公示读本

塘厦镇国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

2026 年 3 月

目 录

第一章 站在新起点，应对新变局 1

第一节 “十四五”发展成就 1
第二节 “十五五”发展环境 5
第三节 发展机遇与面临挑战 7

第二章 承担新使命，擘画新蓝图 11

第一节 指导思想 11
第二节 基本原则 11
第三节 发展目标 13

第三章 聚焦重点突破，深度融入大湾区发展格局 17

第一节 打造大湾区产业链创新链关键节点 17
第二节 引领探索莞深全方位互联互通 18
第三节 高标准建设融深发展先行区 20
第四节 稳步推动跨区域协同联动发展 23

第四章 完善产业体系，建设大湾区先进制造业强镇 25

第一节 培育壮大战略性新兴产业集群 25
第二节 前瞻布局未来产业新兴增长点 27
第三节 推动产业数字化绿色化转型 29
第四节 推动生产性服务业高质量发展 31
第五节 强化产业链供应链服务支撑 32

第五章 培育创新动能，打造区域创新转化高地 34

第一节 打造科技成果转化高地 34
第二节 培育壮大科技型企业群体 35
第三节 建设创新人才集聚高地 36
第四节 营造促进创新发展的软环境 38

第六章 协同内外循环，构建更具韧性的经济发展格局 40

第一节 不断优化外贸外资局面 40
第二节 多措并举激发消费潜能 41
第三节 持续扩大有效投资 44
第四节 强化招商引资工作 45

第七章 优化城乡格局，树立“百千万工程”典型标杆 47

第一节 构建“一中心三支点”城镇空间格局 47
第二节 营建特色多元的和美乡村群落 50
第三节 打造高效便捷的综合交通体系 52
第四节 建设适度超前的市政设施体系 55
第五节 深入推进土地集约高效利用 57

第八章 深化绿美建设，营造大美山水的魅力塘厦 60

第一节 建设山水融城的公园城市 60
第二节 推进重点领域绿色低碳发展 63
第三节 持续推动污染防治攻坚 65
第九章 繁荣文体事业，彰显锐意进取的城市特质 68
第一节 深入推进全域文明建设 68
第二节 塑造科创小镇的城市形象 70
第三节 深入开展文化强镇工程 70
第四节 打造全民参与的体育强镇 72
第五节 建设湾区知名的文旅小镇 72
第十章 聚焦人民关切，共建和美宜居的幸福家园 74
第一节 推动人口高质量发展 74
第二节 促进高质量充分就业 75
第三节 着力打造东莞临深教育高地 76
第四节 建设更高水平健康塘厦 78
第五节 构建多层次住房体系 80
第六节 健全社会保障服务体系 81
第七节 促进妇女儿童事业全面发展 82
第十一章 强化安全法治，铸造社会治理典范城镇 84
第一节 加强国家安全部署 84
第二节 强化防灾减灾能力建设 85
第三节 防范化解重点领域风险 86
第四节 提升公共安全保障水平 87
第五节 持续推进法治建设 88
第六节 推进社会工作高质量发展 89
第十二章 深化机制改革，激发高质量发展内生动力 91
第一节 深入落实要素市场化配置改革 91
第二节 积极探索财政管理机制改革 92
第三节 持续推动行政管理机制改革 93
第四节 纵深推进集体经济改革 95
第十三章 凝神聚力推动规划蓝图落地实施 97
第一节 发挥党的领导核心作用 97
第二节 打通规划统筹和项目实施 98
第三节 强化监督评估工作 99

第一章　站在新起点，应对新变局

第一节　“十四五”发展成就

综合实力持续增强。经济规模不断壮大，2025 年实现地区生产总值 675.80 亿元，位于全市镇街第 5 位，五年年均增长 4.9%。全镇本外币存、贷款余额分别为 1053.24 亿元和 755.38 亿元，分别比 2020 年末增长 60.20%和 51.56%。固定资产投资总量和拉动率稳居全市镇街第 1 位，社会消费品零售总额达到 174.36 亿元，进出口额突破 1105 亿元人民币。2025 年赛迪工业和信息化研究院发布的“镇域经济 500 强”中排第 9 名。

产业发展彰显活力。实体经济蓬勃发展，“十四五”期间推动 503 家符合条件工业企业纳入规模以上工业企业，2025 年全镇规模以上工业企业 991 家，位列全市镇街第 2，规模以上工业总产值 1362.99 亿元、增加值 302.86 亿元。推动企业上市 4 家，全镇共有上市企业 6 家，上市企业数量位居全市前列，上市后备企业 21 家。招商引资成效显著，五年间累计纳入市重大项目共 76 个,其中产业类项目 71 个，投资额共计 964 亿元，全部建成投产后预计年产值可超 1300 亿元。

科技创新实现突破。大力推动企业创新，高新技术型企

业数量增长迅速，至2025年，全镇现有国家“小巨人”企业22家、省级“专精特新”企业196家、国家高新技术企业610家，现有总量位居全市前列。科创成果加速落地，引进湖南大学罗安院士、松山湖材料理事长王恩哥院士等9个创新团队，成立东莞先进陶瓷与复合材料研究院，产出12个优秀科技成果转化项目，孵化产业化公司11家。不断加大科创载体建设，全镇现有省级工程中心37家，省级重点实验室1家，市级工程中心68家，市级科技企业孵化器1家、科技企业加速器1家，以及博士后创新实践基地、博士工作站、技师工作站等研发载体。2025年，全镇研发投入总额46.47亿元，总量位列全市镇街第2，占GDP比重2.84%。

融深发展进展显著。主动参与粤港澳大湾区建设，贯彻落实市委市政府有关建设“融深发展先行区”、推动南部各镇加快高质量发展的工作部署，谋划18平方公里先行区范围，加快制定实施方案，推进珠三角环线高速、沙湖大道、泗黎路等融深道路升级改造。开展“深莞通办”改革，与深圳龙华区合作共办“深莞通办”专区，实现深圳414项政务服务跨域通办，大幅提升深莞两地市民和企业异地办事便利性。

发展空间有序拓展。大力推进连片土地整备收储，以标准化产业片区建设为契机，开展800亩以上大连片土地收储整备，“十四五”期间累计收储土地4934亩，出让产业用地

40 宗、面积 3330 亩。打造千亩级产业园承载大项目落地，全力推动科苑城、石鼓 2 个千亩级现代化产业园区建设，合计约 4500 亩，为未来产业新空间拓展储备好土地资源。掀起低效工业用地改造热潮，成功打造全市首宗高品质低成本产业空间试点项目，有序推进市重点“拓空间”城市更新类试点和“头雁计划”项目实施。

城乡品质提档升级。全力推进“百千万工程”建设，塘厦镇成功入选首批省级典型镇，凤凰岗社区入选首批省级典型村，已初步完成凤凰古村整治、凤凰花海等示范项目，取得显著成效。　深入实施乡村基础设施补短与风貌提升，完成蛟乙塘鹤湖围城中村改造，建设“四小园”700 个，实现 20 个社区“美丽宜居村”全覆盖。道路交通网络持续优化，完成 2 座跨铁路桥梁和龙林附路、沙湖大道、塘天南路等多条主次道路的新改建工程，有效打通断点堵点，提高道路品质和通行能力。市政基础设施加快建设，开展 9 个电网输变电工程规划建设项目，新增建设 695 座 5G 基站，累计建成截污管网 1063.83 公里，污水处理设施 4 座。

绿美建设取得实效。积极开展绿化美化工作，建成南站山水天地、仙女湖、凤凰花海 3 处大型生态休闲公园，整治提升中心区两处老旧公园共 398 亩，建成碧道 26.63 公里。持续优化水环境，建成白泥湖水质净化厂改造项目，推动 811 家企业接入市零散工业废水管理平台，石马河流域（塘厦段）

综合整治工程加快推进，石马河长山头总断面水质持续稳定达标，14 条内河涌水质达标率逐年上升。空气质量持续改善，累计完成超 400 项工业 VOCs 企业综合整治任务。大力推进工业固体废物污染防治，累计审核通过危险废物产生源年度申报登记 11811 家次、一般工业固体废物产生源年度申报登记 16814 家次。

民生福祉显著提升。持续优化民生服务，2025 年居民人均可支配收入达到 75130 元，五年年均增长 4.47%，发放企业稳岗政策补贴、个人就业补贴共计 916 万元，实现困难家庭高校毕业生 100%就业。教育医疗水平不断提升，建成 3 所公办学校及幼儿园，完成 5 所学校扩建工程，新增公办学位 12034 个，建成新社卫中心大楼并投入使用，东莞市东南部中心医院正加快创建三甲医院。文化服务能力有所突破，完成塘厦图书馆、塘厦文化公园升级改造，建成启用“中国农民工歌曲创作基地”凤凰原创中心，“创新公共文化服务模式精准服务农村打工者”成为全省唯一入选国家农村公共服务典型案例。推进全民健身场地设施补短板五年行动，全镇人均体育场地面积达到 8.7 平方米。新增创建放心消费“双承诺”单位 305 家，推动全镇 21 个农贸市场全面完成品质提升工作，其中林村市场获评全市首批“五星级农贸市场”称号。

安全法治强化建设。社会治安全面加强，开展“视频围

墙”建设专项工作，累计完成视频建设补点 422 个，视频围蔽覆盖率进一步提高。深入推进扫黑除恶专项斗争，侦破涉黑恶九类案件 192 宗，社会治安形势稳定向好。推动完善“三防”设施建设，共排查出 4 处人流密集公共场所，增设或加强防撞设施 283 处。深入开展食品安全“守底线、查隐患、保安全”等专项行动。法治建设深入推进，成功推动石潭埔社区、横塘社区创建成为“广东省民主法治示范村（社区）”。

第二节 “十五五”发展环境

全球政治经济格局趋于复杂，新一轮科技革命和产业革命加速演变。全球进入新的动荡变革期，中美战略博弈呈现出前所未有的复杂性，地缘政治冲突多点频发，全球经济格局和治理体系逐步重构，使塘厦外资外贸的不确定性显著增加，产业链、供应链面临“脱钩断链”的隐患。另一方面，科技革命和产业革命加速演进，人工智能、低空经济、具身智能等新兴产业和赛道持续涌现，为塘厦抢夺产业风口、推动经济转型增长提供了新的机遇。

我国基本实现社会主义现代化承前启后的关键时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转

换任务艰巨，资源要素制约日益凸显，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，塘厦需要积极应对国内发展的新要求和新挑战，探索内涵式发展新路径，不断提升治理能力和治理水平，着力建设现代化人民城市。

粤港澳大湾区格局重构和边界隆起趋势逐步凸显。近年来，粤港澳大湾区围绕“一点两地”战略定位，加速深化区域互联和格局优化，逐步形成黄金内湾为引领，广州都市圈、深圳都市圈、珠江口西岸都市圈三大都市圈协同发展的格局，为塘厦融入区域协同发展提供重要契机。与此同时，大量科技创新平台和新兴产业在城市边界地区集聚，光明科学城与松山湖科学城协同构建大湾区综合性国家科学中心，龙头企业加速在莞深边界布局，使塘厦迎来转型发展的新机遇。

东莞经济社会高质量发展进入爬坡过坎的重要阶段。东莞作为经济大市、制造强市、人口大市，具备平稳健康发展的坚实基础，但也面临潜在风险和深层次矛盾逐渐凸显的挑战，迈入推进深层次改革、培育新质生产力、转变发展模式、增强城市吸引力的关键阶段。“十五五”时期，全市将锚定“粤港澳大湾区重要节点城市、全国先进制造业基地、国际科技创新中心承载地”发展定位，深度参与大湾区建设，加快构建全过程创新链，协同推进“高端突破”与“链群升级”，加快外贸出口新突围，全面推进“百千万工程”，构建更高水平的城乡融合发展格局，着力打造人才“强磁场”，推动

高质量发展进入新阶段。塘厦需要积极融入全市发展格局，落位重大战略部署，立足自身实际推动高质量发展，持续提升自身吸引力和竞争力。

第三节 发展机遇与面临挑战

一、发展机遇

深圳都市圈加速建设，融深发展先行区高位部署。《深圳都市圈发展规划》印发以来，深圳都市圈建设步入快车道，塘厦镇作为临深发展的重要节点，受到市委、市政府高度重视，由市主要领导亲自部署、高位推进的“融深发展先行区”，成为全市参与粤港澳大湾区和深圳都市圈建设、引领东南片区转型发展的关键抓手，为塘厦镇在“十五五”期间实现跨越式发展提供重要契机。

世界级龙头企业落位，产业升级迎来重大机遇。随着世界级龙头企业的多个旗舰项目在塘厦落位，在莞深高速沿线逐步形成“总部设计研发-核心制造生产-终端运用研发”的格局，有潜力带动上下游产业链加速集聚，促进半导体及集成电路产业的快速发展，形成塘厦新的支柱产业和经济增长点，并带动相关联的新一代电子信息、高端装备、人工智能等战略性新兴产业的进一步发展壮大。

双科学城临近布局，创新发展动能不断强化。塘厦镇距离周边的松山湖科学城、光明科学城均在半小时车程左右，

随着大湾区综合性国家科学中心的建设，将有大批重大科学装置、高校、科研机构和人才在周边集聚，形成大湾区东部重要的创新雨林。在“高铁+高速”基础设施联系、龙头企业引领的组织联系、创新机构和高新技术企业的产业联系带动下，塘厦与综合性国家科学中心的联动持续加强，为塘厦培育创新动能、打造科技成果转化高地创造了有利条件。

入选“百千万工程”典型镇，享有多重政策红利。塘厦镇入选广东省“百县千镇万村高质量发展工程”首批省级典型镇，且是全省重点做大做强的50个中心镇示范点之一。作为全省高质量发展的“头号工程”，省、市政府在产业、科技、土地、财政、金融等方面优先予以政策倾斜，为塘厦深化体制机制改革、破解资源要素瓶颈、推动高质量发展提供了重要的政策保障。

二、面临挑战

区域竞争压力增大。近年来，深圳紧邻莞深边界布局20大先进制造业园区，大力推动土地整备和“工业上楼”，着力释放规模化产业空间，全力降低制造业成本，积极提升园区环境品质和服务配套，导致深圳优质企业外迁动力有所降低，为塘厦镇招商引才工作带来潜在挑战。

产业结构有待提升。塘厦镇拥有雄厚的产业基础，但“镇村工业园+低附加值产业”模式仍较普遍，地均产出效益低于全市平均水平，产业类型繁杂，优势产业尚不突出，长期

缺乏龙头企业引领带动，自主创新水平和创新服务平台相对薄弱，亟待抓住鼎湖和极目项目落位契机，推动产业结构转型升级。

空间拓展面临瓶颈。全镇国土开发强度超过50%，城镇建设用地趋于饱和，未来可用增量土地总量偏少、分布零散，难以有效承载城市和产业发展需求。同时，在房地产市场收缩的背景下，原有依靠市场主体及原权利人推动存量土地更新、提升城市品质和拓展发展空间的模式已难以为继，亟需加强政府主导，探索存量土地盘活的新路径。

基础支撑存在短板。在前期快速发展过程中，基础设施建设相对滞后，主干路网未成体系，大坪、凤凰岗等重点地区交通支撑不足，部分高速出入口、交叉口、跨铁路和河道路段交通拥堵常态化。随着极端气候频发，石马河流域防洪压力加大，洪涝灾害时有发生，成为广大居民的关注焦点。

服务品质相对薄弱。塘厦人均公共服务设施用地和人均绿地面积低于全市平均水平，优质教育、养老等设施仍有一定缺口，高品质公园、商业配套供给有限，城镇风貌欠佳，相比紧邻的深圳龙华、龙岗存在较大差距。随着龙头企业入驻和优质企业升级，高素质人才占比不断增加，依靠现有配套难以满足其高品质服务需求，将成为制约塘厦人才吸引力和综合竞争力的重要因素。

“十五五”期间，塘厦迎来前所未有的历史机遇，进入

经济结构转型和城镇跨越发展的重大战略窗口期，但也面临诸多现实挑战，全镇上下必须坚定信心、保持定力，增强忧患意识、发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，积极承担融深发展先行区探索和建设的重任，着力构建产业与科技互促双强的新质生产力矩阵，以人民为中心持续提升城市品质和民生服务，全力将战略机遇转化为发展胜势，奋力在大湾区镇域高质量发展中走在前列、勇当标杆。

第二章　承担新使命，擘画新蓝图

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神。认真落实省委“1310”具体部署和市工作要求，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局。坚持以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，大力培育新质生产力，努力建设融深发展先行区，深入实施“百千万工程”，更好统筹发展和安全，推动塘厦打造大湾区高质量发展强镇事业再上新台阶，为建设“智创优品、和美宜居”的现代化新东莞贡献力量。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导与人民至上。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，提高党委把方向、管大局、作决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。尊重人民主体地位，坚持人民城市理念，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促

进社会公平正义，在发展中保障和改善民生，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持区域协同与突出特色。贯彻落实区域协调发展战略，深度融入粤港澳大湾区和深圳都市圈，协同区域发展格局，明确目标定位和战略方向，全力打造融深发展先行区。立足自身禀赋条件，突出特色打造，与周边城市错位发展，形成具有差异化的城市竞争力，吸引湾区优质企业和人才在塘厦集聚。

坚持创新驱动与产业升级。围绕创新链部署产业链，强化创新驱动，持续发展壮大战略性新兴产业，积极培育未来产业，推动产业转型升级，助力经济高质量发展。围绕产业链部署创新链，强化科技成果转化平台打造，大力培育科技型企业群体，打造支撑高质量发展的新引擎。

坚持城乡融合与均衡发展。立足城乡深度融合的现实基础，聚焦重点地区推动高品质城市建设和城中村改造，以城市地区引领全域服务水平提升，满足新兴企业和人才的需求。持续推进乡村振兴，发挥乡村主体作用，逐步优化乡村人居环境，完善公共服务配套，构建便捷宜居的社区生活圈，促进更高水平的城乡融合发展。

坚持高质量发展与高水平安全。以高质量发展促进高水平安全，完善高质量发展激励约束机制，为高水平安全提供更坚实的物质和技术基础。以高水平安全保障高质量发展，

强化底线思维，有效防范化解发展中存在的各类风险，增强经济和社会韧性，建设更高水平的平安塘厦，为高质量发展提供有力保障。

坚持战略引领与项目支撑。强化“战略谋划-行动规划-项目计划”全链条衔接，高位开展战略谋划，明确未来重点领域行动和重大战略地区，科学策划五年重点项目，强化资源要素保障，促进项目跟着规划走，要素跟着项目走，确保战略目标有效落地实施。

第三节 发展目标

综合考虑塘厦现实基础和未来发展形势，在“十五五”时期，全力建设融深发展先行区，奋力打造“东南门户、产业重镇”，彰显“大美山水·品质塘厦”发展特色，有效提升人民生活水平，推动全镇在大湾区高质量发展强镇建设中迈上新台阶，将塘厦建设成为：**融深发展的先行示范、湾区智造的品牌强镇、大美山水的宜居家园**。

今后五年，塘厦镇经济社会发展主要设置以下具体目标：

——综合实力实现新跨越。龙头牵引作用不断凸显，经济发展动能更加强劲，发展质量和效益显著提高，至2030年力争地区生产总值突破900亿元、向1000亿元迈进。“百千万工程”典型镇建设纵深推进，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设取得显著成绩，知名度和

美誉度大幅跃升，对优秀企业和人才的吸引力进一步增强。

——融深发展形成新典范。区域高质量协调发展深入推进，在大湾区产业链创新链中的地位显著抬升，成为莞深中部集合城市的重要支点。莞深沟通协调机制进一步完善，“深莞通办”政务服务扩面提质，两地居民服务同城化取得实效。融深发展先行区初步建成，成为莞深产业融合发展的示范样板和广深港澳科技创新走廊上的重要创新转化节点。

——新质生产力构建新优势。在发展新质生产力上不断取得突破，五大战略性新兴产业集群持续壮大，产业链供应链现代化水平明显提升，制造业数字化转型深入推进，生产性服务业与制造业融合发展，科创服务平台和创新型企业明显增加，创新链条逐步完善，创新动能显著增强，全要素生产率全面提高。到2030年规上工业高新技术企业数达到480家，全社会研发投入强度达到3.0%左右，初步建成以科技创新为引领的先进制造重镇。

——城乡品质呈现新面貌。人口、产业、城镇、交通一体化水平逐步提升，空间结构显著优化。中心城区功能进一步完善，对东南临深片区的辐射引领作用显著增强。大坪、凤凰岗、林村三大产业社区有序建设，产城融合发展持续深化。城市绿化美化建设全面推进，减污降碳扩绿协同增效，基本建成大美山水的魅力塘厦，生态环境得到质的提升，成为居民日常休闲活动的重要目的地。

——民生福祉达到新水平。居民人均可支配收入与经济同步增长，就业更加充分更高质量，中等收入人群显著扩大，成为大湾区广大青年奋斗的热土。多层次社会保障体系进一步健全，基本公共服务均衡性和可及性持续提升，优质教育和医疗资源加速集聚，文体活动更加丰富，城镇软实力明显提升。

——治理效能得到新提升。风险防控长效机制不断健全，重点领域风险有效化解，城市基础设施生命线安全工程有序实施，城市防洪体系和内涝治理取得实效。平安塘厦建设扎实推进，城乡治理效能明显提升，民主法治更加健全，群众获得感幸福感安全感进一步增强。

展望未来，从党的二十大到二〇三五年，用13年时间基本实现社会主义现代化。到那时，经济总量实现倍增，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，城乡居民人均收入迈上新的大台阶，城市综合竞争力、产业创新能力和人民生活幸福感大幅跃升，建成生态环境优美、智造实力雄厚、宜居宜业宜游的大湾区高质量发展强镇。

表1 塘厦镇“十五五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	2025年	2030年	年均/累计	指标属性	责任部门
一、经济发展						
1	地区生产总值年均增长（%）	——	——	6左右	预期性	经济发展局
2	第三产业增加值占地区生产总值比重（%）	34.57	40左右	——	预期性	经济发展局
3	社会消费品零售总额（亿元）	174.36	192.50	——	预期性	经济发展局

序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计	指标属性	责任部门
二、创新驱动						
4	规上工业高新技术企业数（家）	430	480	[50]	预期性	经济事务中心
5	全社会研发投入强度（%）	2.84	3.0 左右	——	预期性	经济事务中心
6	国家级专精特新“小巨人”企业数量（家）	22	30	[8]	预期性	经济发展局
7	每万人高价值发明专利拥有量（个）	15.42	20	——	预期性	市场监督管理分局
三、民生福祉						
8	高技能人才占技能人才比例（%）	——	39	——	预期性	人社分局
9	居民人均可支配收入增长（%）	——	与经济增长同步	——	预期性	经济发展局
10	个人卫生支出占卫生总费用比重（%）	28	完成上级下达目标	——	预期性	卫生健康局
11	人均预期寿命（岁）	82.8	完成上级下达目标	——	预期性	卫生健康局
12	养老机构护理型床位占比（%）	87.7	完成上级下达目标	——	预期性	公共服务办
四、生态文明						
13	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	——	完成上级下达目标	——	约束性	生态环境分局
14	PM2.5 浓度（微克/立方米）	22	完成上级下达目标	——	约束性	生态环境分局
15	优良水体比例（%）	——	完成上级下达目标	——	约束性	生态环境分局
16	森林覆盖率（%）	——	完成上级下达目标	——	约束性	农技服务中心
五、安全保障						
17	粮食综合生产能力（万吨）	0.04	完成上级下达目标	——	约束性	农林水务局

注：表中[ ]内数据为 5 年累计值。

第三章　聚焦重点突破，深度融入大湾区发展格局

贯彻落实国家、省、市有关粤港澳大湾区和深圳都市圈的重大战略部署，纵深融入区域产业链、供应链和创新链，以“融深发展先行区”为重点突破，示范探索莞深融合发展路径，助力打造“龙凤新片区”，促进塘厦构建粤港澳大湾区重要功能节点和深莞科技制造转换中枢。

第一节 打造大湾区产业链创新链关键节点

深度融入广深港澳科技创新走廊。积极参与松坂科技创新走廊谋划与建设，推动沿线关键交通廊道打通和重点平台建设，探索有利于承接大湾区人才、资本、信息、技术等创新要素集聚的政策举措。着力打造一批中试验证和成果转化平台，加强与松山湖科学城、光明科学城、坂雪岗科技城等重大科技创新平台的合作，共同构建“源头创新-成果转化-产业落地”全链条，促进科研成果在塘厦产业化落地。鼓励龙头企业、高新技术企业等与鹏城实验室、中科院深圳先进技术研究院等周边科研机构、高校院所深化合作，共建区域产业创新联盟，针对关键领域开展联合攻关，推动产业技术不断迭代升级。

共建世界级电子信息产业集群。落实深圳都市圈战略部署，协同坂田、观澜、凤岗、平湖共建电子信息产业组团，

构建面向全球的电子信息产业制造中心。加强与龙华、龙岗、凤岗等地的合作，协同打造覆盖核心部件、系统方案、服务支撑的鸿蒙智造生态，吸引电子信息领域的头部企业、研发机构、产业服务平台等落户，共同创建国家级先进制造业集群。以融深发展先行区为引领，联动凤岗、清溪、樟木头等镇的重点产业平台，共同申报建设省级产业园区，争取省级政策支持和资源要素投放。深化与深圳九龙山数字城、黎光-银星先进制造业园区等的产业协作，以龙头企业为纽带，集聚上下游产业链和研发创新平台，打造大湾区重要的半导体及集成电路产业高地。

积极谋划对接深港合作载体。紧抓融深发展先行区建设契机，推进大坪产业园区与深圳黎光片区共建泛半导体示范产业园区，围绕鼎湖科技园等龙头企业旗舰项目，统筹布局高品质产业载体和生活配套，高标准打造莞深产业合作的示范样板。依托赣深高铁、珠三角环线高速的便捷交通条件，积极推动深圳、香港等地的高校院所、科研机构在塘厦设立成果转化平台、创新创业中心、实训基地等，链接深港智力资源，促进塘厦创新发展。

第二节 引领探索莞深全方位互联互通

全力推动基础设施互联互通。大力支持珠三角环线高速公路改扩建工程，协同推进沿线大坪互通与蛟坪大道连接线

工程、龙林支线改扩建工程等，构建贯通深莞穗的交通主动脉。强化融深通道建设，加快推进泗黎路、沙湖大道南段改造工程和向阳路南延段新建工程，开展大坪片区新增联深通道研究，推动莞深交通衔接一体化，确保跨市道路在断面设计、路面铺装、交通设施等方面与深圳侧有效衔接。积极争取东莞轨道交通1号线支线规划线位和站点优化选址，有效服务融深发展先行区,并与深圳地铁22号线相衔接,共建“轨道上的大湾区”。积极配合跨区域能源基础设施网络建设，推动石马河（观澜河）流域防洪减灾协调联动，协同开展低空基础设施、智能通信网络等新型基础设施的谋划和建设，助力新兴经济发展。

深化生态治理协同和绿道碧道衔接。加强生态共治，以大屏嶂森林公园、观澜河流域为重点抓手，与深圳龙华联合开展森林资源、滨水岸线的保护与修复。将塘厦绿道、碧道纳入“大湾区千里步道体系”，推动大屏嶂森林公园接入深圳“山海连城”凤凰径和省级绿道，共建深圳都市圈中部山脊绿环。加快推进石马河碧道全线建设完工，大力支持莞深两市共建“石马河（观澜河）国家级幸福河湖”。

共建宜居宜业宜游的优质生活圈。推进优质教育资源共建共享，积极参与深莞惠教育交流合作，争取深圳优质教育资源在塘厦落位。探索跨市域人才住房合作机制，研究与深圳合作共建人才社区路径，试点住房公积金跨市域使用和结

算，吸引都市圈优质人才集聚。大力开展人文交流，探索与深圳龙华合作举办跨城体育赛事、音乐嘉年华等活动，不断增进两地交流，提升同城化氛围。

持续推进深莞政务服务同城化。深入开展深莞政数领域跨市通办，持续扩大“深莞通办”政务服务范围，积极争取与深圳政务服务系统互通、数据互认。有序推进跨城居民服务同城化，推动医疗机构纳入深圳医保异地结算，逐步扩大门诊至住院支付范围。推动公共就业服务一体化，加强劳务对接，试点探索就业服务平台共建共享，积极举办专业人才联合招聘会。

第三节 高标准建设融深发展先行区

高位谋划融深发展先行区。深入贯彻市委市政府部署要求，高位开展融深发展先行区谋划规划，制定纲领性实施方案，凝聚发展共识，指导各部门合力推动先行区有序实施。立足大湾区产业发展格局，协同全市“8+8+4”现代化产业体系和龙华“1+2+3”制造业发展方向，围绕龙头企业重大项目，制定产业发展和招商方案，持续培育壮大战略性新兴产业集群。充分对接深圳龙华、龙岗国土空间规划，理顺总体空间格局，强化基础设施衔接，对标深圳重点区域，高水平编制空间规划和城市设计方案，深度谋划连片土地整备工作，引导先行区高品质开发建设。

深入推进融深一体化发展。融入深圳产业体系，聚焦先进制造和科技创新转化的核心环节，找准先行区的定位和发力点，着力发展半导体及集成电路、新一代电子信息、新能源及新型储能等新兴产业。加强与深圳科技创新资源对接，积极争取合作建设深莞技术转移中心、中试验证平台、科技成果产业化落地促进平台等，促进机制对接、平台对接和项目对接。对标深圳城市建设，完善公共服务配套和城市环境品质，推动轨道交通、高快速路、城市道路、慢行网络与深圳无缝衔接，吸引和留住创新型企业与人才。衔接深圳营商环境，健全市场准入、公平竞争、产权保护制度，建设高标准市场体系，推动金融服务同城化。

集成开展体制机制创新。创新探索深莞重大合作平台协调推进机制，争取深莞两地针对融深发展先行区搭建常态化沟通平台，充分发挥塘厦、龙华相关职能部门作用，统筹推进先行区一体化建设的研究、协调和跟踪落实。创新连片土地综合开发模式，强化市镇合作、国企参与，协同推进连片土地整备、配套设施建设和产业招商运营，确保先行区高品质开发建设。创新重点项目协同保障机制，对先行区建设发展所需的交通、能源、水利、民生等重点项目用地建立“绿色通道”，加快受理、审查和报批等程序。试点探索户籍制度改革，试行以经常居住地登记户口制度，全面实施居住证制度，扩大居住证附加的教育、医疗、住房保障等基本公共

服务范围并提高标准，完善以居住证为主要依据的随迁子女入学政策，支持非就业居民持居住证参加广东城乡居民医保。

有序推进先行区高品质建设。综合整体规划谋划和各部门工作计划，建立融深发展先行区重点建设项目台账，指导先行区有序开发建设。加快龙头企业重大项目周边基础设施建设，破解对外交通堵点，完善鼎湖科技园周边道路，落实变电站、污水厂、消防站等基础设施，全面提升能源保障和安全防护水平。协同开展服务配套和环境整治工作，推动未来学校、人才住房、配套商业等落地实施，新建莆田良田公园、环虾公岩水库碧道等，整治提升大坪旧村及泗黎路、田心路沿街立面等，全面提升先行区环境品质。大力推进产业空间拓展，连片整备鼎湖科技园东侧产业用地，为龙头企业上下游配套企业提供承载空间。

“十五五”时期融深发展先行区重点建设项目
1、产业拓展工程：鼎湖科技园周边土地整备、大坪高品质低成本产业空间、大坪生产性服务业产业空间。 **2、服务提质工程：**东莞松山湖未来学校塘厦学校、塘厦镇第三小学九年一贯制改造工程、前湾府小区配套幼儿园、东莞市东南部中心医院医院创建三级甲等医院、科苑城文体中心。 **3、人才保障工程：**龙背岭人才房项目（棠雅花园）、大坪城中村改造项目、莆心湖城中村改造项目、棠雅花园商业综合体、大坪商务酒店项目、塘厦医院对面地块商业开发、大坪市场改造。 **4、绿化美化工程：**环虾公岩水库碧道、科苑城碧道精品路线提升工程、莆田良田公园项目、科苑城健乐公园人行天桥工程、田心口袋公园、泗黎路（林坪路至珠三角环线高速段）沿街建筑立面提升工程。 **5、交通提升工程：**珠三角环线高速公路及龙林支线改扩建工程、莞深高速大坪互通与蛟坪大道连接线工程、塘厦大坪立交改造工程、迎宾大道辅道升级改造工程、莆沙北路(迎宾大道至新塘路段)新建道路工程、新塘路新建道路工程、新塘路周边配套规划一路和规划二路新建道路工程、人才南路（人才一路至蛟坪大道）工程。 **6、基础支撑工程：**220 千伏公岩输变电工程、110 千伏智造二输变电工程、110

千伏石桥输变电工程、新塘路周边 10kV 电力迁改工程、大坪水上游箱涵重建、大坪水流域水质提升项目、虾公岩水库分库(物理隔离)项目、大坪片区一级消防站、龙背岭新建消防站、科苑城垃圾中转站与公厕新建项目。

第四节 稳步推动跨区域协同联动发展

强化与都市核心区联系。积极争取中心城区优质教育、医疗、文化、体育等机构在塘厦设置分支，促进公共服务资源双向流通和相互促进。推动松山湖科研机构、实验室与塘厦共建转化平台、技术攻关平台，形成“松山湖创新-塘厦转化”的创新格局。加强松山湖半导体集成电路设计企业与塘厦制造封测企业联系，推动智能终端应用与关键零部件生产企业的互动，共建半导体及集成电路产业链。强化交通联系，积极争取东莞轨道交通 1 号线支线加快规划建设，大力支持国道 G220 快速化改造和国道 G228 改造扩建工程，加强塘厦与都市核心区的便捷联系。

积极参与龙凤新片区建设。协同凤岗、清溪、谢岗、樟木头、黄江打造龙凤新片区，加强与深圳龙岗、龙华、光明联动发展，推动设施互通、产业协同、服务共享，构建东莞东南部高质量发展组团。在龙凤新片区中发挥中心引领作用，推动中心区扩容提级，强化公共服务设施和商业配套集聚，打造片区综合服务主中心，增强对龙凤新片区的辐射带动作用。积极探索和总结融深发展经验，助力龙凤新片区与深圳深度融合发展，共建大湾区电子信息产业高地，成为支撑东

莞高质量发展的第三极。

加强与周边镇街协同合作。加强与凤岗协作，共建融深发展先行区，支持石马社区与凤岗融深协同发展示范片区、龙岗罗山片区协同打造跨市域合作平台，围绕龙头企业构建新兴产业集聚高地。推动林村社区与清溪长山头、罗马，樟木头樟洋等片区深化合作，依托东莞南站和现代化产业社区，共建产城融合的先进制造基地。强化与清溪保税物流中心、常平大京九物流园等的协同合作，推动保税功能延伸、物流降本增效，构建区域一体化的供应链体系。

深化对口帮扶工作。切实做好省内对口帮扶协作、东西部协作工作，持续推进特色产业园建设，积极开展消费帮扶，持续完善“产业协同发展、乡村共建共兴、民生深度共融”的对口帮扶体系。用好驻镇帮镇扶村机制，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动镇村同建同治同美，携手推进共同富裕。引导企业、协会、公益组织、居民等社会力量进行结对帮扶，提高帮扶精准度和覆盖面，实现政府与社会力量的优势互补。

第四章　完善产业体系，建设大湾区先进制造业强镇

以“制造业当家”为发展理念，以“湾区智造的品牌强镇”为发展目标，立足塘厦产业基础和区位优势，紧抓龙头企业重大项目落地契机，加快构建以战略性新兴产业为引领、未来产业为突破、传统产业巩固升级为基础的现代化产业体系，推动现代服务业与先进制造业深度融合，全面提升产业链供应链韧性和竞争力。

第一节 培育壮大战略性新兴产业集群

强化新一代电子信息产业领先优势。聚焦智能终端、关键电子元器件、新型显示、信息通信等细分领域，做精做深具有主导力的细分领域标志性产业链，助力东莞打造国家级新型智能终端产业高地。支持龙头企业保持国际领先地位，鼓励细分领域优势企业及核心技术团队开展创新性技术研发项目，吸引相关供应链企业落户塘厦，保障龙头企业核心业务稳定向上发展。支持企业共建电子信息制造业协同创新平台，力争成为市级制造业创新中心，促进技术攻坚、载体升级和生态构建“三位一体”发展。鼓励本地企业深度融入鸿蒙生态体系，强化硬件适配与场景应用能力，打造鸿蒙产业协同集群。到 2030 年新一代电子信息产业规模力争突破 1000 亿元。

培育半导体及集成电路产业新优势。抓住和用好链主企

业布局塘厦的重大历史机遇，重点引进培育高端芯片、先进封装测试、集成电路设备、半导体元器件等细分领域中坚企业，促进链主企业与之开展多种形式的产业合作，形成以链主企业为核心、中小微企业互相促进的多层次产业生态。依托鼎湖科技园，联合龙华黎光产业园，共同建设高水平泛半导体示范产业园区，吸引上下游企业集聚发展，积极争取科技研发机构、中试验证与产业创新平台在园区落地。推动成立半导体与集成电路产业联盟，搭建产业公共服务平台，开展产业共性技术研究、技术成果转化与推广、标准制定、产业技术人才培训与交流等公共服务。聚焦关键核心技术领域，推动一批提升供应链自主可控能力的项目，争取中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债等政策性资金支持。到 2030 年半导体及集成电路产业规模达 500 亿元。

稳步发展新能源及新型储能产业集群。紧跟国内外新型能源供需格局和发展模式的变革形势，满足应用场景的多元化需求，促进多技术路线发展，进一步深化新能源及新型储能产业布局。争取联合松山湖材料实验室、东莞新能源研究院、电子科技大学广东电子信息工程研究院等市重点科研机构开展新型储能领域技术研究，加速创新成果产业化。关注海外市场的需求态势，积极开拓“一带一路”沿线等新兴市场。到 2030 年新能源及新型储能产业规模达 300 亿元。

积极壮大高端装备产业集群。主动对接深圳等地技术创

新资源，结合现有制造基础，重点发展 3C、智能机器人、检测监测等高端智能装备。加强先进技术与装备制造技术的深度融合，以新业态、新模式培育发展新动能，积极推动电气机械及设备制造业向高端装备集群化发展。加快智能制造成套装备的研发与产业化，重点突破面向电子信息制造的专用智能装备，巩固提升优势传统产业智能化水平，推广建设一批示范性智能生产线与数字化车间。到 2030 年高端装备产业规模达 100 亿元。

加快构建汽车零部件产业集群。以汽车零部件龙头企业为锚点，充分发挥本地新能源产业链的互补优势，引进新能源汽车三电系统、智能网联汽车传感器、控制器及软件解决方案等领域的创新企业，促进产业链上下游企业集聚与协同发展。到 2030 年汽车零部件产业规模达 100 亿元。

第二节 前瞻布局未来产业新兴增长点

积极发展具身智能产业。以极目机器为龙头引领，支持企业向机器人控制器、高精度传感器等上游环节延伸。适时规划建设具身智能机器人测试验证中心，降低企业研发成本。重点引进工业机器人、服务机器人整机制造企业，同步发展柔性执行器、力矩传感器等核心零部件。聚焦电子制造领域，深化场景化应用，打造“黑灯工厂”示范案例。

积极培育人工智能产业。打好镇内重点人工智能企业基

础，绘制人工智能细分赛道招商图谱，构建“人工智能+软硬件产品”矩阵。推动人工智能赋能移动终端、智能家居、玩具等消费终端产品融合创新，助力国家人工智能应用中试基地（消费领域移动终端方向）试点建设。拓展“人工智能+制造”路径，在印制电路板组件、模具等工业环节实现技术渗透与模式复制。支持以工业小模型训练和调优行业大模型，探索打造“人工智能+先进制造”示范应用场景，引导链主企业、龙头企业开放供应链，促进创新成果优先在体系内转化与应用，助力东莞打造工业垂直领域模型应用创新高地。

靠前布局下一代移动通信产业。积极开展第六代移动通信技术（6G）、物联网通信等方向研究，聚焦产业链协同和应用场景创新，提前储备关键技术。完善产业链条，依托融深发展先行区、凤凰产业园等重大平台，引进产业链关键环节企业。结合赣深高铁枢纽区位优势，试点“高铁+卫星通信”融合应用。在工业互联网领域，探索 6G 超低时延控制、增强现实远程运维等场景落地，联动东莞南站建设智慧交通调度示范项目，构建“空天地一体化”通信网络生态。

前瞻培育前沿新材料产业。依托东莞先进陶瓷与复合材料研究院等研发创新平台，积极推动科技成果转化和产业孵化。引导新材料企业与新一代电子信息、半导体及集成电路、新能源等重点企业联合研发和供应链协作，以应用需求牵引产业发展。规划建设高品质专业化空间载体，集成检验检测、

中试加速、金融法律等专业服务，为企业成长提供全周期服务。

第三节 推动产业数字化绿色化转型

深化中小企业数智化转型。分层分类推动中小企业核心业务环节智能化水平提升，支持企业围绕研发设计、生产制造、采购供应、营销管理等环节开展基于国产操作系统和应用软件的系统化集成改造，助力建设国家级制造业新型技术改造试点城市。鼓励企业应用智能装备与工业软件，打造智能工厂、数字化车间，并纳入大规模关键老旧设备更新政策支持范围。大力发展基于开源鸿蒙操作系统的嵌入式软件、基础软件模组，创造一批工业互联网应用示范场景，助力打造开源鸿蒙生态的试验场。引导企业将生产技术与工业设计深度融合，培育兼具精工品质与卓越体验的“制造美学”品牌。

提升平台和服务商服务水平。推动“面状”转型，鼓励重点产业集群、产业园区联合建设或引进工业互联网平台。促进上下游中小企业主动接入龙头企业、链主企业的数字系统接口，搭建产业链供应链协同平台。支持数字化服务商面向被改造企业专用化、急用性需求，开发集成“小快轻准”的数字化服务和产品。鼓励引导企业应用云平台的 SaaS 化服务，助力企业核心业务系统和设备“上云用云”。提高数

字化转型综合公共服务能力，依托市级数字化牵引单位，为优势传统行业企业提供咨询诊断服务。加强数字化转型人才培训与政策宣贯，引导企业积极申报国家和省市数字化改造专项项目，争取政策与资金支持。

加快传统产业优化升级。坚持新兴与传统协同并进，在全力培育五大战略性新兴产业集群的同时，筑牢纺织服装鞋帽、食品饮料加工、造纸及纸制品、五金模具等民生基础产业底盘。强化品牌质量引领，支持高尔夫、五金包装等传统特色产业开展设计创新与品牌再造，提升塘厦制造附加值。深化融深协同，对接深圳时尚创意、工业设计资源赋能传统产业焕新，推动老产业走出新赛道，形成传统与新兴相互促进、融合发展的现代产业体系。

大力发展绿色低碳产业。培育壮大绿色新动能，主动承接深圳新能源产业创新辐射，重点布局新型储能系统、光伏逆变器、智能充电桩等关键环节的研发与生产，打造特色产业集群。重点推动纺织服装鞋帽、食品饮料加工、造纸及纸制品等传统产业逐步实施节能降碳改造与用能设备更新，全面提升能效与碳效水平。积极培育碳资产管理、绿色金融、节能环保咨询等低碳领域生产性服务产业，为制造业绿色转型提供坚实支撑。到“十五五”期末，力争新增 3 家省级及以上绿色工厂。

逐步加大绿色能源供给。大力开发本地可再生能源，引导新建工业厂房、公共建筑等同步设计和建设分布式光伏发电系统，鼓励既有农房、厂房等开展光伏发电系统安装改造，积极探索在符合条件的鱼塘、农田等空间实施“渔光互补”“农光互补”等光伏综合利用项目。持续优化外部能源输入结构，积极争取绿电直连接入增量配电网，稳步扩大天然气在工业燃料、商业消费及分布式能源系统中的利用规模。推动园区积极利用工业余热、光热、生物质能等热能资源，实现供热系统清洁低碳化。推动“源网荷储”深度协同，加强对园区和重点企业在用水、用能及绿电绿证等要素方面的统筹保障，探索打造零碳示范园区。

第四节 推动生产性服务业高质量发展

聚焦重点领域。以“科技创新+先进制造”为核心，着力发展科技研发、软件信息、检验检测认证、工业设计等专业服务。支持建设以龙头企业为核心的技术创新与成果转化平台，鼓励发展面向中小企业的数字化解决方案服务商，支持制造业企业应用电子商务拓宽销售渠道、开拓海内外潜力市场。推动检验检测认证服务深度嵌入智能移动终端、高端装备、泛家居等产业链。引导纺织服装鞋帽、泛家居企业以创意设计赋能品牌建设与价值链提升，支持优秀企业及设计成果积极参与“东莞杯”国际工业设计大赛，培育设计驱动型

转型标杆。

引导领航示范。建立生产性服务业“领航企业”培育库，聚焦产业链核心服务环节，遴选并支持一批具有行业引领力的企业，加快向数字化、品牌化发展。完善生产性服务业“领航”工作体系，落实市级专项政策和核心服务清单，健全上下联动的工作机制。“十五五”期间力争新招引 5 家规上生产性服务业企业，培育 1-2 家示范型领航企业。

强化要素支撑。建立生产性服务业发展奖补机制，以深圳龙华的产业溢出为机遇，打造“3 个主阵地+10 个产业平台”的生产性服务业发展格局。推动制造业与生产性服务业深度融合发展，探索释放土地和厂房资源，打造生产性服务业核心集聚区，争取打造成为十大市级集聚示范区之一，积极申报广东省级集聚示范区。

“十五五”时期生产性服务业“3+10”发展空间布局
3 个主阵地：塘龙片区控制性详细规划 D03-01 地块、大坪片区控制性详细规划地块、石潭埔鲤鱼塘片区控制性详细规划 A02-1 和 A03-2 地块。 **10 个产业平台：**宏发·数智港产业园、东益智能装备产业园、恒动科技园、东实·塘厦创智园、青谷智造园、澳星创智谷产业园、汇迅·湾区创科产业园、金地智汇港、广东建隆（塘厦）科创中心、塘盈 1 号大厦。

第五节 强化产业链供应链服务支撑

推动产业链、供应链本地化协同。提升政府资源链接与整合能力，搭建产业链供需对接平台，促进镇内企业信息互通与产品互采。发挥产业协会纽带作用，强化政企双向沟通，有效整合产业链资源，协同开拓新兴市场。推动供应链配套

行动，制定镇域优质供应商产品目录，鼓励“链主”企业提高本地化采购比例，逐步形成“链主+配套”的本土化产业生态。

加强企业“小升规”和上市培育。聚焦“小升规”和“新入规”计划，构建“小升规”培育库，组织符合条件企业升规入库，助力企业达标升级，加强新升规企业生产经营情况监测、研判和服务，助力企业稳定发展。积极推动优质企业上市工作，挖掘和培育上市后备资源，促进金融、科技与产业深度融合，打造资本市场“塘厦板块”。力争到2030年，全镇规上工业企业达1200家，规上工业总产值达1800亿元，上市企业达9家，新增后备上市企业5家。

构建梯次化产业空间体系。顺应产业发展需求和企业成长规律，构建“产业社区-专业园区-特色载体”的梯度化产业空间格局。积极推进千亩级高品质产业社区建设，以科苑城、大坪、凤凰岗和林村为试点，打造产城融合、职住平衡的高品质社区。着力建设一批主题鲜明的百亩级专业园区，以石鼓现代化产业园区、凤凰产业园（二期）、石潭埔科技产业新城、林村新亚洲片区为重点，推动园区转型升级，作为培育战略性新兴产业集群的核心载体，定制化提供产业空间和共性配套设施，配置专业化招商运营和投资孵化团队。鼓励国企、村集体、市场主体等多方参与，多元化供给高品质低特色化产业载体，支撑新兴产业和未来产业集聚发展。

第五章　培育创新动能，打造区域创新转化高地

立足塘厦自身禀赋优势，重点聚焦科技成果转化和产业落地环节，坚持“有组织的科研攻关”和“有目标的成果转化”，大力培育科技型企业群体，协同强化创新人才支撑和创新环境营造，推动塘厦打造成为粤港澳大湾区重要的科技成果转化和先进制造创新高地。

第一节 打造科技成果转化高地

大力引进和发展科研机构。围绕重点产业，吸引科研院所、研发机构及高水平创新团队在塘厦布局。支持东莞先进陶瓷与复合材料研究院、志成冠军院士创新团队等现有平台做大做强，发挥院士团队引领作用，以才引才。坚持“引培并举”，深化产教融合，鼓励产学研合作。探索设立“深圳创新飞地”，在深圳南山区、光明科学城、河套深港科技创新合作区等创新资源密集区设立塘厦招商和创新联络站，就地链接项目、技术与人才资源。

建设成果转化和中试验证基地。加强与广州、深圳、东莞等地高校、科研机构及龙头企业合作，共建科技成果转化共性服务平台。支持产业园区或龙头企业联合高校院所，在半导体及集成电路、新一代电子信息、新能源及新型储能等重点领域探索创新中试平台建设模式，培育和布局中试平台。

围绕具身智能、下一代移动通信等未来产业，争取布局建设概念验证中心。鼓励平台通过融资租赁等方式采买设备，用好科研仪器设备一站式共享平台“莞仪在线”，盘活社会存量资源，提升公共服务能力。

完善产业孵化和育成体系。构建“众创空间-孵化器-加速器-专业园”的全孵化链条，助力企业从孵化到成长的全生命周期发展。加大孵化载体建设力度，探索与市内新型研发机构共建科技企业孵化器和加速器，打造省级孵化载体。围绕重点产业，规划建设一批专业园区，强化产业配套、资金支持和专业服务，提供高品质、低成本产业空间，促进上下游集聚。积极引入和培养技术经理人队伍，助力科技成果产业化落地。

第二节 培育壮大科技型企业群体

提升龙头企业创新能级。发挥龙头企业创新引领作用，加强与高校、科研机构和上下游企业的合作，建设研发中心和创新平台，联合开展关键技术攻关和前沿技术革新。引导单项冠军、“专精特新”企业加大创新投入，支持建设技术中心、实验室、中试车间、检验检测中心等各类研发机构。对获批省级及以上认定的企业技术中心、工程研究中心等创新平台，予以重点支持，推动其发挥产业技术策源功能。

积极培育创新型企业。强化企业科技创新主体地位，建

立健全覆盖“科技型中小企业-高新技术企业-科技领军企业/独角兽企业”创新型企业培育梯队。精准对接各级认定标准，分级分类构建企业梯队培育库，集成政策、资本、人才等要素资源予以定向扶持。系统组织并辅导符合条件的企业申报国家高新技术企业、各级“专精特新”企业、国家级“小巨人”、制造业单项冠军等，激发企业创新活力和竞争力，引领企业全力布局和抢占产业转型新领域新赛道。

大力引入科技型中小企业。瞄准五大战略性新兴产业及未来产业的关键环节，重点招引科技型中小企业。通过统筹建设高品质、低成本产业空间，优化专项扶持政策，降低企业综合运营成本，吸引科技型中小企业集聚。探索成立专业化科技产业服务和资金运作团队，强化资金、法律、财税、认证等方面的精准服务，助力科技型中小企业起步发展和加速成长。

积极推动创新联合体建设。聚焦集成电路、新能源、高端装备、具身智能等关键领域核心技术环节，实施重点产业领域创新联合体建设全覆盖计划。引导龙头企业与中小企业、高校及科研机构等以市场化机制组建创新联合体，加强核心技术联合攻关和成果转化。构建“龙头企业引领、中小企业协同”的融通创新生态，提升产业链整体创新效能与竞争力。

第三节 建设创新人才集聚高地

加大人才引进力度。紧抓龙头企业布局塘厦的重大机遇，深入实施人才强镇战略，拓宽人才招引渠道，采取“以高引高、以高促高”策略，靶向引进科技领军人才和科研团队、青年科技人才、卓越工程师。支持承担重大科研项目的高层次人才牵头建设“领军人才工作室”，强化技术攻关与团队培育。积极争取外籍人才停居留便利化政策试点，探索打造国际化人才社区，吸引国际人才集聚。

打造示范性人才社区。依托融深发展先行区，以龙背岭、科苑城两大人才集聚区为抓手，高标准规划建设国际化、示范性人才社区。面向高素质人才需求，系统构建便捷宜居的“5分钟生活圈”，建设人才公园、品质商业、共享办公空间等，引入高质量教育资源。探索搭建“一键办理”智慧社区平台，完善相关人才服务制度。

提升人才服务水平。对标先进地区服务标准，面向创新人才建立“一站式”服务平台与服务热线，提供政策咨询、就业指导、生活服务、培训交流等全方位服务。建立健全高层次人才“一对一”服务专员制度。探索人才基金、人才贷、人才险等金融支持方式，加大种子期、初创期人才项目支持力度。积极与深圳合作举办创新创业大赛、人才论坛等，邀请深圳高层次人才到塘厦开展交流合作，促进两地人才交流互动。

完善人才培养体系。积极寻求与深圳、东莞等地高校、科研机构及职业院校合作，共建实验室、实习培训基地，开

展人才联合培养项目。支持龙头企业设立博士后工作站、创新实践基地等平台，促进产学研协同发展，培养高端人才。探索实施“订单式”人才培养模式，定向输送适配产业需求的技术骨干。完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，健全创新要素参与分配机制，充分体现知识、技术、人才的市场价值。

第四节 营造促进创新发展的软环境

完善科技创新政策体系。强化对应用基础研究和关键核心技术攻关的长期稳定支持，探索建立企业研发全周期资助机制。创新财政科技资金使用方式，在成果转化、人才创新创业等领域试点开展“拨改投”“先投后股”等支持模式，推进构建财政科技投入的循环使用机制。完善科技项目资金管理机制，探索实施“包干制”“负面清单制”等项目管理方式，建立面向鼓励科技创新与科技成果转化的尽职免责容错机制。深化科技政策绩效评估，推行“亩产论英雄”与“创新论英雄”相结合的综合评价机制。

推动科技金融深度融合。推动建设创投服务平台和路演中心，强化金融资源链接与支持力度，有效满足科技成果转化和产业落地的资金需求。加强与市级母基金合作，发挥好政府引导基金作用，构建覆盖创新全链条的基金体系，培育更多早投、长投科技型中小微企业的“耐心资本”。大力支持产业投资、创业投资、股权投资发展，鼓励链主企业、投

资机构等合作组建创新投资基金，积极引进深圳、香港等地的创投资本和机构。支持保险机构开放科技类新险种，为科技企业提供风险保障。

营造鼓励创新的社会氛围。大力宣传成功的科技成果转化案例和企业家，倡导“宽容失败”的包容文化，营造“鼓励创新、支持实干”的社会氛围。强化知识产权全链条保护，推动知识产权行政执法保护与司法保护无缝对接，严厉打击知识产权侵权行为，营造尊重知识产权的共同意识。积极开展科学普及宣传，加强青少年科技创新教育，提高公众科学素质，为科技创新营造良好的社会氛围。

第六章　协同内外循环，构建更具韧性的经济发展格局

积极应对全球政治经济的不确定性，优化外贸外资结构，深挖内需市场潜力，持续扩大有效投资，深度融入国内大循环，稳步拓展国际循环，促进塘厦经济发展行稳致远。

第一节 不断优化外贸外资局面

持续增强对外贸易竞争优势。及时跟踪国际贸易政策变化，强化对企服务，指导企业妥善应对贸易摩擦，协助企业用足用好退税、出口信用保险等政策工具。紧抓 RCEP 深入实施机遇，稳定传统市场优势，积极拓展俄罗斯、东南亚、中亚、中东、拉美、非洲等“一带一路”新兴市场。支持企业参加“东莞优品全球行”系列活动、各类线上线下国际展会和展销平台等，开拓国际市场，优化市场布局。培育贸易新增长点，发展绿色贸易、数字贸易等外贸新业态。力争“十五五”期间，进出口总量突破 2500 亿元，服务外包执行金额总量突破 25 亿元。

深度优化外资利用结构。推动外资企业能级跃升，鼓励外资企业加快总部化、品牌化发展，重点招引和培育处于产业链高端环节、拥有核心技术、带动力强的制造业龙头型、旗舰型外资企业。吸引外商来塘厦投资半导体及集成电路、新能源及新型储能等高端产业重点环节，鼓励在塘厦外资企

业以所获利润进行再投资拓展新业务板块。重点面向周边地区，完善与香港、深圳联动的外商投资促进机制。积极参与周边举办的全球招商大会，优先保障塘厦外商投资促进团组赴外招商。

大力推动内需战略转向。支持外贸企业深耕国内市场，用好“外贸优品中华行”等内销渠道网络，积极参与“粤贸全国”省市目录内专业展会、重点展会及经贸活动，提供标准衔接、渠道对接等精准服务，做好原出口产品转内销的业务指引，大力提升“东莞制造”品牌在国内市场的认知度和美誉度。鼓励企业提升产业链、供应链自主可控能力，降低对进口原材料的依赖程度。组织企业参与国内产业链、供应链对接会，通过内循环稳定产能、抗击外部风险。

第二节 多措并举激发消费潜能

加大政策支持提振消费。抢抓国家大规模设备更新和消费品以旧换新政策机遇，积极争取并统筹用好各级财政资金，支持汽车、家电、家装等大宗消费更新换代。积极参与“乐购东莞”促销费活动，持续丰富初夏、暑期、金秋、迎春消费季内容。针对塘厦智能终端、汽车产品、时尚消费等特色优势领域，针对性扩围实施专项消费品换新补贴政策。鼓励大型商超、餐饮住宿等企业联合开展系列促销活动，打造具有塘厦特色的主题消费节，激发全民消费需求、消费潜力。

着力打造多元消费场景。高标准规划建设迎宾大道核心商圈，依托规划轨道站点和现状万科生活广场、悦港汇购物中心等，加快推动 A03 地块开发，引入旗舰型商业综合体，统筹提升购物环境，吸引中高端消费集聚。推进一刻钟便民生活圈建设，引导商业资源下沉社区，补齐社区商业短板，鼓励面向社区人群特征发展小体量、精品化、非标型的特色社区商业，丰富消费业态。大力营建文旅消费场景，依托温泉资源开发“温泉+文化体验”“温泉+体育赛事”等复合型消费产品，用好凤凰岗古村、大屏嶂森林公园等文旅资源，加快打造周末节假日畅游地，持续激活户外装备消费、文化消费、体育和运动消费、电竞动漫与情绪消费等，开发“吃住行游购娱+节赛展演”系列融合产品。

促进传统消费提质增效。释放餐饮消费活力，以唐夏红荔枝等特色产品打造塘厦美食文化 IP，培育壮大本土老字号品牌，定向招引香港、深圳、广州等城市知名美食品牌在塘厦设立旗舰店、新概念店。促进住宿服务市场发展，引导高端酒店向“住宿+休闲”复合型业态转型升级，重点依托大屏嶂片区优越的自然环境，通过旧村和老旧小区改造、点状供地等方式，打造融合森林景观的高端酒店和特色民宿。拓展居民生活服务新场景，提供定制化物业增值服务和新型家政服务，扩大“一老一小”消费体验活动供给，宣传培育健康消费，挖掘宠物消费潜力。引导夜间经济有序发展，打造

天虹商场等夜间经济示范载体，提升凤凰岗社区星光夜市、横塘社区荷塘夜市、观光公园夜市等夜间消费特色集聚区，鼓励在不干扰居民正常生活秩序的前提下开展夜间延时服务。

积极培育新兴消费模式。积极探索“人工智能+商业”模式，结合工业园区、公园景区等设置智能化无人零售系统和即时配售系统，延伸末端商业服务。探索打造虚实共生的沉浸式消费场景，引入智能终端体验中心、VR/AR 虚拟购物平台等，促进线上线下消费形态深度融合。瞄准银发经济、国潮经济等新兴消费增长点，积极发展智能居家养老、潮玩门店、潮牌集合店等新型业态，推进消费多元化发展。

深度融入与服务全国统一大市场。全面对接国家统一的市场基础制度规则，严格落实市场准入“全国一张清单”管理，确保各类市场主体在塘厦权利平等、机会平等、规则平等。实施高标准市场体系建设行动，支持龙头企业、行业协会牵头或参与制定行业标准、团体标准，在工业消费品、农食产品、服务业领域推广“湾区认证”，以先进标准引领质量提升和品牌建设，促进高品质商品在大湾区乃至全国统一大市场顺畅流通。创新跨区域协同监管机制，依托融深发展先行区建设，深化与深圳龙华等地在知识产权协同保护、消费者权益保障、执法联动及信用监管等方面的合作，推动监管互认、执法互助、信息共享。

第三节 持续扩大有效投资

进一步优化投资结构。加快补齐民生保障、道路交通、市政设施等领域短板，着力实施一批民生基础设施建设与城市更新项目。持续加大产业扶持力度，保持工业技改投资强度，促进新技术、新工艺、新设备改造提升，增强先进制造业发展后劲。强化科技创新平台和新兴产业支持力度，强化创新驱动，助力培育新兴产业和未来产业。培育绿色投资发展新动能，提升生态环保和环境治理投资。力争到 2030 年，固定资产投资总额突破 130 亿元，年均增速达 2.01%（不含特殊项目）。

激发民间投资活力。定期梳理并动态发布镇域基础设施、公共服务、城市更新及产业升级等领域民间投资机会清单，明确项目收益模式与支持政策。强化涉企政策集成服务，系统梳理并精准推送各级扶持政策，保障减税降费、奖补资金高效落地，增强产业政策连续性与透明度。深化银政企协同，联合金融机构创新开发“信易贷”、“园区贷”等适配本地产业链的信贷产品，建立优质民营企业融资“白名单”并实施动态管理。强化要素保障，为重点民间投资项目提供审批代办与全生命周期跟踪服务，协调解决用地、用工等问题。聚焦制造业技术改造、乡村振兴、新型基础设施及社会事业等领域，引导民间资本扩大有效投资，形成政府投资与民间投

资相互促进的良性循环。

创新投融资体制机制。深化投融资改革，形成依法合规、主体多元、渠道畅通的投融资体制。加强政府资金引领作用，进一步强化产业母基金筹集建设，鼓励镇属企业、投融资机构、实体企业等合作建立产业基金，强化对优质企业的资金支持。充分利用中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、政策性金融工具等资金，保障基础设施和公共服务等非经营性项目资金需求。鼓励和规范发展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、资产证券化等创新融资工具，推广信息贷、园区贷等普惠金融产品，拓宽长期资金供给渠道。

第四节 强化招商引资工作

瞄准产业链精准招商。聚焦新一代电子信息产业、半导体及集成电路、新能源及新型储能、高端装备制造、汽车零部件等重点产业集群，绘制产业链图谱，梳理产业链关键薄弱环节及价值链中高端环节，开展精准招商。深度对接深圳、广州、上海等城市专业展会活动及产业资源，主动承接重点区域优质产能与创新成果溢出。“十五五”期间，力争引进产业项目 30 个，协议投资额超 400 亿元，带动重大项目固定资产投资达 300 亿元。

积极创新招商模式。创新招商引资打法，用好基金招商、

场景招商、科技招商、龙头招商等方式，不断提升招商竞争力。绘制并动态更新招商地图，突出塘厦禀赋优势，提供重点招商地块信息，面向全球优质企业开展线上招商。依托临深区位优势，积极参与深圳招商活动，推动融深先行区和深圳黎光片区深化合作，开展联合招商。

统筹多元招商力量。构建“政府+链主+园区”的多元主体协同招商模式，进一步拓宽信息渠道、商务渠道、人脉资源，打造多层次、多渠道、宽领域的招商引资格局。强化政府引领作用，牵头制定招商方案和配套政策包，积极推进“一把手”招商。充分发挥龙头企业和链主企业引领作用，链接跨区域资源，通过招商推介会、供应商大会等开展“以商招商”，吸引上下游配套企业在塘厦集聚发展。引导镇内园区平台开展协同招商，鼓励共享资源和需求信息，制定差异化招商策略，形成“引进一家、带动一片”的链式效应。

第七章　优化城乡格局，树立“百千万工程”典型标杆

以“百千万工程”典型镇和典型村建设为牵引，着力推动“一中心三支点”城镇空间建设，增强城镇中心的辐射力和吸引力，引导乡村地区差异化发展和特色化建设，强化道路交通和市政基础设施支撑，促进土地资源的高效配置和集约利用，形成更高水平的城乡融合发展格局。

第一节 构建“一中心三支点”城镇空间格局

协同区域格局优化城镇空间体系。融入深莞中部集合城市发展网络，顺应区域主要廊道，优化城市发展格局，构建“节点+廊道”的空间体系。衔接“百千万工程”典型镇和典型村建设，重点聚焦镇中心区和科苑城、林村、凤凰岗等战略地区，集中优势资源投放，以点带面带动周边发展，形成“一中心三支点”的城镇空间格局。联系中心和支点，依托高快速路网打造三条复合化发展廊道，牵引产业和服务配套差异化集聚，促进要素快速流通。整合村组资源，形成四大功能组团，引导全域空间错位协同和特色化发展。

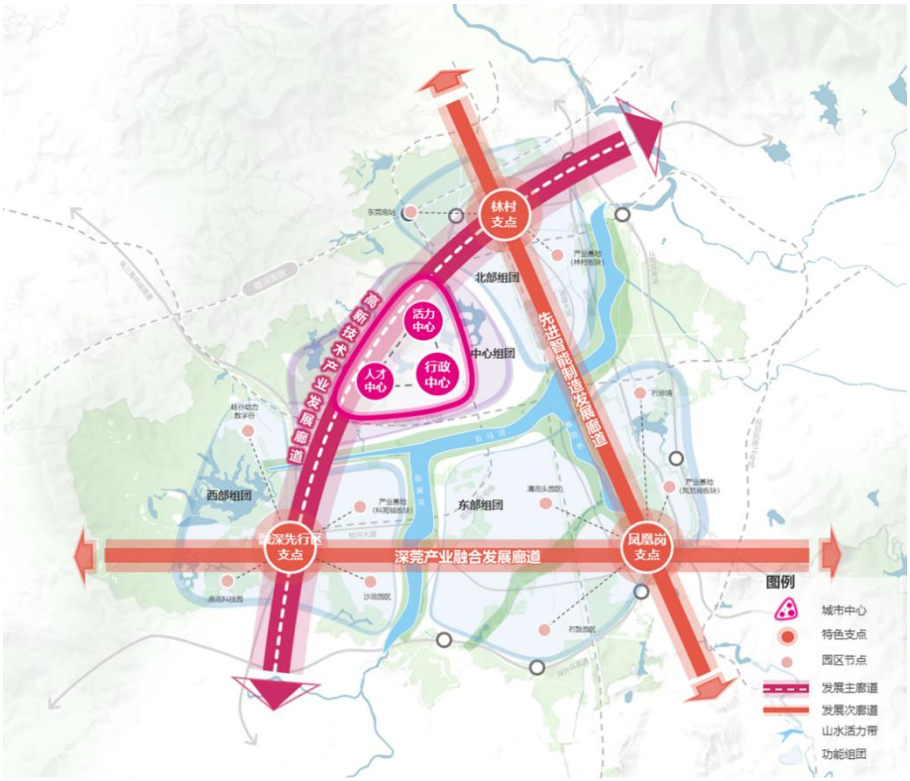


图 7-1 塘厦镇“十五五”空间发展格局示意图

高标准打造城市活力中心。推动中心区扩容提级，构建行政文化、商业商务、人才服务等功能复合的活力中心，增强服务能级和辐射能力，打造成为辐射整个“龙凤新片区”的综合服务主中心。持续提升行政文化中心，推动四村城中村改造，持续提升城市展示馆、图书馆、体育馆等公共设施服务水平，依托塘盈壹号、A03 地块等引入高端商业商务功能，着力打造展示塘厦品质形象的中央会客厅。建设创新人才中心，围绕棠雅花园推动周边城中村改造和社区配套完善，加快建设松山湖未来学校塘厦学校，提升牛眠埔排渠沿线环境品质，高品质营建人才社区，提升人才吸引力。打造滨水活力中心，围绕塘坑水库，营建特色环湖碧道，推动原亚视

地块等更新改造，丰富休闲活力功能，构建高品质生态活力社区。实施旧城区活化计划，开展旧圩城中村改造，推动功能补强、景观重塑，复现塘厦圩城市记忆。

高质量建设三大特色支点。以科苑城、凤凰岗、林村三大支点为支撑，构建片区级服务中心，推动产城互促共荣，带动镇域整体功能提升，形成全域平衡、功能协同的多点支撑格局。科苑城以融深发展先行区建设为契机，加快建设文体中心、配套商业等，协同现状健乐公园、塘厦第二初级中学共同打造产业邻里中心，推动大坪城中村整治和产业空间拓展，营建对标深圳的高品质科技产业新城。凤凰岗系统整合山水林田村资源，持续推进凤凰岗古村活化和凤凰花海建设，加快凤凰产业园二期土地整备和招商工作，加强产村交通联系和功能协同，逐步完善公共服务配套，构建产村融合发展的典范社区。林村依托社区中心和东莞南站，协同推进产业转型和城市品质提升，示范打造西湖村级产业社区，推动林村公寓和太阳升、龙头岭等旧村环境整治，持续提升南站山水天地、果香田园、农业公园等生态休闲场所，谋划站前片区 1.5 级开发，构建特色化产城融合社区。

高水平构建三条复合发展廊道。依托珠三角环线高速、惠塘高速等，打造高新技术产业发展廊道，高水平建设产业空间载体和科创服务平台，吸引龙头企业、高新技术企业及未来产业集聚。依托从莞高速、东深公路，打造先进智能制

造发展廊道，着力推进增量土地开发和连片“工改工”，作为重大先进制造项目的集聚载体。依托深圳外环高速、蛟坪大道塑造深莞产业融合发展廊道，引导沿线村级工业园有序更新，积极承接深圳优质企业集聚，推进深莞边界的产业融合发展。

差异发展四大功能组团。以“一中心三支点”为引领，差异化打造四大功能组团，形成功能互补、错位协同的发展格局。中心组团以完善城市功能为核心，重点集聚重大公共服务设施、高端商业商务、高品质居住社区等，强化片区整体风貌管控，打造现代化城市中心区。西部组团着力建设融深发展先行区，对标深圳提升环境品质和服务配套，有序拓展产业空间，打造莞深同城发展样板。东部组团协同推进村庄整治提升、产业园区改造和良田公园建设，探索新时代产村融合发展路径。北部组团稳步推动产业转型和城市更新，积极谋划东莞南站周边发展，营建产城融合示范区。

第二节 营建特色多元的和美乡村群落

优化乡村振兴发展格局。串联“百千万工程”省级典型村、特色精品示范村、特色精品村等，在镇域外围构建环塘厦乡村振兴示范带，促进城乡融合发展。加快推进示范带沿线农村特色精品示范工程项目、旧村改造项目、生态宜居项目、彩色林带项目、产业社区项目等系列振兴工作，形成一

批亮点成果，充分展示塘厦岭南乡村特色风貌。积极推动林村、龙背岭、大坪社区间的森林步道建设，串联沿线南站山水天地、龙背岭古村、洪仁玕避难遗址、牛眠埔水库、大屏障森林公园等生态人文资源，示范打造16公里乡村旅游精品路线，集中展示塘厦乡村振兴工作。

聚力打造省级典型村。以凤凰岗、林村、大坪、清湖头等“百千万工程”省级典型村为核心抓手，坚持人居环境提升和集体经济壮大两手抓、两促进，高水平做好典型村规划，着力打造省级典型标杆。凤凰岗社区以古村活化和田园文旅为重点，协同凤凰产业园强化产村联动，绘制“产强村美”的乡村振兴新画卷。林村社区以“工改工”破局开路，提升人居环境、壮大集体经济，打造全面城市化样板。大坪社区重点服务龙头企业，推动连片土地整备和人居环境整治，助力打造高品质科技产业新城。清湖头社区围绕民生痛点，推进民生服务设施和乡村风貌品质双提升。

深化建设美丽乡村。在美丽乡村建设基础上，推进各项工作走深走细，切实打造高品质的乡村人居环境。深入完善服务配套，各社区结合自身实际发展和人口需求，查缺补漏，逐步完善服务配套和基础设施。扎实推进乡村绿化美化工作，有序推进农房整治提升，稳步提升乡村环境品质。加强乡村历史文化遗存保护与活化，深入挖掘和彰显传统民俗文化，营建“一村一品”的特色乡村风貌。协同推进镇村工业园区

转型升级和乡村环境整治提升，有效满足新兴企业和创新人才对居住环境、服务配套的更高要求，促进产村融合发展。

推进现代化都市农业高质量发展。严守耕地保护红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化，稳步推进耕地保护集聚区和高标准农田建设，推动良田良种良机良法集成增效，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，实现“多田套合”。以石鼓良田公园为试点，积极推进良田公园建设，通过政府主导实施，村集体和社会力量参与，整合零散耕地，完善周边配套，促进环境美化、农户增收、文旅创新，实现多方共赢。做优唐夏红等特色农业产品发展文章，擦亮“高端荔枝出塘厦”品牌 IP，扩大农产品影响力。

第三节 打造高效便捷的综合交通体系

进一步完善城市路网体系。强化主干道路联通，构建内通外畅的“六横八纵”路网体系。有序建设林电路东延线、塘兴大道东延线、新塘路、莲潭路等，改造提升迎宾大道、向阳路等，推动塘厦大道桥陇节点、振潭路与东深公路路口、大坪互通等拥堵节点改造，打通镇内交通大动脉。加快东莞南站周边南站东路等配套道路建设，推进凤凰岗产业园凤清路、环凤路等道路贯通，提升重大项目交通可达性。稳步推进麒麟岭路、宏业南四路、三正路、高丽一路和高丽二路等老旧园区道路整治提升，改善道路周边环境。依托滨水碧道、

城市绿道、森林步道等，营建蓝绿交融的网络化慢行交通体系。

“十五五”时期路网体系建设重点工程
1、道路升级工程 **市级道路升级：**珠三角环线高速公路及龙林支线改扩建工程、国道 G220 快速化改造工程、国道 G228 改造扩建工程； **镇村道路升级：**迎宾大道辅道、向阳路、麒麟岭路、东江路、莆沙路、宏业南四路、三正路、南一横路、南二横路、龙心路、西南路、高丽一路、高丽二路、滨河路延长线及塘莲二街、三街道路改造工程，龙林辅道周边整治工程、田心路道路拓宽辅道工程。 **2、道路新建工程** **新建干路：**莆沙北路(迎宾大道至新塘路段)、环凤路、莲潭路、向阳路新建段、塘兴大道东延段、林电路东延段新建工程； **新建支路：**新塘路及配套规划一路、规划二路新建工程，凤凰岗产业园二期配套道路工程，人才南路（人才一路至蛟坪大道）工程，北园纵路工程，塘厦镇蛟坪大道旁左侧地块道路工程。 **3、节点改造工程** 莞深高速大坪互通与蛟坪大道连接线工程，大坪立交改造工程，塘厦大道桥陇节点改造工程，振潭路与东深公路路口、高尔夫大道高速路口改造工程。

持续优化停车设施体系。加大停车设施供给，增存结合，充分挖掘潜力空间，营建公共停车场和停车楼，优化路边停车位，适当提高停车配建标准，填补停车缺口。积极推动停车共享，建立停车资源有序开放、共享利用协调机制，鼓励单位和企业开展停车位有偿错时共享。规范停车管理，持续推进“僵尸车”整治，着力加强镇中心区、重点产业园区道路停车管控。大力培育停车规范管理典型村，支持凤凰岗、沙湖、林村、大坪社区先行探索推行停车自治管理模式。积极开展电动自行车停车点的谋划规划，引导电动自行车有序停放。

“十五五”时期停车设施供给重点项目
1、停车楼项目：诸佛岭社区立体停车楼、林村农业公园停车楼、莆心湖社区立体停车场、龙背岭立体停车场。

2、停车场项目：蛟坪大道 G10 地块大货车临时停车场、科苑城 D04 地块大货车临时停车场、四村康氏路临时停车场、沙湖路 222 号旁充电停车场（货车停车场）、平沙大桥旁临时停车场、浦蛟路 8 号停车场、万科朗润园南面停车场、岭贝塘荔枝园停车场、美隆停车场、诸佛岭路 5 号停车场、新围巷 1 号旁停车场、石马建设路韩屋水库边停车场、永富达侧边停车场、横塘永丰路旁停车场、宝丰路旁停车场、平山村寓东路停车场、清风路蟹笪停车场、伟业路停车场、学园路 3 号停车场、沙湖大道北停车场、振兴围（广场路、安南路、东兴路、布英路）停车场、诸佛岭椰山街停车场、宜居路停车场，宏发万悦湖花园、林村置业科创产业园、太阳升环境升级改造、石潭埔城中村改造、青云岭人居环境整治提升、大坪城中村改造、四村城中村改造等项目配建停车场。

3、路内停车项目：塘厦路内泊位二期、新河东路侧边停车位、长塘街路侧停车位、春风路路侧停车位。

有效提升公共交通服务水平。完善常规公交，补缺服务盲区，加大凤凰产业园、鼎湖科技园等重点产业园区的公共交通覆盖度。谋划建设跨市公交专线，加强与深圳地铁站点衔接，探索设置“P+R+电动自行车”换乘设施，便捷两地居民公交出行。研究特色化公交运营模式，探索需求响应型定制公交、预约式微循环小型公交、特色主题公交等，实现“门到站”接驳。加大政府补贴对公共交通的扶持力度，探索推行新设线路折扣票、“无碳日”免票等优惠活动，引导全民公交出行。

激发交通新业态活力。推进低空起降设施建设和场景拓展，在科苑城健乐公园等地区试点建设垂直起降场，拓展物流配送、无人机巡检、应急救援等应用场景。推动智慧停车“一张网”建设，利用大数据促进机关单位、社区等车位错时共享。探索接入全市智慧交通平台，统筹推进客货运管理智能化改造，促进车路云协同一体化管控。积极推广无人驾驶场景应用，逐步扩大无人驾驶开放路段和范围，助力智能

网联汽车发展。

第四节 建设适度超前的市政设施体系

构建安全高效的城市水系统。加强水源网格工程建设，优化供水设施布局，积极助力虾公岩水库分库工程、电光村水库输水工程二期等项目建设，强化用水安全保障。持续推进雨污分流改造，加快大坪污水处理厂、雁田水沿岸截污主干管网等排水设施建设，有序提升污水管网覆盖率和收集率，到2030年生活污水集中收集率达75%。加强雨水径流源头管控，有序推进雨水管网提标改造，因地制宜增加雨水调蓄空间，完善山洪截排体系和涝水行泄通道，畅通河湖水系与城市排水防涝系统的衔接。探索利用大坪污水厂、白泥湖水质净化厂尾水，对大坪水、牛眠埔排渠、谢坑水等河涌进行生态补水，提高水资源利用效率，提升河道环境品质。

“十五五”时期城市水系统重点工程
1、供水保障工程 东莞市东南片区应急备用供水保障工程（契爷石水库-凤凰水厂段原水管道工程）、电光村水库输水工程二期、虾公岩水库分库(物理隔离)项目。 **2、排水设施工程** 雁田水沿岸截污主干管网工程、高铁南站排水项目、凤凰产业园二期地块排水箱涵工程、大坪污水处理厂二期工程。 **3、河道整治工程** 虾公岩水整治工程、振兴围排渠整治项目、大坪水上游箱涵重建工程、大坪水流域水质提升项目。 **4、生态补水工程** 大坪水生态补水项目、牛眠埔1#和2#排渠生态补水项目、谢坑水生态补水项目。

打造安全绿色的能源供应系统。结合产业和城镇发展需

求，有序推进220千伏公岩、凤业、塘北变电站和6个110千伏变电站建设，持续优化电网结构，加强区域互联，提高电网可靠性。完善燃气场站设施，推动区域天然气供应系统互联互通，开展天然气进村及老户改造，逐步提高天然气利用率。积极推动分布式能源开发利用，引入光伏、风力、生物质等可再生绿色能源，协同开展配电网智能化改造与升级，增强电网对高比例可再生能源电力的消纳与调控能力，保障能源供应安全与清洁低碳转型。加快完善电动汽车充电基础设施网络，积极推动超充站建设。

“十五五”时期能源供应系统重点项目
1、电力设施项目 220千伏公岩、凤业、塘北输变电工程，110千伏石桥、石马、塘坑、智造二、智造三、智造四输变电工程，新塘路周边10kV电力迁改工程。 **2、燃气设施项目** 莞深互通天然气高压管道工程项目（大朗枢纽站-惠塘高速-深圳界高压天然气管道）、老旧小区“瓶改管”项目。

积极推进新型基础设施建设。打造现代化通信骨干网络，持续推进5G、互联网、物联网的升级和应用。推动通用算力、智能算力等多元异构算力协同发展，探索建设数据流通利用设施底座、“城市云”等，促进打造智慧城市。积极探索新型智慧市政设施建设，研究推动水务、消防、能源、路桥、管网等基础设施引入现代信息技术，促进市政设施精细化智能化管理。前瞻布局低空经济基础设施，结合实际推动建设低空起降场（点）、能源补给站、运维保障设施、空域管理平台等，助力低空经济发展。

第五节 深入推进土地集约高效利用

深入开展全域土地综合整治。持续推进全域土地综合整治工作，有效落实“减量发展”理念，划定“增、改、减”政策分区，引导耕地恢复、生态修复、减量开发等重大工程科学布局，推动国土空间格局不断优化。围绕城市战略地区、重大产业平台、耕地集中整治区等，划定全域土地综合整治重点片区，制定综合性实施方案，推动零星永久基本农田腾挪优化，确保重大项目、重大公共设施、重要交通干线落位实施，释放连片发展空间。

持续推动连片土地整备。聚焦重大产业平台，强化政府整备力度，为招引优质企业提供有力支撑。加快推动鼎湖科技园周边土地整备，通过市、镇国企合作，协同开展连片低效厂房拆除整备，释放规模化产业净地。推进凤凰产业园二期土地整备工作，协同开展园区道路、变电站等基础设施建设，打造高品质产业园区。积极谋划鹅颈-溪贝岭土地整备，协同城中村改造和增量土地开发，为招引优质重点企业提供空间保障。“十五五”期间力争整备连片土地超1000亩，着力满足新兴产业发展需求。

引导“工改工”有序推进。适应产业发展需求，引导市场主体、社区、实体企业等多方参与推进低效镇村工业园改造，建设高品质产业载体，供给多样化产业空间。推动石潭

埔社区科技产业新城加快实施，深化政府和市场合作机制，协同打造高品质产城融合园区。全域推进社区“工改工”，以林村西湖地块“工改工”为试点，盘活村集体低效工业用地，高品质建设村级现代化产业社区，适配优质中小企业落位需求。支持优质重点企业推动单宗“工改工”项目，适应企业增资扩产需求，助力经济持续增长。推动石鼓园区等现状格局较好、优质企业集聚、环境品质欠佳的园区开展综合整治，通过道路改造、立面提升、口袋公园置入等手段，提升园区形象。

“十五五”时期“工改工”重点项目
1、市场主导更新单元项目：石潭埔社区科技产业新城（一期）产城融合类更新单元二期。 **2、社区自主改造项目：**林村社区西湖地块“工改工”项目、林村新亚洲黄泥山地块“工改工”项目、清湖头竹公岭工业园“工改工”项目、平山股份经济联合社电子制造“工改工”项目、大坪高品质低成本产业空间项目、石鼓现代化产业园区电子制品生产地块“工改工”项目、石鼓自来水厂“工改工”项目。 **3、镇属国企自主改造项目：**塘天电子科技优质产业空间项目。 **4、其他企业自主改造项目：**新劲地块“工改工”项目、裕晋地块“工改工”项目、东莞市三局实业发展有限公司地块工改工项目、东莞市佳昕实业投资有限公司地块、伍泰项目“工改工”项目、科苑城星河项目、广东快裕达自动化科技有限公司“工改工”项目、沙湖社区麒麟岭路传统产业类更新单元、东莞志业渔具有限公司“工改工”改造项目、永发置业世昕地块。

积极稳步推动城市更新和城中村改造。贯彻落实国家试点工作，聚焦重点地区推进城市更新，以“大中小圈”为抓手有序推进城中村改造。以大坪城市更新片区为试点，探索新时期城市更新路径，示范打造高品质产城融合社区。稳步开展中心区四村、旧圩等城中村改造项目，推动危旧房屋改造和设施配套完善，整治塘龙路、沿河路等沿街立面，有效

提升中心区环境品质和辐射带动能级。协同重大产业平台，积极推动大坪、莆心湖等社区城中村改造，同步完善市政设施和公共服务配套，满足周边重大产业项目服务需求。

“十五五”时期城中村改造重点工程
1、大坪城中村改造项目：重点开展改造提升村民危房，统一改造建筑外立面、翻新巷道、规划停车位、篮球场、舞台及村标等工程，同时引入第三方管理，打造成有乡村特色、宜居宜商宜旅的新型休闲社区。 **2、四村城中村改造项目：**主干道路升级，实现人车分流与雨污分流；巷道综合整治，消除安全隐患，提升环境品质；消防系统完善，实现消防全覆盖；建立规范的垃圾分类与环卫体系，完善照明设施；打造四小园，提升居民文化生活质量。 **3、莆心湖城中村改造项目：**对现有危旧房屋外立面进行整治，推进重要节点建筑建设，实施公共设施升级，优化旧村内部巷道及排水系统，新增微型消防设施，增设停车设施、街头小景及小公园；改造商业街南北两侧建筑及街角空间，完善绿化景观等；建设碧道、改造公园、修缮田埂道等，着力打造休闲观光、渔乐农趣、运动健身等为一体的综合性良田公园，系统提升区域整体环境品质，进一步美化人居环境，提升对创新人才的吸引力。 **4、旧圩城中村改造项目：**拆除房屋，新建防洪堤，泵站以及防浪墙等水利设施；拆除阻水桥并新建人行天桥；改造粮仓建筑群，整治旧圩沿街及内街立面，更新市政管网，设置文创标识与雕塑小品；开展危房整治，新建停车楼公园，完善交通道路网，开展绿地生态环境治理等。

第八章　深化绿美建设，营造大美山水的魅力塘厦

牢固树立和践行“两山”理念，激发大山大水的生态资源本底，打造“山水融城”的公园城市，深入推进重点领域绿色低碳转型，持续推动污染防治攻坚，确保如期实现碳达峰目标，合力营造生态优越、环境宜人的大美塘厦。

第一节 建设山水融城的公园城市

突出大美山水的城市意象。实施“山水融城”行动，加强山水资源与城市功能的联系，推进绿道与碧道蓝绿网络融合，形成“一屏一带多廊”的大美山水格局。强化山体资源生态保护，适当预留和控制观山视线廊道，凸显“青山环护”的整体意象。大力推进石马河干支流整治和碧道建设，提升滨水环境品质，形成“一水贯城”的城市风貌。合理控制城市建筑高度，加强城市公园和绿化廊道建设，推动山系、水系及大型绿地斑块的系统性串联，营建舒朗宜人、公园遍布、山水融城的城市形象。

打造充满活力的百里碧道。深入推进幸福河湖建设，大力贯通滨河碧道，营建特色环湖碧道，提升滨水空间品质，为广大居民提供高品质滨水休闲活动场所。全面推进滨河碧道贯通，加快完成石马河碧道、雁田水碧道，有序推进宝山水、鸡爪河、谢坑水、牛眠埔排渠等支线河道整治和岸线提

升，着力打通碧道关键断点，形成覆盖全镇的连续滨水活动长廊。高品质营建环湖碧道，重点聚焦虾公岩水库、塘坑水库、鲤鱼塘水库等水体，合理建设滨水慢行步道、特色观景节点和亲水活动设施等，充分挖掘滨水景观资源价值。逐步提升滨水空间品质，以虾公岩水-观澜河-大坪水碧道为试点，对标深圳碧道建设标准，提高滨水空间开放度和滨水坡道利用率，打造多层级亲水系统和生态岸线，引入特色休闲游憩设施和生态停车场等，提升碧道活力和吸引力，形成一批精品碧道示范线路。

营建富有野趣的山林游览体系。持续推进森林抚育工作，逐步优化林分结构，提升生态涵养水平，“十五五”期间完成高质量水源林抚育 260 亩，林分优化 2783.4 亩，森林抚育 720 亩，防火林带抚育 24.8 公里。开展大屏嶂森林公园品质提升工作，加强大屏嶂森林公园与深圳凤凰径的步道联系和标识建设，有效接入深圳“山海连城”，协同虾公岩水库环湖碧道构建大屏嶂森林休闲圈。推动南站山水天地扩面提质，挖掘山林休闲运动空间，加强与宝山森林公园联动，形成南站山水天地休闲圈。推进建设森林步道网络，加强大屏嶂森林公园与南站山水天地、牛眠埔水库、塘坑水库、龙背岭古村落等生态人文资源的联系，建成 16 公里森林步道示范段，提供丰富的山林游览体验。积极发展林下经济，在保障林地生态安全的前提下，适当引入休闲游憩、森林研学、特色康

养等活动，促进长效运营管理。

整合建设四大公园群。整合镇内公园绿地，协同镇中心区和重大产业平台，建设四大特色公园群，形成规模效应，提供丰富的开敞活动空间。通过过街天桥、铁路跨线桥、沿街绿道等，串联观光公园、文化公园、崖山公园、旧圩城中村改造项目等，打造主题多元、功能复合的中心活力公园群，在新老中心区间构建富有活力的绿色纽带。整合建设生态公园、人才公园、凤凰花海和雁田水碧道，打造东部休闲公园群，为周边产业平台提供高品质休闲场所。通过观澜河、虾公岩水和大坪水碧道，串联健乐公园、鹤湖围荔枝公园、莆田良田公园、虾公岩水库、大坪和莆心湖城中村改造项目等，形成科苑城滨水公园群，为沿线重大项目和创新人才提供特色游憩交往空间。围绕东莞南站，串联南站山水天地、太阳升特色村落、林村农业公园等，构建南站生态公园群，营造富有山水田园特色的生态休闲门户。



图 7-1 塘厦镇四大公园群谋划示意图

积极推动增绿见美行动。以“300 米见绿，500 米见园”为目标，深入开展口袋公园和乡村绿化工作。重点围绕产业园区和乡村社区，结合“三边三地”整治提升工作，深入挖掘边角空间，因地制宜建设一批中小型口袋公园，引入特色主题功能、休闲运动设施等，满足周边人群需求。深入开展乡村绿化工作，充分挖掘社区广场、“四旁”、“五边”等空间，强化绿化种植工作。“十五五”期间完成“三边三地”整治 80 处。

“十五五”时期公园城市建设重点项目
1、林地优化项目 2023~2027 年林分优化项目、2025~2027 年森林抚育项目、大屏嶂森林公园绿美东莞品质提升项目、大屏嶂-牛眠埔-南站山水天地森林步道项目、凤凰岗马牯驮岭森林步道项目。 **2、碧道建设项目** 石马河、雁田水、宝山水、鸡爪河、谢坑水沿河碧道工程，虾公岩水库、塘坑水库环湖碧道工程，科苑城碧道精品路线提升工程。 **3、公园群落项目** **中心活力公园群：**崖山公园南部整治提升项目、文化街沿线整治提升项目、旧圩城中村改造项目； **科苑城滨水公园群：**田心口袋公园建设工程、莆田良田公园项目、科苑城健乐公园人行天桥工程、莆心湖城中村改造项目、大坪城中村改造项目； **南站生态公园群：**林村农业公园改造提升项目、南站果香田园项目、太阳升农房风貌提升及周边环境整治项目； **东部休闲公园群：**鲤鱼塘水库周边环境整治工程、凤凰岗马牯驮岭森林步道项目、石潭埔生态公园步道项目。

第二节 推进重点领域绿色低碳发展

巩固生态系统碳汇能力。严守生态保护红线，建立自然保护地体系，严格保护大屏嶂森林公园等核心生态屏障，稳定森林、湿地、土壤的固碳作用，系统打造高品质生态碳汇

空间，夯实生态碳汇基础。强化国土空间用途管制，严格执行土地使用标准，维护生态系统碳汇功能稳定。持续推进碧道建设与河流水环境综合整治，通过见缝插绿、立体绿化等方式增加城市“口袋公园”和垂直绿化面积，持续提升城市生态系统的碳汇能力与综合环境效益。

积极推动碳达峰行动。把碳达峰贯穿到经济社会发展各方面和全过程，紧抓碳排放重点领域和关键环节，深入实施“碳达峰十二大行动”。开展固定资产投资项目碳排放评价，探索建立碳足迹管理体系，推动“能耗双控”向“碳排放双控”全面转型。深入开展工业领域降碳行动，推进电子信息、电气机械、五金模具、纺织鞋服等传统产业生产线节能改造和绿色化升级，推动有条件的企业率先达到碳排放峰值。推动能源领域降碳行动，合理控制化石能源消费利用，引入光伏、风力、生物质等可再生绿色能源，加快构建新型电力系统。大力推广绿色建筑，引导新建民用建筑执行绿色建筑标准，政府投资建设项目率先示范，积极采用装配式建筑与超低能耗建筑技术体系。强化交通运输领域节能减碳，推动运输工具低碳转型，加快充电桩、超充站等绿色交通基础设施建设，力争到2030年陆路交通运输石油消费达峰。

促进资源节约循环高效利用。加强废弃物循环利用，持续推动垃圾分类设施建设，新建75个高标准垃圾分类投放亭和175个基础垃圾分类投放亭，逐步完善废旧物资回收网

络，形成覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系。加强精细分类管理和有效回收，强化工业废弃物精细化管理，完善农业废弃物收集体系，推进社会源废弃物分类回收。提升废弃物资源化再利用水平，加强废旧动力电池及新型产业废弃物的回收再利用，积极培育循环经济。力争到2030年建筑废弃物资源化利用率（不含工程渣土、工程泥浆）达80%以上，生活垃圾资源化利用率达85%以上。

引导绿色低碳生活方式。开展绿色生活宣传教育，引导居民践行绿色生活理念，深入开展全民义务植树，推动全民共建美丽家园。深化居民碳普惠试点，积极开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行等绿色生活创建活动，不断完善低碳生活、低碳消费的正向激励机制。推广使用绿色产品，推行绿色办公、绿色采购。鼓励发展二手交易市场，推进电子产品、家电、书籍等二手商品的重复使用。

第三节 持续推动污染防治攻坚

巩固提升水污染防治成效。深入打好碧水保卫战，一体全域治理流域、内河涌、黑臭水体、小微水体，启动塘厦镇雁田水沿岸截污主干管网工程，提升石桥头片区污水收集输送及处理能力。持续推进全镇雨污分流改造，减少雨天污水溢流情况。深化饮用水源保护工作，持续加强饮用水水源保护区建设，完善一级保护区隔离防护工程、标志设置、应急

能力建设并落实日常维护，常态化开展饮用水水源地环境保护专项整治。到“十五五”期末，BOD 浓度控制在 100 毫克每升，优良水体比例达到市下达指标要求。

推进空气质量提升行动。加大结构减排力度，严禁在空气质量核心控制区上风向及周边区域新增氮氧化物、挥发性有机物排放项目。深化工业污染治理，强化 VOCs 企业综合治理，积极推进移动源污染治理，加强扬尘污染治理，强化露天焚烧行为监管，建立长效监管机制。加强污染天气应急管控，严格落实污染天气应急管控措施，实现错峰减排，确保全镇环境空气质量稳定达标。到“十五五”期末，单位 GDP 二氧化碳排放下降率、PM2.5 浓度达到市下达指标要求。

加强土壤污染防治和固体废物管理。加强对建设用地开发利用土壤环境管理，确保土壤环境安全。落实“无废城市”建设要求，全力推动工业固体废物综合整治工作，推动工业固体废物单位落实申报登记，落实对工业固体废物产生单位规范化管理的日常检查及监管，严厉打击固体废物非法转移倾倒等违法行为，实现从产生、贮存、转运到利用和处置全链条、全过程的工业固体废物闭环管理。

构建现代化生态环境治理体系。健全跨部门统筹协调机制，加强环境分区管控与各类规划、项目审批的衔接，深化河湖林长协同治理模式，持续优化生态文明全链条管理体系。探索建立案件分类分级标准，创新生态环境损害赔偿机制。

实行排污许可“一证式”管理，强化重点行业污染治理，压实企业主体责任。推动生态环境治理全过程数字化转型，深化生态环境“一张图”场景应用，探索差别化监管、信用监管、非现场监管，利用大数据分析开展污染溯源和风险预警。积极发展生态环境志愿服务体系，合理发挥环保社会组织作用，加快构建全民共治格局。

第九章　繁荣文体事业，彰显锐意进取的城市特质

深入推进全域文明建设，充分发掘和激发塘厦文化特质，塑造富有科创特色的城镇形象，加大文体设施供给力度，打造一批具有较高知名度和影响力的文化活动、体育赛事、文旅品牌，建成文化强镇、体育强镇和文旅名镇。

第一节 深入推进全域文明建设

深入开展全域文明建设行动。以《塘厦镇全域文明建设行动方案》为引领，九大行动为抓手，不断提升全域文明创建水平，为“百千万工程”典型镇建设实现“五年显著变化”提供有力支撑。下足“绣花”功夫，聚焦背街小巷、老旧小区、集贸市场等重点难点区域，提升城市管理科学化、精细化、智能化水平。推动文明创建常态长效，成立全域文明建设专班，强化九大行动牵头单位统筹力度，推动文明创建融入日常、做在经常。

持续推动“两个文明共享”计划。实施价值彰显工程，依托“广东好人”等载体，深入挖掘基层一线与来莞建设者的感人事迹，加强主题宣传，提升品牌影响力与城市美誉度。实施能力提升工程，围绕产业需求开展“技能充电站”系列培训，提供精准、前沿的技能培训与政策指导，助力劳动者能力素质提升，更好融入城市发展。实施实践引领工程，结

合新时代文明实践，组织“2 亿分之一·志愿同行”等活动，完善“民生微心愿”等帮扶机制，拓展“友善企业”“爱心商圈”覆盖面，推动心理健康等服务惠及更多群众，促进文明成果共享。

巩固提升文明村镇创建成果。做好东莞市文明创建季度督查考评，以常态化督导与长效机制促进提升，夯实基层文明基础。打造 2 条具有示范引领效应的文明创建精品路线。集中力量推进凤凰岗社区等“百千万工程”省级典型村建设，在人居环境、产业发展和乡风文明等方面形成一批可推广、可复制的实践经验，切实增强群众获得感、幸福感，全面提升示范带动效能。积极探索城市文明微更新路径，创新建设“文明小巷”“文明夜市”等载体，融入文化元素、规范秩序、优化空间，打造兼具烟火气与文明风的新场景，推动精神文明建设高质量发展。

培育和弘扬新时代文明新风。强化价值引领，大力宣传礼遇身边好人，积极开展好人故事分享会、好人事迹主题展览、走访慰问等宣传礼遇活动。持续塑造“友善东莞”形象，开展“友善企业”建设，推广心理健康示范课，开展“友能量”文明实践志愿服务活动。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，将其融入到市民的日常生活和工作之中。加强全镇辖区内公益广告阵地日常巡查整治，督导各单位各社区规范设置公益广告。

第二节 塑造科创小镇的城市形象

塑造富有科技色彩的城市 IP。积极开展塘厦 IP 形象塑造行动，广泛征集 IP 形象设计方案，鼓励融入科技文化元素和塘厦地方特色。基于城市 IP 形象，开发丰富的文创衍生品，引入城市官方网站和各类标识系统，强化形象宣传，开展城市营销，提升城市知名度和居民认同感。

建立展示科创形象的核心载体。积极争取建设区域级科学技术场馆，打造集形象展示、科普教育、创新氛围营造于一体的城市会客厅。推动打造科技主题公园，引入 AR/VR 体验场景、科技主题雕塑、特色互动装置等，让科技创新融入日常生活。鼓励高新技术企业开放展厅、实验室等，提供更加丰富的科技体验场所。

构建具有科创特色的标识系统。积极推动城市标识系统统筹规划，结合城市 IP 形象，设计标识系统和城市家具形象，明确标识建设重点地区和路径，强化城市形象塑造。结合标识系统和城市家具建设，引入智慧展示屏、互动装置、充电装置等，突出科技感和便民性，凸显科创小镇的形象特质。

第三节 深入开展文化强镇工程

完善公共文化设施供给。提升塘厦城市展示馆服务效能，探索引进社会力量进驻公共文化场馆，进一步丰富文化服务

功能、提升服务质量。优化城市阅读驿站建设布局，在社区、旅游景点、公园、企业等场所建设一批高品质公共阅读空间。探索馆校合作新模式，推动中小学图书馆错时对外开放，将学校藏书纳入公共图书馆系统，实现藏书资源共建共享。建成 8 个“城中村”文化服务点，巩固全镇 19 个社区综合文化服务中心提质增效工作、3 个特色精品村文化试点“微样板”，进一步优化公共文化设施全覆盖的“10 分钟文化圈”。

打响塘厦特色文化品牌。深入实施文化品牌“3+N”工程，持续打响敬老月、原创音乐季、创业者文化节等三大品牌活动。做优“书香满塘”阅读文化品牌，推出一批特色鲜明、具有时代感的阅读活动。实施全民艺术普及工程，优化文艺人才培养机制，创作更多反映时代主题和群众生活的优秀群众文艺作品。实施文化惠民工程，开展公益培训、惠民演出、展览、读书节等活动。鼓励社会力量参与文化品牌建设，形成政府主导、社会参与的共建共享格局。

推进民俗文化教育传承。秉承非遗创造性转化、创新性发展理念，切实提升非遗保护水平，完善塘厦非遗保护的具体实施细则。深入开展非遗资源普查，扩大非遗项目覆盖面，举办非遗原创作品展演、非遗墟市等活动，编辑非遗故事书，打造“塘厦非遗”品牌。实现非遗在公办中小学全覆盖，推动非遗项目走进社区和企业，打造塘厦非遗“三在”品牌。加强对非遗代表性传承人的培训和支持，精进非遗传承发展

能力。促进非遗精神内涵、使用价值与现代生活场景深度结合。拓宽非遗宣传渠道，促使“非遗+N”融合结出硕果。

第四节 打造全民参与的体育强镇

加快推进体育强镇建设。在社区、园区新建一批五人制足球场、室内外篮球场等多元体育设施，促进体育设施均衡覆盖全镇。加强智能化健身设施的建设，推动社区、公园等公共空间的健身设施全覆盖。创新全民健身活动形式和内容，打造具有塘厦特色的全民健身活动品牌。加大对竞技体育的投入和支持力度，推动青少年体育的普及和发展。到“十五五”期末，体育综合发展水平达到80%。

组织多彩体育赛事活动。持续举办丰富多彩的全民健身赛事活动，创新体育活动形式，提升居民参与度。加强与企业、学校的合作，在社区、园区、校区间开展联合体育赛事，促进体育文化的交流与传播。继续组织体育公益培训活动，提升居民体育技能水平。加强社会体育指导员队伍建设，提高专业素养和服务能力。鼓励本地居民参与体育教练、裁判等资格培训，培养本土体育人才，建立激励机制。

第五节 建设湾区知名的文旅小镇

大力发展文化产业。依托凤凰原创中心，推动塘厦本土音乐的创作发展，加强与音乐产业的上下游企业合作，拓展

音乐产业的产业链。推进文化旅游融合发展，整合三正半山温泉酒店、观澜高尔夫、大屏嶂森林公园等旅游资源，加快发展休闲生态、高尔夫和特色文化等旅游产业，着力打造绿色生态旅游名镇。整合塘厦镇内的特色美食资源，举办美食文化节等活动，提升本地餐饮品牌的知名度和吸引力。大力挖掘辖区内适合短途游、周末游的文旅资源潜力，吸引周边城市客源，推动旅游业高质量发展。

打造三大文旅品牌。打造潮流音乐小镇、大屏嶂生态观光旅游圈、环塘坑文体创意消费圈三大文旅品牌。重点依托凤凰岗古村、塘厦演艺馆等，挖掘音乐文化内涵，培育和完善音乐产业生态，吸引音乐人才和音乐企业聚集，加强与知名音乐平台合作，形成具有湾区影响力的潮流音乐小镇。依托大屏嶂森林公园丰富的自然资源，推动生态旅游、养生度假、绿色环保、科普教育、户外运动等文旅融合发展，打造环大屏嶂片区生态观光旅游圈。依托塘坑水库和行政文化中心，培育文体创意消费圈，打造集文化展览、体育赛事、休闲娱乐、购物消费等功能于一体的综合性消费区域。

加强文旅宣传推广。充分利用新媒体平台，发布塘厦文化活动的信息、文化产业的成果和文化旅游的景点介绍等内容，扩大塘厦文化品牌的影响力。积极参加国内外的文化交流活动，展示塘厦的文化特色和魅力，提高塘厦文化品牌的知名度和美誉度。

第十章　聚焦人民关切，共建和美宜居的幸福家园

贯彻人民城市理念，聚焦群众急愁难盼的问题，深入推进人口高质量发展，全力稳定和扩大就业，大力引入优质教育资源，提升医疗服务水平，强化住房保障，健全社会保障服务，切实满足人民群众的需求，建设更加和美宜居的幸福塘厦。

第一节 推动人口高质量发展

实现人口长期均衡发展。以人口政策和产业布局为牵引，优化人口结构与人口分布，保持人口规模合理适度增长，实现人口与经济社会发展相协调。提高出生人口素质，完善生育服务政策体系，推进优生优育全程服务，为妇女儿童提供优质的孕前优生健康检查、住院分娩、母婴保健、避孕节育、儿童预防接种等服务，形成鼓励按政策生育、优生优育的制度环境。坚持政府引导与社会参与相结合，推动形成多元化、多层次的托育服务体系，鼓励幼儿园开设托班，增加普惠托育资源，推进托幼一体化发展。

推动人口素质提升。紧抓深圳都市圈发展机遇，加快人才载体建设，打造多层次人才队伍。以产业需求为导向，深化与周边高校合作，大力引进创新型毕业生及高技能劳动者。加强职业技能人才培养，推行现代学徒制，发展产教融合型

企业，推动校企通过师资共享、基地共用等方式开展岗位适配培训。

建设青年友好城镇。持续深化青年发展型城市建设，深入践行青年优先发展理念，完善青少年服务体系建设，促进青年高质量发展。营建包容友好的青年发展环境，密切关注青年群体的生产生活需求，提供精准高效的公共服务，增强城市归属感。持续加大保障性住房供给力度，解决青年人扎根城市的“燃眉之急”和“后顾之忧”。积极拓展青年消费与社交场景，优化夜间业态，打造夜游、夜购、夜娱等便捷舒适的社交空间，丰富青年业余生活。

促进重点人群共享发展。积极应对人口老龄化，加强社区养老服务设施布局，推进社区嵌入式微型养老机构建设，构建“家门口”养老服务体系。大力发展普惠托育服务体系，建设儿童友好服务示范点建设，打造儿童友好城镇。健全退役军人服务管理体系，创新全生命周期服务模式，加强困难帮扶与救急济难工作。精准落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，健全残疾人托养照料和康复服务体系，加强残疾人保障服务。

第二节 促进高质量充分就业

多措并举稳定和扩大就业。强化产业就业联动，聚焦新一代电子信息、半导体及集成电路、新能源等主导产业，扩

大高质量就业岗位供给。健全重点群体就业支持体系，针对高校毕业生、技能人才、异地务工人员及困难群体，实施精准就业帮扶和技能提升培训。优化就业服务保障，定期组织招聘活动，推广“大数据+铁脚板”服务模式，打造“家门口”就业服务站，提供高效、便捷、精准的就业服务。

健全创业带动就业机制。建立以就业为导向、适应新经济需求的创业政策体系，完善贷款贴息、培训补贴、租金减免等优惠政策，统筹支持重点群体创业。整合社会资源，以港澳青年创新创业基地为引领，加强各类平台载体建设，促进创业带动就业。完善创业培训制度，加强师资建设，开展初创企业经营培训。

强化终身职业技能培训。健全劳动者终身职业技能培训制度，实施分阶段、精准化培训补贴政策，建立从入门到精通、线上线下联动的技能培训激励机制。结合本地劳动力特点，开展“南粤家政”、“粤菜师傅”等专项培训，拓宽就业渠道，打造高技能人才培养新平台，提升就业创业水平。

第三节 着力打造东莞临深教育高地

推动基础教育供给结构调整优化。有序增加公办学位供给，结合实际需要加大优质民办学校学位购买力度，鼓励符合条件的民办学校改制成为公办学校，推动具备条件的小学转型为九年一贯制学校，增强学段衔接与资源整合效能。确

保东莞松山湖未来学校塘厦学校新建及塘厦第三小学改制项目如期投入使用，积极推动将前湾府、万悦湖等新建住宅小区配套幼儿园举办为公办（集体办）幼儿园，到2030年新增公办学位4260个，其中中小学学位3480个、幼儿园学位780个。有序推行免费学前教育，扩大普惠性学前教育资源，推动学前教育普及普惠安全优质发展。摸清企业外来员工子女入学需求情况，逐步增加优质企业人才子女入学指标供给，服务地区人才战略与产业发展。“十五五”期间随迁子女入读公办学校（含政府购买服务）占比维持在95%以上。

大力引入优质教育资源。深入推进市镇共建东莞教育扩优提质改革实验区，加快建设松山湖未来学校塘厦学校，增加优质学位供给。整合各级教研力量，深入推进广东省万飞名校长工作室塘厦工作站、东莞基础教育教研基地、人工智能教育实验基地等平台建设，试点推行公民办集成教研，全面提升教育教学专业支撑能力，为塘厦高质量发展赋能。

持续打造高素质专业化师资队伍。健全师德师风建设成效机制，深入挖掘宣传本地优秀教师典型，引导广大教师坚持以爱育人、以情化人，关心学生、尊重学生、理解学生，助力学生健康成长。着力提升教师专业素质能力，打造高素质专业化师资队伍，力争到2030年，副高级以上职称教师总量较“十四五”时期翻一番，引进省特级教师和培育正高职称教师1-3名，培育省名师工作室主持人、南粤优秀教师

1-3 名，市领军型人才、市教育家型人才、市名师工作室主持人总数达 15 名以上，市学科带头人、市教学能手总数达 320 人以上。

推进落实“阳光心育”计划。健全校家社协同育人机制，联动教育、卫健、公安、妇联等多部门力量，压实学校育人主体责任，深化家校协作，健全育人格局。全面落实“阳光心育”各事项清单，加强心理健康课程体系建设，配足配强专业心理教师队伍。牢固树立健康第一的教育理念，实施中小学全员体育运动计划，确保义务教育每天 1 节体育课、学生每天校园体育活动不低于 2 小时，推行每周半天校外特色活动与“周三无作业日”，引导学生在体育锻炼与社会实践中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志。

“十五五”时期塘厦打造东莞临深教育高地重点工程
1、润心铸魂工程：加强党对教育事业的全面领导，构建“大思政课”育人格局，推进德育活动系列化、规范化、一体化建设，加强心理健康课程体系建设，开启“全员心育”新模式。 **2、固本强基工程：**科学做好全镇教育规划布局，不断扩大优质教育资源覆盖面，建立东莞基础教育教研基地，引入东莞市松山湖未来教育集团，组建塘厦镇中心小学教育集团，建设四大教育联盟，推进民办学校规范提质，提升学生核心素养。 **3、精准提质工程：**精心开发适切的校本课程，深入推进“品质课堂”计划，大力提升课前、课后学习效率，建立精准的课堂教学质量反馈机制，深入推进镇内各初中学校引进浙江师范大学“精准提质”项目，全面擦亮塘厦教育品牌。 **4、强师兴教工程：**加大优质教师人才引进力度，完善校长选聘和后备梯队建设，做好优秀干部队伍储备，实施能力提升工程，健全教师综合管理机制。 **5、评价赋能工程：**推进义务教育质量监测评估，建立健全教育评价机制，提高校园综合质量水平，全面开展教学视导，创新数字化、智能化评价方式。

第四节 建设更高水平健康塘厦

全力支持三甲医院申报落地。落实市政府与广东医科大学校地共建协议，持续大力支持东莞市东南部中心医院（广东医科大学附属东莞第一医院）创建三级甲等综合医院，不断增强医院对辖区医疗卫生行业发展的引领作用。构建紧密型医联体，组织专家进社区、进学校、进企业开展义诊，促进优质医疗资源下沉，让广大辖区居民在家门口就能够享受到三级医院优质的健康服务。

持续推动社区医疗服务扩容提质。科学布局镇社区卫生服务中心专科发展，重点加强慢性病、皮肤、外科等专科建设，拓展小儿推拿、居家护理等特色服务，提升基层诊疗水平。有序推进振兴围、塘厦、莲湖等社区老旧卫生站迁建或改建，提升硬件服务水平，满足居民日常医疗服务需求。依托东莞市东南部新型健康医联体，推动社区卫生机构与东南部中心医院紧密协作，通过专家下沉、跟班学习等方式强化中医药服务能力，满足基层医疗服务需求。

加强卫生健康人才队伍建设。建立人才培养制度，大力培养培训全科、卫生应急、精神卫生、公共卫生、卫生管理、儿科医生等急需紧缺专门人才。规范组织实施人才评价工作，加快推进高层次卫生健康人才引进培养项目落地见效。到“十五五”期末，每千人口拥有执业（助理）医师数、每千人口护士数达到市下达指标要求。

第五节 构建多层次住房体系

逐步加大保障性住房供给。以公共租赁住房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主体，进一步完善“多层次、递进式、租售并举”的住房保障体系。加大保障性住房筹集力度，通过城中村改造、现代化产业园区集中配套建设、市（镇）属企业自有物业改造运营、闲置低效土地盘活利用等渠道加大保障性住房供给。出台配售型保障性住房管理办法，完善相关配套政策，为优质人才提供有竞争力和吸引力的住房产品，满足高层次人才刚性住房需求。在“十五五”期间，力争筹集保障性租赁住房 500 套。

稳健有序推进商品住房建设。科学编制住房发展规划，依据人口结构与城镇化进程，合理确定商品住房用地供应规模与时序，推动构建房地产发展新模式。协同推进存量土地盘活与新增建设用地供应，合理收回长期闲置用地，靠前识别和储备高品质住房潜力土地资源。优化市场调控机制，加强供需双向调节，支持房地产开发企业稳健经营，鼓励提供高品质、多样化住宅产品。完善教育、医疗、交通等配套设施，提升新建社区综合承载能力。探索研究将存量商品住房转为保障房、安置房的路径，化解库存压力，适配住房需求结构。

持续提升城乡人居环境品质。加快推进中心区、花园街

等老旧小区改造，有序开展老旧小区“瓶改管”工作，有效排除安全隐患，持续改善社区环境，建设韧性城市。持续深化“三线”整治工作，完善市政设施与公共服务配套，解决基础设施短板。强化农房建设质量安全监管，规范农房建设行为，以凤凰岗、林村等省级典型村为抓手，打造农房风貌样板，以点带面加强全镇农房建筑风貌管控，逐步提升农村居住品质。优化流动摊贩管理模式，系统规划设置流动摊贩集中摆卖区，推动摊点经营规范化、集聚化、品质化发展。到“十五五”期末完成居民“瓶改管”460户，设置流动摊贩集中摆卖区10个以上。

第六节 健全社会保障服务体系

加强社会兜底保障。围绕保民生、保稳定、保增长的大局，不断健全和完善政策措施，加强社会保险扩面征缴。深入开展社保数据稽核，建立常态化数据核查机制。推进残疾人事业发展，健全残疾人社会保障和服务体系。加强流浪乞讨人员救助管理，保障其人身安全与合法权益。大力发展慈善事业。推进长期护理保险制度改革，建立长期护理保险制度框架体系。强化退役军人服务保障，加大拥军优属力度。

提升养老服务水平。积极应对老龄化趋势，完善以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、信息养老为辅助、文化养老为特色的多元化养老服务体系。加快建设

塘厦镇康养中心，打造综合性养老机构，引领全镇养老服务水平。加强养老服务人才队伍建设，提升养老机构人才储备和服务质量。引进中高端养老资源，引导社会力量参与养老服务体系建设。有序推进公共厕所无障碍适老化改造，提升公共厕所管养水平，适应老年人服务需求，到“十五五”期末完成公共厕所适老化改造 64 座。

提升社会救助和社会福利水平。完善分类救助体系，加强最低生活保障与专项救助、临时救助、最低工资、养老保险、失业保险等保障手段的配套衔接。做好困境儿童保障和关爱工作，切实维护困境儿童的合法权益。完善残疾儿童康复救助和特殊教育服务设施，建立残疾儿童青少年康复行业组织。建立困难群众基本生活保障体系。发展公益性基本殡葬服务，建设绿色殡葬服务体系。

第七节 促进妇女儿童事业全面发展

促进妇女全面发展。坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，推动公共政策、公共产品、公共服务向妇女儿童倾斜，切实保障其合法权益。保障妇女平等获得就医、就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，落实农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇，提高妇女参与决策管理水平。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等工作。面向适龄妇女开展

乳腺癌、宫颈癌免费筛查，提高救治力度。建立健全特殊困难妇女关爱服务体系，严厉打击侵害妇女儿童违法犯罪行为。

保障儿童优先发展。加强儿童思想道德教育和劳动教育，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质。完善未成年人监护制度，健全儿童保护与服务体系。积极创建儿童友好型城市，推进儿童友好建设，探索在社区、大型楼盘和工业园区建设嵌入式幼儿园和托幼班。完善儿童伤害及遭受暴力监测、防控机制，加强儿童网络保护，加强流动、困境儿童关爱保护。严厉打击危害未成年人的违法犯罪行为，预防未成年人违法犯罪。有序实施儿童青少年近视综合防控计划，建立视力健康档案，做到早发现早干预。

支持家庭发展。加强家庭、家教、家风建设，深化家庭文明创建、家庭教育支持、家庭服务提升、家庭研究。构建涵盖生育支持、儿童养育、老人赡养及特殊家庭救助的家庭发展政策体系。完善家庭教育工作机制，建立指导服务体系，推动家校社协同育人。倡导平等和睦的婚姻家庭与亲子关系，广泛开展幸福家庭创建活动，培育爱国爱家、相亲相爱、共建共享的家庭文明新风尚。

第十一章　强化安全法治，铸造社会治理典范城镇

统筹推进高质量发展和高水平安全，不断加强国家安全部署和公共安全保障水平，积极应对自然灾害频发隐患，增强防灾减灾能力，防范化解重点领域风险，深入推进法治建设和社会工作高质量发展，持续提升治理体系和治理能力现代化水平。

第一节 加强国家安全部署

加强国家安全能力建设。坚定维护国家政权与制度安全，完善正确导向的舆论引导机制，建立多主体参与、多手段结合的网络综合治理体系，加强网络安全保障能力建设。严密防范打击敌对势力渗透破坏活动，构建反间谍安全防范体系，强化国家安全工作场所建设。全面落实“平急两用”政策，深化“平战一体”设计，夯实国防动员基础，提升动员能力，加强国家安全宣传教育，增强全民安全意识，巩固国家安全人民防线。

加强意识形态领域有效管控。深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想的研究宣传，提高宣传的针对性和实效性。加强以爱国主义为核心的国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。落实意识形态工作联系会议制度，分析研判全镇意识形态领域情况，加大对落实意识形态工作责任制的

检查和巡查。突出抓好网络意识形态阵地、出版印刷和文化阵地管理，确保意识形态安全。加强网络、青年等重要阵地管理建设，提升全社会网络安全意识。

第二节 强化防灾减灾能力建设

完善防洪排涝体系建设。大力开展防汛基础设施补短板行动，统筹推动“畅阻、堵缺、防灌、清疏、治危”五大工程，促进流域系统性治理，推进石马河、观澜河、雁田水等主干河流堤防加高、河道拓宽和阻水桥梁整治，加快封堵主干河流沿线较大堤防缺口，排查主干河流沿线排渠并安装防灌拍门，开展易涝点和内河涌清淤疏浚，推动水库除险加固和水毁修复工程，确保主干流防洪无缺口，主干河道内桥梁和内河涌达到 20-50 年一遇防洪标准，重点区域达到 10-20 年一遇排涝标准，内河涌防洪堤防达标率达到 70%，全面夯实防汛减灾工程基础。融合海绵城市理念与生态护岸技术，提升雨洪调蓄与生态韧性。依托智慧水利平台，完善监测预警与应急响应体系，实现涝点实时监控与快速处置，全面增强城市防灾减灾能力。

“十五五”时期防汛基础设施补短板重点工程
1、“畅阻”工程：江源大桥、旧医院桥、石潭埔中桥等阻水桥梁改造工程，沿河路左岸堤防护坡及防浪墙建设工程。 **2、“堵缺”工程：**观澜河莆心湖居委会段、莆心湖桥上下游段、塘天桥上游段防浪墙建设工程，塘厦大桥左右岸、塘厦派出所门口、旧医院桥左岸、江源大桥左岸防洪挡板建设工程。 **3、“防灌”工程：**石马河、观澜河、雁田水拍门安装工程。 **4、“清疏”工程：**企山陂水、契爷石、谢坑水等内河涌清淤疏浚工程，镇政府

及社区管护雨水管网排查及清淤工程，塘厦镇易涝点整治工程，旧圩片区防洪排涝整治工程，大坑尾水库泄洪渠改建工程。
5、“治危”工程：牛迳水库管养室周边山体滑坡修复工程，塘厦镇水库隐患整治工程，牛眠埔水库溢洪道泄洪渠整治工程，塘厦镇水毁修复工程。

加强城市灾害防御能力。强化重点灾害综合治理，开展气象灾害、地质灾害、积水风险点、地面坍塌、水库除险加固、城市危险房屋和老楼危楼的排查整治、重要公共建筑物抗震性能鉴定等专项工程。优化防灾减灾工程设施布局，合理确定防灾分区，健全应急避难场所运行管理机制，加强城市轨道交通、桥梁、市政管网、供水供电等重要生命线系统的防灾能力建设。开展人防规划，推动构建现代化人防体系，促进人防建设与城市建设融合发展。

全面提升应急救援能力。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，健全平战转换机制，建立海陆空立体化快速救援体系。推进智慧应急建设，搭建跨部门数据共享平台，整合公安、应急、综治等系统信息，完善风险隐患“监测-预警-处置-反馈”闭环机制。加强政企协同与部门联动，围绕半导体与集成电路、新能源与新型储能等重点领域组建专业救援力量，强化应急预案与实战演练。完善应急物资保障体系与资金投入机制，提升装备水平与应急设施建设，确保突发事件“发现早、响应快、处置准”。

第三节 防范化解重点领域风险

防范经济安全风险。全面提升政府宏观调控能力，健全

经济监测与调控机制，完善预算与绩效管理制度，加强金融及房地产监管，营造可预期市场环境。稳妥处置风险金融项目，推进保交楼工作。健全常态化金融风险处置机制，强化对重点风险指标的监测与源头管控，做到早识别、早预警、早处置，坚决守住系统性风险底线。防范化解地方债务风险，严格实施政府债务限额管理，加强专项债券投后监管。

确保粮食、能源、重要产业链供应链安全。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，加快耕地保护集聚区建设，加大粮食生产支持力度，稳定粮食综合生产能力。强化食品安全全链条监管，完善食品药品安全责任体系，打造“进莞放心吃”品牌。加强能源安全风险防范和应急管理，积极推进能源资源进口多元化。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制，提升应对极端情况能力。

保障新兴领域安全。强化网络安全体制机制建设，完善分级分类的安全监管机制，提高用网管网治理能力。建设网络与数据安全保障服务中心，筑牢网络安全和数据安全防线。强化网络生态治理，开展“清朗”系列专线行动，清理整治违法有害信息。完善生物安全保障体系，全面提升生物安全风险防控和治理能力，探索构建全链条生物安全防护体系。

第四节 提升公共安全保障水平

全力维护公共安全。深入开展“化解矛盾风险维护社会

稳定”专项治理，健全“专业+机制+大数据”警务模式，严打突出违法犯罪，加强重点群体服务管理与心理疏导，推广“一站式”矛盾调解与心理干预机制。强化重点区域动态管控，依托智能感知与网格巡防，保持对电信诈骗、盗窃等案件高压打击，落实“小案快侦、盗案多破”机制。推进“平安细胞”创建，开展反诈、禁毒宣传进社区，力争刑事治安警情年均下降 10%，以科技手段筑牢稳定防线，争创省级“智慧治理示范镇”。

筑牢安全生产防线。优化“双线四维”“五级三方”安全生产监管机制，推进“一网统管”，持续排查重点行业领域风险隐患。深化安全生产治本攻坚三年行动，加强对工业园区、道路交通、燃气、危化品等领域的安全监管与风险排查，以“小切口”提升本质安全水平。夯实消防基础设施与建筑密集区消防救援能力建设，加快补齐大坪、龙背岭等片区消防设施短板，推进公共人防工程，打造空地一体联合救援体系，筑牢消防安全防线。围绕工程建筑与房屋安全，实施质量与隐患排查整治年行动，及时整改问题，做到防患未然。

第五节 持续推进法治建设

持续推进公共法律服务体系建设。提升公共法律服务平台建设规范化水平，加大宣传与服务指引力度，让群众充分

了解平台职能，切实打通服务“最后一公里”。加强社区法律顾问工作监督，提升基层治理能力，发挥其参谋作用，助力乡村振兴。持续推进“法律明白人”培养，增强基层法治力量。深化落实“枫桥经验”，加强矛盾纠纷排查，推动“莞邑调解”线上平台应用与“非警务矛盾纠纷”化解机制落实，努力实现矛盾不上交。

全面开展普法宣传教育。召开守法普法协调小组会议，研究重大普法与依法治理工作，推进普法活动，提升公民法治素养。深入推进法治宣传教育，加强领导干部、村居民、青少年以及外来务工人员在重点领域、重要节点开展宪法、民法典、党内法规等法治宣传工作。创新普法形式，拓宽普法渠道，运用新媒体新技术开展智慧普法，结合时政热点和人民群众息息相关的法律法规制作新媒体普法元素，开展线上法律知识问答等活动，提高普法针对性和实效性。

第六节 推进社会工作高质量发展

强化党建引领基层治理。以党建引领为核心，推动基层党组织向小区、园区、商圈等末梢延伸。坚持和发展新时代“枫桥经验”，优化基层综治中心运行机制，落实非警务矛盾纠纷处置机制。开展“红色物业”试点，整合社区党员、志愿者等力量，构建“网格化+信息化”治理体系，实现矛盾调解与民生服务“一网通办”。推动“智慧党建”与“智

网工程”数据互通，提升基层治理精准度。开展“民生微实事”行动，重点改造社区老旧便民设施，打造贴近需求、惠及民生的公益服务项目。

激发社会服务创新活力。引导社会组织参与公益创投，协助辖区内社会组织提高专业化水平，重点聚焦新市民融入、社区营造等领域。推动“社工+义工”双工联动，支持社会组织承接居家养老、青少年心理辅导等公共服务项目。完善社会组织日常监管机制，配合开展信用评价工作，引入第三方专业评估，协助上级部门清理“僵尸组织”，提升整体服务效能。组织赴深圳、广州、惠州等周边城市参访交流，借鉴先进地区服务经验，培育具有示范效应的优质社会组织，促进区域服务协同发展。

提升社会矛盾纠纷化解能力。深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系建设，强化矛盾化解、风险防控、研判分析等核心职责。提升综治中心统筹协调能力，推动信访法治化工作，力争矛盾纠纷办结率超90%，努力实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。探索拓展“法律顾问+法官+网格员+N”调解团队，推广来莞乡贤参与社会治理，营造“有矛盾纠纷到综治中心”社会共识。引入“公证+”手段，通过“调解+赋强公证/司法确认”固化调解成果，形成科技赋能、法治支撑、社会参与的共治体系。

第十二章　深化机制改革，激发高质量发展内生动力

深入推进全面深化改革工作，聚焦重点领域，贯彻落实要素市场化配置改革试点工作，探索优化财政管理和行政管理机制，破解工作推进中的堵点难点，提升政府治理效能，支持集体经济组织优化治理模式，拓展收益渠道，促进集体经济更加健康长效发展。

第一节 深入落实要素市场化配置改革

深化土地要素市场化改革。创新土地要素配置方式，构建分级分类的产业空间保障体系，优先保障先进制造业、战略性新兴产业、未来产业和现代性服务业项目用地需求。探索土地立体复合利用，在功能互补、符合安全生产要求的前提下，依法依规开展用地性质混合、建筑功能混合等用地开发实践，促进土地集约高效利用。创新土地供应方式，积极推行工业用地“标准地”改革，建立健全投资强度、容积率、亩均税收、就业贡献、研发经费投入强度等控制指标体系，推动工业用地全生命周期管理，探索长期租赁、先租后让、弹性年期等新型供地方式。

深化人才发展机制改革。全面实施实有人口居住登记和流动人口电子居住证管理，推动户籍、教育、民政、卫生健康、社保、医保等部门人口服务基础信息共享。加强创新型、

技能型人才培养，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。加强技术经理人队伍建设，探索建立对科技成果转化人才、知识产权管理运营人员等的评价与激励办法。支持事业单位科研人员按照有关规定离岗创办企业，鼓励科研机构设立流动岗位吸引具有创新实践的企业家、科技人才按照有关规定兼职。

深化金融服务实体经济改革。创新融资模式，鼓励本地银行推出制造业企业专项贷款产品，推动供应链融资、知识产权质押融资等服务。完善上市后备企业梯队建设，积极推动重点后备企业纳入全市上市后备企业库，加大上市扶持力度。支持商业银行、供应链龙头企业在依法合规、风险可控前提下合作开展供应链金融业务模式和风险管理创新。

第二节 积极探索财政管理机制改革

推动地方财政可持续发展。夯实存量收入基础，挖潜增量收入渠道，建立财政支出分档分级管理机制，全面实施零基预算制度，切实保障财政平稳运行。依托本地资源禀赋和产业发展优势，通过发展特色产业、推动农业现代化、支持小微企业发展等，培育新的税源增长点。摸查存量公有资产，探索通过盘活改造、统筹运营、增值赋能等方式，将政府持有的资产转化为现金流，增加可用资金。

强化政府债务管理。探索构建同高质量发展相适应的政

府债务管理长效机制，加强全口径地方债务监测监管。严格落实债务限额管理，持续优化资金投向，优先保障重大项目、重点领域的资金需求。强化专项债“借用管还”全生命周期管理，坚决遏制新增隐形债务，依法合理拓宽偿债资金来源。强化国有资本运营，探索镇属企业优化整合路径，提升信用评级与市场化融资能力，实现债务主体转型升级。

健全政策性资金申报机制。探索项目资金预研机制，科学滚动编制三年政府投资计划，靠前研判适用资金渠道，优先争取超长期特别国债、中央预算内投资、中央财政专项补助等国家政策性资金支持。探索联合申报机制，有效整合相关职能部门力量，围绕重点项目协同开展项目包装，提高资金申报成功率。

引导社会资本参与政府投资。鼓励央企、国企通过股权投资、债权投资等方式参与政府投资项目，形成多元化投资主体结构。探索构建政府与社会资本风险共担、收益共享的长期合作机制，支持社会资本参与公共服务、基础设施补短板及重点产业园区建设等领域的政府投资项目，解决存量项目“融资难、运营难”问题。

第三节 持续推动行政管理机制改革

积极争取简政放权试点。紧抓“百千万工程”省级典型镇和融深先行区建设契机，积极争取试点探索特大镇同人口

和经济规模相适应的经济社会管理权改革，促进放权赋能。建立常态化沟通汇报机制，主动对接市级部门，精准反映基层诉求与改革瓶颈，争取在市级统筹下获得更多的改革自主权，最大限度释放改革红利，激发市场主体活力，提升综合竞争力。

创新部门协同联动机制。依托重点片区开发和重大项目建设，探索完善现场指挥部和工作专班机制，整合各部门资源，加强协同联动，明确主责部门与配合部门的权责界限，优化工作流程，形成分工明确、协调有序、运行高效的工作格局。探索建立健全联席会议制度与专题会商机制，强化重点领域及复杂事项的统筹协调与联动处置。强化督查考核与效能评估，确保各项协同任务落到实处，全面提升政府行政效能与公共服务水平。

持续提升政务服务效能。深化一体化政务服务平台建设，推进政务服务事项“一网通办”。加强村一级政务服务体系建设，提升基层政务服务供给能力。深入推进行政审批标准化，细化办事指南和流程，严格界定审批法定程序，实现群众办事“只认流程、不认面孔”。强化对企综合服务，完善企业服务专员机制，构建以企业需求为中心的资源配置体系，增强对企业全链条、全周期的专业服务支撑。

积极推进数字政府改革。依托“企莞家”平台，接入政务服务、招商引资、政策兑现等涉企服务端口，促进惠企政

策“一键直达”。以人工智能赋能政府服务创新，试点探索“AI+12345 热线”系统。推动政府核心业务数据化，健全指标全流程管理机制，形成核心业务指标图谱。基于“一网共享”平台能力，依托块数据平台，强化基层数据治理与共享，推动基层报表数据“只报一次”。

第四节 纵深推进集体经济改革

提升集体经济组织治理效能。推动集体经济组织积极探索优化治理模式，实现现代化、市场化、专业化发展。支持集体经济组织合理发展物业管理、停车服务、园区运营等居间服务业，打造强村公司典型样板。鼓励“百千万工程”省级典型村与高校、央企国企等开展结对合作，强化集体组织专业技术支持，助力提升治理能力和治理水平。

推动集体物业提档升级。鼓励农村集体积极参与城市更新，推动城中村改造和村级产业社区建设，有效盘活集体物业，促进集体资产保值增值。支持集体经济组织与专业运营机构加强合作，通过统组统管、长租自管等模式，提升集体物业品牌建设、企业招商和数字化管理水平，打造一批特色鲜明、效益突出的优质集体资产示范项目。

引导集体经济多元发展。积极拓宽村组资金投资渠道，引导村组富余资金投向市镇重大项目、辖区成长型企业、现代化产业社区建设等，促进投资项目扩面增量，切实提高村

组资金收益，促进集体经济从“物业经济”向“股权经济”转型。支持农村集体通过依法依规投资建设停车场、光伏、充电桩、户外广告牌等方式增加收入来源。

完善集体资产管理机制。健全集体资产管理体系，优化完善集体资产交易、监管、收益分配等实施细则，推动资产管理从“粗放式”向“精细化”转变。优化农村集体资产管理流程，提升投资决策效率。

第十三章　凝神聚力推动规划蓝图落地实施

发挥党的领导核心作用，打通规划统筹和项目实施，强化监督评估，充分调动各方积极性和创造性，有效凝聚规划实施的强大合力，确保全镇“十五五”经济社会发展目标和战略任务顺利实现，使美好蓝图切实转化为生动实景。

第一节 发挥党的领导核心作用

坚持和加强党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿到规划实施的全过程，为实现“十五五”规划提供坚强保证。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。

落实新时代党的组织路线。严明政治纪律和政治规矩，建立健全素质培养、知事识人、序事辨才、选拔任用、从严管理、正向激励的干部工作体系，提高干部队伍现代化建设本领，激发干部队伍内生动力和整体活力，为实现规划目标任务提供坚强的组织和人才保障。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠“四风”树新风，深入整治形式主义为基层减负，推动作风建设常态化长效化。加强政治监督，保持反腐

败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

第二节 打通规划统筹和项目实施

强化规划引领。以塘厦镇“十五五”规划纲要为统领，以镇国土空间规划为基础，以镇级专项规划为支撑，共同组成全镇规划体系。建立健全空间规划、专项规划与发展规划衔接协调机制，确保各级各类规划协调一致。完善规划衔接机制，规范衔接程序，拟请镇委和镇政府批准的规划，须事先与镇“十五五”规划纲要进行统筹衔接。

实施项目化管理。坚持资源跟着项目走、项目跟着规划走的原则，以规划带动重大项目建设，以项目促进规划落实。围绕镇“十五五”规划纲要目标和主要任务，聚焦产业科技、城乡融合、综合交通、市政基础、生态绿色、社会民生等领域，谋划一批全局性、基础性、战略性重大项目，为规划实施提供重要支撑。强化规划引领作用，对“十五五”规划的重大项目，优先安排建设用地、财政资金等要素资源。

强化政策保障。围绕产业、区域、土地、环境、资金等重点领域，完善重大改革、重大政策和重大项目的统筹协调、一体化推进机制，研究制定一系列保障“十五五”规划纲要实施的政策举措，推动形成有效的政策预期和导向。合理布局关键要素和资源，安排财政资金和政策性资金优先投向重

大任务、重大平台和重大项目，引导金融要素积极支持规划明确的重点领域和薄弱环节，促进土地资源优先保障重大项目和民生项目建设。

第三节 强化监督评估工作

强化规划实施监测。开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，强化动态管理，提高实施成效。加强指标约束，将规划指标和重点任务分解落实到镇有关部门和各社区，实行规划目标责任制。

加强规划评估考核。依法开展规划实施情况的中期评估，鼓励引入第三方机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。引导树立正确的发展观和政绩观，将规划主要指标、工作任务的完成情况纳入政府考核体系，强化对经济发展、创新驱动、生态文明、社会民生等目标任务完成情况的综合评价考核。

加强规划实施监督。加大规划宣传力度，使公众深入了解塘厦镇“十五五”经济社会发展宏伟蓝图，凝心聚力，形成社会共识最大公约数。畅通监督渠道，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督和社会监督。拓宽公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制，激扬奋进力量，共谱“十五五”发展新篇章。