关于印发《东莞市石碣镇国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

碣府〔2026〕6号

各村（社区）委会，各行政企事业单位：

现将《东莞市石碣镇国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。

石碣镇人民政府

2026年9月20日

附件：东莞市石碣镇国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

东莞市石碣镇国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（2026 年 2 月 11 日石碣镇第十八届人民代表大会第十一次会议审议批准）

东莞市石碣镇人民政府

二〇二六年九月

目　录

第一章　发展基础.....1
第一节　“十四五”时期发展成就.....2
第二节　“十五五”时期发展环境.....17
第二章　总体要求.....23
第一节　指导思想.....23
第二节　基本原则.....24
第三节　发展目标.....26
第三章　着力构建“336”现代化产业体系.....32
第一节　建强电子信息智能制造产业生态.....33
第二节　谋划布局未来产业新赛道.....37
第三节　发展高效优质现代服务业.....38
第四节　健全招商引资高效机制.....42
第五节　拓展产业发展承载空间.....45
第四章　因地制宜发展新质生产力.....50
第一节　推动产业创新与科技创新融合发展.....50
第二节　纵深推进制造业“智改数转网联”.....55
第三节　促进新兴产业向高端攀升.....59
第五章　建设“三生”融合现代化产业园.....61
第一节　打造全镇新型电子元器件集聚地.....61
第二节　建设市域“三生”共享产居融合示范区.....64
第六章　塑造有机融合城市发展格局.....68
第一节　提升城市空间品质与功能.....68
第二节　构建内畅外联的现代化交通体系.....72
第三节　布局绿色智慧的市政设施.....75
第四节　深化湾区城市协同联动发展.....79

第七章　深入实施“百县千镇万村高质量发展工程” 83
第一节　推进石碣特色新型城镇化建设 83
第二节　着力建设现代都市农业品牌 88
第三节　打造六大典型标杆村亮丽名片 91
第八章　加力保障和改善民生福祉 93
第一节　加快推动石碣教育高质量发展 93
第二节　建设医疗卫生服务新样板 97
第三节　健全社会保障多维新网络 101
第九章　促进文旅体深度融合发展 106
第一节　提升区域文化软实力 106
第二节　完善公共文体服务体系 109
第三节　激发农文旅消费潜力 112
第十章　打造人与自然和谐共生的美丽石碣 115
第一节　筑牢美丽石碣安全屏障 115
第二节　打造水清岸绿城美的美丽石碣 117
第三节　推动全域绿色低碳转型发展 119
第十一章　深化体制机制改革 123
第一节　打造高效基层治理样板 123
第二节　建设平安石碣治理格局 127
第三节　塑造营商环境竞争优势 130
第四节　深化财税金融体制改革 133
第五节　激发民营经济成长动能 134
第十二章　强化组织实施保障 136
第一节　坚持和加强党的全面领导 136
第二节　有效拓展投资空间 137
第三节　强化要素资源保障 138
第四节　加强规划实施监督 138

本规划纲要根据党的二十大和二十届历次全会精神、广东省委第十三届七次全会精神以及《中共东莞市委关于制定东莞市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，重点明确“十五五”时期（2026—2030年）经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，系统谋划重大战略，全面部署重点任务。本规划纲要是指导石碣镇未来五年发展的战略性、宏观性、政策性规划，是镇政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，也是凝聚全镇共识、引领全镇人民团结奋斗、砥砺前行的行动纲领。

第一章　发展基础

“十四五”时期，石碣镇在应对疫情冲击、极端气候灾害及全球经济复苏乏力等风险挑战中，实现经济韧性与城市能级双突破。“十五五”时期，石碣镇需主动服务和融入新发展格局，紧抓多重机遇，全面释放“东江之珠”的魅力，将“危机变量”转化为“发展增量”。

第一节　“十四五”时期发展成就

“十四五”期间，石碣镇坚持稳中求进工作总基调，紧扣“东江之珠·魅力石碣”目标，统筹推进高质量发展、高水平开放和高品质建设，全镇综合实力持续增强，产业转型步伐加快，城乡功能品质不断提升，民生福祉持续改善，以“小空间”实现“高效能”。基本完成“十四五”规划确定的主要目标任务，为“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

一、经济高质量发展迈出坚实步伐

“十四五”期间，石碣镇坚持稳增长、调结构、促转型，经济发展呈现波动回升态势。全镇GDP从2021年的233.8亿元增长至2025年的234.7亿元，增长呈现“前高后缓”特征，2021年同比增速达9.9%，创历史新高，随后增速放缓，至2025年仍低于全市平均水平。投资结构持续优化，年均固定资产投资约40亿元，工业投资尤为突出，2024年增速超40%，体现“制造业当家”战略实效。消费市场平稳发展，社会消费品零售总额从2021年61亿元增至2025年63.5亿元，总体呈增长态势。进出口总体平稳，总量和增速均处于全市中游。石碣镇以占全市1.5%的土地面积，贡献全市1.8%的GDP，地均GDP全市排名靠前，形成“小而美”的高质量发展新格局。

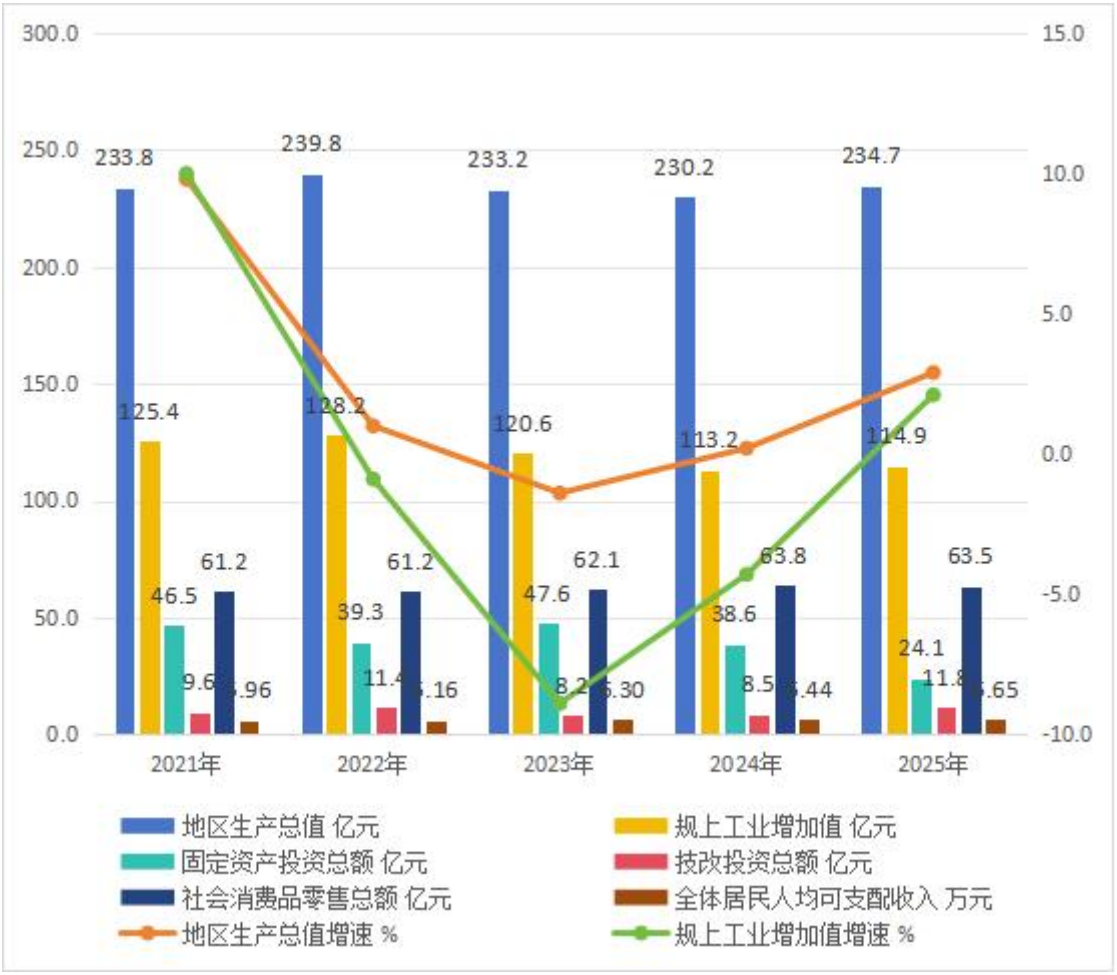


图 1-1：“十四五”时期主要经济指标增速图

注：2021—2022 年社会消费品零售总额为快报数据，2023—2024 年为市级反馈的五经普调整数。

二、产业强镇建设成效明显

产业升级步伐加快。主导产业电子信息向中高端延伸，产值占比从 2021 年的 68.8%调整至 2025 年的 63.7%; 先进制造业与高技术制造业同步壮大，增加值分别达 84.1 亿元和 73.3 亿元，占规上工业增加值比重分别为 73.2%和 63.8%，新材料、环保机械、新能源汽车配件等新兴增长点逐步形成，规模以上工业增

加值突破 110 亿元；服务业占比稳步提高，民营经济贡献持续增强。产业主体培育成效显著，通过构建“四上”企业服务专员全覆盖机制，深化规上企业“护根”行动，累计引育“四上”企业 582 家；推动 61 家规上工业企业开展数字化转型，其中 20 家入选东莞市中小企业数字化转型试点名单;深化与北交所、东莞证券等机构合作，加强企业上市培育与服务保障。招商引资与载体建设同步推进，创新推出十大园区厂房联盟招商、10 个标准地块及 30 项企业服务举措，累计引进亿元以上制造业项目 35 个。

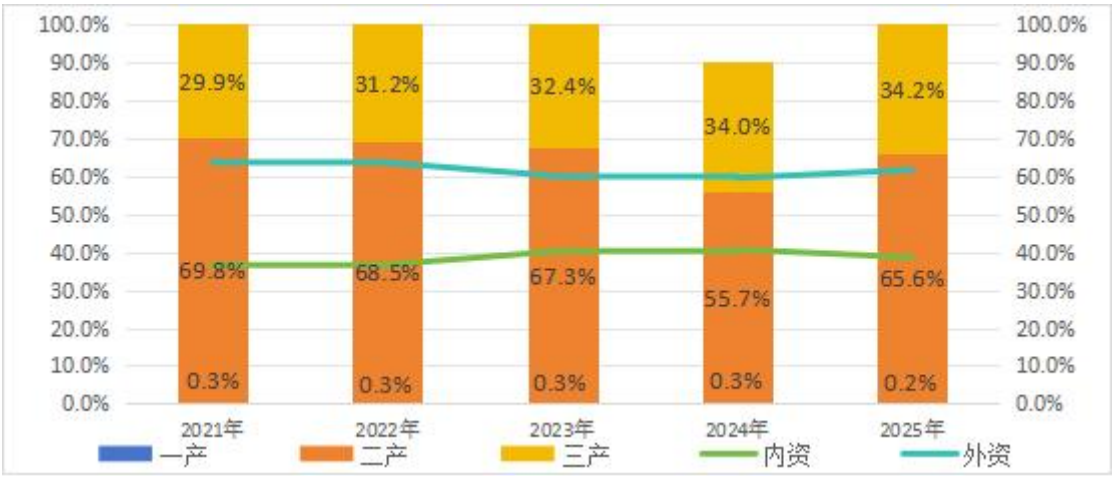


图 1-2：“十四五”时期产业结构变化情况图

注：三产结构数据中，2021—2023 年为市级反馈的 GDP 五经普调整数，2024 年为市级反馈的统计年报数。

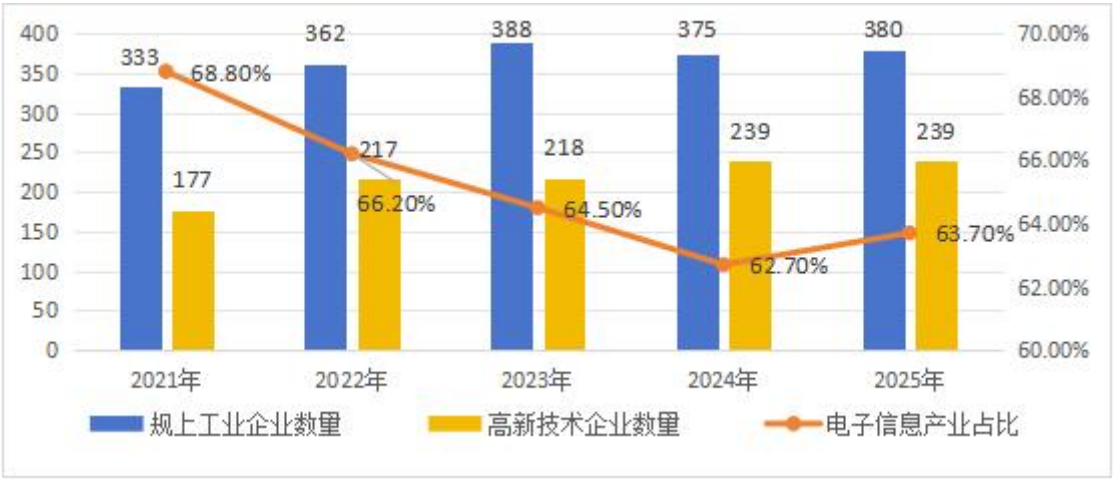


图 1-3：“十四五”时期工业结构演变情况图

科技创新与人才支撑协同增强。2024 年全镇规上企业研发费用支出达 5.11 亿元，设立研发机构企业 126 家，占比 34.1%。华科城石碣创新科技园获评国家级孵化器，石碣华科中道创客工场跻身国家级众创空间，石碣荣获“东莞市创新强镇”称号。2025 年高新技术企业达 239 家，国家级专精特新“小巨人”企业和省级专精特新企业分别为 4 家和 67 家，省、市级工程技术研究中心 49 家，累计有效发明专利 999 件。技能人才队伍稳步壮大，推动 12 家企业开展技能等级认定，9000 人次取得技能等级证书；开展“一镇一品”“项目制”及企业新型学徒制等培训超 1 万人次，发放人才及技能提升补贴超 2200 万元，建成省博士工作站 1 个、“技能大师工作室”4 个。

三、“百县千镇万村高质量发展工程”初见成效

城乡融合基础不断夯实。石碣镇以头号力度深入开展“百

县千镇万村高质量发展工程”（以下简称“百千万工程”），系统构建“12369”典型引领体系[1]。高标准完成南堤江岸整治工程，建成水南公园、石碣公园、鹤溪驿站、鹤田厦公园等一批精品公共景观，持续推动口袋公园、街头小景和“四小园”建设提质扩面，累计新增改造公园面积24万平方米。实现全镇村庄均达干净整洁标准和“美丽宜居村”标准，建成一批具有示范效应的典型村和省级“美丽庭院”特色村，并完成10个农贸市场验收改造。实施“工改工”项目17个，总面积约780亩；高标准建设3237亩的镇级产业社区（现代化产业园），预计拓展产业空间330万平方米，成功推动光正、润田、龙裕、新硅谷等项目建设，为优质项目落地提供了空间保障。

村集体经济持续壮大。2025年村组两级总资产达75.9亿元，较2020年增加23.4亿元，增长45.1%，五年年均增长7.6%。每平方公里村组总收入和纯收入分别约3000万元和2500万元，均位居全市前列。11个村净资产突破2亿元，1个村超10亿元，形成“强村引领、多元共进”的态势。

[1] “12369”典型引领体系：“1”指“一轴”，以崇焕大道为城市发展主轴，串联中心商贸、文旅示范、水韵滨江等片区；“2”是指“两带”，规划打造南部水岸活力带和北部浮岛休闲带；“3”是电子信息、供港蔬菜和崇焕故里“三张名片”；“6”是打造6个镇级典型标杆村：水南村、桔洲村、西南村、梁家村、单屋村和四甲村；“9”是九大行动：镇村规划提升、绿美城乡建设、村容村貌提升、城中村改造提升、新型农村集体经济发展、镇村工业园改造提升、全域土地综合整治、党建引领基层治理创新、省内对口帮扶协作。



图 1-4：“十四五”时期村组两级收入情况图

注：2025 年起，村级会计账改革，总收入、纯收入指标口径有所调整。

四、民生事业稳步提升

教育资源配置持续优化。完成 3 所公办中小学新改扩建，新增学位 5430 个，较“十三五”期末翻一番；全市首所“民转公”学校袁崇焕阳光小学顺利投入使用。实现随迁子女义务教育补贴全覆盖，2025 年全镇公办园在园幼儿占比达到 62.5%，公办和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达 90.2%，圆满完成“5085”[2]目标。构建“铸魂、润心、强师”德育体系，推动 13 个学科教育教学提质增效；获评东莞市劳动教育特色镇街，多项实践获评省市特色学校和教研基地实现科学副校长、实验课程及科普“430”课程三个全覆盖。师资队伍持续强化，新增广

[2] “5085”：公办幼儿园在园幼儿占比达到 50%以上，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达到 85%以上。

东省特级教师 1 人、南粤优秀教师 7 人，东莞市教育家型教师培养对象 2 人，建成市、镇名校长、名师及名班主任工作室 53 个。

医疗卫生服务能力稳步提升。石碣医院新大楼启用，编制床位实现倍增，年手术量增幅近一倍；创评东莞市“4 重点 3 特色”专科，成立骨科医学中心并形成市内同级医院技术优势，建成“国家胸痛中心”“东莞市创伤中心”，危急重症救治能力显著增强；DIP 管理创新实践形成“碣医经验”，推动医院向“大专科、强综合”方向转型。石碣镇社区卫生服务中心完成标准化建设（1 中心及 8 站点），新大楼建成投入使用；专科建设与模式实现突破，引入优质资源，先后开设中医、康复、眼科等特色门诊和东莞市社区护理特色门诊，建成 3 个中医馆（阁）及名中医工作室；创新“社卫、社工、社区”三联动工作模式，开展安宁疗护、“互联网+护理”等服务，并牵头参与相关标准制定；获国家“优质服务基层行”通报表扬。

社会保障体系更加健全。社保经办“通窗通办”“快办快结”深入推进，服务流程持续规范。医疗保障按分值付费（DIP）改革全面实施，市镇村三级医保服务网络基本建成。社会福利覆盖更广，政府购买服务拓展至社会救助、养老助残、儿童关爱等领域。镇残疾人康复就业服务中心获评“广东省五星级康园

中心”。在全市率先实现老班长工作室、老兵驿站全覆盖。成立首家镇级低偿日间托管养老中心及首条养老服务公交专线，荣获首批“东莞市综合养老服务中心示范点”称号，“1 中心+N 站点”养老服务矩阵初步构建。累计完成“民生大莞家”微实事项目 102 个，“广东兜底民生服务社会工作双百工程”（以下简称“双百工程”）品牌持续推进。持续健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，依托“十百千”用工台账和“就莞用”平台，组建专员队伍下沉服务，举办线上线下招聘超百场，提供就业岗位近 8 万个，发放各类就业创业补贴达 3000 万元。

精神文明建设深耕厚植。全镇涌现出“中国好人”“广东好人”等各级先进典型 23 人次，实践中心、站、点三级阵地活动超 3 万场，“文明墟市”形成品牌，成功保留“全国文明镇”称号。组建 10 支宣讲队伍，开展特色宣讲超 500 场。融媒体作品多次被“学习强国”等平台采用，获得国家及省市奖项 50 件。“崇焕故里 东江之珠”城市品牌影响力持续提升。

文化品牌建设成果显著。“东江说”入选东莞城市艺术品牌，东江文化艺术节获评“文化强市”一镇一品先进案例。年均 50 多场文化活动惠及百万人次。出台专项扶持政策，创作《东江说 1938》《擎天一柱》《微风吹过》等一批优质文艺作品。加入

剧院联盟，创新“观剧+研学”文旅模式，引进社会力量参与公共文化服务，盘活闲置资产，推出超30场研学演出，培育一批共享文化空间，村级综合文化服务中心提质增效实现全覆盖。成功培育1名市级青年文艺人才和十佳青年艺术家，文化志愿者发展至2200余名，组建1个省级艺术名家传承基地、5个市级重点文艺创作基地和4个镇级名家工作室，获得国家级奖项5个、省级奖项14个、市级奖项116个。福木源紫檀博物馆获评国家二级博物馆；新增4处不可移动文物；《袁崇焕故事》民间文学入选市级非遗；图书馆完成扩容升级并实现RFID数字化转型。体育事业蓬勃发展，获评“广东省象棋之乡”称号，石碣序伦小学获得广东省象棋特色学校称号；举办“潮玩东江”龙舟大赛等多项品牌赛事，培育出8个龙舟俱乐部，建立10个体教融合体育项目业余训练网点，推送多名运动员参加国家级、省级赛事获得优异成绩；总投资3.8亿元的全民健身中心已开工建设。

五、基础设施扩容提质

交通网络系统完善。系统推进东风南路、崇焕中路等4条重要交通廊道的综合提升工程，高标准实施中心城区及南部区域路网升级，基本构建“六横六纵”干线路网骨架。累计升级城市道路约31.5公里、人行道40公里、非机动车道79.27公里，

修复路面及人行道约 5.6 万平方米。完成同富路、百花路、新风路等道路“三线”下地改造。建成 8 个公共停车场，新增停车位超 9400 个，建设停车规范管理典型村 9 个，改建公交候车亭 104 个，“停车难”问题逐步缓解。

市政与新基建保障有力。全面完成镇村供水一体化整合与老旧管网改造，供水稳定性和水质明显提高。累计建成运维污水管网近 317 公里，雨水管网 183 公里，持续完善雨污分流排水系统。投入 1.97 亿元实施配电网均衡投产项目 202 项，电网供电可靠性和区域均衡能力持续增强。投入 2000 万元建成 5G 基站近 200 个，整体利用率超过 50%，已基本渗透至工业互联网与智慧城市等领域。配套建成充电站 53 座、充电桩 369 个，形成“工业园区—商业中心—居民社区”的梯度布局，以工业园区使用占比最高，为新能源汽车普及与低碳出行发展提供了有力支撑。



图 1-5：“十四五”时期新型基础设施建设图

六、生态文明建设加速推进

城乡环境品质全面提升。大力实施十大环境提升工程，镇容镇貌焕然一新。累计建成碧道超过30公里，较2021年增长23%；打通6条生态廊道，生态网络持续完善。完成10余条河涌清淤疏浚和22条河涌水体生态修复，实现全镇内河涌消劣率100%，水质稳定达到Ⅴ类水标准；持续开展河涌“四乱”问题整治，建立健全小微水体日常管护与河涌保洁长效机制，完善河湖长制考核办法，深化“河湖保洁日”“河湖治理大家谈”等公众参与，形成共建共治共享的氛围。东江南堤碧道荣获“全市最美碧道”称号，唐洪村村级河长及一名民间河长获评“最美河长”，示范作用持续增强。大气污染防治成果持续巩固，深入开展涉VOCs企业及“散乱污”企业专项整治，“石碣蓝”已成为常态景观。推动每年不少于3家企业通过市级清洁生产企业的认定，实现年节约标准煤5000吨以上，产业绿色化水平稳步提升。深入开展“洁净城市”行动超900场，环卫作业市场化稳步推进，建筑垃圾全面实行电子联单制度。

新能源应用推广成效突出。加快新建大型工业厂房及公共机构屋顶太阳能光伏系统建设，截至2025年9月，累计装机容量约58兆瓦，年利用小时数1100到1300小时，已提前完成既定目标，其中台达电子、易事特润丰果蔬等光伏项目已稳定运营，清洁能源利用规模持续扩大。



图 1-6：“十四五”时期能源消费结构图

七、基层治理不断深化

安全防线与社会协同持续巩固。安全生产形势稳定向好，扎实推进治本攻坚三年行动，强化重点领域全覆盖监管，2025 年生产安全事故起数、死亡人数比“十三五”期末分别下降 86.7%、75%；累计完成食品抽检 7606 批次、农产品快检 17.5 万批次，检查“三品一械”单位超 3000 家次，排查整治特种设备隐患 468 处、燃气隐患约 3200 处。常态化开展扫黑除恶，实现警情压降、发案可控。党建引领持续深化，全镇 30 个小区实现党组织全覆盖，“大党委”机制有效贯通基层治理末梢，打造 3 个党建引领物业管理示范小区。“莞邑领蜂”志愿服务队、19 个“暖蜂驿站”作用积极，“四季有爱”关爱活动常态开展，共建共治共享格局日益巩固。

法治建设根基不断夯实。深入推进全面依法治镇，推动领导干部学法常态化。创建习近平法治思想学习宣传阵地、省级

民主法治示范村（社区）、青少年法治教育基地。创新组建司法协理员队伍，建立“多元调解+司法确认”纠纷协调机制，基层矛盾预防与化解能力显著增强。设立东莞市侨联法律服务站（石碣分点），建立侨界法律服务桥梁。依托定期排查、源头治理和平台线索高效化解，劳资纠纷预防处置能力不断增强，劳动保障执法扎实推进，农民工工资支付制度全面落地。“就莞用”码广泛推广，劳动者维权渠道畅通。深入推动“执法中普法”，结合送法上门与线上宣传，全社会法治意识普遍提升。

城市治理更加精细高效。深化“片长制”改革，构建全链条闭环工作机制。推行“小微执法”与“e执法”融合模式，累计清理“六乱”约4万宗，办理小微案件1360宗，签订“门前三包”责任书1.6万份。全面推行“综合查一次”“扫码入企”，通过“进一次门、查多项事、一次到位”的方式，实现对企业完成联合“安全体检”，达到执法力量整合、企业减负、执法增效的“三赢效果”。构建“横向到边、纵向到底”责任体系与“天地一体”巡查网络，率先成立全市首个村级“两违”治理办公室，完成3个“无违建小区”试点。

八、营商环境持续优化

“放管服”改革持续深化。推动101项惠企政策兑现事项及扶贫助困、退休、新生儿出生、残疾人服务等多个“一件事”

事项进驻镇级大厅办理，事项集成化办理成效显著。全面推行“一照通行”“一网通办”，优化办事动线，创新“审前服务”体系，实现企业从准入到退出全程网办，开业、注销、变更业务一日办结。推行“政务+敬老助残”“政务+志愿”“政务+莞爱”“政务+公益”等模式，打造便民服务阵地，标准化建成15个村级便民服务站，推动超50项高频业务下沉，打通服务“最后一公里”。推动台达与黄埔海关合作，建立全市唯一“口岸+属地”联动海关监管试点，有效提升贸易便利化水平。深化“一网统管”建设，打造信息数据一张网与自助分析平台，初步实现省、市、镇三级数据联动共享。

市场主体活力加速迸发。建立重大项目帮办代办机制，发放绿色通道卡，提供审批优先、精准对接服务，市场主体从3.0万户增至3.8万户，增长近30%。实施“个转企”培育，累计完成161家个体工商户转型升级，80家获评省“名特优新”个体工商户，10家企业获评市卓越绩效管理优秀单位。加强知识产权培育引导，累计新增注册商标5303件，马德里国际商标22件，知识产权质押融资登记金额达23.98亿元。创建“放心消费承诺单位”127家，“线下无理由退货店”29家，受理投诉举报13384宗，挽回消费者经济损失740余万元，市场环境更加规范有序。

表 1-1：石碣镇“十四五”规划主要指标完成情况表

序号	主要指标	单位	“十四五”目标	实际完成情况	完成情况
一、经济发展					
1	地区生产总值	-	年均增长 6%	年均增长 2.5%	较难完成
2	高技术制造业增加值占规上制造业增加值比重	%	70	63.8	基本完成
3	先进制造业增加值占规上制造业增加值比重	%	63	73.2	已完成
4	服务业增加值占生产总值比重	%	38	34.2	基本完成
二、创新驱动					
5	R&D 占 GDP 比例	%	3.2	2.22(2024)	基本完成
6	每万人口拥有高价值发明专利数	件	3.5	9.64	已完成
7	技能劳动者（人才）占就业人员总量的比例	%	30	29.4	基本完成
三、民生福祉					
8	人均可支配收入增长率	%	与 GDP 增长同步	3.3	已完成
9	城镇新增就业人数	万人	0.5	1.07	已完成
10	每千人口执业医生数	人	1.6	1.62	已完成
11	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数	位	5.8	5.8	已完成
12	新增中小学公办学位	个	6780	5430	基本完成
四、绿色生态					
13	单位 GDP 能源消耗降幅	%	完成市下达目标	完成市下达目标	已完成
14	空气质量优良天数比率	%	90 以上	93.1	已完成
15	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例	%	完成市下达目标	100	已完成
16	森林覆盖率	%	21.17	21.17	已完成
五、安全保障					
17	粮食综合生产能力	吨	完成市下达目标	完成市下达目标	已完成

第二节　“十五五”时期发展环境

“十五五”时期，世界百年未有之大变局加速演进与国内高质量发展转型叠加，不稳定性和不确定性持续攀升，石碣镇面临着机遇与挑战并存、动力与压力共生的复杂环境。

一、面临的发展形势

全球格局迎来深刻变革。全球化进程遭遇结构性逆流，美国实施的“对等关税”政策加剧全球贸易分工效率下降，贸易保护主义持续升温。全球经济复苏发展不均衡，发达国家与发展中国家差距存在进一步扩大，叠加广泛性需求不振的影响，部分国家财政赤字、供应链中断、通胀压力等问题持续存在。我国通过深化多双边经贸合作，推动共建“一带一路”高质量发展，有望引领构建共商共建共享的全球治理体系，为破解全球治理困局提供中国方案。

全球产业结构和布局深度调整。大数据、人工智能、量子科技、新能源等新一轮科技革命和产业变革向纵深推进，推动全球产业链向数字化、绿色化发展。地缘政治冲突加剧，导致产业链区域化、碎片化，供应链“去风险化”趋势明显。发达国家“再工业化”策略推动高端制造业回流，国际竞争日趋激烈，全球制造业发展格局发生深刻变化。这将促进我国加快构

建自主可控、开放创新的现代化产业体系，抢占未来科技制高点，提升国际话语权。

国内发展动能平稳中实现转换。“十五五”时期是我国新旧动能转化破局突围的关键攻坚阶段，是制造强国“三步走”战略巩固提升的核心阶段，我国依托超大规模市场、全产业链配套、新基建加速布局、新质生产力加快培育等优势，正推动经济从要素驱动向创新驱动深度转变。在“两新”“两重”“两业”政策牵引下，我国农业向现代化，制造业向高端化、智能化、绿色化，服务业向多元化、个性化不断发展，进一步催生更多新技术、新产业、新业态、新模式，大幅提升全要素生产率，畅通国内大循环。因此石碣镇应立足自身特点，坚定不移优结构、提质量、增效益，找准发展新领域、新赛道、新模式，把经济增长韧性转化为增长刚性，持续巩固稳中向好、长期向好的基本趋势。

区域战略叠加赋能产业育新。随着粤港澳大湾区、广深港澳科技创新走廊、广深两大都市圈、东莞深化两岸创新发展合作等战略深入实施，粤港澳大湾区内各城市及台湾在产业发展、基础设施、社会民生、治理机制等领域合作日益密切，行政区划界限逐步被打破，产业、技术、资金、人才、信息等要素高效流动。石碣镇地处粤港澳大湾区核心连接点和广深科技创新

走廊中部，具有承接广州、深圳产业辐射、集聚高端要素资源的独特区位优势。基于此，石碣镇应强化广深港澳台产业链协同，深度融入区域发展格局，高效承接产业转移与创新外溢，用好区域自贸协定红利持续拓展开放合作空间，因地制宜发展壮大新质生产力，前瞻布局未来新兴产业，不断培育壮大内生发展动力，筑牢产业安全根基，最终构建起充分彰显石碣特色与竞争力的现代化产业体系。

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴协同互动。面对城市发展进入存量提质增效阶段，以“百千万工程”为牵引，以新型工业化为支撑，有机融合新型城镇化和乡村全面振兴，以更大力度推动区域协调发展、补齐设施服务短板、提升城镇综合承载能力，全面畅通工农城乡循环要素，积极构建共同繁荣发展的新型工农城乡关系。石碣镇需依托“科技创新+先进制造”双轮驱动，重构产城融合空间，构建产业协同生态，彰显乡村振兴特色，因地制宜推动兴业、强镇、富民一体发展，促进城乡资源配置得以优化和新老莞人全面融合发展，有力提升城镇安全韧性，为经济增长提供新的空间。

二、面临的问题挑战

外贸形势严峻，开放型经济不稳。石碣镇外贸依存度长期处于高位，易受国际经贸环境和供应链重构冲击。“十四五”期

间，传统外贸增长动能逐步减弱，部分重点企业外迁进一步影响开放型经济的稳定性。跨境电商、市场采购等新业态规模有限、内生动力不强；服务贸易多集中于低附加值环节，竞争力偏弱。外资来源相对集中，波动明显，缺乏具有带动效应的龙头项目。本土企业“走出去”面临人才、金融、风控等制约，多采取单打独斗方式，国际竞争力不强。

产业韧性不强，创新驱动乏力。产业结构较为单一，以电子信息代工为主导，多数企业处于产业链中低端，附加值低，抗风险能力弱。新兴产业与高质量外资项目储备不足，新旧动能转换不畅。企业结构呈现“外强内弱、头重脚轻”，本土中小微企业创新能力弱，缺乏链主企业与核心技术引领。产学研合作层次较浅，成果转化率低，企业普遍面临专业技术人才不足与数字化转型缓慢等问题。“专精特新”等重点企业在市场拓展、合规成本等方面仍面临瓶颈。

消费供给能级低，内需活力偏弱。商业业态同质化问题突出，首店经济、夜间经济等新模式发展缓慢，难以匹配居民升级的消费需求。消费政策存在“短期化、碎片化”倾向，缺乏培育新业态、打造新场景的长效机制。商业设施品牌集聚度不高，缺乏区域性消费地标，农文旅融合深度不足，文化产业尚未形成有效消费闭环，文旅基础设施配套也相对滞后于产业发

展需求。

城市承载趋紧，环境服务待提升。早期高强度开发使城镇空间趋于饱和，连片改造进展缓慢。基础设施负荷较重，电网容载比偏低，变电站重载且选址难，公共停车位供给不足。生态环境治理仍有提升空间，排水防涝体系应对极端天气能力不足，局部存在雨污分流不彻底问题；碧道连通性与服务功能有待增强。绿色低碳转型面临储能配套不足等瓶颈。教育、医疗等公共服务供给不均衡，医疗卫生床位数与市级目标存在差距，高层次人才储备不足，社会保障与就业服务精准度有待提升。

要素保障薄弱，发展支撑掣肘。土地开发强度超 70%，可利用空间有限且碎片化，影响重大项目落地。部分新建园区供需错配，优质企业倾向自建，中小企业面临老旧厂房改造难等困境，园区同质化竞争加剧，租金持续承压。财政处于紧平衡状态，企业融资难、融资贵问题仍存在，用工用能等成本上涨挤压利润。人才总量与结构矛盾突出，高端人才吸引力不强，产教融合不够紧密，难以满足产业急需。

治理能力待提升，市场活力待激发。干部专业能力与高质量发展要求存在差距，复合型人才储备不足。基层司法行政专业人才短缺，违建治理等长效管控机制仍需巩固。安全生产基础薄弱，劳资纠纷调处压力增大。数字治理平台应用深度不足，

部分惠企政策存在“看不到、难兑现”现象，企业诉求响应机制不够精准高效，影响市场主体活力释放。

“十五五”时期，石碣镇面临形势更加错综复杂，不稳定不确定因素明显增加，高质量发展面临着前所未有的机遇与挑战。但从总体上看，石碣镇发展韧性强、潜力大、动力足等基本特质并未改变。面对发展大势的深刻变化，需锚定中国式现代化建设目标，深刻掌握国际国内环境形势变化带来的机遇与挑战，完整准确全面贯彻新发展理念，兼顾发展与安全，牢牢把握住新质生产力培育关键期、数字经济发展爆发期、科技创新发展加速期、全面深化改革攻坚期、新型城镇化发展突破期等多重叠加战略，以主动作为、精准施策和争先态度，推动石碣镇高质量发展迈上新台阶。

第二章　总体要求

进入新发展阶段，石碣镇以推动经济社会全面高质量发展为主线，高标准打造“东江之珠·魅力石碣”，推动产业能级、创新水平、城市品质、绿色低碳大幅提升，筑牢安全根基，为东莞建设国际科创制造强市赋能助力。

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神。围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经

济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实省委“1310”具体部署要求和市委“智创优品、和美宜居”城市发展战略目标，锚定“东江之珠·魅力石碣”发展愿景，不断提升城市综合承载力和核心竞争力。推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，以走在前、作示范、挑大梁的责任担当，突出发展和安全两大重点，全力构建湾区（东莞）“电子港”、湾区（东莞）“文学港”、湾区（东莞）“蔬果港”发展新格局，聚力打造产业、活力、智慧、时尚、宜居、善治“六个新石碣”。

第二节　基本原则

坚持全局谋划与重点突破相统一。强化顶层设计与系统思维，统筹发展和安全、经济与社会、城乡与区域等多维关系，以“百千万工程”为总牵引，集中资源推动机制、产业、生态、民生等核心环节高质量发展，实现石碣镇发展质量、规模、速度、效益、安全的有机统一。

坚持改革引领与区域协作相促进。以深化改革破除体制机制障碍，重点推进资源环境要素市场化配置改革，激活发展内生动力。强化与粤港澳大湾区核心城市、东莞中心城区的空间联动，推动石碣镇深度融入广深港澳科技创新走廊要素市场化配置与高效流动体系，通过改革释放内生活力，通过开放拓展协同空间，塑造石碣开放、融合、活力的城市形象。

坚持创新驱动与产业升级相融合。以技术攻关引领、载体平台支撑、要素协同赋能为路径，因地制宜构建优势产业强基、未来赛道抢滩、四链深度融合的现代化产业体系。超前布局重点产业创新载体，培育优质创新主体，汇聚创新人才，谋划突破性引领性产业项目，引进带动产业链整体转型升级的优质企业，加速科技成果向新质生产力转化。

坚持民生福祉与发展效能相适应。始终将发展成果转化为全民可感可知的民生实绩，聚焦全龄友好型社会建设，以“一老一小”服务为战略支点，通过配套设施精准供给、公共服务靶向升级，系统构建“15分钟优质生活圈”，实现高质量发展与高品质生活互促共进、动态平衡。

坚持人文品质与生态韧性相协调。延续城市历史文脉与生态本底，以“绿美石碣”为支撑，以袁崇焕历史文化为脉络，以东江生态资源禀赋为特色，打造东江文化消费新场景，主动

融入东莞建设省级水乡文化生态保护实验区，带动乡村振兴与产业升级，高标准建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，打造“文脉赓续”与“绿水青山”共生共荣的可持续发展典范。

第三节　发展目标

到 2030 年，石碣镇经济社会发展实现整体跃升，经济增长速度与市级同步，区域综合竞争力显著增强。创新能力实现系统性突破，现代化产业体系基本建成，新质生产力成为驱动发展的核心力量。“一轴三芯、两带三片区”空间格局全面优化，城乡基础设施与公共服务实现高质量均等化，新型城镇化建设成效凸显，成为东莞城镇现代化发展的典范。基层治理体系与治理能力现代化基本实现，“东江之珠·魅力石碣”发展愿景全面呈现。

高质量发展取得新成就。综合实力实现稳步跃升，地区生产总值年均增长 5%左右，总量突破 300 亿元，增速与东莞市保持同步、力争位居粤港澳大湾区镇级前列。经济结构持续优化，现代化产业体系基本成型，先进制造业增加值占规上工业增加值比重和战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重显著提

升。产业创新实现关键突破，新一代电子信息产业迈上五百亿级规模，现代服务业比重稳步提高，以新产业、新技术、新业态、新模式为特征的新质生产力成为经济增长主引擎。

科技创新塑造新动能。智能化、综合性数字基础设施体系加快构建，数字经济核心产业占比持续提高，产业数字化转型成效显著。创新主体规模与能级同步提升，培育国家级高新技术企业超250家，引进集聚高端人才超2000名。协同创新生态不断优化，产学研协同机制更加健全，科技成果转化效率明显增强，区域创新体系整体效能进一步增强。

人民生活品质实现新提升。居民收入增长与经济增长保持同步，人均可支配收入持续稳步提高。就业形势总体稳定，城镇新增就业约0.5万人。基本公共服务均等化水平明显提升，覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系更加完善，每千人口拥有执业（助理）医师数和注册护士数分别为1.93人和3.20人，养老护理型床位占比达到85%，人均预期寿命提高至84岁左右，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

社会文明达到新高度。社会主义核心价值观深入人心，市民文明素养和社会文明程度持续提升。高标准建设“湾区（东莞）文学港”，公共文化服务体系日益健全，文化软实力稳步增

强，“崇焕故里·东江之珠”文化标识更加鲜明。文旅深度融合体系加快构建，消费市场活力进一步释放，形成传统与现代交相辉映、具有鲜明石碣特色的现代文明发展格局。

美丽石碣建设取得新突破。生态环境质量持续改善，水污染治理成效巩固，主要污染物减排目标全面完成。生产、生活、生态空间布局更加合理，人口、资源、环境协调发展格局基本形成。依托“湾区（东莞）蔬果港”建设，推动一二三产融合发展。生态文明制度体系日益健全，降碳、减污、扩绿、增长协同推进取得扎实进展。

改革开放形成新格局。“五外联动”成效显著，外贸结构持续优化，利用外资质量稳步提升。市场化、法治化、国际化营商环境持续优化，市场主体活力充分释放，“投资石碣”品牌影响力不断增强。治理体系和治理能力现代化水平明显提升，重点领域改革深入推进，形成一批在全市具有示范意义的改革案例和创新品牌。城市精细化管理水平显著提高，安全韧性基础更加牢固。

安全屏障构筑新支撑。统筹发展和安全的能力全面提升，底线思维和风险意识牢固树立。风险防控能力明显加强，应急救援效能显著提升，安全生产态势持续平稳可控。粮食、能源资源安全保障有力，产业链供应链韧性和安全水平持续提升。

财政金融运行稳健，数据安全管理规范有序，生态环境风险有效防控。重大风险防范化解机制更加完善，平安石碣建设达到更高水平，为实现高质量发展提供坚实安全保障。

表 2-1：石碣镇“十五五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均增长率	指标属性
一、经济发展						
1	地区生产总值增长	%	2.9	年均增长 5%左右	—	预期性
2	先进制造业增加值占规上制造业增加值比重	%	73.2	≥75	—	约束性
3	战略性新兴产业增加值占规上制造业增加值比重	%	10.1*	≥15	—	预期性
4	第三产业增加值占地区生产总值比重	%	34.2	≥40	—	预期性
二、创新驱动						
5	高技术制造业增加值占规上制造业增加值比重	%	63.8	70%左右	—	预期性
6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	—	≥20	—	预期性

序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均增长率	指标属性
7	国家级高新技术企业数量	家	239	≥250	【11】	预期性
8	高端人才数量	人	1400	≥2000	【600】	预期性
三、民生福祉						
9	新增就业人数	万人	1.07*	—	【0.5】	预期性
10	居民人均可支配收入增长	%	3.3	与 GDP 增长同步	—	预期性
11	人均预期寿命	岁	—	84 左右	—	预期性
12	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	1.62	1.93	—	预期性
13	每千人口拥有注册护士数	人	—	3.20	—	
14	养老护理型床位数占比	%	—	85	—	预期性
15	3 岁以下婴幼儿入托率	%	—	—	【4】	预期性
四、生态文明						
16	单位 GDP 能耗	%	—	完成市下达目标任务	—	约束性
17	PM2.5（细颗粒物）浓度	微克/立	19.9	完成市下达目标任务	—	约束性

序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均增长率	指标属性
		方米				
18	内河涌消除劣 V 类水质比例	%	100	完成市下达目标任务	—	约束性
19	森林覆盖率	%	21.17	21.17	—	约束性
五、安全保障						
20	粮食综合生产能力	万吨	—	完成市下达目标任务	—	约束性

注:（1）【】为累计增长数;（2）带*为 2024 年数据。

展望 2035 年,石碣镇将全面建成更高水平的“东江之珠 ·魅力石碣”,以创新为驱动的湾区级电子信息产业集群将有力引领全域经济高质量发展，成为东莞现代化体系建设的重要支点。“崇焕故里”的人文底蕴与“东江之珠”的生态魅力交相辉映,治理体系和治理能力现代化迈上新台阶，安全、韧性、智慧的城镇特质全面形成，一幅社会主义现代化新城的美好画卷全面展现。

第三章　着力构建“336”现代化产业体系

奋力推进新型工业化，全面构建以“336”为框架的现代化产业体系，做强3大主导产业，聚焦电子信息、智能制造与“人工智能+”，打造实体经济核心引擎；前瞻布局3大未来赛道，瞄准具身智能、未来网络与未来生命健康，塑造新质生产力竞争优势；培育壮大6类服务支撑，围绕软件信息、科创金融、人力资源、商务服务、现代物流及生活性服务业，构建专业化、高端化的服务生态。持续深化招商机制创新，推动产业链协同贯通，建强“湾区（东莞）电子港”，全力打造根基稳固、活力迸发的“智造强镇·产业新石碣”。

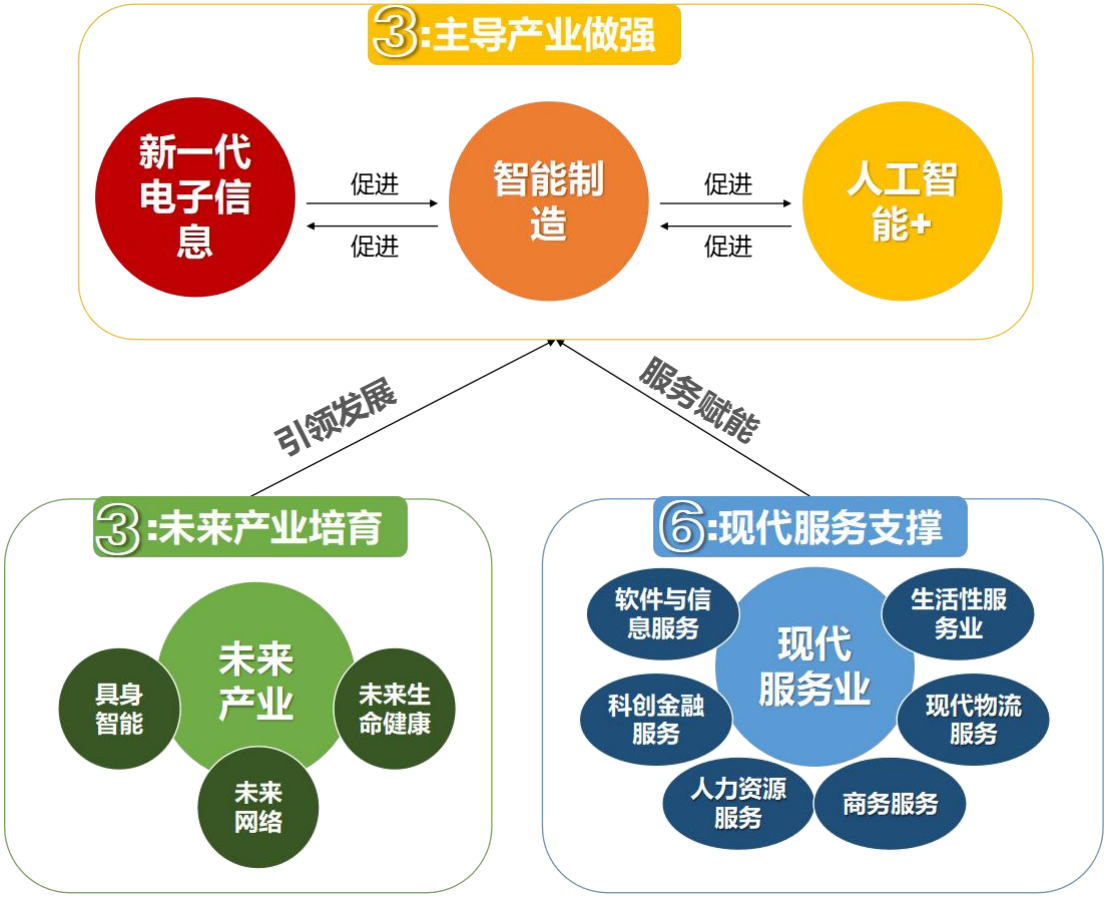


图 3-1：“336”现代化产业体系

第一节　建强电子信息智能制造产业生态

一、做大做强电子信息主导产业

立足新一代电子信息产业基础，聚焦发展核心器件、新型显示、智能终端、智能传感器与集成电路等关键产业。强化产业链纵深布局，向上全力攻坚半导体材料、核心电子元器件、

高端通用芯片等领域技术攻关与量产，推动集成电路、传感器、存储器等重点产品向高端化、精细化升级，突破信息处理、嵌入式软件及多模态融合技术。向下延伸至智能驾驶、AIoT 等终端应用，深化在汽车电子、工业控制、消费电子等场景的融合创新与示范应用。向前沿布局网络通信产业，重点发展硅光芯片、高速光模块、先进封装等技术与设备，构建边缘计算能力，支撑工业互联网、低空经济等新业态规模化发展。到 2030 年，基本建成互联互通、融合应用、整体协同的新一代电子信息产业体系，推动产业集群规模突破五百亿级，全面提升“湾区（东莞）电子港”品牌影响力。

二、延伸发展智能制造新兴产业

发挥首台（套）、首批次、首版次政策作用，重点发展高端数控机床、工业机器人、柔性制造系统及智能成套装备等，打造粤港澳大湾区先进制造技术配套基地，支撑新兴产业高质量成长。积极融入战略性新兴产业领域，以整机与系统创新带动产业链优化，加速在新材料、新能源汽车、光伏、新型工业软件、低空经济、智能家居等产业的应用突破。做强以电竞外设为代表的智能终端制造，依托电子信息基础，聚焦高性能键鼠、耳机、显示设备等产品，突破低延迟无线通信、轻量化材料与 AI 调节等关键技术，培育本土高端品牌。支持企业融合先进计

算、智能控制与人机交互技术，推动“智能终端+AI”“智能终端+泛在网络”等场景创新，大力发展智能传感器、可穿戴设备、语音交互系统等，提升产品“含智量”，培植更多“专精特新”企业。到2030年，先进制造业占比突破75%，战略性新兴产业占比超15%，形成东莞市打造粤港澳大湾区先进制造业高地的重要支点，智能产品产量显著提升。

三、深入实施“人工智能+”行动

依托证通数据中心和盛恒达AI产研中心等基础设施，大力发展智能经济，探索在电子信息产业建设工业垂直领域模型算法超市。聚焦前沿科技趋势，推动企业研发智能互联架构、异构产品联接与集中控制等关键技术，促进产品从“单品智能”向“系统智能”“场景智能”跨越，再向具身智能跃升，构建起全域感知、高效协同的产品互联生态。优先支持智能工厂部署边端智算节点，提升“大模型+小模型”在智能制造中的融合应用水平。积极培育人工智能创新产品和服务，拓展AI+先进制造示范应用场景，加速成熟场景的规模化复制和推广。到2030年，聚力打造“东莞智谷”和湾区级智造基地。

专栏3-1：电子信息智能制造产业重点发展方向
1.新一代电子信息产业。重点发展自主可控的新型电子元器件、高端显示、智能移动终端、智能传感器与集成电路，强化在5G网络、智能工控、汽车电子、

医疗电子、消费电子、AIoT 终端等领域的核心器件支撑与示范应用。前瞻布局高速光模块、硅光芯片、先进封装等网络通信关键技术与设备产业，支持边缘计算框架开发。

2.智能制造产业。重点突破高端数控机床、工业机器人、精密电子机械及柔性自动化系统等核心装备，加速在新能源、无人机、智能家居/医疗、新型工业软件及工业元宇宙中的集成应用。深化先进计算、智能控制、数字孪生、人机协作技术在智能终端产品的融合创新，拓展“智能终端+AI”“智能终端+边缘云”场景。推动节能环保工艺与装备的智能化升级。

3.电竞外设产业。做强电竞外设智能制造，瞄准高性能键盘、鼠标、耳机、显示设备等核心产品，加强低延迟无线通信、高精度传感器、轻量化材料及 AI 智能调节等关键技术攻关。推动关键零部件（如微动开关、主控芯片）与整机产品协同发展，建设行业公共检测与研发平台，提升产品品质与一致性。重点培育 1－2 个全国知名电竞外设品牌，支持企业参与国际标准制定与顶级赛事生态合作，全面提升产品附加值与国际竞争力。联合本地外设企业、赛事机构、内容平台及高校等，组建“石碣镇电竞产业联盟”。

4.人工智能产业。深化人工智能与实体经济融合，重点突破智能组网、异构产品联接及集中控制等关键技术，构建“算力、算法、数据、应用”的闭环发展体系。强化全产业链能级，大力发展 AI 服务器、AI PC、AI 手机、具身智能机器人及 AIoT（涵盖可穿戴、家居、医疗与检测装备）等核心硬件，前瞻布局 AIGC 工具、AI+科学计算、XR 融合应用（教育、康复、潮玩、电竞）及轻量化模型场景，加速人工智能技术向各垂直行业渗透与赋能，抢占新一代人工智能产业发展先机。

第二节　谋划布局未来产业新赛道

一、构建未来产业生态

立足石碣镇产业基础与资源优势，前瞻布局具身智能、未来网络、未来生命健康等前沿产业，构建技术适配与产业延伸协同发展的未来产业生态。聚焦具身智能，重点发展人形机器人、智能无人系统，突破轻量化关节、多模态感知等关键技术，推动其从实验室走向工业质检、精密制造等高价值场景。聚焦未来网络，锚定下一代移动通信（6G）、算力网络和数字空间等方向，超前研发关键硬件，构建支撑全域产业升级的智能基础设施。培育未来生命健康，强化生物医药与电子信息技术的融合创新，推动 AI 在辅助诊断、手术规划中的深度应用，打造“智慧医疗”示范场景。

二、创新融合应用场景

强化政策引导与资源整合，积极争取省、市层面未来产业重点项目、功能平台与要素资源落地石碣。谋划设计一批未来产业高价值重大场景项目，以场景开放牵引技术集成与模式创新，促进新技术、新产品规模化应用和新业态新模式培育。深入推进“未来+”融合应用，探索打造一批未来园区、未来工厂、未来医院、未来商圈、未来社区等综合性应用场景，促进跨领

域技术交叉融合与产业协同发展。到2030年，建立健全石碣未来产业基本框架，致力培育1个规模超50亿元的未来产业集群，形成一批未来产业综合应用场景。

专栏3-2：未来产业重点发展方向

1.具身智能。聚焦人形机器人产业化，依托松山湖机器人供应链与石碣电子元器件基础，突破轻量化关节模组、多模态感知技术。发展工业质检机器人与医疗陪护设备，打造“AI+工业机器人”应用示范场景，抢占万亿级市场增量。

2.未来网络。深耕数字孪生与空间计算，重点攻关第六代移动通信（6G）等下一代移动通信硬件、技术、应用场景融合发展，引导企业开发工业仿真、数字孪生应用，赋能智能制造。

3.未来生命健康。以“电子信息+生命健康”融合创新为核心路径，系统布局未来生命健康产业。重点发力智能诊疗与高端医疗装备领域，攻关智能医学成像、影像识别、病理分析及中医智能辅助诊断系统，并建设示范应用场景。探索构建“数字病人”模型，为手术规划、技能培训提供高拟真模拟环境。赋能石碣医院等医疗机构，全面建设覆盖智能诊断、智慧手术、精益管理的“智慧医院”生态体系。

第三节　发展高效优质现代服务业

一、打造专业化高端化的生产性服务业

聚焦新一代电子信息、智能制造等重点方向以及电气机械和器材制造业等传统优势产业领域，打造软件信息服务、科创金融服务、人力资源服务、商务服务、现代物流服务等细分赛

道，建立“一个中心、两个基地[3]”生产性服务业格局，引进和培育一批高能级数字化转型服务商、行业高端业态知名机构，打造一批高水平服务业集聚区和创新平台，加快生产性服务业补短板、壮规模，带动制造业转型升级。力争到2030年，培育发展至少1家富有活力和竞争力的领航企业，形成1个生产性服务业集聚区。

专栏3-3：生产性服务业重点发展方向

1.软件信息服务业。大力发展基础共性及行业通用工业软件，引导头部企业攻关高复用性、强普适性的核心产品。结合中小企业数字化转型专项行动，引进培育软硬一体化的服务商，推动云计算、大数据、人工智能与工业互联网深度融合。深化电子信息智能制造领域平台建设，打造具备产业链协同影响力的标杆平台。

2.科创金融服务业。鼓励银行机构开发科技型与绿色型双挂钩贷款、知识产权证券化、专属保险及担保组合等多元化产品，强化轻资产融资支持。支持镇属企业担当耐心资本，建立投早、投小、投长期、投硬科技的机制，重点布局电子信息智能制造和战略性新兴产业、未来产业等领域。积极对接松山湖科技金融集聚区，创新“飞地”合作模式，通过共建生态圈引导科创金融专营机构在石碣镇设立分支，试行科技金融工作站下沉服务。

3.人力资源服务业。加快提升培训、劳务派遣等传统业态服务水平，集聚发展AI驱动的战略级猎头服务、管理咨询、数智化测评、HR SaaS平台等中高端

[3] 一个中心、两个基地：高质量融合发展中心、华科城石碣创新科技园、省检验检测中心。

新业态。积极招引行业全链条高端机构，引导机构聚焦石碣镇重点产业的战略人才需求，提出合理人才解决方案。

4.商务服务业。重点发展工业设计、检测认证、法律、会计审计、知识产权等专业服务，加快打造一站式服务平台。深化绿色低碳服务，培育壮大一批熟悉国际规则的服务机构，积极开展绿色环保、碳核算等服务，推广碳资产管理、节能诊断评估等专业化服务模式。

5.现代物流服务业。加快推动船舶物流产业转型。重点发展数字物流、冷链物流、低空物流等新业态新模式。探索建设智慧物流公共服务平台，支持工业物流企业部署立体库、自动分拣系统及无人车等智能设备，强化多设备协同与柔性调度能力。

二、做优多样化品质化的生活性服务业

聚焦新型数字、文化娱乐、休闲旅游等领域，构建“东风路—光明路主商业中心—润丰国际蔬菜交易中心—农贸市场—社区商业中心”的多层级现代化商圈体系。推动“东风路—光明路”主商业中心业态升级，吸引首店、旗舰店及老字号焕新店入驻，强化区域商业辐射能力。重点建设光明路特色美食街和东协夜市经济带，积极引入网红市集、文创体验和主题演艺等年轻化业态，打造兼具烟火气与时尚感的夜间消费新地标。加快农贸市场品质提升工作进度，重点推动润丰国际蔬菜交易中心和农贸市场数字化改造，提升运营效率。建设城中社区一刻钟便民生活圈，结合社区实际推行“一点多用”集约布局，

发展“一店一早”便民服务和“一菜一修”民生配套，加强“一老一小”普惠照护，完善社区商业“最后一公里”功能，布设智能自提柜与无人配送站，提升便民服务水平。培育“温情服务”社区品牌，构建区域特色产品与企业品牌矩阵。深化业态融合，推动餐饮、购物、旅游、文艺、体育、教育、医疗等向数字化转化和开发，培育智慧医教、数字文旅、数字消费、即时零售等新模式，发展首店经济、体验经济、平台经济、共享经济、夜间经济、直播经济、宠物经济、银发经济等新业态。持续推进提振消费专项行动，创新多元化消费场景，扩大服务消费，发展数字消费，加快构建高标准市场体系，完善现代商贸流通体系。加力扩围实施消费品以旧换新，简化审批流程，完善废旧资源回收利用的网络体系，推动绿色循环消费。到2030年，全面提升石碣镇的商业活跃度、消费繁荣度和区域辐射度，社区商业满意度达90%以上，商业网点连锁化率达到30%以上，全社会消费品零售总额达78亿元。

专栏 3-4：生活性服务业重点发展方向

1.着力打造以高端商圈为核心的现代化商业体系。重点推进“东风路—光明路”主商业中心升级改造工程，创新场景再造推进功能迭代和空间优化，以优质空间载体吸引国内外品牌旗舰店入驻，打造多元商业业态，打造24小时活力消费生态，推动形成超亿级商圈能级。

2.全力推进一刻钟便民生活圈建设。以石碣镇城中社区2平方公里为试点区

域，优先布局便利店、生鲜超市、早餐店、药店等基础保障业态，同步引入健康管理、文化体验等品质提升服务。创新“一点多用”模式，整合邮政快递、再生资源回收等功能，支持微利业态可持续发展。强化数字化赋能，推广智能取餐柜、24 小时自助终端，提升夜间服务效率。强化品牌连锁化运营，推动连锁门店占比超 25%。力争 2027 年通过验收，形成可复制的标准化便民生活圈样板。

第四节　健全招商引资高效机制

一、建设新型招商体系

强化招商引资全镇“一盘棋”理念，统筹“镇－村－企业－专业机构”招商引资力量，各部门各司其职，拓展招商网络，打造“投促部门牵头、其他部门协同、各类主体参与、园区承接落地”的新型招商体系。强化招商职能，进一步加强与广深港澳台、长三角、京津冀等重点城市区域的紧密联系，精准对接洽谈项目合作。发挥专业机构、境内外商协会作用，积极谋划赴境外拜访政企高层，打造触达全球的招商网络。加大力度培育引进专业人才和机构，加快建立熟悉产业发展趋势、精通招商引资流程、具备招商谈判技巧的专业化招商队伍。

二、创新多元招商路径

坚持专、精、细的招商思路，深入实施“招商引链升级行

动”，积极探索“产业链+以商引商+基金+场景+园区联盟+商业化合作”的招商模式，着力实现突破，引导优质项目增扩一批、依托龙头企业吸引一批配套企业、通过镇村企联动建成一批项目、借助专业机构招揽一批重点目标、利用投资基金引导一批产业项目、打造园区联盟集聚一批优质企业、开放场景应用落地一批示范项目。全面摸排梳理镇内优质企业增资扩产需求，推动更多产线产能迁入和持续增资扩产，引导优质企业回流。围绕电子信息智能制造产业、战略性新兴产业和未来产业，开展目标化、清单化招商，加速产业集聚与集群化发展。加强与投控集团对接，建立面向石碣镇项目的专项基金库，引导村集体闲置资金和社会资本聚焦于特定重点产业、细分领域。加速与专业企业、组织、机构、协会等建立合作招商机制，支持引导其会员企业到石碣投资兴业。联合石碣镇产业园区联盟，统筹举办重点行业供需对接会等活动，促进优质项目落户园区。立足产业发展需求和科创项目导向，创新打造一批可示范、可体验、可推广的先进制造业应用场景，如人工智能体验馆、农业生产博物馆等，以场景驱动项目落地与产业升级。

专栏 3-5：招商引资新模式
1.产业链招商。立足现有产业基础，深入梳理产业链条，针对缺失与薄弱环节，重点招引带动力强的链主企业，并吸引其上下游配套企业集聚，实现补链强

链。前瞻布局新兴产业，围绕电子信息、智能制造、半导体、电竞外设、汽车核心部件、AI 智能应用等重点领域的关键节点，开展定向招引与项目导入，推动产业从企业简单集聚向功能完善、协同高效的产业集群全面跃升。

2.以商引商。发挥龙头企业市场与产业链资源优势，吸引上下游配套项目，构建完整高效的电子信息与智能制造产业链。镇属企业需精准针对产业链薄弱环节，策划优质招商项目，以企引企集聚产业。依托本地企业、商协会及供应商网络，重点引进带动性强的优质项目。

3.商业化合作。深化与东实集团等专业机构合作，以联合招商协议等形式引入市场化机制，利用第三方在专业、资源及资金方面的优势，对各村闲置物业和新建“工改工”项目开展高效招商，提升村集体物业招引效率和资产收益。

4.基金招商。加快设立新兴产业战略投资基金，完善架构与机制，重点投向人工智能、半导体及电子信息等前沿领域。探索联合社会资本共建“石碣产业协同子基金”，构建覆盖企业全生命周期的基金支持体系，强化与创新平台协同，加速科技成果转化与产业化项目落地，吸引高科技企业和战略性新兴产业集聚。

5.园区联盟招商。深化产业园区联盟运作机制，整合资源、统一宣传，形成投促中心牵头、园区协同的招商合力。健全联盟制度，引导园区差异化定位、产业链协同，避免同质竞争，推动产业集群高质量发展。

6.场景招商。积极对接全省应用场景机会清单，聚焦人工智能、医疗健康、数字城市等重点领域，布局重大场景项目，支撑新技术新产品落地。鼓励国企民企联合发布信息服务、文旅文创、智能制造等场景需求，推动政策支持向机会供给转化，加快电子 AI 体验馆、农业生产博物馆等重点项目落地见效。

三、完善招商引资服务

研究制定精准化招商举措，持续提升政策供给的针对性和实效性。强化“湾区（东莞）电子港”品牌化运营，积极争取设立电子信息产业专场展会和广交会石碣协同会场，推动电子信息产品博览会、交易会等重点平台永久落户石碣，助力镇内电子信息企业开拓海内外市场，延伸建强电子信息产业链。依托“工改工”释放土地资源潜力，定期梳理镇内厂房和土地信息。加强镇村企业厂房资源的统筹整合，推进统一推介、统一管理、统一招商，重点推动北部集聚中心挂影洲地块优质项目招引。持续优化企业服务“直通车”机制，健全招商项目全生命周期服务体系，建立项目服务信息台账管理机制，实时跟踪并协调解决推进难题，设立并联审批小组，适时开展联合会商，推行“预审+协调+跟踪”模式与分类调度，加强要素保障与节点倒排，确保项目“引得进、落得下、发展好”。

第五节　拓展产业发展承载空间

一、打造优质连片可招商空间

围绕构建与现代产业体系相匹配的载体支撑目标，探索建立差异化、全类型产业空间供给机制，统筹推进低效用地盘活

与产业载体升级。聚焦高端、中型、普惠三类需求实施精准供给，针对重大项目与龙头企业自建的高端需求，推进同富路地块、刘沙路西地块、园吓路地块等十个标准地约265亩连片开发，实现“标准地”出让；针对成长型企业快速入驻的中型需求，引导镇属资本与社会资本合作建设按数据中心、半导体车间标准打造的“高标准定制厂房”，采用“先租后让”模式缩短投产周期；针对配套型中小企业需求，对闲置老旧厂房实施“硬件升级包”改造并纳入统一招商平台。创新多元化开发模式，试行“镇属企业+村集体/原权利人合作+市场化改造”模式，加快推进桔洲高新科技产业中心等“工改工”项目，促进多产权主体空间整合与利益平衡，有效盘活低效用地。围绕产业导向推动园区功能升级，重点打造“AI+制造示范园”“电竞产业生态园”等主题产业社区，引导产业链集聚，配套专业共享设施与公共服务平台。完善厂房租赁管理体制，推动全镇厂房信息纳入市产业空间数据平台统一管理，依托“一园一档”实现数字化运营与精准服务。到2030年，土地集约利用水平持续提升，亩均产值突破110万元。

专栏3-6：“工改工”重点项目
积极推进润丰升级改造、台达电子（西南）厂地块、石碣钦记“工改工”、石碣源兴地块等项目，协助企业完成规划调整、方案报送等前期工作，为石碣镇

产业空间提升引入新的动力。

依托村集体经济优势，加强村集体用地连片（200—500 亩）改造。重点推进沙腰宝居乐地块、四甲工业区二期地块改造，建立镇政府统筹、村集体主导的运作模式。

二、推进“一园+四片区”差异化发展

强化镇级产业社区（现代化产业园）的引领带动作用，着重打造石碣三生融合的新型产业社区，协同发展西南高科技产业、西北融合产业、中部都市产业、东北现代综合产业四大片区，打造“一园+四片区”产业空间格局。推动产业入园发展，差异化培育壮大先进制造业，建设成为粤港澳大湾区重要智能制造产业基地，打造承载国家级、省级、市级特色优势产业集群和产业链的重要平台。

专栏 3-7：“一园+四片区”发展重点

1.一园——镇级产业社区（现代化产业园）。锚定石碣镇镇域经济发展特色、空间承载潜力和区位优势，重点发展新型电子元器件制造和智能制造装备的“一主一副”产业，推动建成三生共享、产居融合的现代化绿美园区，以更优环境、更强保障、更全机制推动园区电子核心产业聚势聚力、做大做强，打造镇村两级统筹发展、产业共建共享新标杆，建成全球新型电子元器件供应链枢纽、粤港澳大湾区智能制造装备战略腹地。

2.四片区——西南高科技产业区、西北融合产业区、中部都市产业区、东北现代综合产业区。西南高科技产业区定位为创新策源与智造高地。聚焦新一代信

息技术、高端装备、人工智能等战略性新兴产业，优先布局科技研发、孵化加速、成果转化等功能平台，大力引进拥有自主知识产权的科技型企业与高成长性创新主体。强化土地、空间等要素资源向科创载体与高科技产业项目倾斜，致力于营造一流创新生态。**西北融合产业区**定位为三生融合与田园会客厅。以都市田园为本底，在巩固提升现有电子制造、数字产业基础上，积极培育“产业+生态+文化”融合业态，鼓励发展田园办公、研学体验、文创设计、休闲农业、精品民宿等轻资产、低环境影响项目，推动存量空间微改造与功能活化。新引进项目须在建筑形态与环境景观上与田园风貌相协调，引导现有企业向研发、设计、品牌等价值链高端延伸，打造产、城、景深度融合的示范区域。**中部都市产业区**定位为都市智造与服务核心。重点推动电子信息、智能装备、精密制造、新材料等产业集群向智能化、绿色化、服务化转型，配套发展工业设计、检验检测、供应链管理等生产性服务业。结合城市更新，优先保障产业升级与配套服务用地，推动建设复合型产业社区。有序引导不符合中部区域功能定位的加工环节向外转移，新引进项目须具备高附加值、高技术含量与环境友好特征，建设产业智造与城市服务融合发展示范区。**东北现代综合产业区**定位为专精特新与配套集聚区。重点发展电子制造、时尚潮玩、汽车零部件、精密模具等特色产业，积极吸引和培育“专精特新”企业、制造业单项冠军及产业链关键配套企业。支持建设标准化厂房和中小企业公共服务平台，提升土地利用效率，强化与西南、中部片区的产业链协同。聚焦核心制造环节与细分领域，构建韧性足、配套强、特色明的中小型工业集聚区。

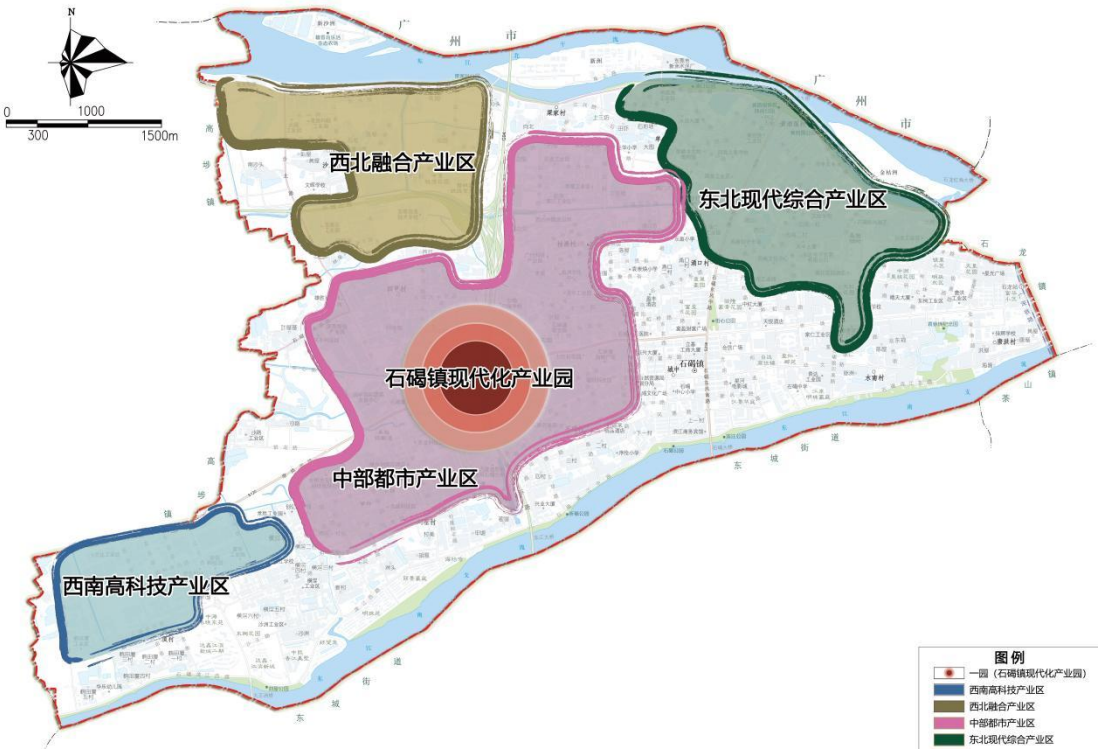


图 3-2：“一园+四片区”产业空间格局图

第四章　因地制宜发展新质生产力

紧扣科技创新发展要素，加强科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，打造要素集聚、才智涌流的“湾区科创·智慧新石碣”。

第一节　推动产业创新与科技创新融合发展

一、建设高水平科技创新平台

谋划建设东江之眼，推进东江电子信息展示体验中心和电子信息产业博物馆建设，打造集展示交易、高端制造、研发办公、检验检测、中试打样、商务接待等多功能电子产业资源集聚核心区。依托中心城区商务创新融合核心定位，整合华科城石碣创新科技园、省检验检测中心、重点实验室等平台资源，引进与产业发展方向契合的创新平台。支持各类创新主体建设省级、市级研发与转化平台、实验室、工程技术研究中心，引进培育高水平科技成果转化服务机构，布局面向重点产业的中试基地和概念验证中心，打造产业融合发展中心，构建覆盖技

术创新、中试熟化、企业孵化和服务配套的综合性产业创新服务平台。依托粤川跨区域新材料中试协同创新基地，联动松山湖材料实验室，建立跨区域协同机制，促进成都高校智力资源与东莞制造优势深度融合，推动中试服务与优势产业对接。推广“先用后转”成果转化模式，定期发布技术需求与成果清单，促进一批优质项目落地。依托科创集团的创新创业母基金和直投基金，完善“众创空间—孵化器—加速器”孵化链条建设，推动孵化器向多元化、市场化、专业化发展，瞄准电子信息智能制造产业、电竞外设、战略性新兴产业和未来产业等重点领域，鼓励龙头企业、高校院所、专业服务机构建设一批众创空间，引导孵化器加快建立现代企业制度，推进市场化运营。探索设立青年创新创业中心，推出“低成本入驻、共享式配套、全周期孵化”的服务套餐，降低创业门槛，打造青年友好型创新城区。通过“揭榜挂帅”机制和产业联盟建设，实施一批标志性产学研合作项目，支持中小企业与高校、科研院所共建研发实验室，降低创新成本，提升融合效能，全面提升产业创新能力。到 2030 年，研究与试验发展经费投入稳步增长，总量突破 13 亿元。

专栏 4-1：科技创新平台重点任务
重点建设东江电子信息展示中心。项目占地面积约 16 亩，拟建设一栋集“五位一体”模式的展销中心，布局常年展销区、广交会石碣分会场、体验互动区、

品牌推广中心、线上展销平台等功能。核心建设特色产业展示平台，包括：智能制造零配件供应链展示区、半导体及新型显示专区、创新成果转化区（中试平台转化成果）、石碣特色产业文化区（袁崇焕文化 IP、电竞潮玩元素）。探索企业集中布展，采用“实体+虚拟”“线上+线下”模式弥补传统生产企业展示缺失的不足，以订单或供应链优势促进上下游企业落户石碣，强化“石碣·中国电子信息产业名镇”区域品牌形象，推动企业从代工生产向品牌创造转型。

二、培育高能级创新型主体

按照“梯次培育、突出重点、量质并举”的原则，瞄准龙头企业、潜力企业和增量企业，壮大以科技型中小企业为基础、高新技术企业为主体，专精特新、“小巨人”和倍增企业等优质企业为标杆的创新梯队，持续实施“小升规、规转股、股上市”培育行动，推动一批优质企业向瞪羚企业、独角兽企业和上市企业迈进，不断完善企业培育与服务机制，分阶段精准支持企业成长。深化“链长制”建设，推动链主企业发布供需清单和能力清单，开放创新资源和应用场景，通过大企业“发榜”中小企业“揭榜”等活动，带动专精特新企业融入产业链关键环节。鼓励共建共享供应链协同平台，建立风险实时监测与替代协同机制，增强供应链弹性与备份能力。强化企业研发激励，引导规上工业企业实现研发机构、研发人员、研发费用、研发课题、产学研活动覆盖率超 50%，激发规上工业企业技术创新能力和活力。到 2030 年，推动优质企业规模近 1000 家，形成“金字塔型”梯度培育体系，即国家级专精特新“小巨人”企

业 8 家、省级专精特新企业 100 家、“四上”企业 790 家、倍增企业 20 家，力争培育新增 1 家以上年产值百亿级企业及 1 家上市企业，实现国家级高新技术企业数量突破 250 家。

专栏 4-2：培育高能级创新型主体重点任务

1.培育科技型中小企业。系统摸排全镇科技型中小企业资源，参照高企认定标准分级建立动态培育台账，主动上门提供精准指导，帮助企业完善申报条件。通过持续优化创新环境、引导加大研发投入、规范内部管理、支持知识产权申报与成果转化，全面提升企业创新实力与申报质量，助力科技型企业加速成长。

2.精准实施高新技术企业培育。制定年度高企培育计划，明确目标企业名单，联动各村（社区）、镇属企业摸排申报意愿，通过实地走访精准发动与辅导申报。完善配套奖励政策，加大高企培育激励力度，依托高校、华科城孵化器等平台引进和孵化高企。

3.强化优质企业梯度培育。持续健全“小升规—专精特新—小巨人—倍增企业”的梯次培育机制，实施全生命周期政策赋能，推动优质中小企业成长为瞪羚企业、独角兽企业及上市企业。加强“小升规”企业辅导与稳规激励，提供财税合规和统计申报培训，增强持续成长能力；支持专精特新企业技术攻关和市场拓展，推动首台套政策与知识产权保护，打造细分领域冠军；对倍增企业实行“一企一策”，保障要素资源，支持并购重组，培育具有产业链主导力的龙头企业。

4.提升企业研发投入与机构建设水平。通过落实研发费用加计扣除、创新券等政策，引导企业持续加大研发投入，确保专精特新企业研发占比稳步提升。组织专家开展研发能力诊断和督导，重点规范数据异常企业的填报行为，加强统筹协调与动态跟踪，保障研发费用应统尽统，全面提升企业创新能力与产业链配套水平。

5.建立覆盖企业全成长周期的数字档案。构建企业数字档案，实时监测经营、创新、就业、能耗等关键指标，实现从“认定—赋能—融合”的闭环培育。全面推行“陪伴式服务”，为重点企业配备服务专员，提供政策定制、诉求响应和资源对接等一站式支持，助力企业持续成长与生态融合。

三、打造高质量创新人才发展高地

建立全球引才网络，深入落实省市“百万英才汇南粤”、制造业人才专项申报等人才引进计划，依托“产业需求清单—引才目录”对接机制，精准引进关键技术人才和创新团队。研究制定更加积极、开放、精准的人才激励政策，大力引进科技创新团队，培养创新型人才，为高端产业发展提供有力人才支撑。持续推动企业建立技能大师工作室、博士工作站等平台，加大人才培养和产出力度，支持培养博士后创新人才，促进产业技术革新。结合华科城石碣创新科技园等平台，建立“院士工作站+企业研发中心”联动模式，实施“校企双聘”行动，推动高校科研团队驻企攻关，赋予人才更多科研自主权，完善“以成果论英雄”的考核激励机制，切实释放人才价值。加强科技经纪人队伍建设，完善科技成果评价和权益分配机制，促进创新链、产业链与人才链深度融合。深化职普融通、产教融合，联合职业院校开设“订单班”“冠名班”，定向培养企业急需的技能人才。全面推进企业技能等级认定，鼓励自主培训提升技能。全面加强科学技术普及工作，广泛开展群众性科普活动。优化人才服务体系，加快建设青年人才驿站，实施优才卡与“一对一”服务，完善住房、教育、医疗等综合保障，常态化开展政策宣传与人才交流，营造尊重包容氛围，塑造“创新石碣”品牌。力争到2030年，高端人才引培总量突破2000人。

专栏 4-3：打造高质量创新人才发展高地重点任务
1.优化人才政策服务。建立人才服务专队与首席代表制度，通过企业走访、政策宣讲、人才交流活动及线上社群等多渠道精准推送政策，提升覆盖面和实效性。整合多层次人才补贴体系，形成“引育管用”闭环机制。推广优才卡及“一站式”服务专区，纳入人才礼遇保障范畴，持续释放政策红利。 **2.拓宽人才引进渠道。**创新“互联网+就业”模式，开展“直播带岗”“云端洽谈”等新型招聘，联动“莞邑启航 逐梦湾区”专项服务促进高校毕业生就业。深化校企合作，推动企业与本地院校共建实训基地。用好东莞市“留在东莞”创业投资品牌资源，对接人才创新创业投资基金，吸引海归及高层次人才项目落户石碣镇。 **3 构建创新人才平台。**强化企业服务导向，支持企业申报省级博士工作站、“技能大师工作室”，推动科创项目“揭榜挂帅制”，加速高端人才集聚与技术攻关。整合农村电商基层服务站、“南粤家政”服务站及创业孵化基地资源，构建覆盖技能人才、农村实用人才、创业者的梯次培育平台。 **4.推进产业项目制培训。**紧扣石碣镇电子信息智能制造产业特色，联动“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，开展智能制造技术、中式烹饪、健康管理师、保育员、电子商务师等“项目制”技能人才培训，增设数字技术工程师培训。对接企业增资扩产与技改需求，配套奖励政策引导人才技能升级 **5.深化技能评价改革。**全面推进企业职业技能等级认定，推广“新型学徒制”，鼓励劳动者通过自主培训提升技能。结合“十大助企惠企政策”，降低企业人才培育成本，激发技能创新活力。

第二节　纵深推进制造业“智改数转网联”

一、促进制造业智能化绿色化转型升级

抢抓东莞入选国家中小企业数字化转型试点城市和国家大规模设备更新机遇，以电子信息和智能制造细分领域为重点，

大力促进工业领域先进设备更新应用，推动规上企业“智能改造”“数字化转型”“智能网联”，构建智能工厂梯度培育体系，争取建成1家卓越级智能工厂和5G全连接工厂，打造一批AI质检、设备预测性维护、数字孪生车间等示范场景。实施中小企业数字化赋能工程，支持企业纳入市级试点，联合运营商共建实体化赋能中心，提供“小快轻准”解决方案包，打造规模化数字化转型“小灯塔”企业。推动玩具、食品等传统产业深化数字化应用，打通设计、生产与营销数据链，加快向潮玩文创、健康休闲食品等方向升级。打造细分领域特色产业集群，支持龙头或专业机构牵头建设行业数字协作平台，促进企业间产能共享与订单协同。拓展数字化技术在核心电子元器件、高端通用芯片等新兴产业中的融合应用，加强绿色设计、节能降耗与清洁生产工艺研发，促进数字产业绿色低碳循环发展。到2030年，固定资产投资年均增长2%；力争全镇规上企业数字化改造全覆盖，重点企业实现产业链数据互联与协同，数据驱动制造模式基本成熟，引育一批高水平的数字化转型服务商；规模以上工业增加值突破130亿元，高技术制造业增加值占规上工业增加值比重显著提高到70%左右。

二、推动优势产业品牌化高端化发展

以产业协同创新为核心驱动力，全面推动电气机械及设备

制造业从传统生产制造向品牌增值与高端创造跃升。聚焦电气机械的智能化与网络化升级，深度融入电子信息产业生态，重点发展智能输配电设备、物联网电器、新能源电气部件等高附加值产品。实施核心基础零部件工艺攻坚，着力提升轴承、齿轮、液压件等关键部件的精度、可靠性与寿命，推动通用设备向高精度、高可靠性、模块化方向升级。扎实推进专用设备链式发展，与新型元器件、集成电路等前沿产业深度协同，重点支持半导体封装测试设备、新型显示面板制造设备等高端专用装备的研发与产业化，实现“为本地产业造先进装备”。实施增品种、提品质、创品牌，面向消费升级与重点产业应用需求，开发具有核心竞争力的高端产品，加速迭代升级。

三、激发数字经济创新活力

积极融入“数字湾区”建设，做强数字核心产业。聚焦新一代电子信息、人工智能、智能终端、新材料、生物医药等领域，积极打造跨行业、跨领域的工业互联网平台和产品供应链数字化服务平台，搭建大中小企业融通发展的新格局，全面释放数字经济的潜能与增长动能。依托公共算法中心，着力推动大数据、区块链、云计算发展，提升基础开源框架、组件和工具的研发水平，夯实数字经济的底层支撑能力。抢抓开源鸿蒙生态发展机遇，聚焦重点领域打造典型应用场景，加速形成示

范效应与产业竞争力。瞄准新技术突破与新领域方向，谋划建设若干示范性、引领性的工业互联网创新应用场景，提升工业制造、教育医疗、公共服务等领域的智慧服务。着力发展电竞数字服务，构建以高端外设制造为基础、赛事运营为牵引、产业融合为拓展的电竞产业生态。积极发展赛事运营、内容制作、电竞教育、直播文旅等现代服务业态，创新“电竞+文旅”“电竞+商业”“电竞+科技”等融合模式，打造年轻人集聚的消费新地标。全面推行首席数据官制度，统筹推进数据全生命周期管理。健全面向全域、清晰有效的数据产权、交易流通和市场监管制度，指导企业落实国家数据分类分级保护制度，加强重要数据识别备案，筑牢数据安全屏障。到2030年，推动数字经济占比超20%，力争形成百亿级数字经济产业集群，其中建成产业链完整、品牌突出、集聚效应明显的电竞产业集群，产业总规模突破60亿元，打造为石碣镇数字经济新增长极。

专栏4-4：电竞产业重点发展方向

1.拓展上游内容布局，引入轻量开发团队。积极对接游戏研发企业，争取设立分支机构或研发中心，重点吸引移动游戏、休闲游戏等轻量级开发团队，逐步夯实产业内容基础。

2.激活中游赛事生态，培育内容制作能力。引进与培育专业赛事运营机构，加强与头部运营商合作，培养本地执行团队。举办区域性、特色化电竞赛事，大力发展赛事直播、节目制作等内容产业，打造石碣电竞内容IP。

3.延伸下游衍生业务，推动产业融合发展。积极发展电竞直播、电竞教育、电竞旅游等衍生业务，鼓励市场主体拓展电竞主题服务。推动“电竞+文创”融

合，开发本土文化特色衍生品；探索“电竞+商业”模式，打造主题街区、酒店等消费场景。

4.强化基础设施，构建产业集聚空间。规划建设 1－2 个符合国际标准的专业电竞场馆，承载赛事举办、战队训练与休闲娱乐功能。推动传统网吧等场所向电竞馆、电竞酒店等业态转型，结合 VR/AR 等技术开发沉浸式体验项目，拓展“电竞+”融合消费场景。规划建设电竞产业园区，引导产业链企业集聚发展。

5.完善要素保障，加大政策与资金支持。设立电竞产业发展专项资金，支持企业引进、场馆建设与赛事举办。将电竞专业人才纳入人才引进计划，提供落户、住房、教育等配套保障。规划建设电竞产业园区，推动产业链企业集聚发展。

第三节　促进新兴产业向高端攀升

一、推动制造业与生产性服务业深度融合发展

大力推动制造业与生产性服务业深度融合，激发现代服务业服务传统产业转型升级、战略性新兴产业发展壮大和未来产业培育孵化的新动能。培育一批现代服务业与先进制造业深度融合试点企业，支持镇内龙头企业申报国家级“两业”融合试点。深入推进服务型制造，引导镇内制造业企业向绿色制造、工业设计、供应链管理、检验检测认证、总集成总承包等增值服务环节延伸。探索打造共享制造平台，鼓励镇内链主企业、龙头企业开放人才、仓储、物流等数据要素，整合闲置产能，优化制造资源配置，建设共享制造工厂。

二、加快建设镇域优品城市

大力实施品牌培育筑基、价值提升、营销推广、保护利剑四大工程，持续提升制造业质量标准与品牌建设水平，推动“石碣制造”向“石碣智造”“石碣服务”与“石碣品牌”并重转变。聚焦电子信息、智能制造及传统玩具等产业，引导企业加快品牌孵化，着力打造具有市场竞争力的“拳头产品”、新锐与国潮品牌及网红爆品，培育质量品牌领军企业。积极推动企业参与“先进标准+认证”，争创“市政府质量奖”等荣誉，助力争创质量品牌提升示范区。通过政府购买服务提供质量诊断，并借力“东莞品牌日”等平台构建新型传播矩阵，促进品牌建设与城市营销、文化传播深度融合。强化知识产权全链条保护，推行侵权快速处理，严厉打击商标侵权、假冒伪劣等行为，加强中小企业“一对一”指导与人才培养，普及知识产权知识，营造尊重创新的浓厚氛围。

第五章　建设“三生”融合现代化产业园

聚焦壮大新型电子元器件制造主导产业和智能制造装备辅助产业，着力优化产业功能布局、创新招商引资模式、健全管理体制机制，高标准推进镇级产业社区（现代化产业园）建设，有力推动全镇镇域经济高质量发展、助力东莞市以更加厚实的硬实力担负好经济大市挑大梁的重任。

第一节　打造全镇新型电子元器件集聚地

一、打造新型电子元器件硬核支柱产业

大力发展光电子、电声、显示、半导体等器件及关键零部件制造，积极引进高端电子元器件、智能传感器、集成电路等领域的重点企业与项目，培育具有创新引领作用的链主企业。推动智能感知、语音识别、5G 等技术与电声产品融合，研发具备语音交互与虚拟现实声学功能的智能电声产品。面向智能穿戴、汽车电子等领域，加快 UTC 柔性玻璃、高精密柔性印刷电路板等产品的产业化开发。进一步推动产业集群垂直整合，上

游聚焦核心材料与设备供应，深化与战略伙伴的合作，筑牢供应链安全基础。中游着力提升从元器件制造到设备组装的自动化与智能化水平，重点推动连接器、电声器件等行业的数字化转型。下游鼓励在光电传感、光存储、AR/VR 及新型显示终端等领域加强研发与应用；拓展工业互联网、智能网联汽车等市场，引进相关零部件及整机制造企业；布局多媒体音响、汽车音响、手机、微电声器件等智能视听产业，推动电声产业向核心元器件与终端产品制造协同发展。力争到 2027 年建成规模超 50 亿元的新型电子元器件制造产业集群。

专栏 5-1：园区内新型电子元器件重点发展领域
1.智能终端设备。瞄准智能手机、穿戴式设备、无人机、VR/AR 设备等智能终端市场，推动微型片式阻容元件、微型大电流电感器、微型传感器等片式化、微型化、轻型化、高性能的电子元器件应用。 **2.新能源汽车。**把握新能源汽车和智能网联汽车的市场发展机遇，重点推动车用光电子器件、电声器件等电子元器件应用。 **3.新型显示。**结合 AR、VR、MR 技术，推动全息显示、柔性显示、透明显示等新型显示研发与应用。

二、培育智能制造装备协同赋能产业

围绕重点行业智能化需求，着力发展电子制造智能专用装备、传统制造高档数控加工装备、自动化物流成套设备、增材制造（3D 打印）装备等专用设备。大力发展数字化设计、远程

运维服务、个性化定制等模式，突破智能感知、人机协作等共性技术，深化人工智能、5G、大数据等技术在工业场景的应用，开发面向柔性制造的智能机器人系统。推动人工智能与终端融合，加快人机交互、计算机视觉等技术在手机、穿戴设备、智能网联汽车等终端的应用，促进智能终端与信息消费衔接。聚焦消费电子、汽车电子、工业电子及医疗电子领域，重点发展新型 MEMS 传感器、智能传感器及微型化、智能化敏感元器件，并围绕声、光、电、磁及微系统方向，引进传感器、微系统、通信模组等领域优质企业，完善产业链核心环节。

三、引入高匹配度的产业链企业

锚定垂直整合型、水平协同型和融合创新型等招商目标，着力引入与园区产业高度契合的产业链龙头企业、链主企业及关键配套企业，持续推动现有优质企业增资扩产，构建覆盖研发设计、系统集成、场景应用的产业生态，形成梯次衔接的招商清单。深入招商策略创新，搭建“链主牵引—平台赋能—联盟聚势”多元体系。强化龙头企业引领作用，提升东莞龙裕智谷、光正科创园等载体运营效能，促进上下游关联企业组团式、链条化入驻。整合新建产业园区联盟资源，借助数字化手段实现厂房、供应链与政策智能匹配，通过统一 IP 运营提升招商品牌影响力，开展全球精准推介。力争到 2030 年，将园区建设成

为粤港澳大湾区新一代电子信息产业的“基础支柱”与新型电子元器件供应链的关键环节。

第二节　建设市域“三生”共享产居融合示范区

一、打造高品质的产业空间供给

立足园区空间与功能定位，以绿地、农田、水系为生态本底，依托城市交通干线串联东西片区，构建“一廊两轴五片区”总体发展格局。“一廊”即生态服务廊道，依托中心涌、环城东路等载体，串联自然景观与公共服务节点，优化生态、商业、居住、文教等功能，打造蓝绿交织、服务复合的高品质生态廊道。“两轴”包括电子信息产业集聚轴与对外产业联动发展轴，东西向的产业集聚轴以崇焕路为依托，重点布局新型电子元器件与智能制造装备产业，推动石碣电子信息产业集群化发展；南北向的对外联动轴向北接广州、向南联莞深，以绿色创新为导向，积极承接粤港澳大湾区产业资源，构建区域协同发展走廊。“五片区”即为新型电子元器件集聚区、智能制造示范区、电子信息配套区、延伸产业发展区、城乡融合服务区。

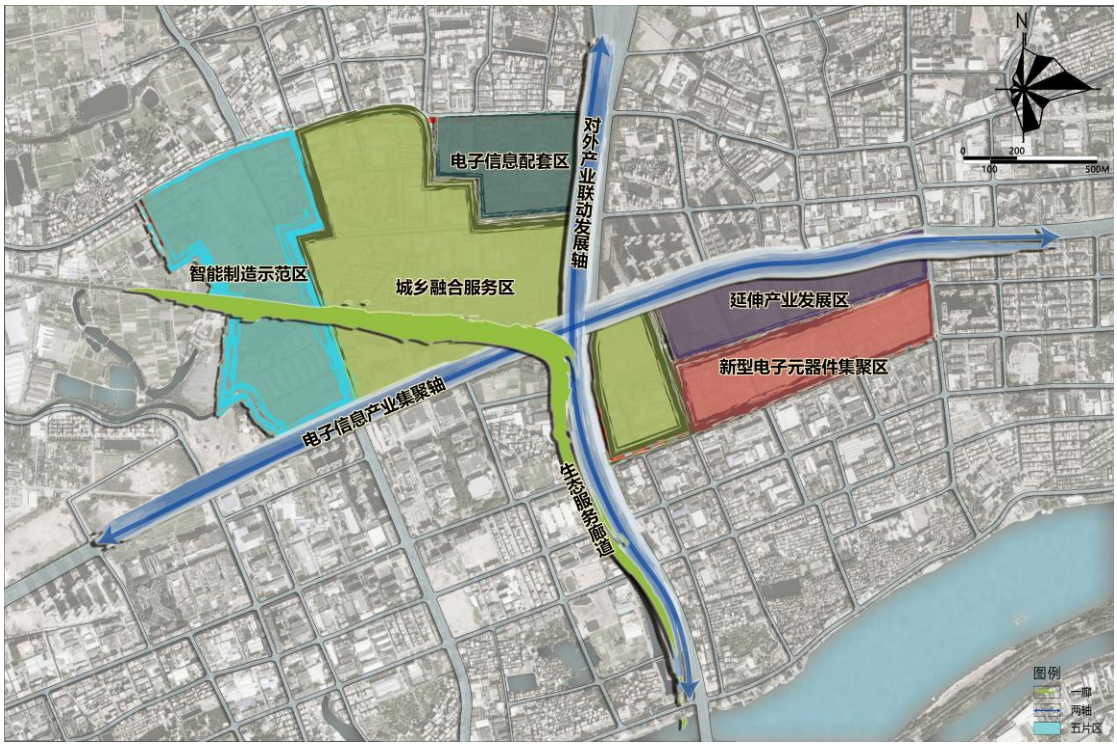


图 5-1：园区“一廊两轴五片区”空间布局规划图

二、构建高效能的园区运营机制

整合政府、企业、村集体多方主体，统筹自营、合作、托管等多元模式，探索组建园区管委会或服务中心。依托数字孪生底座建立 5G 智慧园区中枢，实现政务服务、安全防控、企业服务与生活配套“一网统管、一码畅享”。积极争创省级新型电子元器件产业创新中心，构建“管委会+链主企业+创新联合体”协同机制，联合攻关关键材料与核心装备等“卡脖子”技术。加力建设共性技术中试基地和“楼上科研－楼下量产”垂直创新体，提供中试验证、专利转化与成果产业化全链条服务，加速国产高端元器件规模应用。紧扣“产城人”融合，高标准

打造 15 分钟产业社区生活圈，布局保障性住房、人才公寓、复合型邻里中心及开放式公共空间，集成研发中试、商业服务、文化体验、共享食堂等功能，植入低碳生态技术，打造职住平衡、功能复合、可持续的未来社区样板，全面提升人才“一站式”工作生活体验。



图 5-2：园区产业社区集中配套示意图

专栏 5-2：园区建设重点任务
1 近期到 2027 年。建立健全园区运营机制，形成超 50 亿元新型电子元器件制造产业集群，带动智能制造装备产业做大做强。万事通电子、力音电子等现有超亿元龙头企业提质增效、增资扩产；新签约、新引进一批关联企业、配套企业，力争新增超亿元以上龙头企业占比达 50%，以一流营商环境、超强要素保障推动新引进企业加快动工投产。 **2.远期到 2030 年。**形成龙头带动、创新赋能、规模发展的专精特新产业集群。镇—集团—村三级协同发展机制有效运作，龙头企业的引领作用显著，以商引商、产业链招商策略深入实施；科技服务、金融服务、创新创业等综合服务平

台配套齐全、有序发展，形成粤港澳大湾区新一代电子信息产业链的“基础支柱”，打造成为粤港澳大湾区新型电子元器件制造供应链的关键环节。

第六章　塑造有机融合城市发展格局

立足存量提质增效的新发展阶段，高水平实施国土空间总体规划，高强度开发利用空间资源，高标准构建空间格局，高成效推进区域协调发展，面向东莞市区东江南堤塑造高质量高颜值的城市阳台和城市会客厅，全面建成集约高效、充满活力的“产城融合·活力新石碣”。

第一节　提升城市空间品质与功能

一、构建“一轴三芯、两带三片区”城市格局

以生态廊道为界、立体交通为脉，统筹布局现代科创城镇中心以及工业乡村三大功能片区，着力提升各片区产业能级与生态价值，构建“一轴三芯、两带三片区”协同发展格局。强化滨水空间与城市功能融合，促进生产、生活、生态“三生同步”，全力打造产城融合、景城一体、智慧低碳的滨水生态型现代化城镇示范区。

——高水平提升“一轴”发展能级。以崇焕路为核心载体，

系统整合沿线平台、生态与服务资源，打造横向贯通的产、城、人、文拓展轴。重点推动光明路商圈改造升级，发展楼宇经济和总部经济，植入智慧城市应用场景，增强城市综合功能。严格控制主轴两侧用地，优先保障创新载体和高端服务设施布局，塑造功能复合、辐射引领的城市发展主轴。

——高标准建设“三芯”发展核心。沿“一轴”自西向东建设“科创芯”“城镇芯”“人文芯”，形成功能互补、联动发展的城市核心架构。西部“科创芯”聚焦科技创新与先进制造，打造驱动全镇能级跃升的创新引擎与产业高地；中部“城镇芯”强化行政服务、文化引领、商业商务与综合枢纽功能；东部“人文芯”依托生态与人文资源，突出文化传承、生态宜居与休闲旅游。

——高品质打造“两带”生态走廊。整合石碣镇一江两岸的生态、文旅、产业及商业等资源，重点打造南部活力水岸带和北部浮岛绿岸带。南部活力水岸带，依托东江南支流融合文化底蕴与产业活力，提升滨水空间品质，展现城市魅力。北部浮岛绿岸带，串联檀香岛、梁家村村等特色节点，发展智慧农业、研学旅游及文化创意，推动产业升级与乡村振兴，形成都市田园绿廊。

——高起点塑造“三片区”特色格局。统筹现代科创、城

镇中心与工业乡村三大片区，推动石碣镇积极融入市城区片区。城镇中心片区聚焦商贸与服务功能，重点推动“东风路—光明路”核心商圈提质扩容；现代科创片区聚焦电子信息与智能制造，延伸发展人工智能、新能源、新材料及未来产业，建设智慧产业科创社区；工业乡村片区协同发展电子制造、时尚产业与乡村文旅，增强产业支撑能力，助力乡村全面振兴。



图 6-1：“一轴三芯、两带三片区”总体空间布局图

二、大力推进城市更新改造

按照“改造一批、清理一批、治理一批、健全一批”的思路，系统推进旧村庄、老旧小区与农房风貌的综合提升。深化

旧村庄改造，加力实施“大中小圈”城中村改造体系，以补短板、强功能为重点，有序推进水南片区、城中片区、石碣－四甲片区等中圈片区建设，谋划推动刘屋村微改造、石碣镇中心区城中村改造（一期）等项目。推进老旧小区更新，全面摸排建成20年以上及无物业小区，建立动态改造台账，重点推动东协广场、盈翠豪园、顺丰小区等改造项目，实现从“住有所居”向“住有宜居”转变。提升农房与街区风貌，推动农房改造由“单点改造”向“连片塑造、全域提升”转变，重点建设“公园+农房+文旅”融合示范区和刘屋村新风西路两侧房屋外立面改造，塑造整洁有序、特色鲜明的乡村街区形象。着力提升土地腾挪的空间容量，深入推进全域土地综合整治、“百千万工程”点状供地，探索“集体+国有”土地混合出让模式，持续激活土地要素，为镇村空间布局优化提供土地要素保障。

专栏6-1：城市更新改造重点任务

1.深化旧村庄改造。重点推进刘屋村城中村改造项目谋划与落地，同步实施鱼塘护栏升级、村道旧巷改造等配套工程，建成民房改造示范点。谋划石碣镇中心区城中村改造（一期）、石碣镇石碣村旧村城中村改造项目的建设工作。

2.推进老旧小区更新。重点推进东协广场、盈翠豪园、顺丰小区等老旧小区改造工程。实施消防设施升级、供排水管网改造、外立面翻新等基础工程，同步融入智慧化管理与便民服务配套，构建长效管理机制。

3.提升农房与街区风貌。着力打造水南村“公园+农房+文旅”融合示范区，完成党建公园、休闲公园周边65间农房连片改造；推进刘屋村新风西路两侧房屋外立面整体提升，塑造整洁有序、特色鲜明的乡村街区新形象。

4.强化土地要素保障。深入开展全域土地综合整治，创新“百千万工程”点状

供地模式，以“绣花功夫”推进零散地块的复合利用。计划2028年前完成新增用地收储，其中公配类165亩（含配售配租型保障性住房用地74亩，涉及下一村21亩、四村53亩；市政项目用地91亩，位于沙路村）、产业类310亩（四甲巨千地块192亩、黄泗围39亩、涌口东平79亩）、住宅类地块（含光明路商圈地块、旧职中地块30亩），为城镇高质量发展拓展优质空间。

第二节　构建内畅外联的现代化交通体系

一、加快构建快速、便捷、高效的互联互通交通网络

依托市内轨道线路，积极融入中心城区交通网络，提前谋划好12号线和6号线的线位规划、站点布局、土地储备等各项前期规划研究论证筹备工作。健全由莞深高速和环城路快速路与莲花山东延线共线组成的“一横一纵”对外高快速路网，推动融入广州、深圳，强化粤港澳大湾区1小时通勤圈节点功能。完善“六横六纵”的城市干道骨架，着力推进跨区域交通衔接与内部路网功能提升，加快推进S256线江龙大桥改扩建，积极谋划金星桥建设项目选址与前期工作，有序推动同德路、西南路等道路升级改造。持续开展重点支路“断头路”打通工程，加快补齐路网发展短板，改善城镇出行“微循环”系统，打造顺畅通达的现代交通路网体系。

二、打造友好活力的城市慢行空间

结合公园、绿地、碧道构建石碣慢行系统网络，布局自行

车和步行廊道，拓展慢行专用道，增强慢行网络连贯性，实现主要居住、就业、商业、风景区慢行系统全覆盖，自行车道和步行道网络覆盖率达80%。探索打造儿童、老人、残疾人友好型街道，完善无障碍设施建设，建立连贯顺畅、安全舒适的人行过街接驳体系，谋划建设儿童友好慢行交通系统与镇级产业社区（现代化产业园）周边人行道配套设施改造项目。完善公交场站供给，适时优化调整公交线路，结合工业片区员工通勤特征和城中村片区路网特点，增设高峰通勤公交和短途高频微巴公交，构建公交优先通行网络体系。围绕轨道站点和主要景点、打卡点，织密公交网和慢行网，激发全龄、全方式出行。

三、布局智慧化的未来交通

推动5G、大数据、人工智能等新技术在交通运输领域的融合与应用，打造一批智能交通管理、自动驾驶、智能公交、智慧停车、低空飞行等应用场景并规模推广。加快推进智能交通信控系统改造项目（二期）建设，布局完善智能交通系统和交通指挥中心，健全交通拥堵快速反应机制。在重要路段布局智能感知设施，试点辅助驾驶与自动驾驶，拓展“5G+车联网”应用，推动现有4条“绿波带”覆盖主要道路，实现通行效率提升30%。推进智慧公交发展，探索自动驾驶微循环公交和“动态公交”新模式，提升服务便捷化水平。推动实施“两轮微公

交”，统一规划“电子围栏”，逐步向公交亭靠拢，实现两轮微公交与公交车无缝衔接。整合停车资源，推进桥下空间停车场、中心片区智慧停车楼、月云东路机械式立体停车库及18个村级停车场建设，加强违停整治与宣传引导，持续打造停车规范管理示范村（社区）。构建“桩站相随、快慢互补”充电网络，形成“15分钟充电圈”，在工业园区建设配备超快充设备的集中充电场站，商业体和公共停车场充电车位占比不低于20%，在居民区推广“统建统营”模式。到2030年，全镇充电桩达600个，增长近5倍，其中公共快充桩占比不低于40%；引入智能充电平台，实现互联互通与动态调度，平均利用率提升至60%以上，形成可持续运营模式。挖掘低空发展潜力，加快推动公共建筑、公园广场等地规划建设起降场站，提升交通系统应急能力，建立“地面+空中”立体化综合应急救援体系。

专栏6-2：交通建设重点项目

1.轨道交通规划。依托市内轨道线路，积极融入中心城区交通网络，提前谋划好12号线和6号线的线位规划、站点布局、土地储备等各项前期规划研究论证筹备工作。

2.过江通道联动。推进S256线江龙大桥改扩建项目顺利完成，谋划实施石碣大桥扩容改造，推动金星大桥规划落地，与东江大桥形成“四桥联动”跨江格局。

3.镇域路网升级。推进同德路、西南路、新风路、兴横路、兴龙路、联滘路、光明路（明珠路至崇焕路）、百花路（崇焕路至庆丰路）、虹桥路、彩虹西路、前进路、崇焕东路、政文路、同富东路、富田路、西沙路、祠北路、玉宇路、月云中路等19条道路综合提升（总长约25公里）；

4.断头路贯通。推动梁家村松兴街贯通、鸿园路贯通至富田路、兴园路贯通

富田路、上垅路贯通至崇焕中路、前进路贯通同德路、育贤路贯通至梁家村新村街、单屋村绿化路贯通至梁家村新村街、富田路贯通莞潢路、东莞信息技术学校西部道路贯通环城北路等 9 条“断头路”贯通工程，加快补齐路网发展短板，改善我镇出行“微循环”系统，打造顺畅通达的现代交通路网体系。

5.智慧停车体系。结合城市更新配建嵌入式停车场，老旧小区周边推行“潮汐停车”“单侧停车”，加快建设桥下空间停车场、月云中路机械式立体停车库、中心片区智慧停车楼等项目及全镇停车诱导系统谋划，推动建设 18 个村级停车场项目，规划新增停车位合计 5000 个以上（含村级路外停车场、桥下空间停车场、机械式立体车库）。推动机关企事业单位停车场夜间开放，实现停车资源共享。

第三节　布局绿色智慧的市政设施

一、建设完善数字基础设施

完善新一代信息基础设施布局，适时更新老旧通信设备及机房配套设备，强化通信管道共建共享。系统构建“核心—城镇—边缘”的三圈层 5G 网络架构，核心圈层（工业园区）实现 5G 连续覆盖，基站密度不低于每平方公里 6 个，全面保障工业互联网低时延应用需求；城镇圈层着力优化现有 81 个基站布局，重点增强商业区与人口密集区网络质量；边缘圈层（乡村地区）按需部署，实现 5G 信号基本覆盖。至 2030 年，全镇 5G 基站总数达到 465 个，平均利用率提升至 70%以上，切实筑牢数字经济发展基础，超前布局人工智能公共服务平台。建设

石碣镇城市运营智慧平台中枢，整合汇聚基础地理、建筑物、基础设施和各类城市运行管理数据，丰富在城市管理、应急处突、交通疏导、三防指挥、生态环境治理、社会治安防控等领域的应用场景，提高城镇管理的精细化水平。强化与东莞市智慧城管大平台衔接，实现市镇两级平台联动、管执联动。

专栏 6-3：数字基础设施建设重点项目

石碣镇城市运营智慧平台。建筑面积 300 平方米，通过整合现有镇、村、社会面各类视频监控资源，全面接入网格化管理平台，部署无人机自动巡检系统，对民房、道路、内涝点、河道、森林防火区、工业园区等重点区域和场所进行实时巡查与智能识别，构建“空天地”一体化感知网络；搭建城市运营智慧平台中枢，集成数据中台、AI 算法中台和业务应用中台，深化城市管理、应急处突、交通疏导、三防指挥、生态环境治理、社会治安防控等领域的智能应用场景开发，强化与东莞市智慧城管大平台的数据互联、系统互通和业务联动，推动市、镇、村三级平台指令协同、管执联动、服务共享，实现对城市运行海量数据的集中汇聚、智能分析、实时共享、效能提升。

二、推进基础设施现代化和智能化改造升级

构建均衡优质的供水保障体系，建立流域水资源统一调度机制，整合关停村级老旧水厂，加速石碣水厂深度处理改造工程建设，完善水厂间互联互通管道，协助完成东莞市供水管网更新改造二期工程（石碣标段）收尾，推动横滘村横岭街、科技东路、石碣三村同德路等管道旧改项目，持续强化供水管网漏损控制，全面提升供水水质与保障能力。构建清洁安全的能源保障体系，完善多元化能源供应储备，支持分布式能源发展，

积极争取清洁电力资源调入。预留控制新增变电站用地，推进110千伏唐洪站及崇德站等关键变电站项目的选址和建设工作，重点解决220千伏陈屋站线路重过载及不可转供问题，加快完善110千伏及以上电网架构和分区域供电，推行输电线路架空入地改造，结合闲置土地、边角地等争取突破新增100个预重过载低电压台区选址，促进老旧小区供配电资产接收，推广智能供电技术，到2030年，实现供电可靠性达99.999%。实施智能市政改造工程，对城市路灯、排水、道桥、井盖、供水、供电、供气、供热、消防等基础设施进行数字化改造升级和智能化管理，在设施设计与改造中融入石碣滨江文化、崇焕文化等本土特色元素。系统整治占道施工乱象，实现设施管养智慧化、标准化。建立地下管网信息化管理“一张图”体系，搭建全流程基础设施管理平台，接入城市运营智慧平台。

专栏6-4：基础设施完善重点项目

1.供水设施。积极协助东莞市供水管网更新改造二期工程（石碣标段）工程收尾工作，重点完成旧管定向废除与合规封堵施工，同步推进结算水表的智能化更换及数据接入；推动横滘村横岭街DN100供水管道（镀锌管）改造工程、科技东路61号—89号供水管道改造工程及石碣三村同德路供水管道改造工程3个管道改造项目落地；深化石碣水厂自动化控制系统升级，推进机械设备更新及取水配水双电源改造建设。

2.供电设施。重点开展110千伏唐洪输变电工程、110千伏崇德输变电工程（石碣现代化产业园片区规划站）、全镇输电线路架空落地改造等输变电站项目。加快分区域供电，逐步形成鹤田厦－横滘片区、陈屋－沙腰片区、石碣－崇德片区、海唇－唐洪片区四大供电片区，进一步对四大供电片区的线路进行负荷梳理

与供电区域调整划分，避免跨区域供电，同步解决变电站主变重过载、10kV 线路不可转供等问题。加强配电网目标网架建设，增加线路自动化设备布点，增强配电网灵活性，配套规划建设智能自动化自愈保护功能开关站，整体提升石碣镇供电可靠性、数字化应用水平。

三、打造安全韧性的新型智慧城镇

高标准建立“地块—管网—水系”全流域排水防涝评估模型，提高镇域整体防洪排涝水平。增强交通、水利、通信、供水、供电、能源、医疗等基础设施抗摧毁和快速恢复保障能力，强化燃气泄漏、水质安全、设施管理等领域的智能化监控，筑牢安全的“智慧防线”。针对村（社区）电动自行车充电设施、消防通道及安全疏散系统等领域，强化安全治理体系建设，全面提升城市居住韧性。结合智慧城市管理平台，完善地震、台风、地质、火灾等灾害监测预警体系，建立“市—功能区—镇域”三级联动应急预案制度，完善三防应急预案体系。优化整合“事前、事中、事后”的全流程防御工作，常态化开展实战演练，深化村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设，应急物资储备不低于 500 人份，全面提升自然灾害综合防御能力。推进防灾减灾设施全域覆盖、合理布局，充分利用公共建筑、酒店、闲置用地用房等资源，分步推进“平急两用”公共基础设施建设。

第四节　深化湾区城市协同联动发展

一、加快市域内协同发展

加快落实中心城区“三江六岸”石碣段项目落地，推动石碣金星路连接石大路北延段桥梁的规划设计，增强与中心城区的交通联系。聚焦产业协作、创新共建、设施互联和生态共保等领域，加大与各街镇、重点片区合作力度，推进产业链、创新链、供应链与城市、生态、民生等深度互融，加快建设高质量发展中心，形成全市领先、全省一流的产学研融合发展示范中心。积极对接中心城区优势资源，推动先进制造、现代服务联合发展，强化基础设施、公共服务、生态保护共建共享，形成城区片区重点支撑点。链接松山湖科学城创新资源，探索“飞地孵化”合作模式，建立健全常态化技术供需对接机制和科技项目评价准入机制，鼓励优质企业主动承接先进创新地区的科技成果转化和产业化项目。重点突破高效光伏组件、长寿命储能、智能电网等关键技术，在工业园区开展试点应用，加快融入东莞智能制造体系，将石碣打造成为东莞科创走廊新型重要门户节点。

二、打造穗莞深多层次合作样板

以广深科技创新走廊为依托，充分发挥水南唐洪示范区的

优势，加强与广州东部中心、广州知识城、光明科学城等平台合作，重点承接创新资源要素外溢，布局共享式科研平台和交流平台，鼓励镇内企业与广深高校、科研院所共建实验室、院士专家工作站、创新中心、科技成果转化和孵化服务平台。深入共建深圳都市圈和对接广州都市圈，优化新一代电子信息产业集群布局，加强生产制造跨界协作，共建珠江东岸高端电子信息制造产业带。加快轨道交通谋划和建设，促进线路延伸至广州，推动江龙桥的升级改造，全面增强与广州的深度连接。发挥石碣镇区位优势，推动教育、医疗、人才、文化、体育、生态等设施配套跨区域合作，加快补齐交界地区设施短板，共建共享高品质的基础设施和公共服务。

三、加强与港澳台地区深度融合

积极对接港澳所需，推动港澳地区科技、人才、金融、信息等要素在石碣流动。充分利用外商分会、同乡会、外资企业圆桌会、工商联（商会）等平台促进港资、台资回流，深化与港台在电子信息、人工智能、生物医药、高端生产性服务业等领域的合作。加快推进台商协会与同乡会的年轻化建设，探索打造一批面向港澳青年的双创基地、众创空间，建立健全沟通交流机制与创新创业生态，推进深莞港澳青年创新创业深度交流。

四、推动更高水平的开放合作

把握 RCEP 与中欧投资协定机遇，探索构建统一支持平台，鼓励镇内企业深度参与“一带一路”经贸投资，巩固欧美、日韩等传统市场，积极开拓东盟等新兴市场。组织企业参加“粤贸全球”“粤贸全国”等经贸活动，健全参展全流程服务，强化对接撮合与售后支持，助力企业稳订单、拓市场。加强与外资企业总部特别是台资企业总部的沟通交流，积极宣传推介市镇投资环境和政策，争取更多订单和资源投放石碣。支持更多企业申请海关 AEO 高级认证、口岸属地协同监管“白名单”等，加强与商务、海关协作，推动通关全流程电子化与无纸化，实现报关、物流、结算等信息互联和一体化服务，试点“船边直提”“抵港直装”等便利模式，不断壮大外贸主体。依托电子信息产业优势和电商产业园基础，引入平台、资金和人才资源，打造本地化跨境电商孵化基地，鼓励发展跨境电商、市场采购等新业态，引导大型外贸企业联合跨境电商、物流公司等建设公共海外仓，助力中小微企业“抱团出海”。推动“电商+云仓”融合发展，提供智能分仓、订单履约等一站式服务，支持企业开展直播带货、探索“前店后仓”模式，提升供应链响应效率。拓展文化交流形式，积极组织团体组织参加国际赛事活动，以文化交流带动品牌输出，创新推进文化贸易“千帆出海”，推动

石碣从“产品出海”向“文化出海”“品牌出海”延伸。

第七章　深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”

深入实施“百千万工程”，强化“12369”典型体系引领作用，以新型城镇化提能级、乡村全面振兴塑样板，推动六大典型标杆村创示范，建设和美宜居城镇。

第一节　推进石碣特色新型城镇化建设

一、促进镇村协调联动发展

依托镇村核心价值、区位禀赋、人文特色及产业优势，紧扣全镇发展规划目标，统筹推进村（社区）产业、招商、商业等功能，系统布局品质居住、文化娱乐、旅游休闲、生态康养、创新创意等多元服务配套，精准定位村（社区）主体功能，构建特色鲜明、错位发展、协作明确的差异化发展格局，引导村（社区）提升形象、完善功能、增强效益，推动全镇实现高品质规划建设。

专栏 7-1：各村（社区）发展重点
1.唐洪村。突出电子制造与特色餐饮双链优势，大力发展电子科技、五金制造产业，壮大特色餐饮产业，推进农村人居环境整治，打造产商融合绿美乡村。

2.水南村。突出袁崇焕文化优势，发挥典型示范作用，推进环境整治品质提升工程，健全居住、文旅、服务等功能，积极探索文旅赋能乡村振兴新路径，打造文旅生态体验区核心示范村。

3.石碣村。突出中心区位与镇级产业社区（现代化产业园）建设优势，加快推进旧村综合性改造工程与光明路商圈升级工程，打造中心城区功能拓展与品质提升样板区。

4.刘屋村。突出红色文化资源和“工改工”产业升级优势，推进刘屋智造中心建设与抗日遗址活化工程，打造红创融合产业村庄。

5.横滘村。发挥产业基础优势，推进传统产业智能化升级与民生工程建设，打造三产融合绿美乡村样板。

6.鹤田厦村。突出连片“工改工”载体优势，积极推动润田等项目，完善周边配套公共服务，形成一批优质平台和载体，整合花园、沙坳、下氹农田资源，开展高标准农田建设与适度规模经营试点，推进五个村民小组活动中心改造以及大粮仓修葺工程，打造智造升级与田园融合示范区。

7.四甲村。突出低效土地整合潜力，重点拓展产业发展空间，构建以智能装备、智能制造为核心的产业集聚区，优化生态与人居环境，保护活化传统村落，完善公共服务与基础设施，强化基层治理与数字乡村建设，建成湾区乡村振兴示范标杆。

8.沙腰村。突出生态农业资源优势，推进沿江碧道延伸与都市农业开发工程，打造东江魅力水岸带北延休闲区。

9.梁家村村。突出生态农田与荔枝种植优势，积极谋划达利兴片区和深潭片区“工改工”，拓展产业空间；联动沙腰村建设石碣镇连片供港蔬菜基地，完善南边围乡村休闲旅游业配套，壮大荔枝产业，推动市民活动中心、农贸市场等项目建设，打造环水田居典型标杆村。

10.桔洲村。突出电子名村品牌优势，重点推进铭冠电子智能制造及研发新建项目和桔洲高新科技产业中心项目，发展壮大电子信息产业，打造新时代生态型电子产业名村。

11.单屋村。突出宗祠文化与头菜品牌特色，推进单屋电子产业中心与传统建筑活化工程，打造广府文化特色旅游名村。

12.涌口村。突出精密制造产业优势，重点推进西沙路厂房项目，以集体经济提质增效驱动发展。统筹实施停车综合治理与农田环境规范化管理，实现社会

治理精细优化与人居环境全面提升，全力打造城乡融合示范村。

13.西南村。突出电子五金产业集聚优势，推进“工改工”连片改造与平安社区建设工程，打造村强民富景美的新农村。

14.黄泗围村。突出交通枢纽与制造基础优势，激活西区和大洲村小组约 3.5 万平方米“工改工”项目，协同镇属企业联动招商，促进产业结构调整；开展大洲新村美丽庭院、村道优化、沿江路公园等民生建设，打造北部产城融合服务功能区。

15.城中社区。突出中心商圈与综合服务优势，协同推进镇大型商业体升级改造，持续完善医疗、教育等公共服务设施，探索试点儿童友好社区合伙人项目，打造智慧服务集成的宜商宜业宜居高地。

二、大力开展人居环境综合整治

聚焦“4+7”的整治提升工程[4]，有序开展镇域垃圾分类，建设垃圾综合处置站和垃圾分类亭，升级改造村（社区）分类投放点；持续开展污水治理，加快镇域雨污分流和排水管道升级建设；推进村（社区）现有公厕改造，围绕特殊群体增设第三卫生间和无障碍设施；结合“六横六纵”的城市干道路网，全面整治占道经营、乱摆乱卖等“六乱”行为，推进“门前三包”责任落实从“签约覆盖”向“实效管理”升级，深化示范街创建，完善商户自律、村级协调、城管兜底的多元共治格局。统筹市容秩序与民生需求，科学优化摊贩疏导点、非机动车停车区域等公共空间布局，实现“疏堵结合、便民有序”。高标准建设崇焕路环城路口美丽乡镇入口通道和光明路商圈，推动周

[4] “4+7”的整治提升工程：生活垃圾、生活污水、“六乱”、公共厕所等四项人居环境卫生整治行动和美丽圩镇“七个一”的七项风貌品质提升工程。

边道路升级改造；加强农房建设管控与风貌提升，持续推进水南村等重点区域示范点建设，严格落实“五公开”“三到场”制度，全面推行“带图审批、按图施工、依图验收”，建立常态化安全巡查机制，提升农房验收率与建设质量；持续推动起航广场、桔洲综合市场改造、“四小园”等工程建设，以“五无五显[5]”为标准持续推进美丽区域试点建设，形成可复制、可推广的经验模式。

专栏 7-2：“4+7”整治提升工程

1.四项人居环境整治行动。生活垃圾治理方面，全域推行垃圾分类，新建垃圾综合处置站 1 座，新建或升级镇、村垃圾分类亭不少于 100 个，实现分类设施全覆盖。生活污水治理方面，修复污水管网 7 公里，改造中心涌隧道排水系统及黄泗围排水井口，升级沙腰码头排污管网，重建横滘排站，新建鹤田厦村西街排水渠与机耕路配套。“六乱”整治方面，严格落实“门前三包”责任制，创新“小微执法+公众参与”机制，构建城管主导、多元协同的治理体系。公厕“三大革命”方面，结合特殊群体需求，完成 15 个村社公厕升级，提升无障碍设施覆盖率至 100%。

2.七项风貌品质提升行动（美丽圩镇“七个一”）。打造崇焕路环城路口美丽乡镇入口通道，改造涌口村木桥街村口和刘屋村入口，完善城市交通条件，增设石碣镇文化地标，打造特色出入口通道。打造约 1.3 公里的光明路商圈美丽示范主街，联动华润商圈优化园建广场、景观节点及市政设施，激活消费活力。打造房屋外立面提升样板，分类提升门户大道、活力街巷、滨江路沿线风貌，重点改造水南村、梁家村村沙头小组、黄泗围旧村、滨江中路、新风西路等农房立面。打造起航广场美丽圩镇客厅，建成多功能城市客厅。打造桔洲综合市场，集成农贸、人才办公、创业孵化、休闲餐饮功能，构建商贸服务综合体。打造石碣镇南堤江岸美丽河道，整治唐洪、石碣、刘屋、鹤田厦村约 5.1 公里堤外段水岸线，

[5] 五无五显：包括无污渍、无积尘、无积水、无破损、无乱停，显道路底色、显设施原色、显绿化特色、显文化亮色、显治理效能。

建成“东江碧道·超级绿堤”生态廊道。打造水南公园，通过规划布绿、空地转绿、腾退增绿、见缝插绿等方式，推动建设绿美生态公园样板，联动“四小园”构建全域口袋公园体系。

三、建立镇村共建共享协同发展机制

建立“市级/片区级—镇级—村（社区）级”的公共服务设施体系，发挥市级/片区级、镇级公共服务设施的辐射功能，形成城乡公共服务均等化的有力支撑。探索以资金注入、收益反哺、联建共建等形式，提升整体公共服务设施水平。健全城乡基础设施和公共服务设施一体化规划、建设、管护运行机制，探索在项目规划设计阶段，明确设施建设、管护的主体与责任，引导镇内民企、外企参与乡村运营，形成“建设—运营—管护”良性发展机制，促进城乡共生共荣。健全现代农房管理体系，以数字化、规范化为导向，优化审批流程，完善消防验收标准，强化全流程痕迹管理，实现审批与验收档案电子化，为城乡协同发展提供坚实支撑。

四、发展壮大农村新型集体经济

在风险可控的前提下，鼓励村集体以富余资金或村集体土地、铺位、厂房宿舍参与战略性新兴产业、未来产业、金融投资、信托计划、市政项目等多元投资，因地制宜推动产业融合、资产租赁、资金收益、文旅康养、生产服务等模式创新，培育充电桩、光伏发电等新业态，实现“租金+薪金+股金”多元增

收。探索组建一批由村集体经济组织独资、联合出资或通过投资、参股的强村公司，有力统筹集体资产资源。引导各村盘活低效工业用地和老旧厂房，通过镇属企业联合村集体以合资或合作方式开展“工改工”和“三旧”改造，深挖乡村多元价值。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制。到2030年，实现100%的村集体净资产超亿元，培育1个总资产超五十亿元示范村。

第二节　着力建设现代都市农业品牌

一、做精做优现代都市农业

筑牢粮食安全根基，严守耕地保护红线，严格落实“进出平衡”，高质量完成耕地恢复与优化布局，推进“小田变大田”与高标准农田建设，强化全链条节粮减损，全力稳定粮食产能。强化科技赋能，依托农业示范基地、特色产业村、观光农业园，示范推广物联网、大数据、机器人、人工智能、智慧气象等设施，推动水稻、粮蔬、水果等特色产业向智能化、数字化发展。加强农业技术推广，组织农户参与技术培训，普及病虫害绿色防控与科学用药，推介优良品种。加大农机安全整治，落实报废补贴政策，加快老旧农机淘汰更新。推广水产绿色健康养殖

技术“五大行动”[6]，推动养殖池塘升级改造和尾水治理，推广“集装箱+生态池塘”、陆基高位圆池循环水等现代养殖模式。实施品牌化战略，深化“三品一标”认证与示范基地建设，做优单屋头菜、沙腰甘蔗、檀香岛凤梨等“一村一品”特色农产品，支持企业争创广东省“菜篮子”基地和省级农产品定点批发市场，做优“全农菜心”“菜专家葱”等“粤字号”农业品牌，强化品质管控与标准化生产，增强高端市场竞争力。支持润丰（国际）蔬菜交易中心改造升级，巩固全市首个“供莞蔬菜”产销对接示范点和全省最大的供港蔬菜基地成果，持续擦亮石碣“供港蔬菜”名片，提升农产品流通效率与附加值，保障粤港澳大湾区优质生鲜供给。到2030年，全面建成大湾区“菜篮子”核心供给区与农业先进要素聚集高地，打造现代都市农业石碣样板。

二、加快发展农业新质生产力

实施“粤强种芯”工程，支持石碣供销社提升自主创新能力，联合华南农业大学、省农科院等科研机构打造智能育种平台，开发智能设计育种工具，缩短蔬菜、荔枝、龙眼等特色产品育种周期。加强水产种业振兴，支持何庆鱼苗场、唯美水族等主体开展良种选育，推广水产良种养殖，助力“东莞观赏鱼”

[6] 水产绿色健康养殖技术“五大行动”：生态健康养殖、养殖尾水治理、用药减量、配合饲料替代幼杂鱼、水产种业质量提升。

品牌建设。重点突破农产品柔性加工、活体保鲜、区块链溯源等核心技术，发展预制菜中央厨房、智慧冷链云仓等新业态，推动打造具有全球影响力的农产品流通枢纽。深入做好“农业+”文章，促进农业与生态、旅游、文化、电商、康养、教育、会展等多业态深度融合，持续丰富休闲农业和乡村旅游产品，拓展农业多元价值。完善“轻骑兵”农技服务模式，通过吸纳社会人才与内部培养相结合，搭建技术培训与成长平台，开展“数字+、轻骑兵”系列活动。到2030年，力争实现农业现代化水平显著跃升，设施装备智能化、精准化配套水平大幅提高，农业新质生产力成为高质量发展重要引擎，全面建成高水平“湾区（东莞）蔬果港”。

专栏 7-3：都市型农业集聚地重点发展方向

1.做精做优都市现代农业。强化粮食生产存储环节减损，实施最严格的耕地保护制度，保障粮食安全。依托示范基地推广智慧农业设施，推动水稻粮蔬水果等产业智能化数字化。加强农机安全整治与老旧农机淘汰，促进农机化高质量发展。推广病虫害绿色防控与科学用药，完善农技推广服务体系。推进“三品一标”认证和“一村一品”建设，做优“粤字号”品牌。支持润丰交易中心升级，巩固供莞供港蔬菜基地成果。

2.加快发展农业新质生产力。实施“粤强种芯”工程，打造智能育种平台，加速特色产品育种。加强水产种业振兴与“东莞观赏鱼”品牌建设。突破柔性加工、活体保鲜、区块链溯源等技术，发展预制菜、智慧冷链等业态，深化“农业

+”多业态融合。完善“轻骑兵”农技服务模式，强化人才支撑。

第三节　打造六大典型标杆村亮丽名片

一、扎实推进宜居宜业和美乡村建设

立足村庄资源禀赋，集中优势资源力量，推动水南村、桔洲村、西南村、梁家村村、单屋村、四甲村六大典型标杆村建设，形成一批可复制可推广的典型案例。深挖典型标杆村的亮点做法，依托全媒体矩阵，做好重点新闻的宣传、策划和报道工作，加大宣传力度，营造良好的社会舆论氛围。结合省部署开展新一批典型村培育。

专栏 7-4：六大典型标杆村重点任务

1.水南村。持续美化东江滨江绿化环境，加强南堤水南段江边环境整治和公园绿道建设，高标准建设水南村—唐洪示范片，擦亮“英雄故里·乐享家园”品牌，建成文旅融合、生态和美典型标杆村。

2.桔洲村。建强桔洲高新科技产业中心，招引大项目大企业，刷亮“电子名村”招牌，建成基层治理、和谐共享典型标杆村。

3.西南村。加快建设集运动赛事、文化活动多功能于一体的西南文化体育中心，建成产业强村、提质升级典型标杆村。

4.梁家村村。持续推进“断头路”建设工程，建成工农融合、环水田居典型标杆村。

5.单屋村。探索实践“宗祠+多功能”新模式，依托宗祠文化广场建设工程，活化利用宗祠，实现“一堂多用、一堂多能”，建成文化传承、休闲田园典型标杆村。

6.四甲村。积极推动村级工业园更新改造和老旧物业提档升级，建成产城融合、幸福家园典型标杆村。

二、引导多元力量积极参与

充分依托专家智库和高校智力支撑，围绕科技支撑产业发展、城乡规划建设、决策咨询服务等方面助力镇域高质量发展，强化与东莞理工学院的产学研合作，推动科技创新与基层社会治理深度融合。建立健全国企参与、民企跟进、外企联动的工作机制，支持建筑业企业助力开展农房风貌管控和人居环境整治提升，深入实施“千企帮千镇、万企兴万村”提升行动，引导民企、外企积极参与美丽圩镇与和美乡村建设。有效发挥工青妇等群团组织力量，持续开展“东莞优品”推广行动。加强与港澳台建筑师、文创团队合作，推进石碣袁崇焕历史文化资源保育活化。积极动员新的社会阶层人士助力镇村建设。

第八章　加力保障和改善民生福祉

坚持尽力而为、量力而行，着力构建更加公平、均衡、普惠、可及的教育、医疗、文化、基本社会保障公共服务体系，拓展基本公共服务范畴，突出城市运行安全服务，织密社会保障安全网，打造宜居、韧性、智慧、人文城市。

第一节　加快推动石碣教育高质量发展

一、优化资源布局，提升供给质量

实施中小学学位“迎峰计划”，加强学龄人口变化趋势预测和教育资源需求研究，完善公办学位供需动态监测与预警响应机制，精确校准学位供需数据，持续提升随迁子女入读公办义务教育学校的比例。全面统筹公平优质的教育资源，着力办强办优公办义务教育学校，原则上不再新增审批民办中小学、幼儿园及中职学校，巩固“8595”任务[7]，促进公民办教育协同发展。推进学前教育高质量发展，严格落实新建住宅区配建幼儿

[7] “8595”任务：公民办义务教育在校生占比达到85%以上，随迁子女入读义务教育公办学校的比例达到95%。

园政策，确保新增学位以公办为主，巩固“5085”成效，实现公办园在园幼儿占比达60%以上。强化民办幼儿园规范管理，重点加强资金风险防控，对经营困难园所提前介入，实施资金监管与办学行为常态化监控，营造安全优质的学前教育环境。完善集团化办学，加大教育教学质量工程的规划、投入与监测力度，系统培育优秀教学成果，建立重点项目与储备项目库，引导民办学校改善条件、发展特色、激发活力，提升全镇教育教学质量。

二、健全德育体系，构建教研品牌

继续深化以“铸魂、润心、赋能”为主线的德育体系，依托本土红色文化与历史资源，打造精品研学路线，融合论坛、戏剧等形式增强思政教育感染力；推进学科德育融合，建设学科德育案例库，结合“电子名镇”产业优势开发“科创+”融合课程，促进五育协同发展；以“碣出”课例、沙龙、论坛系列项目为抓手，系统实施“领航计划”“名师工作室”“青蓝工程”“中层干部训练营”等项目，分层次培育教师队伍，支持教师向兼具学科教学与心理辅导能力的“双师型”人才转型。以区域教学教研为核心，持续健全生态链条式教研体系，构建横向覆盖各个学科、纵向贯通各学段的“经纬交织”教研格局，推动区域教学教研向优质化、高效化、特色化迈进。重点打造幼

小初教研共同体，推动教学、资源、能力三维衔接，系统打破学段壁垒。

三、促进身心健康，拓展综合素质

大力推进学生身心健康提升计划，全面实施“阳光心育”工程，配齐建强心理健康教师队伍，提升专业化服务水平。落实全员体育，保障义务教育阶段每天一节体育课，设立“周三无作业日”，寄宿制中小学返校当天为“无测试日”。拓展校内外结合的体育活动空间，积极引入AI体育项目，选取3所学校开展试点，运用智能设备终端提升体育教学效能，推动人工智能与体育教育深度融合。稳步推进每周半天校外特色活动，力争2026年实现区域全覆盖，不断丰富学生实践体验，构建多元协同的育人体系。推动以“碣出教育 众行致远”为理念的校家社协同育人“教联体”建立，系统实施“积极心理”课程，建立教师心理支持机制并开展全员分层培训，构建“三全育人”体系，促进形成良好教育生态和育人环境。

四、完善治理体系，筑牢安全防线

严格执行义务教育免试入学政策，深化阳光招生机制建设。全面推进校园餐专项整治，加快建设校园阳光食堂。持续规范教辅材料、校服采购、服务性收费与代收费管理，强化课后服务、研学实践等重点领域监管。完善学校章程备案与管理制度，

深化超时学习治理，规范非学科类培训机构运营，积极稳妥推进“先学后付”模式，构建系统规范的教育治理生态。健全多部门协同的校园安全防控体系，持续开展“护校安园”专项行动，强化校园防冲撞设施，规范人车分流与高峰勤务护学岗机制，全面提升人防、物防、技防水平。加强消防、校车、防溺水、防欺凌等重点领域隐患排查，推进校园周边交通秩序微整治。加快校园安全管理中心建设，增强风险预警与应急处置能力。完善镇、校、班三级联动的学生意外伤害纠纷调解机制，选优配强法治副校长，深化法治宣教、行为矫治与矛盾化解工作，构建系统、规范、高效的校园安全防线。

专栏 8-1：教育重点任务

1.实施中小学学位“迎峰计划”。一是精准匹配供需，实施动态调控。联合公安部门建立“学位需求预测模型”，精准研判未来 5～10 年各年龄段人口趋势及户籍、非户籍子女入学需求。二是通过现有学校改扩建、内部挖潜（如优化功能教室使用效率）等方式，实现学位供给的快速、优质扩容。三是支持民办学校调整各学段办学规模，满足学位达峰需求。四是积极推行“购买民办学位”举措，通过政府统筹、财政支持等方式，向符合条件的优质民办中小学购买学位，有效扩充公办中小学教育资源覆盖面，缓解公办中小学学位紧张压力。

2.强化教师队伍建设与培养。实施教育家精神铸魂行动，建立“新教师—骨干教师—名师”梯队培养机制，健全分层分类教师培养培训体系。重点强化跨学科整合、数据驱动教学等核心能力培养。优化师资配置与激励机制，探索建立石碣镇优秀教师资源共享库，推动东莞市“四名”工作室主持人参加交流轮岗工作。完善教师评聘、考核与激励机制，激发队伍活力，确保各学段学科教学优质均衡。

3.积极探索“AI+体育”实施路径。通过引入人工智能机器视觉、物联网及大数据技术，探索构建“智能、高效、安全”的智慧体育教学与管理体系，实现各校

数据互联互通，为教育管理中心精准掌握全镇学生体质状况、优化资源配置、开展教学研究提供科学依据。

4.继续推进中小学“阳光心育”。树牢“健康第一”教育理念，将心育全方位融入教育教学全过程，强化全员培训与全过程跟踪。扎实做好家长科学育儿能力提升、重点学生群体深度关爱及危机预警干预等工作。持续健全“校-家-社”协同长效机制，整合资源、形成合力，切实筑牢学生心理健康屏障，全力护航学生阳光成长、全面发展。

第二节　建设医疗卫生服务新样板

一、全面推动石碣医院能力升级建设

锚定提升区域医疗服务能级，东莞市石碣医院以建设“专科优势显著、百姓充分信任、管理科学精益的三级管理综合医院”为总体目标，坚持“大专科、强综合”发展路径，全面推动能力升级建设。加快推进“广东省东莞市石碣医院医疗能力提升项目”，于2027年前完成旧院区整体改造升级，优化门诊、住院及国医馆功能布局，营造更舒适、便捷、现代化的就医环境。在专科能力建设方面，重点打造骨科特色品牌，集中资源争创广东省重点专科，同步加强普外科、泌尿外科、心脏中心、脑科中心、消化中心等综合学科建设。针对群众迫切就医需求，加快补齐关键服务短板，确保血液透析中心和介入诊疗中心于2027年建成并投入使用，有效满足肾病患者、心脑血管疾病患

者等群体的就近诊疗需求。围绕提升急危重症救治能力，持续完善创伤中心、胸痛中心、卒中中心三大中心建设，构建快速高效的急救体系，全面提升区域急救服务水平。持续深化“以患者为中心”的服务理念，优化服务流程，加强人文关怀，通过智慧医院建设和人才引进培养提升服务水平。不断提高镇域常住人口本地就医率，增强医疗服务辐射能力，为石碣镇及周边居民提供更优质、更便捷的医疗保障。

专栏 8-2：石碣医院提升重点任务

1.强专科，打造区域骨科高地。建设区域骨科诊疗中心，设置脊柱、关节、手足显微、运动医学、中医骨伤 5 大亚专科。引进学科带头人，培育中青年骨干，开展关节置换、脊柱微创、关节镜等高端手术。深化与北京积水潭医院、暨南大学附属第一医院合作，共建人才基地与协作平台。推进骨科创建广东省重点专科，推动 5 个专科争创市级重点/特色专科。完善胸痛、卒中、创伤等“五大中心”功能建设。

2.聚人才，构建科研创新体系。争取科研项目 21 项（省基础基金 2 项、市基金 10 项、中医药局 3 项、肿瘤康复 6 项）。建设“东莞市儿童脑智发育与生长障碍精准医学研究重点实验室”。创建广东省博士后创新实践基地，引进博士后合作导师 1 名、骨科博士后 1 名。深化薪酬改革，建立岗位价值导向分配体系，设立科研创新基金。

3.优硬件，推进智慧医院建设。实施医院能力提升项目（投资 1.2 亿元），改造院区 17140.85 平方米，更新 128 排 CT、DSA、血透设备。建设医养结合中心（投资 5400 万元），设置 100 张床位，提供医康养护一体化服务。完善智慧停车系统，增建立体停车设施。推进智慧医院二期，实现 HRP 系统一体化，建成互联网医院，部署移动医疗，引入 AI 辅助诊断。

4.精管理，提升运营服务效能。推动医院向“质量效益型”转变，全面实施预算管理，加强战略性成本管控。推广日间手术和临床路径，优化收入结构。建设运营管理数据中心，构建大数据决策支持系统，强化财务风险管控。

5.惠民生，履行公益服务责任。深化“一老一小”健康服务，落实重点人群健康管理项目。拓展“互联网+护理”服务，完善“健康副厂长”“健康副校长”机制。建立医疗救助机制，开展志愿服务和健康科普，参与对口支援和应急处置。

二、提升石碣社区卫生服务能力

紧扣国家医疗卫生强基工程总方向，致力打造集全程健康管理者、整合型健康服务枢纽功能为一体的社区卫生服务机构，通过以全科医疗为基础、亚专科发展为趋势，丰富石碣社区卫生服务机构综合服务能力。积极申报石碣镇南部片区医疗卫生能力提升建设项目，争取资金推进鹤田厦站新建装修，解决中心、四甲站、刘屋站、鹤田厦和横滘站医疗设备升级。优化打造中心和站点之间“1+1+4”核心服务布局，逐年申请项目资金，有序推进改造修缮。逐步向社区健康管理转型，构建全科—专科协同、医养康护一体、预警应急与卫生决策三大核心体系；推动优质医疗资源下沉，深化与石碣医院、市级医院及专科医院联动，完善分级诊疗与双向转诊机制；加强中心全科医学科的建设发展，实施社卫中心全科和亚专科学科人才三年（2026—2028 年）培育计划，打造中医（康复理疗、皮肤等）、高血压糖尿病专科、儿童保健、安宁疗护等基层特色亚专科。创新推动安宁照护服务发展，深化与养老机构、社区合作，建设护理站和家庭安养服务团队。大力发展中医适宜技术服务，引入至少 2 个具备省市级影响力专家工作室，打造不少于 3 家社区

卫生服务中医服务点，为居民群众提供优质便捷的中医药服务。加快机构内控改革，充分运用大模型与 AI 质控系统，对中心全量医疗数据进行质控，促进基本医疗与基本公卫高效协同和深度融合。打造平战结合的疾病预防控制应急队伍，聚焦健康教育，在重点行业和社区居民内开展健康赋能行动。深化校地产学研一体化发展思路，加强与医疗院校项目合作，实现技术孵化和人才培养，促进创新健康项目落地基层。

专栏 8-3：基层医疗提升重点任务

1.重运营，内部控制和降本增效。开展内部控制管理改进，推动管理扁平化，增强工作效能，侧重于运营管理与数据分析，建立节约型社区卫生服务机构，将优势资源集中在医疗服务和技术开发，人才引育和项目开展等方面。

2.夯基础，强化基层医疗服务能力。以全科医学科为重点，加强全科医疗服务能力倍增计划，重点推动中医康复理疗、中医皮肤、老年健康服务、胸痛单元和安宁疗护等特色专科发展，形成“一中心多特色”格局，力争居民就医综合满意度达 95%以上。深化慢性病全程管理体系，提高患者生活质量与疾病控制效果。推动申报广东省安宁疗护服务培育建设单位。

3.引资源，推动医疗资源协同与整合。深化医联体建设，与上级医院（石碣医院、市中医院、九院等医疗机构）建立紧密协作机制，推动资源共享、技术下沉与双向转诊，指导中心进行特色专科建设，在五年内实现中医、内分泌、安宁疗护和儿童保健等特色亚专科的建立，探索建立区域医疗合作网络，促进优质资源延伸与均衡配置。

4.育人才，加强人才引育与技术创新。实施高水平医疗人才引进计划，完善医务人员定向培养、继续教育及激励机制。深化与高校、科研机构及企业的产学研合作，支持建立跨学科研发团队，鼓励医务人员参与科研，积极引进先进医疗技术与设备。共同推动医疗技术转化与创新。

5.加快医疗信息化应用与发展。推动信息技术与医疗服务深度融合，引入医疗和公卫全量质控系统等信息化，加强医疗质量监管和社保资金管理，引导医务

人员向合理化、规范化诊疗行为转变，提升服务效率与水平，为群众提供更便捷、更有效的医疗服务。

三、健全公共卫生服务体系

建立健全以公共卫生机构、石碣医院、基层医疗服务站为主体的公共卫生服务体系，提升卫生系统应急能力。提高重大疾病防控救治能力，推动基层医疗服务站按标准化建设发热门诊、感染性疾病科等。强化慢性病管理与康复服务，实施高血压、糖尿病全民综合防控行动，积极打造“以预防为主，医防融合”的慢病防控全民体系，注重慢性病管理的规范性与有效性。持续推进家庭医生签约服务，提升签约覆盖率超80%，重点人群签约率超90%。深化爱国卫生内涵，加大重点场所环境卫生整治及病媒生物防制。针对婴幼儿、学生、妇女、老年人和职业人群等重点人群，建立全方位全周期全过程公众健康保障体系。建设面向公众的急救培训体系，提升公众自救、互救意识和能力，打造“4分钟社会救援圈”。

第三节　健全社会保障多维新网络

一、健全城乡就业服务体系

全面落实各项积极就业政策，多措并举稳定和扩大就业，促进更加充分更高质量就业。建好“就莞用”广场、零工市场、

就业驿站等平台，密切开展就业用工监测分析，健全重点用工企业就业服务机制，深化“就业服务日”“春风行动”“莞聘夜市”“直播带岗”等系列招聘服务活动，加强校企合作与岗位储备，争创省级标准化零工市场。统筹做好高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业，探索个性化就业援助。大力提升创业带动就业效能，强化创业孵化基地服务功能，落实创业扶持政策，优化青年下乡入村就业创业服务。持续开展“项目制”产业人才培养工作，全面推进企业职业技能等级认定，围绕电子信息及智能制造等产业需求，深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，鼓励劳动者通过自主培训提升技能。到2030年，城镇登记失业率控制在5%左右。

二、完善保障性住房供应体系

建立“商品房—人才住房—租赁住房—保障性住房”的多层级住房供应体系，深挖潜力资源，结合城中村改造、城市更新、现代化产业园区配套建设等工作，多渠道加大保障性住房的建设、筹集和供应力度。加快推进石碣下一村驾校地块配售型保障性住房项目建设，预计新增住宅300套，切实增加保障房源。健全公租房政策体系，强化对低收入住房困难家庭及低保、孤老、残疾等特殊群体的精准保障。持续扩大住房公积金制度覆盖，加强政策宣传引导，完善部门协同推进机制，配合

市住房公积金管理中心强化缴存扩面与督导检查，推动更多普通劳动者享受政策红利。强化房地产市场秩序监管，严格执行商品房销售规定，加强预售资金监管与销售现场巡查，建立快速投诉处理机制，依法查处违规行为，切实维护群众合法权益。规范居民小区物业管理，推动老旧小区引进专业化物业管理，深化“执法进小区”与多部门协同监管，全面提升住宅小区管理效能与居住品质。

三、服务保障好“一老一小”群体

构建“卫生院—敬老院—基层医疗服务”镇村医养联合体，鼓励发展社区嵌入式养老服务设施。优化市老干部大学（市老年大学）石碣分校课程设置，丰富课程种类，引导开发线上课程。引入“一米视角”，增加儿童公共服务供给，拓展儿童成长空间，加快建成儿童友好之城。持续改善儿童发展环境，促进儿童保障系统化、人性化。深入开展普惠托育服务，引导支持有条件的社区或物业增设普惠托育服务点。推进困难老年人居家适老化改造和公共空间适儿化改造，重点升级敬老院大楼安全设施，依据广东省养老机构星级评定标准优化其功能布局。探索因地制宜建设“银发金街”老年用品交易平台和“童趣乐园”，推动多层建筑加装电梯和无障碍通道建设。全面提升养老服务、儿童服务从业人员职业化专业化水平，加大人才培养培

训力度。到2030年，建立起15分钟社区居家养老服务圈和15分钟婴幼儿服务圈。

专栏8-4：综合养老服务中心升级改造重点任务
1.实施安全设施与适老化改造。全面排查整治建筑安全隐患，系统推进老旧线路、排水系统更新改造，同步升级消防设施设备，开展建筑防火改造与消防报建，增设消防电梯。推进重点区域适老化改造，涵盖出入口管理系统、公共卫生间、屋顶雨棚、建筑墙面及照明控制系统，全面提升设施安全性与适老便利性。 **2.推进功能区域优化升级。**聚焦专业照护能力提升和广东省养老机构星级评定标准进行升级改造，重点优化老人居室、认知照护区、康复功能区及医疗用房，完善照护服务功能。统筹配套服务设施，全面升级洗衣房、厨房、无障碍停车区、户外休闲区等功能区域，优化空间布局，营造舒适、便捷、无障碍的养老环境。 **3.构建智慧养老服务体系。**引入电子围栏、智能定位等智慧安防技术，构建实时预警与快速响应的智能防护体系。完善中心信息管理系统，推动数据互联互通，提升服务协同效率与信息共享水平，打造智慧化、精准化养老服务管理平台。

四、全面提升社会保障水平

全面推进全民参保，持续扩大社保覆盖范围，确保各项待遇按时足额发放。推动基本养老保险提质增效，引导有条件的城乡居民参加更高基准的企业职工基本养老保险。筑牢社保基金安全防线，构建全链条风险防控体系。持续优化社保经办服务，加强窗口能力建设。完善“1+3+N”多层级医疗保障体系。完善劳资纠纷排查化解机制，强化行业监管与用工规范，动态跟踪企业用工情况，严防群体性事件。深化根治欠薪行动，聚焦在建工地等重点领域，加快“就莞用”、12333等平台线索处置，压实企业工资支付主体责任。加强劳动法治宣传，引导规

范用工和依法理性维权。稳步推进低收入人口动态监测和常态化帮扶，提高“一户多残”家庭的每户发放生活补贴。进一步提升“双百工程”社会工作服务水平，依托“民生大莞家”、慈善爱心驿站等平台，探索建设慈善超市示范点，统筹多方力量，实现困难群众一站式救助服务。构建“1+15”镇村（社区）“莞香花”青少年关爱帮扶体系，建设15个村级服务站，推动青年发展型城市建设。巩固提升退役军人服务保障体系，扎实做好双拥工作。

第九章　促进文旅体深度融合发展

坚定文化自信，坚持守正创新，深入挖掘石碣镇袁崇焕文化和东江文化的历史内涵与时代价值，加快构建覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。推动文化体育设施网络更加完善，文化品牌影响力显著提升，文艺创作更加繁荣，文化遗产保护传承利用水平全面提高，文旅体产业深度融合、提质增效，全民精神文化生活更加丰富充实，社会文明程度得到新提高，文化赋能“百千万工程”和乡村振兴作用更加凸显，繁荣“湾区（东莞）文学港”，精心塑造文脉绵长、文化多元的“东江文脉·时尚新石碣”。

第一节　提升区域文化软实力

一、加强历史文化传承保护

深入挖掘历史文化资源，强化对文物保护单位、不可移动文物等资源的保护和活化，开展传统村落保护提升工程，弘扬优秀传统文化。加强袁崇焕故事、龙舟说唱、交盘会和传统红

木家具制作技艺及其创新（福木源）、醒狮和粤剧粤曲等非物质文化遗产的保护和传承，加大非遗传承人队伍培养。推动“袁崇焕故事”民间文学申报省级以上非遗项目。开展非遗进校园、进社区工作，设立“袁崇焕故事”非遗项目传承基地，持续开展“崇焕故里”非遗文旅周等品牌活动，进一步促进优秀传统文化的创新和发展。充分利用村史馆、祠堂、文阁塔等共享文化空间，打造“一塔一阁映东江”滨水文化画廊。推动传统文化数字焕新工程，创建多样化应用场景，塑造独具魅力的石碣文化 IP。

专栏 9-1：历史文化保护名单
1.文物保护单位。单氏小宗祠 1 处市级文物保护单位。 **2.不可移动文物。**共有 7 处，分别为榴洲东门楼、横滘胡氏宗祠、脉洲碉楼、西竹叶公祠、南园祖祠、榴洲碉楼、礼棠袁公祠。 **3.历史文化建筑。**共有 3 栋，为水南水塔、水南村叶氏宗祠、智安叶公祠。 **4.非物质文化遗产。**石碣镇本地现有的非物质文化遗产 4 个，为袁崇焕故事、龙舟说唱、交盘会和传统红木家具制作技艺及其创新（福木源）；其他地区非物质文化遗产在石碣镇有所存在发展的有 2 个，为醒狮、粤剧粤曲。

二、打造新时代文明新风尚

大力培育践行社会主义核心价值观，广泛开展“强国复兴有我”“我和我的祖国”等各类群众性宣传教育活动，推进“企业员工文明共享计划”“出租屋文明共享计划”，持续选树好人模范、友善企业等先进典型，升华“打工文化”“车间文化”的城市人文精神。聚焦文明培育、文明实践、文明创建三大工作，

创新“文明实践+”模式，拓展新场景做优“文明墟市”特色品牌，探索打造“文明夜校”，全面提升市民文明素养。全力推进全域文明建设“1+1+9”行动[8]，巩固“全国文明镇”创建成果，积极动员各单位争创省市文明荣誉，壮大文明创建梯队。着力构建文明健康有序的网络环境，通过加强能力建设、创新监管手段、健全闭环机制，提升网络治理水平。持续壮大莞邑百姓宣讲团，深化“宣讲+”模式，生动讲述石碣的历史故事和发展新篇。推进新媒体矩阵提质增效，围绕全镇中心工作、重大项目与民生实事打造精品内容，提升主流平台采用率和对外宣传影响力。

专栏 9-2：推进全域文明建设重点行动
凝聚合力、细化分工，扎实推动全域文明建设，包括文明创建提质增效行动、市容市貌整治提升行动、交通秩序综合优化行动、人居环境品质提升行动、卫生健康平急双优行动、育人育才立德铸魂行动、文化实力提档升级行动、基层治理和谐善治行动、平安法治共建共享行动“九大行动”，进一步巩固“全国文明镇”创建成果。

[8] 全域文明建设“1+1+9”行动：指 1 个总体方案《东莞市全域文明建设行动方案》，1 个配套实施《东莞市“全域文明迎全运”百日攻坚行动实施方案》和全域文明建设“九大行动”对应的 9 个子方案。

第二节　完善公共文体服务体系

一、加快公共文化体育设施规划建设

高水平规划建设一批现代化文体设施。高标准建成全龄段共享的智慧化全民健身中心。加快启动北部体育公园建设。扎实推进“湾区（东莞）文学港”建设，借力北部片区一二三产融合发展，推动东江非遗保护与传承体验中心、华人华侨文化展示中心、农业展示中心等重点设施落地。推动袁崇焕文旅片区开发，提升城市文旅发展活力。到2030年，基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，文化体育设施网络更加完善。

二、推动公共文化体育服务方式创新

擦亮“书香石碣”品牌，串联石碣图书馆、城市阅读驿站、我+书房等资源，打造“10分钟阅读圈”。推动公共文化服务与群众文化需求精准对接。推进群众体育和竞技体育协同发展，加快业余训练网点建设，拓展蹦床、击剑、跆拳道等新兴时尚运动，加大体育人才培育。积极组织参加市运会、市篮球联赛等赛事，提升区域竞技水平。常态化举办龙舟大赛、村BA篮球赛、象棋公开联赛等传统赛事，持续开展“锦绣东江”群众艺术展演、“炫舞东江”舞蹈大赛、群众合唱活动、广场舞大赛

等文艺活动。积极发挥“广东省象棋之乡”品牌效应，联动社会资源策划特色文体项目。推动文体与旅游、教育等产业深度融合，加强与粤港澳大湾区的文化交流合作，积极对接国家级文学实践平台，培育新型文化消费增长点。鼓励社会力量通过共建、赞助、承办等方式参与文体设施建设与活动运营，培育文化主理人，创新服务供给模式。完善文化志愿者招募、培训、管理与激励机制，提升服务专业化水平，壮大基层文化服务队伍，使其成为公共文化建设的重要支撑。

三、打造公共文化艺术活动品牌

强化“崇焕故里·东江之珠”城市文化形象，深入挖掘袁崇焕精神内核与东江“生态宜居”风情特质，持续做强“东江说”城市艺术品牌，推动《东江谣》等文学作品影视化改编，打造一批具有地域特色的文艺精品。依托剧院联盟等平台引进高水平院团与剧目，积极培育市级重点文艺创作基地。落实文化发展专项资金管理，加大对精品创作、名家工作室的扶持力度。发挥文联及艺术协会作用，常态化开展公益艺术培训、展览讲座与演出，做优“爱在莞邑”“英才出少年”等青少年文化品牌，推进非遗、戏曲、传统体育进校园，开展馆校合作与青少年艺术社团培育。推进“一村一品”文化格局建设，形成“镇有品牌、村有特色”的服务体系。依托水南村袁崇焕故事、交

盘会等资源策划特色非遗活动，升级刘屋抗日战斗遗址，讲好红色故事，优化村级党建公园功能，丰富红色文化传承载体。强化文旅体融合，拓展“文化+旅游”“文化+体育”等新模式，提升文化服务综合效能。实现文化品牌影响力显著提升，文艺创作更加繁荣，文化遗产保护传承利用水平全面提高，文旅体产业深度融合、提质增效，全民精神文化生活更加丰富充实，社会文明程度得到新提高，文化赋能“百千万工程”和乡村振兴作用更加凸显，形成与石碣镇经济社会发展水平相匹配的文化体育发展新格局。

专栏 9-3：做优做强特色文化品牌重点行动

1.打造“活力石碣”体育名片。持续擦亮“篮球强镇”“广东省象棋之乡”品牌，办好“村 BA”、篮球文化活动及各类象棋赛事。依托东江水系资源，发展龙舟、皮划艇等水上运动，打造滨水运动品牌。积极引进和承办电子竞技等新兴体育赛事，拓展体育产业新领域。广泛开展全民健身与体育竞技活动，加强社会体育指导员队伍建设。

2.做精“东江文化”艺术品牌。持续举办东江文化艺术品牌活动、东江戏剧展演、大美东江摄影艺术大赛、“东江花月夜”系列群众文化活动等项目。围绕重大历史节点，精心创排《碧血丹心》交响组歌、《东江说》系列文艺精品，争取获得国家级、省级奖项。推动优秀剧目开展粤港澳大湾区巡演。

3.深化“我们的节日”民俗品牌。结合春节、元宵、端午、中秋、重阳等传统节日，组织开展富有地方特色的民俗文化活动、节庆活动，如非遗文旅体验、乡村春晚、龙舟竞赛等，弘扬中华优秀传统文化，促进乡村邻里和谐。

4.培育“一村一品”乡村文化品牌。结合“百千万工程”实施，深入挖掘各村（社区）历史文化资源和产业特色，培育如水南交盘会、单屋中秋游会、鹤田厦荷花活动、沙腰甘蔗活动等特色鲜明的乡村文化品牌，形成“一村一活动”格局，展现乡村文化新貌。

第三节　激发农文旅消费潜力

一、构建全域全时旅游发展格局

以构建全域旅游服务体系为目标，重点完善旅游交通、咨询服务中心、标识系统等基础设施，加快智慧文旅建设，推动旅游服务数字化、智能化转型，夯实粤港澳大湾区客源承接基础。持续升级商业服务业档次与品质，培育系列品质高、体验佳、消费旺的短时旅游产品，引入乡村旅游住宿品牌，通过回购、租赁、置换、退出等方式，依法盘活乡村闲置用地、闲置农房、旧厂房、旧宿舍等资产，打造具有岭南特色的高品位民宿和酒店集群，稳步提高过夜游客占比与消费能级。聚焦特色地标塑造、网红打卡点培育、特色文化传承、特色餐饮推广、特色住宿打造、特色体验创新等品牌创建工作，做好大旅游文章，推动旅游与文化、体育、农业、工业、商贸、生态、养生、乡村等高品质融合。统筹构建“都市农田”“挂影江城”“乡村产业”“崇焕故里”四大主题线路，重点建设一二三产业融合发展共同富裕示范区与袁崇焕文旅片区两个项目，以重点片区引领、多条主题线路串联，逐步形成功能互补、特色鲜明的农文旅融合发展体系。

二、打造农文旅融合创新消费场景

顺应提振消费、扩大内需大趋势，以城市文化 IP 为核心，系统构建“农文旅商”深度融合的多元消费生态体系。系统升级东协广场、光明路商圈功能，完善美食公交专线、免费骑行专线等配套，打造集美食、购物、商务、文旅于一体的综合消费集聚区。在商业综合体、滨江公园、文化客厅等公共场所，精准引进知名中高端品牌、特色商号，加快布局首发经济，培育沉浸式、互动式等新型文化消费模式。针对新兴消费需求，依托专业电竞竞技馆建设契机，全面激活电竞产业动能，着力开发电竞周边衍生品与沉浸式体验项目，不断拓展“电竞+”多元消费场景。挖掘东江文化资源，开发“崇焕故里行”“东江诗路”等主题线路，大力发展青少年研学旅游，创新“演艺+研学”“演艺+旅游”模式，打造“音乐剧+红色景点”的特色研学线路，推动研学经济与文旅经济互促共进。推广水南“美丽庭院”建设经验，大力发展“庭院经济”，培育“美丽庭院+”文创、民宿、休闲、电商等新业态，推动“美丽资源”向“美丽经济”有效转化。到 2030 年，文旅体资源进一步整合，消费市场更加活跃。

三、构筑檀香岛粤台农旅交流平台

立足海峡两岸乡村融合发展试验区—东莞·檀香岛研究实

践所，探索“台湾理念、东莞经验、石碣实践”融合新模式。探索引进台湾新品种、新技术及新机具，试行台胞科技特派员制度，依托沙腰两岸农业合作社等平台，建强农业展示中心。支持合作社联合农户、台农共建公共直播间，通过“互联网+直播”推动两地农产品销售，实现资讯共享、品牌共创与市场共拓。引导台胞深度参与基层治理与乡村建设，共同打造宜居宜业和美乡村。深化两岸旅游资源合作，支持台胞参与檀香岛文旅开发。持续开展“青年同心圆计划”粤港澳台青少年交流项目，不断丰富活动内容与形式，促进两岸青年融合发展。

专栏 9-4：全域旅游建设重点项目

1.公共文体设施。建设全民健身中心、北部体育公园、涌口村文体广场篮球场、涌口社区活动中心大楼、横滘体育馆、唐洪外联会大楼文化馆、梁家村村市民服务中心、梁家村村喜宴楼、水南东祠村文化交流中心、水南脉洲村文化交流中心、水南陈屋村文体活动中心、水南村滨水休闲公园文体交流中心等项目。

2.全域旅游配套设施。建设一二三产业融合发展共同富裕示范区配套设施（一期，重点包括高标准农田整治、农业基础设施完善、农产品生产加工创新基地建设、农产品检验检测中心建设、配套建设包装材料生产车间及助农电商建设、稻田文化和特色艺术风情街区建设）、一二三产业融合发展共同富裕示范区配套设施（二期，重点包括檀香岛、星光田趣、沙腰台湾特色农业馆、梁家村村电商基地、单屋村头菜加工基地、农业展示中心、华人华侨文化展示中心、东江非遗保护与传承体验中心、湾区文学港、起航广场、滨江公园、桥下空间、南沙头古村、沙头向北古村、民宿集群、文创零售、在地美食、非遗工坊等项目）、袁崇焕文旅片区等项目（建设袁崇焕博物馆，整治提升袁崇焕纪念园，联通水南东祠村及唐洪村开发唐洪美食一条街及相关路段的基础设施提升吃住行游购娱的总体体验）。

第十章　打造人与自然和谐共生的美丽石碣

坚守“绿水青山就是金山银山”理念，围绕“滨水提质、人居改善、污染防治、绿色低碳”等重点方向，系统推进更高水平的美丽石碣建设，持续建设绿水环绕、城景交融的“水韵岸绿·宜居新石碣”。

第一节　筑牢美丽石碣安全屏障

一、加强环境全面精准治理

深入推进碧水、蓝天、净土三大攻坚战，加快补齐短板。持续推进大气、水、噪声、土壤污染防治，重点解决PM2.5、臭氧污染、黑臭水体、土壤重金属污染等问题，以“零容忍”态度严惩环境违法行为，把生态优先、绿色发展理念融入现代化建设的全过程，加强农村环境综合整治。围绕沙腰村、四甲村等耕地资源的集中分布区域，加快污染耕地修复与治理，确定污染源治理清单，减少污染物排放量，实施安全利用措施进行治理或管控，推进农业面源污染和农村生活污染治理。

二、持续推进水环境治理

构建以东江北干流、东江南支流等为骨干网，河涌沟渠为支网，坑塘等为生态节点的石碣水网骨架，开展重要水源地水质保护工程，严格控制饮用水源保护区内的建设用地扩张，有序推动用地清退与隔离防护绿带建设，持续改善地表水环境，保障东江饮用水源地安全。以河长制为抓手，协调推动污染治理修复，分流域进行综合治理，逐步恢复内河涌与东江水系的自然连通，实施水系连通及水美乡村试点，打造一批生态清洁小流域和美丽河湖示范工程。积极争取上级资金，协助推进2个市级项目及3宗水利工程实施，大力推进污水处理提质增效和韧性水系统品质提升，深化海绵城市建设，加强雨水资源化利用，推进污水再生利用设施建设改造，健全水利设施、管网及河涌的日常管护机制，构建良性水循环系统，确保河涌水质长期稳定达到V类标准。充分利用“河湖保洁日”“河湖治理大家谈”“跟着河长走碧道”等活动和宣传视频，引导公众积极参与治水、节水、护水工作。

三、提升环境数字化智慧化治理水平

深耕生态环境智慧监管体系建设，以数字技术赋能监管升级，结合无人机、卫星遥感等手段强化非现场监管能力，推动监管执法智慧化转型。整合视频监控、监测微站等多元技术手

段，搭建覆盖大气、水质全场景的监测巡查网络，结合智能预警模型与物联网、大数据技术，全面强化非现场监管能力。深化水环境智慧监管，推进河道智能视频监控系统建设，运用数字化手段开展管网雨污分流工程效果核查。聚焦重点企业及监控异常企业，通过平台分析+线下帮扶巡查诊断相结合的方式，助力柔性监管执法体系建设。强化数据赋能，打破部门与系统间的数据壁垒，整合多维度环境监测数据资源，以数据驱动提升生态环境治理效能，推动各项工作走深走实。

第二节　打造水清岸绿城美的美丽石碣

一、加快打造万里碧道

做好“水岸文章”，推动“三江六岸”滨水岸线美丽河湖建设，发挥东江环保生态优势，营造“水清、岸绿、城美”的生态宜居环境。补充本土鱼类种群数量，丰富水生生物多样性，促进水生态系统的稳定和平衡。在滩涂区域补种本土水生植物群落，为水鸟等生物提供更优质的栖息环境。以构建美丽的东江岸线为目标，重点强化滨水空间，在全域范围内打造文化生态资源丰富、局部节点功能突出的城乡融合绿美生态空间；深入推进东江北干流堤岸 7.5 公里综合提升工程，推动东江南堤

片区转型升级为集城市阳台、特色文旅街区于一体的滨水活力带，持续开展环境综合整治，全面提升城市环境品质与吸引力，着力打造展示“东江之珠”魅力的核心景观带和市民休闲首选地。

二、建设“推窗见绿、出门入园”城乡融合新景观

着力构建以袁崇焕公园为主、综合公园为辅、社区公园为补充的多层级、多功能公园绿地格局。结合城市更新改造和滨江生态修复，持续优化公共开敞空间布局，推进袁崇焕公园、滨江公园改扩建，新增刘屋、石碣、沙腰等滨江休闲公园、挂影洲郊野休闲公园和鹤田厦公园，充分利用废弃地、边角地及小型开放空间，持续推动“四小园”建设，因地制宜打造一批小微绿地、口袋公园、小游园等，推进古树公园建设工作，实现“300 米见绿、500 米见园”。深化“美丽庭院”建设，因地制宜高质量分类打造美丽庭院示范带，征集市级“美丽庭院”典型案例。至 2030 年，城市绿地环境品质得以大幅提升，500 米服务半径覆盖规划居住用地比例不低于 80%。

第三节　推动全域绿色低碳转型发展

一、促进绿色产业双向赋能

坚持产业生态化与生态产业化协同发力，加快构建绿色低碳循环经济体系，统筹推进降碳、减污、扩绿、增长。建立绿色发展准入标准，提高产业准入门槛，严控高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，推动产业结构向绿色化、高端化迈进。聚力建设绿色制造体系，推动电子信息、智能制造、战略性新兴产业和传统产业向高端化、智能化、绿色化发展，推广应用电加热、电烘干等新技术，逐步替代传统化石能源。着力打造绿色产品、绿色工厂、绿色供应链和绿色工业园区，支持镇级产业社区（现代化产业园）向“无废”及零碳园区升级，到2030年，力争创建至少1家国家级绿色工厂，推动全部规上工业企业开展清洁生产审核，实现规上工业企业单位增加值能耗较“十四五”期末下降18%，推动电子信息产业达到国际先进水平。提升现代生态农业，加强农业资源集约利用，将生态优势转化为蔬果产业的核心竞争力，让“湾区（东莞）蔬果港”不仅成为优质农产品的输出地，更成为人与自然和谐共生的生态样板。培育绿色服务业，增强装修装饰、酒店、餐饮等生活性服务业的绿色供给，加快绿色物流体系建设。不断壮大环保产业，重

点支持镇内环保企业做大做强，推动跨领域协同联动，探索环境治理托管服务模式，并每年培育不少于4名专业节能人才，为产业提升提供坚实支撑。严格遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，将电耗纳入绿色信贷评价体系，引导更多社会资本投入绿色领域。创新生态产业化路径，大力发展林下经济、水经济等新业态，着力开发绿色生态产品。

二、优化资源能源利用方式

严格控制煤炭消费增长，完善清洁能源结构体系，合理规划非化石能源占能源消费总量比重，深化工业、建筑、交通、生活等领域节能，有效降低单位GDP二氧化碳排放。积极拓展光伏发电应用场景，重点推进工商业厂房、公共建筑及交通基础设施区域分布式光伏建设，引导在光伏集中区配套建设储能设施，规模不低于光伏装机总量的20%，试点建设5个“光储充”一体化示范项目。探索虚拟电厂模式，整合分布式光伏、储能及可控负荷等资源，参与电力市场交易。到规划期末实现光伏累计装机达88兆瓦；单位GDP能耗较2025年下降18%，达到国内先进水平。巩固“无废城市”创建成果，加快建立废弃物循环利用体系制度，推进公共设施共建共享、能源梯级利用、资源循环利用和污染物集中安全处置等。推动“两网融合[9]”

[9] 两网融合是指城市环卫系统与再生资源系统两个网络有效衔接。

提质增效，优化低值可回收物回收补贴政策，完善再生资源回收网络，支持建设资源综合利用基地，引导发展再制造产业化及餐厨废弃物资源化利用。力争到2027年，生活垃圾资源化利用率达85%、回收利用率达40%；到2030年工业固体废物综合利用率达到95%以上。整合能源、环保、交通等数据资源，建设石碣镇智慧能源管理平台，提升能源精细化管理与协同调度能力。

三、开展绿色低碳全民行动

加强生态文明宣传教育，开展教育科普进校园、进园区、进社区、进农村、进家庭活动，推动生态环境教育示范基地建设，提升公众对生态文明建设的关注和认知。大力实施“聚力绿美”“志愿减碳”“关爱均衡”“寻访乡村”等行动，积极创建绿色家庭、学校、商场、建筑和交通等多元载体。到2030年，实现新建建筑100%执行绿色建筑设计标准，完成既有建筑节能改造累计50万平方米，推动公共机构率先示范，单位建筑面积能耗较2025年下降15%；实现公交与物流车辆100%电动化，新能源汽车占比超50%。选择一批城市、城镇、乡村开展碳达峰试点示范建设，打造一批近零碳或零碳企业、园区、社区、交通枢纽等示范工程。

专栏10-1：生态建设重点项目
重点建设污水处理提质增效和韧性水系统品质提升工程、石碣镇东江北干流

沿岸综合整治工程、石碣镇东江南支流（唐洪金星南路－水南码头段）水源保护区生态修复工程、东莞市东江下游片区水质提升及排水管网提质增效项目（一期）、石碣镇沙腰支渠及榴洲小微水体水环境整治工程、东莞市截污主干管网改造提升（二期）等项目。

第十一章　深化体制机制改革

统筹好运行效率与治理效能、经济发展与城市安全，以改革的举措、创新的方法，多管齐下破解阻碍石碣镇发展的难题，汇聚推动发展的强大动能，全力营造和谐友善、平安稳定的“共建共享·善治新石碣”。

第一节　打造高效基层治理样板

一、深化基层网格治理改革

严格落实“镇界、村界就是管理边界”，探索推行“1+5+5+5”治理机制[10]，系统推进石碣镇社会治理体系与基层网格治理改革。持续完善“1+6+N”工作体系，规范化建设镇村两级综治中心，强化镇级枢纽作用，整合资源、加强联动，深化非警务矛盾纠纷处置，落实“中心吹哨、部门报到”机制，打造“一

[10] “1+5+5+5”治理机制：以“百千万工程”为核心统领，建立“五个联席会议”机制，在经济发展、城市建设管理、社会管理、基层治理、文化教育等五个方面统筹协调，确保各项中心工作落实到位；建立“五张网”机制，建立一网统服、一网统管、一网安全、一网医护、一网精彩等五张网信息化服务网络，确保社会管理高效、服务保障高质；建立“五个节点”机制，打通谋划、决策、执行、督办、评价等五个关键节点，实行重点工作全链条闭环管理模式，确保各项工作执行到位。

站式”矛盾纠纷多元排查化解平台。全面推行“支部建在网格、党员融入网格”模式，联动党建、房管等部门，在住宅小区、工业园区设立功能型党组织，推广“红心议事会”“党员楼长制”，推动党建力量下沉网格，构建“党支部+物业+业委会”三方联动模式，合力解决停车难、环境整治等民生问题。增强基层党组织政治功能和组织力，夯实党员教育、组织建设与主题党日等工作基础，打造一批村（社区）党建标杆、“两新”组织党建样板和小区党建典范，推动各领域党组织全面进步。重点加强企业党组织建设，把生产经营骨干培养发展为中共党员，推动企业党员代表参与驻村工作，搭建村企合作桥梁。建设高素质专业化干部队伍，树牢实干导向，加强教育培训、优化考核、实践锻炼，用好职级晋升政策，激励干部以饱满热情和务实作风投身石碣现代化建设。围绕基层社会治理、社区社会组织培育、中小学生心理健康、平安文化建设、基层纠纷调解、城市智慧管理与安全监测平台建设等六大方向，深化与东莞理工学院产学研合作，持续提升基层治理现代化水平。

二、夯实智慧治理基础

深化“智网工程”建设，加快构建一网统服、一网统管、一网安全、一网医护、一网精彩“五网合一”体系，打通部门数据壁垒，整合“雪亮工程”和非警务警情、网格巡查、舆情

监测等多源数据，接入人脸识别、轨迹追踪等智能技术，通过AI算法识别“微弱信号”，强化特殊人群动态管理，实现风险隐患智能感知、精准预警、分类流转与闭环处置，筑牢覆盖全面、响应灵敏、服务便捷的“智慧石碣”数字底座。全面推进网格化管理平台深度应用，巩固完善“综合网格+专业网格”双轨运行机制，推动公安、消防、城管等专业力量入格联勤，实现“一格多元、一员多能”。持续壮大兼职网格员队伍，优化“智网人人拍”小程序应用，引导群众参与构建“全民网格员”共治共享新格局。力争至2027年实现城市公用设施赋码覆盖率和市民上报案件处置率达标。

三、完善矛盾调解机制

创新多元解纷模式，持续培育和推广个人品牌调解室，做好“莞事好商量”，吸纳退休政法干部、乡贤、律师等专业力量，形成“专家调解+法律顾问+志愿团队”架构，重点攻坚劳资、物业、家庭婚恋等高频纠纷。健全矛盾纠纷全周期管理机制，镇社会治安综合治理中心定期研判形势，对重点案件实行领导干部包案化解、上门回访巩固调解成效，全力压减重复信访。聚焦涉房地产、劳资等矛盾高发领域，加强行业领域专项治理，运用信访“三项建议权”压实属事责任，推进矛盾纠纷源头治理。提升消费维权工作质效，畅通12315、12345等线上线下投

诉举报渠道，强化跨部门协同联动，构建信息共享、案件流转与联合执法相结合的快速响应体系。强化热线处置能力，落实首派负责制，健全“先办后议”“每周一题”等工作机制，着力压减工单推诿、重复流转等问题。加强对重复投诉和疑难工单的办理监督，以定期检查与随机抽查相结合，发现问题及时通报、限期整改，形成监督闭环。探索构建“12345+”基层联动解纷模式，围绕民生类诉求工单，推动形成“民生诉求—分析预警—专项治理—民生实事”闭环转化机制，实现从个案处置向源头治理的深化转变。到2030年，实现矛盾纠纷化解率长期保持在98%以上，群众安全感满意度达95%以上，为石碣镇高质量发展提供坚实的安全稳定保障。

四、推动社会力量参与治理

壮大群防群治力量，延伸风险感知触角，持续扩容“东莞义警”队伍，吸纳广场舞领队、外卖骑手等群体担任“民情收集员”，构建“平安使者”网络。推动异地商会、行业协会积极参与基层治理，引导其调解同乡纠纷、提供就业帮扶。深化新阶联组织建设，强化党组织引领，促进跨区域交流，拓展服务领域，引导其在社会治理、营商环境优化中贡献专业力量。建立志愿积分超市，总结推广水南村“花卉超市”“以服务兑积分、积分兑物品”模式，鼓励更多群众加入志愿者行列，赋能基层

治理。接续打造法治文化长廊、反家暴教育基地等宣教阵地，通过“平安法治文化套餐”进社区、进校园，提升群众法治意识。

第二节　建设平安石碣治理格局

一、大力提升城镇安全水平

完善大安全大应急管理机制，坚持党委政府统筹引领，部门协同配合、镇村联动落实，压紧压实企业安全生产主体责任，全面提升从业人员安全意识，激活社会公众参与安全共建，构建安全责任共同体。狠抓工贸企业安全治理，以“执法检查+专家服务”为抓手，持续开展分租式厂房联合安全监管行动，深化粉尘涉爆、有限空间作业、锂离子电池等专项整治，加强危险化学品储存、使用等各环节以及特种作业安全管理，坚决遏制各类事故发生。常态化落实班子领导进行包片督导，加强重点行业领域安全监管。强化全链条安全监管，持续推进学校食堂“互联网+明厨亮灶”建设，加大食品监督抽检力度；深化医疗器械分类分级管理，督促企业完善质量管理体系；开展特种设备、燃气安全等专项排查整治；加强燃气具、电动自行车、儿童学生用品、广告招牌等重点产品质量监管与帮扶，重点建

设和管理电动自行车集中充电设施，防范火灾风险。筑牢农产品与动物疫病防控屏障，健全农业投入品使用规范，推行生产经营主体承诺制，确保农产品监测合格率稳定在98%以上；落实狂犬病、禽流感等重大动物疫病防控，加强散养家禽免疫与水产品检测，全面推行动物检疫无纸化出证。持续强化消防安全综合治理，加强全民宣传教育，多渠道普及防火自救知识，深化“一网统管”，推动治理从平台建设向场景应用延伸，实现全覆盖、精准化、智能化管理。立足防大汛、抢大险、救大灾，扎实做好台风和强降雨防御、森林防灭火能力体系建设和应急体系建设工作，坚决守牢安全生产底线。深入推进非法集资防范和处置，防范化解企业债务风险，坚决守住不发生区域性金融风险底线。筑牢网络安全防线，提升应对网络安全事件能力。

二、推进法治石碣建设

全面贯彻落实总体国家安全观，坚决捍卫国家政治安全。严防严控严打邪教等各类渗透破坏、反宣滋扰活动。扎实推进扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷大排查、大化解、大治理工作体系，加强公共安全监管，打造共建共治共享的现代化石碣治安治理新格局。不断巩固和深化打击治理成效，坚决遏制电信网络诈骗犯罪多发高发态势，持续推进全民反诈格局建设。

全面加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理。大力加强“粤心安”建设，健全完善社会心理服务体系和危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。加强民生领域专项整治，深入推进殡葬、教育、医疗服务、停车服务、水电等领域价格收费专项整治行动，强化节假日及重点时段民生商品价格监管力度。持续强化反不正当竞争执法，严格落实公平竞争审查制度，着力构建规范有序的市场环境。持续推进全面依法治镇，以学习贯彻习近平法治思想为引领，抓好领导干部“关键少数”学法用法。持续强化法治政府建设，加强行政规范性文件、重大行政决策等事项的合法性审查工作。全面推进行政执法“三项制度”，持续开展行政执法案件案卷评查工作，规范行政执法行为。深化执法力量下沉，推进“片长制+e 执法”模式融合，优化片区划分与人员配置，健全闭环机制。大力推行包容审慎监管执法，巩固“小微执法”成效，落实“三教而罚”制度，推行“当场教育、当场整改、当场处罚、当场结案”模式，提高执法人员法治素养和行政执法水平，推动服务型执法走深走实。规范涉企行政执法检查，健全“综合查一次”“扫码入企”“法治体检”等机制，推广应用“粤执法”平台，强化安置帮教、社区矫正重点人群分类管理，进一步加强风险研判分析，扎实推进“智慧矫正中心”创

建，促进社区矫正工作创新发展。严格落实“谁执法谁普法”责任制，推动宣传融入执法全过程。深入开展全民普法，优化公共法律服务，推进法治乡村建设，积极推动村（社区）申报国家级、省级“民主法治示范村（社区）”，全面提升基层法治建设水平

第三节　塑造营商环境竞争优势

一、提升基层服务效能

优化镇级办事大厅功能分区规划，强化业务办理动线与便民服务体验有序融合，打造对老年人、儿童、残疾人等群体友好的无碍有爱办事环境。加强综合窗口业务指导，统一收件标准，切实降低退件率，推动“一网通办”向“一网好办”升级。深化“高效办成一件事”改革，推动政务服务事项“应进尽进”、一次办完流程“应通尽通”，持续推行多渠道、一窗式业务申办模式，进一步压减等候、办事时长，提升政务服务效率。推动政务服务向基层延伸，加强村级便民服务站标准化建设与规范化管理，分阶段下沉镇级高频事项至村级综窗，严格执行市一体化平台收件与审批标准，实现“小事不出村、大事不出镇”。依托“企莞家”一站式服务平台与现有涉企服务机制，创新面

向社会投资建设项目、重点企业及中小微企业的服务渠道，构建全覆盖、全链条的服务生态。开展规上工业企业质量管理能力分级诊断，提升质量管理体系有效性。完善企业诉求闭环管理流程，实现“接诉即办、未诉先办”。

二、推动数字石碣建设

完善线上服务专区，落实“一网统管”信息数据一张网建设工作。积极升级改造镇中心机房，保障设施设备安全稳定运行。探索建设石碣镇“城市大脑”，推动企业、园区、社区、城市、行业管理等数字化转型，推动数字石碣的数据集成，注重顶层设计，打造国内领先的数字之城。增设数据自助分析平台，聚焦公众关注的痛点、堵点、难点，培育一批典型应用场景，推动“城市大脑”主动链接省市数据，形成三级数据联动共享，实现“底层共建+数据共享+个性应用”新模式。加大“网上办”“掌上办”“自助办”“村里办”宣传推广力度，依托“一网统服”工作机制及镇村服务网络，整合新媒体与线下渠道，重点推介村级便民服务事项、“莞家政务”自助终端、“企莞家”平台、广东政务服务网、“粤省事”“粤商通”“i 莞家”等线上服务，引导群众优先选用便捷高效办事渠道，推动线下能办、线上快办、村里近办深度融合。

三、完善政策综合服务

聚焦重点产业深耕细分赛道，创新建立集政府服务、专业服务、场景应用、要素保障等于一体的产业扶持“政策包”。出台“石碣助企30条”，开展一系列助企暖企活动，集成发布政策预告信息，让政策“早知道、一口查”。加大重点惠企利企政策辅导力度，拓展“人工智能+”政策咨询服务场景，打造“政策全明白”服务新模式。探索镇级惠企政策兑现便利模式，推动更多镇级惠企、助企政策上线“企莞家”平台，提升助企惠企的实质服务效能，拓展政策“免申即享”“直达快享”覆盖面，健全产业政策服务平台，进一步规范招商引资行为。

四、营造一流营商环境

对标粤港澳先进地区，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。深化跨境政务服务“同事同标”与“湾区通办”，推动外资准入承诺制与负面清单管理有效衔接。全面落实好港资、台资、外资企业国民待遇，促进公平竞争，健全涉外服务专区功能，围绕融资、物流、用工等关键环节提供精准支持，强化对外投资政策辅导与服务，为企业提供国别指南、合规管理和风险防控等全方位服务。聚焦外籍人员在碣经商、工作、生活全链条需求，完善双（多）语标识，着力破解痛点堵点。持续开展侨情调查，优化“侨胞之家”功能，打造集法律咨询、

文化交流、休闲服务于一体的侨界综合服务阵地。深化市侨联法律服务站（石碣分点）运用，提升涉外法律服务水平。

第四节　深化财税金融体制改革

一、建立健全现代化财税金融制度

坚持“量入为出、收支平衡”原则，深化零基预算改革，严控非急需、非刚性支出，提升财政资源配置效率。集中财力保障“三保”支出、债务偿还及产业升级、科技创新、民生改善等重点领域。加强财税协同与税源培育，科学谋划土地出让与非税收入，确保依法征收、应收尽收。持续盘活存量资产资源，推动“财政+国资”协同与“三资”联动，拓宽财政收入渠道。深化镇属企业改革，推动企业由传统租赁型向市场竞争型转变，鼓励参与基础设施与新兴产业投资，提升核心竞争力。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融等现代服务体系，大力推广供应链金融，依托链主企业开展“一头在外”票据贴现，构建真实贸易背景融资平台。推进镇村合资与股权投资参与重大项目，创新“财政政策+金融工具”模式，运用再贷款贴息、供应链融资、出口信保等手段降低企业融资成本。加强财政运行监测预警，严格政府债务限额管理，强化专项债项目全生命

周期管控，筑牢财政安全底线。

二、深化投融资机制改革

推进财政资金“补改投”试点，推动部分补贴转为股权投资或注入产业基金，提升公共资产积累与循环能力。用好用活政府投资基金，通过投资补助、以奖代补、投资入股等方式，撬动民间资本加大创新投入。围绕年度专项债券支持领域和方向，积极谋划优质项目申报地方政府专项债、超长期特别国债，完善“借、用、管，还”全周期管理机制。加大消费、城市更新等 REITs 培育力度，推动更多符合条件的民间资本项目参与发行。支持符合条件的大型企业发行企业债、公司债，探索推动中小科技企业发行集合债券。

第五节　激发民营经济成长动能

一、提升民营经济发展动力

鼓励民营经济积极融入石碣镇的产业体系建设，抢占未来产业赛道。大力推动民营企业数字化转型与智能化改造，抢抓国家大规模设备更新和消费品以旧换新政策机遇，推动民营企业转型升级、高效发展。联动华科城科创平台强化技术攻关，

引导民营企业申报省级重大科技专项，建立“研发－专利－品牌”转化链条。积极参与“东莞民营企业家日”系列活动，实施“品牌出海”计划，鼓励代工企业通过并购、合作等方式创立自主品牌，鼓励现有企业积极开拓国内市场及“一带一路”沿线多元化市场，推动产能有序转移，有效应对国际订单波动风险，增强全球资源配置能力。建立民营企业上市协调机制，深化与深交所、北交所及香港联交所合作，提供股改辅导、合规审查等全周期服务，加大碣企上市支持。

二、优化民营经济发展环境

加强民营企业产权和企业家权益保护，优化法律供给服务，建立防范化解拖欠企业账款长效机制，加大对恶意拖欠款项案例的曝光力度。围绕全国统一大市场建设严格落实公平竞争政策，依照法定权限，在制定、实施政府项目申报、要素支撑、标准制定、公共数据开放、资质许可、职称评定等方面的政策措施时，平等对待民营经济组织，保障公共资源交易活动中的公开透明、公平公正。提升民营企业家地位，探索实施民营企业家“政策智囊团”制度。开展“碣商精神”主题宣传，汇编领军企业技术突破、跨国经营案例，树立正面形象。

第十二章　强化组织实施保障

加强组织领导，拓宽投资空间，强化要素保障，健全规划实施监督机制，凝聚社会各界力量，增强规划严肃性和权威性，确保“十五五”规划目标和任务顺利完成。

第一节　坚持和加强党的全面领导

坚持和加强党的全面领导，严格落实关于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的规定。成立由镇主要领导担任组长的“十五五”规划纲要工作领导小组，健全党委统筹重大决策、协调各方力量的机制，提升经济工作科学决策水平，有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，广泛凝聚社会各界智慧与力量。始终把党的政治建设摆在首位，严明政治纪律和政治规矩，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，将正风肃纪反腐要求深度融入权力运行全流程各环节，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力建设“廉洁石碣”。强化党员干部日常教育管理监督，构建穿透式

监督体系，激励担当作为，锤炼扎实作风，持续营造风清气正、干事创业的良好政治生态。突出本规划的战略统领地位，强化与各类专项规划的有机衔接，建立健全常态化、多层次、跨部门的协调落实与跟踪督办机制，确保规划体系协调统一、形成合力。

第二节　有效拓展投资空间

聚焦“两重”“两新”，组织实施好一批补短板、惠民生、强牵引、利长远的重大项目。完善重大项目储备机制，形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的滚动机制。健全投资项目管理制度，强化项目监管，细化评价体系，提高政府投资管理水平和效益。建立和完善政府投资带动民间投资的新机制，激发民间投资新活力。进一步拓宽社会投资的领域和渠道，鼓励社会投资主体积极参与镇村和产业园区建设运营，实现可持续投资发展。“十五五”期间保持投资规模稳步增长，优化重大项目投资行业结构和区域分布结构。

第三节　强化要素资源保障

坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”原则，建立健全资金、用地、用能等要素与项目质量、落地实效挂钩的配置机制。通过开辟“绿色通道”、提前介入，推动审批提速，全力破解项目在土地、林地、能耗和资金等方面的制约。围绕现代化产业体系、科技创新、营商环境、镇级产业社区（现代化产业园）、城市功能品质、生态安全等重点领域和关键环节，用好用活国家、省、市政策，完善政策配套，研究制定和协调落实一系列重大政策举措。强化数据要素赋能，加快数据基础设施建设，深化数据共享开放机制，建立统一规范的数据管理制度，拓展数据应用新场景，夯实数据安全底座。

第四节　加强规划实施监督

强化规划实施监测。定期开展对“十五五”规划纲要的目标指标、重点任务和重大项目实施情况的跟踪监测分析。加强指标约束，将约束性指标分解落实到有关部门、单位，实施规划目标责任制。完善规划评估制度。规划编制部门要做好规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评

估，强化监测评估结果应用。健全动态调整机制，在保障规划权威性、严肃性基础上，根据经济社会发展实际，确需调整的规划目标可经法定程序批准后动态修订调整。加强实施监督考核。将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，主动接受人大、政协、审计和社会监督，形成全面覆盖、常态长效的监督合力。