

石龙镇人民政府文件

东石府〔2026〕4号

东莞市石龙镇人民政府关于印发东莞市石龙镇 国民经济和社会发展第十五个五年 规划纲要的通知

各有关单位：

《东莞市石龙镇国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》业经镇第十八届人民代表大会第十二次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

东莞市石龙镇人民政府

2026年9月1日

东莞市石龙镇国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 3 月 13 日石龙镇第十八届人民代表大会
第十二次会议审议批准)

目 录

第一章 “十四五”取得新成就与“十五五”发展面临新挑战	1 -
第一节 “十四五”时期取得的新成就	1 -
第二节 “十五五”时期面临的发展环境	7 -
第二章 “十五五”时期发展总要求	10 -
第一节 指导思想	10 -
第二节 发展原则	11 -
第三节 发展定位	12 -
第四节 发展目标	13 -
第五节 发展指标	15 -
第三章 融入区域战略，增创合作发展新态势	16 -
第一节 持续强化走出去服务能力	16 -
第二节 构建融入港澳开放新格局	17 -
第三节 深化联动区域发展新空间	18 -
第四节 强化协同周边增长新活力	19 -
第四章 立足科技驱动，夯实创新发展根基	21 -
第一节 培育壮大企业创新主体	21 -
第二节 提升科研平台建设能力	22 -
第三节 打造开放包容创新生态	23 -
第四节 构建创新人才集聚高地	25 -
第五章 优化产业格局，做大特色实体经济	26 -

第一节	落地片区产业空间定位.....	- 26 -
第二节	厚植制造业发展新动能.....	- 28 -
第三节	聚力发展新兴产业集群.....	- 29 -
第四节	前瞻布局产业未来赛道.....	- 32 -
第五节	强化产业链招商集聚力.....	- 34 -
第六章	聚焦服务赋能，构建扩大内需新格局.....	- 37 -
第一节	提质发展生产性服务业.....	- 37 -
第二节	创新发展生活性服务业.....	- 39 -
第三节	持续释放新兴消费潜力.....	- 41 -
第四节	全力拓展有效投资空间.....	- 42 -
第七章	深化重点领域改革，全力激发内生新动力.....	- 43 -
第一节	引领镇属企业壮大发展.....	- 43 -
第二节	壮大发展村社集体经济.....	- 44 -
第三节	优化政务服务提升效能.....	- 45 -
第四节	持续优化市场竞争环境.....	- 45 -
第八章	实施“百千万工程”，持续提质城市功能.....	- 48 -
第一节	优化城市主体功能空间.....	- 48 -
第二节	实施城市空间优拓工程.....	- 51 -
第三节	构建高效便捷交通网络.....	- 53 -
第四节	升级改造市政设施系统.....	- 56 -
第五节	推进生态绿美石龙建设.....	- 57 -
第九章	活化文旅商脉，打造岭南文旅名镇.....	- 59 -

第一节	擘画文商旅体崭新蓝图	- 59 -
第二节	打造湾区影视拍摄基地	- 60 -
第三节	提质健康活力特色小镇	- 61 -
第四节	全面推进文明石龙建设	- 63 -
第十章	坚持以人民为中心，不断增进民生福祉	- 64 -
第一节	优政策促进和谐就业	- 64 -
第二节	强基础优化教育资源	- 65 -
第三节	强服务建设健康石龙	- 67 -
第四节	优化健全养老服务网	- 68 -
第五节	兜牢基本民生安全网	- 70 -
第六节	健全妇幼青年关爱网	- 71 -
第十一章	坚持安全发展观，筑牢公共安全屏障	- 73 -
第一节	强化安全能力建设	- 73 -
第二节	提升社会治理水平	- 74 -
第三节	深化法治石龙建设	- 75 -
第四节	持续打造平安石龙	- 75 -
第十二章	强化保障措施，凝聚规划实施强大合力	- 78 -
第一节	全面加强党的领导	- 78 -
第二节	强化重大项目保障	- 78 -
第三节	全力保障财力投入	- 79 -
第四节	强化决策规划评估	- 79 -

本规划纲要根据《中共东莞市委关于制定东莞市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要明确“十五五”时期（2026—2030年）石龙镇经济社会发展的指导思想、发展原则、发展定位与目标、重大战略任务与实施举措，并对二〇三五年远景目标进行展望，是全镇战略性、统领性规划，是政府履行各项职能的重要依据，是指导未来五年石龙经济社会发展的行动纲领。

第一章 “十四五”取得新成就与“十五五”发展面临新挑战

“十五五”时期（2026—2030年），是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我省纵深推进粤港澳大湾区建设的关键时期，是东莞市推动高质量发展、现代化建设的关键五年，也是石龙经济社会升级发展、提质发展、赶超发展的关键期。

第一节 “十四五”时期取得的新成就

“十四五”时期，全镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和二十届二中、三中、四中全会精神，以及省、市决策部署，紧扣“精致石龙、魅力名镇”发展定位，统筹发展和安全，全镇综合实力显著提升、城市品质全面提升、民生福祉持续增进，较好完成了“十四五”规划确定的各项目标任务，为开启全面建设社会主义现代化石龙

新征程奠定了坚实基础。

经济形势总体向好。“十四五”期间，地区生产总值从 2020 年的 118.6 亿元增长到 2025 年的 140.13 亿元，年均增长 3.39%。投资需求加速释放，固定资产投资总额从 2020 年的 22.45 亿元增长至 2025 年的 24.28 亿元，年均增长 1.58%。五年实际利用外资 5.21 亿元，内资制造业协议投资 30.23 亿元、实际投资 14.39 亿元。社会消费品零售总额从 2020 年 50.15 亿元增至 2025 年 58.97 亿元，年均增长 3.29%。主要经济指标呈现稳定向好的发展态势，为“十五五”的良好开局打好坚实基础。

产业结构持续提升。“十四五”期间，石龙产业结构持续调整，电子信息产业集群蓬勃发展，生物医药、数字经济等新兴产业初步集聚，呈现韧性增强的良好态势。规上工业增加值从 2021 年的 52.05 亿元到 2025 年的 42.72 亿元有所起伏，其中先进制造业、高技术制造业占比超过 50%。规上服务业营业收入从 2021 年 15.26 亿元增至 2025 年的 16.15 亿元，彰显活力。**生物医药产业初显成效**，建成联东 U 谷、宠物保健生物制品大厦两大载体，设立总规模 5.15 亿元的产业基金，签约项目 41 个、投资额约 40 亿元。聚焦动物保健赛道重点突破，出台大湾区首个宠物产业政策，引进诺威利华、京东宠物健康等企业，落地阳光诺和“多肽创新药 AI 研发中心”，初步构建宠物产业全链条生态。

创新生态释放新活力。“十四五”期间，着力促进科技创新与产业创新深度融合，入选全市首批“市镇科技工作会商机制”

试点镇街。**企业创新主体持续壮大**。高新技术企业存量达 70 家。累计培育省级专精特新企业 23 家、省级制造业“单项冠军”1 家，市级制造业“单项冠军”2 家，中强精英成为全镇首家国家级专精特新“小巨人”企业，众生药业、华南药业被纳入市百强创新型企业，多家企业被纳入市瞪羚企业，实现瞪羚企业“零”的突破。**企业研发能力显著提升**，规模以上高新技术企业占比超 65%，市级及以上研发机构 18 家、规上工业企业研发机构占比 80%以上。生物医药及高端医疗器械、新一代信息技术等领域的 8 个项目成功纳入市重大科技项目库。**人才支撑不断强化**，建成 3 个博士工作站，1 个博士后科研工作站。累计发放资金 2100 万元，人才留存率超 85%，人才服务整体满意度超 98%，为全镇提供技能人才保障。

城市品质全面提升。“十四五”期间，深入实施百县千镇万村高质量发展工程，城市更新与功能完善取得实质性进展。“百千万工程”初见成效。“百千万工程”规划成果获评省级“优秀”。石龙镇、西湖村成为省第二批典型镇、典型村，黄家山村、新维村、蒲溪村入选省第三批典型村培育名单。推动西湖产业创新大厦、俊伟精密机电生产项目以及忠维、新维、王屋洲村综合停车楼等村级项目落地，促进农村集体经济多元发展。扎实推进与西藏林芝布久乡的对口支援、与贵州铜仁沿河土家族自治县的东西部协作、与韶关浈江新韶镇的省内对口帮扶协作工作，落实资金、医教民生事业协作、消费帮扶等各项援助。**城市更新攻坚突破**。

“十四五”期间，推进黄洲、西湖、木材厂三大片区城中村改造，全镇工业空间累计扩容超 50 万平方米，落实存量 18.39 亩及历史存量 13.05 亩违法用地整改工作。推进寰科、中强、广安等地块的收储和土地整备，五年来保障 20 个重大项目顺利开工，优化拓展发展空间。辖区 7 个农贸市场升级完毕，富升市场获评全市首批“五星级市场”。扎实推进“无废城市”建设，推动青林路垃圾中转站升级改造，生活垃圾分类示范区基本实现全覆盖。**生态建设成果丰硕。**水源水质、空气质量指标等数据均稳定达标，未发生重大环境污染和生态破坏事件。开拓全市首个环卫绿化一体化管养项目，完成农村人居环境“微实事”472 余件，新建绿美小园 96 个、绿美商铺 14 个、绿美巷道 9 条、千村碧塘 6 个、口袋公园 23 个，新种乔木 5283 棵。

民生福祉切实改善。“十四五”期间，着力巩固和提升“学在石龙”“医在石龙”品牌优势。**教育质量稳步提升。**成功创建省信息技术提升工程 2.0 示范区和市人工智能教学实验区，成功申报“生态友好幼儿园”项目试点区、广东省首批高质量幼儿园共同体培育项目。优化教育资源配置，新增公办学位 2100 个，非户籍儿童公办就读超 99%。“龙城名师”工程培育各级名师 428 人，占公办在编教师 50%，师资队伍建设加强。**医疗保障巩固增强。**镇内两家养老机构获评省三星级养老服务机构，兴龙社区成功创建全国示范性老年友好型社区，中山西社区综合养老服务中心成为市首批示范点之一，东莞市松山湖中心医院、东莞市

第八人民医院荣获市首批“儿童友好医院”称号，创建三甲儿童专科医院。镇社卫中心成立体重管理门诊，提供“1+N”个性化体重管理服务。打造“民生大莞家”品牌项目，开展“民生微实事”项目 143 项，完成“民生微心愿” 5736 宗。居家养老服务进驻所有村（社区），实现养老服务全覆盖。

历史赋能文体跃升。“十四五”期间，深耕历史文脉与品牌赛事，以文塑旅、以赛兴城显成效。**历史文脉保护活化扎实推进。**深入挖掘和利用中山路历史文化街区资源，积极谋划 5.5 亿元中山路项目，完成东莞记忆·中山路历史文化街区保护提升项目第一标段中山公园的建设，全方位重塑街区功能与品质。**体育文化品牌实现新突破。**立足“举重之乡”底蕴，打造世界首个举重专题博物馆，累计接待游客超 12 万人次。东莞首家国家队特许零售店落户，实现体育文化与消费场景创新融合，推动文化资源转化为发展优势。成功承办东莞市第十届、十一届运动会举重比赛、2024 年全国举重冠军赛暨第十五届全运会举重比赛资格赛、2025 年第十五届全国运动会和全国第十二届残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会举重比赛，显著提升镇域体育影响力与品牌能级。**数字文化影响力持续扩大。**打造旅游文化节“东江 IP”系列，东江灯会吸引超 8 万人次。“宜居石龙”“印象石龙”微信公众号平台关注人数均突破 10 万人。

开放格局持续扩大。优化发展格局，提升开放能级。**交通体**

系不断完善。成功推动东莞火车站增设石龙通港和通京班列，石龙水铁联运中心入选生产服务型国家物流枢纽建设名单，辐射带动效应加速显现。精细化升级改造主干次支道，优化公交线路，智慧化升级公交站台，显著提升城市运营效率。惠肇高速红海连接线、月湖路延长线正式动工，加快协同发展步伐。**重大项目扩引成效显著。**成功引进并推动了包括众生增资扩产、联东 U 谷、寰科绿色新材料等一批重大项目落地，累计签约投资总额超过 100 亿元，实际利用外资达 4.3 亿元。**营商环境持续优化。**落实政务服务“提升年”行动，主动承接优化台港澳人士政务服务、打造“莞爱”政务服务大厅、“民意速办”等改革试点。“十四五”期间共办理业务超 70 万宗，群众满意度高达 99.9%。为经营主体完成信用修复，助力企业重塑信用。

现代化治理实现新进展。“十四五”期间，着力提升治理效能，推动现代化治理水平迈上新台阶。**安全防线坚实牢固。**安全生产形势平稳，交通事故总数、死亡人数呈总体下降趋势，各重点行业领域安全生产形势稳定。“十四五”期间未发生有人员伤亡火灾和有影响的警情，石龙消防大队连续 4 年被省消防救援总队评为全省基层建设先进大队，消防救援站连续 16 年获评“基层建设标兵消防站”。**基层治理实现重要突破。**石龙凭借“联动预警化解劳动纠纷工作法”获评全国新时代“枫桥经验”先进典型，形成具有示范意义的矛盾纠纷化解机制。创新“12345+综治”基层联动工作模式，建立常态化监测机制，实现风险隐患早发现、

早预警、早处置。入选市基层治理“一网统管”试点，扎实推进智慧网格建设。涉黑恶刑事案件保持低发案，命案保持“零发案”，社会保障安全网进一步织密织牢。**服务效能稳步提升。**持续落实市委巡察整改工作，整改完成率100%。建立石龙镇审计工作联席会议制度和审计监督部门联动机制，有效提升审计监督质效。创新开展公共场所“抽检+执法+普法”专项行动，做到“发现一批，处理一批，警示一批”。推出“新生儿出生一件事”“退休一件事”等政务服务，“高效办成一件事”改革落地见效。开展“小餐饮许可远程核查工作”市级试点改革，进一步提高行政审批效率。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

“十五五”时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的外部发展环境发生深刻复杂变化。要充分认识新变局下的新特征和新要求，增强机遇和风险意识，把石龙未来发展放在新发展阶段、新发展理念、新发展格局中进行谋划。

从国际来看，世界百年变局将持续深化，国际环境面临深刻复杂变化。新一轮科技革命和产业变革深入发展，生命科学、绿色低碳等前沿领域突破加速，对未来提升生物医药产业、布局未来产业新赛道提供了重要契机。国际环境仍面临诸多风险挑战，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，国际产业链供应链加速调整，对拓

展国际合作、稳定外资外贸带来持续压力。

从国内来看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。国家深入推进高质量发展，加快构建新发展格局，对科技创新和战略性新兴产业的扶持力度空前，为做优做强生物医药、数字经济等产业提供了强劲动力。发展不平衡不充分问题仍然突出，国内有效需求不足、社会预期偏弱等问题依然存在，区域间对高端要素资源的竞争更趋激烈，对精准招商引资、加速新旧动能转换提出了更高要求。

从区域来看，粤港澳大湾区建设向纵深推进，基础设施“硬联通”、规则机制“软连接”、人员交流“心联通”持续完善，为区域一体化发展注入强劲动力。深莞协同发展进入新阶段，深圳在科技创新、成果转化和金融资本等方面的辐射带动效应不断增强，为石龙承接生物医药、高端医疗器械等领域的创新资源外溢和产业合作提供重大契机。东莞立足“世界工厂”的产业根基，紧扣国家战略导向，以“8+8+4”现代化产业体系为核心，全力推动产业立新柱、强支柱，培育发展新质生产力。石龙作为东莞中心城区，要紧密融入东莞产业发展战略，争取重要功能布局和重大产业项目，共同构筑起支撑高质量发展的现代产业矩阵。

从石龙镇情来看，在承接广州、深圳等地创新资源外溢、参与区域产业分工协作方面面临新的机遇。凭借东莞火车站 TOD

枢纽及水铁联运优势，有望进一步打通对接广深港澳的快速通道，强化区域节点功能。石龙镇作为莞北重镇机遇和挑战并存，空间资源约束、高端人才吸引、招商引资等方面的传统劣势依然突出；我镇外贸企业集中，外向依存度较高，受外部冲击影响下滑严重；新兴产业集聚效应和规模效应尚未完全形成；人口老龄化问题突出。在激烈的区域竞争中保持优势、抢占高地任务艰巨。“十五五”期间，石龙镇要深刻把握发展规律，坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，善于在危机中育新机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，奋勇前进，为增强粤港澳大湾区核心节点城市增长极作用做出新的更大贡献。

第二章 “十五五”时期发展总要求

“十五五”时期，是石龙镇加快高质量发展、推动综合实力实现总体跃升的关键窗口期，要深刻把握国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，坚持全面深化改革开放，全力推动科技创新与产业创新深度融合，纵深参与新阶段粤港澳大湾区建设，加快打造和美宜居的城乡综合环境，着力保障和改善民生，更好统筹发展和安全，不断加强党的全面领导和党的建设，持之以恒推进全面从严治党，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写石龙高质量发展与现代化建设新篇章。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实省委“1310”具体部署，深度参与粤港澳大湾区建设，围绕建设“智创优品、和美宜居”现代化新东莞的发展战略目标，树立科创兴城、减量发

展的理念，深入推进全域文明建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，为东莞在推进中国式现代化建设作出新的贡献。

第二节 发展原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为石龙社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平区域合作，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展定位

——**努力打造粤港澳大湾区医药医疗产业特色镇**。坚持新发展理念，借助“一带一路”、粤港澳大湾区建设契机，抢抓东莞壮大战略性新兴产业集群风口，深度对接深穗港资源，积极融入区域产业竞合态势，吸引高端要素集聚，培育生物医药、医疗器械、宠物医疗等新兴产业，推动建设区域特色医药医疗产业高地。

——**努力打造莞北交通商贸中心**。以东莞站、广东（石龙）铁路国际物流基地为双核心驱动，构筑链接广深港、辐射莞惠的轨道交通体系，强化以石龙港为节点的水铁联运国际物流大通道，系统打造集城际铁路、长途客运、港口航运与智慧物流于一体的莞北复合型多式联运中心，以 TOD 模式高标准打造现代化商圈，将交通客流转化为消费力，系统建设集交通物流、商业贸易、城市服务于一体莞北交通商贸中心，为区域开放型经济高质量发展提供核心战略支撑。

——**努力打造高品质宜居宜商宜创历史文化名镇。**深入挖掘岭南水乡文化、商埠文化、千年古镇文化，大力提升营商服务配套水平，提升城市发展品质内涵，推动城市空间布局、城乡人居环境、生态文明建设、城市文化实力全面优化升级，进一步彰显生态之美、创新势能、智慧动能、品质魅力，打造千年岭南风情商贸古镇文明与当代科技文明相融合的、宜居宜商宜创的国际化智慧生态历史文化名城。

第四节 发展目标

依托石龙交通优势，着力增强城市功能承载力、产业发展竞争力、文化特色吸引力，致力于实现“精致石龙，魅力名镇”的总体目标。

——**高质量发展取得显著成效。**经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，融入全国统一大市场建设，新型工业化、信息化、城镇化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设特色经济体系取得重大突破。

——**创新发展水平大幅提高。**镇域创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新和产业创新深度融合，夯实创新发展根基成效显著。

——**深化改革取得新突破。**深度参与新阶段粤港澳大湾区建

设，高水平开放型经济新体制加快构建。基层治理体系和治理能力现代化深入推进，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高。

——和美宜居城市建设水平明显提升。“百县千镇万村高质量发展工程”取得重大进展，激活镇域发展新动能，人居环境品质明显提升，有效适配新质生产力加速孕育需求。绿美生态建设取得新成效，清洁低碳安全高效新型能源使用领域持续拓展，主要污染物排放总量持续减少，大气、水、土壤等生态环境质量持续改善。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，活化文旅商脉，岭南文化名镇影响力显著增强，文明石龙软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，基本公共服务均等化水平明显提升。

——公共安全屏障更加巩固。公共安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，更高水平平安石龙建设扎实推进。

到二〇三五年，致力于实现城镇品质和居住环境的全面升级。通过历史底蕴与现代气息相互渗透、融合发展，打造成为品质卓越、功能完备、文商旅繁荣共生的品质高地，全方位建成国家宜居宜游历史文化名镇、湾区宜商宜创的智慧新城。实现镇域经济

实力、科技实力、综合竞争力和湾区影响力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

第五节 发展指标

表 1 石龙镇“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标名称	2025 年 (基期值)	2030 年 (终期值)	年均增速 (%)	指标 属性
经济发展	地区生产总值（亿元）	140.13	166	3.50	预期性
	人均地区生产总值（万元）	9.61	11	3.50	
	第三产业增加值占比（%）	59.8	61.26	/	
	规模以上工业增加值（亿元）	42.72	51	3.50	
	规模以上服务业营业收入（亿元）	16.15	26	10.00	
	固定资产投资总额（亿元）	24.28	28	3.00	
	社会消费品零售总额（亿元）	58.97	70	3.50	
创新驱动	规模以上工业高新技术企业数量（家）	32	42	5.59	
	高技术制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	53.6	53.61	/	
	先进制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	52.4	52.41	/	
	R&D 经费支出占 GDP 比重(全社会研发经费)（%）	3	3.10	/	
	每万人发明专利拥有量（件）	22.31	26	3.00	
民生福祉	居民人均可支配收入增长（%）	1.6	与 GDP 增长基本同步		预期性
	每千人口执业医生数（人）	9.05	10	3.00	
	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	17.82	19	1.00	
	护理型床位数（张）	207	258	6.00	
绿色低碳	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	14.5	完成上级下达要求	/	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	—		/	
	空气质量优良天数比率（%）	—		/	
	优良水体比例（%）	100	100	/	
	地下水国控点位I-IV类水比例（%）	100	100	/	
	细颗粒物浓度年平均浓度（微克/立方米）	—	完成上级下达要求	/	

第三章 融入区域战略，增创合作发展新态势

紧抓粤港澳大湾区、“一带一路”建设双重机遇，充分发挥石龙镇区位与交通优势，深度参与新阶段大湾区发展大局，强化国际物流枢纽功能，联动港澳规则衔接，深化穗深惠区域合作，加强与周边城镇联动，塑造开放型经济新动能，全面提升石龙在大湾区的战略地位与综合竞争力。

第一节 持续强化走出去服务能力

强化国际物流枢纽核心功能。强化“一带一路”重要枢纽节点功能，联动大湾区打造“海陆空铁”多维交通模式，塑造东莞水路枢纽，链接湾区和国际化市场。加快“一带一路”沿线国家主要城市货物运输布局，开拓国家货邮运输市场，推动中欧班列、中亚班列常态化运行，拓展跨境电商运邮、冷链物流等特色班列服务，打造广东（石龙）铁路国际物流基地为集跨境物流、供应链管理、智慧物流与现代商贸于一体的综合平台。依托东江航道的区位优势，深化与粤港澳港水铁联运合作，积极开拓石龙至广深港口的“组合港”业务，构建高效“水铁公”多式联运网络。积极对接东莞市外贸增长工作部署，巩固石龙作为广东“一带一路”大通道的重要节点。促进国际人文交流互通，借助班列物流与商贸网络，拓展教育文化旅游等国际交往，提升石龙在“一带一路”中的节点影响力与综合竞争力。

构建企业海外全链条服务体系。积极搭建境外展销平台，推

动与多方海外国家共建海外综合服务站。持续发展外贸新业态，拓展经贸合作平台，复制推广“市场采购+中欧班列”模式，支持企业在沿线布局海外仓，共建跨境电商服务体系。加强出海企业国际化经营管理培训，引导企业科学制定发展战略，合理布局境内外业务。强化专业服务支撑，拓展企业国际市场，提升企业应对国际规则能力，增强企业防范外部风险能力。

第二节 构建融入港澳开放新格局

深化粤港澳产业联动发展。建构产业合作强链，围绕生物医药、医养医疗等特色产业领域，共建规则通道，探索药品与医疗器械进口便利化通道，简化跨境通关流程。引进符合港澳标准的医养服务机构，加强医疗标准、康养服务交流合作，推动行业标准互认。支持重点企业联合高校共建研发平台，加速科技成果转化。联动各物流港口，优化跨境通关流程，推动单证标准化、电子化，建设跨境物流信息平台，提升多式联运效率，拓展跨境电商供应链综合服务能力。

共建宜居宜养宜游生活圈。持续推进火车站 TOD 片区综合开发，依托交通枢纽联通大湾区，打造国际化社区，试点引入港澳标准社区管理、医疗康养及文化休闲元素。积极营造优质生活人文环境，开发文旅精品线路，依托石龙丰厚历史文化底蕴、东江南北支流“一河四埠”生态资源，联合开发多站式文化生态旅游产品，全面提升石龙粤港澳吸引力。

第三节 深化联动区域发展新空间

主动承接广深资源外溢。积极融入光明科学城、南山科技园等重大创新平台协同发展网络，构建“研发在外地、生产在石龙”的协同创新机制。依托西湖片区生物医药产业基础，联动深圳生物医药产业基地、广州国际生物岛，重点承接中试与产业化项目。加强与广深在电子信息、智能制造等领域的产业链协作，积极吸引上下游配套企业落户，打造区域先进制造协作区，提升产业集聚水平。

融入环“两山”发展格局。依托毗邻惠州南昆山、罗浮山的区位优势，对接环“两山”引领区建设，积极融入区域产业链分工协作，以生命健康、智慧物流为切入点，承接延伸区产业配套功能，协同发展森林康养、温泉疗养、生态旅游，共享“生态+康养+文化”复合型产业链。参与区域旅游推广联盟建设，联动推出生态康养主题线路，协同开通石龙至南昆山、罗浮山旅游专线，强化枢纽集散功能，切实推动区域旅游联动发展。

推动区域设施服务协同发展。提速跨区域路网衔接，全力配合惠州至肇庆高速公路规划建设，完善高速路网结构，提升区域东西向贯通效能。强化广惠城际铁路通道利用，推动站点服务升级与接驳体系优化，融入湾区轨道“一张网”。探索医养服务标准互认，共建区域医疗协作平台，促进优质资源共建共享。创新产业协同模式，延伸物流枢纽服务腹地，打造基础设施互联、公

共服务共享、发展动能互补的深度融合示范区。

第四节 强化协同周边增长新活力

强化与中心城区战略协同。主动承接松山湖生物医药产业外溢，聚焦医疗器械等细分领域，差异错位化发展。联动中心城区科技创新资源，协同发展检验检测等特色产业。探索建立人才共享机制，鼓励中心城区高层次人才到石龙开展技术服务和技术创新，促进人才要素双向流动。共建都市文体生活圈，依托“举重之乡”体育 IP，开发特色体育研学产品，共建文体活动品牌。提升生活便利化水平，吸引连锁商业品牌与特色消费业态落户，塑造特色消费品牌。合作设立康养分支机构，发展社区化、普惠型医养服务，打造宜居宜养示范节点。

加强与周边城镇联动。充分发挥石龙交通枢纽与商贸底蕴优势，建立与石碣、茶山、石排等周边城镇错位互补协同发展机制。协助推进石大公路、月湖路延长线等跨镇主干路网建设，强化与石碣、茶山、石排及惠州石湾镇、园洲镇、增城石滩镇等周边城镇的道路互联互通，共同构建便捷高效的交通网络体系。联动周边松山湖生态园、石排镇、茶山镇、横沥镇等镇街（园区）打造潮玩设计、打样、生产、销售全链路的潮玩文旅片区。紧扣沿东江镇村高质量发展片区战略，以中山路历史文化街区保护提升为引领，联动石排、石碣及惠州沿江城镇，统筹滨水生态与人文资源，共建生态文旅走廊，打造镇村融合、区域协同的东江示范窗

口。探索与周边地区在应急管理、医疗救援等公共服务领域的联动与资源共享机制，联合打造覆盖北部区域的医疗、教育、文化高地和商贸中心。

第四章 立足科技驱动，夯实创新发展根基

锚定“科创制造强市”目标，以科技创新为引领，培育高新技术驱动的企业创新主体，高标准建设科技平台，加速科技成果转化与应用，优化创新生态，加强人才内育外引，打造创新石龙。

第一节 培育壮大企业创新主体

发挥龙头企业链引领作用。深入实施重点产业链“链主”遴选培育计划，建立动态梯次培育库，开展针对性帮扶，制订全生命周期扶持计划。锚定人工智能、生物医药、高端医疗器械等产业链方向，培育一批具备产业链整合力、技术引领力的“链主”企业，带动中小微企业协同发展。支持链主企业牵头组建创新联合体，整合上下游企业、科研院所及检测机构等资源，增强企业整合创新要素能力，瞄准行业前沿科技、关键共性技术开展联合攻关。到2030年，培育重点产业链“链主”企业不少于2家。

培育引进高新技术企业。强化企业创新主体地位，围绕通用设备制造业、电子器件制造等传统支柱产业、新一代电子信息、生物医药等优势产业，重点谋划组建创新联合体，鼓励产业链上下游联合推进关键核心技术研发与产业化应用。全力推进高新技术企业树标提质行动，聚焦创新政策、平台支撑、金融支持、人才集聚四条主线，扶持一批规模以上企业发展成为高新技术企业。

扶持创新型中小企业成长。鼓励中小企业制定企业科技创新战略，参与产业关键共性技术研究攻关。建立和完善创新型中小

企业苗子库，鼓励入库企业对照省专精特新企业认定条件，夯实发展基础。聚焦企业成长性，从科技政策、金融服务、优化环境等方面发力，加快培育一批创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的隐形冠军和单打冠军，促进创新型中小企业势能不断提升。

完善企业创新服务体系。依托联东 U 谷、诺威利华及孵化载体招商优势，加快形成“引进一批、储备一批、培育一批”服务机制，打造科技型企业集聚产业园区，夯实资质培育“蓄水池”。积极推动中强精英、开普云相关项目纳入市重大科技项目库入库管理，加快推进广安电气“国家新能源（储能）”项目建设，梳理整合拟开发检测项目，促进落地转化应用。到 2030 年，成功纳入市重大科技项目入库不少于 2 个。

第二节 提升科研平台建设能力

建设医疗器械中试验证平台。重点支持毅达医疗建设粤港澳大湾区医疗器械共性技术研发与中试验证平台，聚焦高端精准治疗器械和康复医疗设备，布局专业化中试生产线，实现工艺开发、样机制作、检测认证到小批量试产全流程服务，积极引入数字化管理系统，实现工艺数据实时监控与共享，打造医疗装备中试验证平台。

建设“AI+生物医药”重点中试平台。重点支持阳光诺和多肽创新药 AI 研发平台建成，围绕多肽创新药开展 AI 辅助的药物

筛选与虚拟仿真计算，引导靶向新药、小核酸创新药等优质项目研发与产业化。进一步支持粤龙集团、东莞市第八人民医院投资建设综合性中试平台体系，重点布局 AI 药物研发平台、院内制剂委托生产中心、生物治疗中试平台、精准医学实验室、共享仪器中心等功能模块。

建设宠物医药公共服务平台。重点支持粤龙集团、诺威利华与赫兹生命共建管线生产基地与新兽药评价中心，打造集研发、中试与产业化功能于一体的综合平台，为兽药研发初创型企业提供设备、信息、技术、人才等全方位服务，促进产业集群内企业的交流与合作。

强化镇域内中试平台服务能力。创新推行“中试创新券”抵扣模式，增强企业中试验证的主动性。支持中试平台加强信息技术融合应用，加强对中试物料、能源、污染物等动态监测、精准控制和优化管理，提升中试数智化水平。推动中试平台以市场化方式运营管理，建立中试项目全流程管理制度，提升平台运营水平。

第三节 打造开放包容创新生态

提升科技成果转化能力。积极引进国家级高层次人才教授团队。支持市松山湖中心医院培育科研创新团队，以院内新建 I 期临床试验中心为新质承载平台，联合众生等生物医药优势企业积极拓展 GCP 合作项目，促进基础研究与临床深度融合，形成生

物医药科研转化新兴产业群，推动科研成果走向“生产线”、实现“产业化”。继续支持市八院深耕罕见病诊疗科研领域，成立东莞市儿童精准医疗医学诊疗中心。支持市松山湖中心医院和市第八人民医院设立“科技成果转化门诊”，建立技术经纪人队伍，依托东莞市科技成果转化服务中心和信息平台资源优势及运营经验，优先培育医疗卫生机构成果转化落地，协助举办或参与成果路演活动。

探索产学研合作新模式。强化企业、高校与科研院所的创新协同，支持共建联合实验室、产业创新中心等平台。引导专精特新、高新技术企业参与东莞国家卓越工程师创新研究院联合培养研究生计划，以研发项目需求为导向，通过“企业出题、研究院遴选、高校揭榜”的双向驱动机制，助力广安电气、中强精英引进高层次人才，促进校企常态化产学研合作。完善科技创新利益共享机制，推动组建生物医药、医疗器械等产业创新联盟，常态化开展技术交流、项目对接与协同攻关，提升创新型企业核心竞争力。

加强知识产权创造运用。加强对中小企业知识产权创新支持，挖掘培育企业高价值专利。持续推进商标品牌建设，构建重点企业商标培育库，开展内外贸一体化企业自主商标品牌培育工作，加强重点企业走访，助力符合企业申报高价值专利培育，引导企业加强自主商标培育，推动镇域内企业提高品牌价值和美誉度。支持企业开展知识产权质押融资，为企业拓展增资扩产资金渠道。

第四节 构建创新人才集聚高地

实施人才强镇战略。围绕生物医药、高端医疗器械、数字经济、新一代电子信息等重点产业，积极引进高层次创新创业团队和研发型创新人才。紧扣生物医药等产业集群需求，结合镇域产业发展实际，重点吸引药械研发、医工交叉、智能医疗等领域紧缺专业人才，释放市镇两级人才政策红利。深化引育留用机制，充分发挥博士工作站磁吸作用，搭建产学研合作桥梁，推动人才产业深度融合。推行“精准邀约考察”模式，定期举办产业专题招聘与校企对接活动，定向邀请高校师生开展研学活动，提升企业引才精准度。

升级创新创业人才服务体系。拓展创新形式，动态开发适配创新岗位，扩大创新岗位覆盖面。针对初创群体，强化创新指导服务。推行精准创业指导模式，深入基层开展定制化服务。深化产教融合与校企合作，支持龙头企业与高校、职业院校共建人才培养基地，开展订单式、学徒制培养，强化本地产业人才梯队建设，鼓励关键岗位技术人才参加专业技能培训。完善优化创新创业政策体系，搭建创新创业互动交流平台，着力在住房保障、子女入学、医疗服务等方面细化服务，实施暖心聚才行动，增强人才认同归属感，营造创新创业良好氛围。构建线上线下相结合的立体化人才服务平台，优化政策兑现流程，提升人才服务便捷性与满意度。

第五章 优化产业格局，做大特色实体经济

锚定“科技创新+先进制造”发展主线，聚焦东莞市“8+8+4”现代化产业体系¹，布局“1+2+1”²产业，夯实传统产业基础，聚焦生物医药及高端医疗器械、新一代电子信息技术两大新兴领域，全力打造具有核心竞争力的产业集群，为全镇高质量发展注入新动能。

第一节 落地片区产业空间定位

围绕制造业发展需求，结合片区产业基础与资源条件，形成定位明确、特色突出、联动发展的产业空间体系。

西湖片区。立足东莞市生物医药及高端医疗器械产业的政策优势，依托众生药业龙头，以生物医药为主导产业，重点发展创新药研发、高端医疗器械制造、宠物医药、医疗健康服务等特色产业，探索发展未来生命健康产业，打造具有特色、错位协同发展的生物医药产业创新集群。

新城片区。立足京瓷、柯尼卡美能达等企业奠定的电子信息产业根基，聚焦电子信息产业，重点发展智能制造、新型显示设

¹ “8+8+4”产业体系：现代化产业体系包括：食品饮料、造纸、纺织服装、化工制造、家具制造、包装印刷、玩具、模具 8 大传统产业；新一代电子信息、高端装备、半导体及集成电路、新材料、新能源、生物医药及高端医疗器械、人工智能、低空经济 8 大战略性新兴产业；下一代移动通信、前沿新材料、具身智能、未来生命健康 4 大未来产业。

² 第一个“1”是指夯实电子信息和食品饮料等传统产业，第二个“2”指的是深化生物医药及高端医疗器械产业、做强新一代电子信息产业，最后一个“1”是指振兴现代服务业。

备等产业，谋划发展低空经济，统筹推进传统制造智能化升级与价值链高端环节集聚，打造东莞北新一代电子信息产业核心区。

红海片区。发挥石龙港水运枢纽与广东铁路国际物流基地集散优势，强化石龙“一带一路”倡议重要物流节点、东莞对外开放北大门战略功能。重点发展国际多式联运、智能仓储、跨境电商、供应链管理等现代物流与贸易业态。依托中俄产业园、中亚班列等平台，深化与“一带一路”沿线国家经贸合作。集成物流、商流、资金流、信息流，配套发展外贸综合服务与供应链金融，建设服务粤港澳大湾区、辐射内陆市场的“一带一路”国际物流与跨境贸易枢纽。谋划布局新材料产业，打造新材料产业基地。



第二节 厚植制造业发展新动能

发挥主导产业优势。巩固提升电子信息、食品饮料等主导产业优势，打造特色产业集群。推动主导产业加速从生产加工环节向研发设计、品牌营销、供应链管理等价值链高端环节延伸，增强核心竞争力。立足电子信息产业基础，着力发展电子元器件、电路板、电容器等产业，提升高端电子元器件的制造工艺技术水平。加快培育增材制造行业，支持企业加大核心技术研发投入，推动人工智能、物联网与 3D 打印技术深度融合，发展智能打印系统与装备。拓展增材制造多场景融合应用，前瞻布局生物降解材料与节能设备设计，加快发展绿色打印技术，全面增强产业可持续发展能力。大力发展智能制造产业，重点发展医疗电源、高端电子元件等产品。推动纺织服装、食品饮料等产业向健康消费品转型，融入“制造美学”理念，实施“数字+”“品牌+”“文化+”等系列行动，运用先进技术重构生产组织与商业模式，强化文化赋能与自主研发，打造具有区域辨识度的“石龙优品”，持续提升其影响力和竞争力。

推动制造产业转型升级。推动通用设备制造业、电气机械和器材制造业等重点产业提质升级，支持制造企业建设智能工厂与数字化车间，普及应用数字孪生车间与智能仓储系统，提升生产流程自动化与信息化水平，推动制造业从传统加工向智能制造转变，实现制造业高质量发展。引导中小企业加大数字化创新力度，

持续推动企业上云上平台，合理利用制造业数字化转型赋能中心，驱动中小企业数字化转型。支持企业瞄准国际同行业标杆推进技术改造，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平。

第三节 聚力发展新兴产业集群

深化发展生物医药。紧抓东莞建设战略性新兴产业的重大机遇，依托联东 U 谷一期、宠物产业大厦、美达生物医药产业园、众生 B 区等优质空间载体，打造生物医药产业创新集群。推动众生药业等一批生物医药优势企业及高校院所，筹建东莞市 AI 新药研发创新联合体，以华为云盘古药物分子大模型为技术底座，打造 AI 多肽创新药研发平台，探索从基础研究到产业化的实施路径。重点推进“AI+生物医药”研发与引进，推动阳光诺和 AI 研发中心加快落地。支持粤龙集团与市三院、八院合作共建全市首个生物医药产业成果转化中试平台，加速科技成果本地转化与产业化。推动中成药二次开发研究，促进专业化生产。依托众生药业等龙头企业，积极开发治疗常见病和重大疾病显著疗效的小分子药物，提高开发生产效率，提高药物制剂水平。

推动发展医疗器械。加快发展体外诊断设备、智能治疗设备等高端医疗器械，重点布局体外诊断试剂及配套检测设备领域，支持企业聚焦“一体化、高通量、现场化、高精度”方向，攻关即时诊断（POCT）、分子诊断、免疫诊断等关键共性技术。推动发展智能治疗与高端介入器械，培育智能消融设备、导管等智

能化、微创化产品。依托市镇科技会商试点机制，争取市级扶持政策尽快实施，进一步提升高端医疗器械的研发与制造能力。

重点发展宠物产业。宠物医药与健康。发挥宠物保健生物制品大厦和联东 U 谷空间载体优势，支持南星数字科技增资扩产，高质量推进诺威利华建设新兽药开发及兽药 CRO 平台建设，高标准完善 CRO 全流程服务能力，拓展临床研究、数据统计等业务，建成宠药“5G”³数字服务平台，实现研发、生产、流通、使用全环节数字化管控。依托京东宠物健康项目，着力开展大型宠物医院建设，搭建线上线下诊疗平台，发挥京东物流优势，建立宠物医药及健康产品仓储配送中心，打造线下服务湾区、线上服务全国的宠物医疗新高地。**宠物用品与服务。**重点布局宠物智能用品产业，开拓宠物智能穿戴设备、环境监测系统、AI 互动玩具等宠物智能用品领域，支持企业开发智能喂食、居住、逗宠等硬件和产品。开拓宠物善终服务赛道，重点发展宠物遗体专业转运、清洁保存、无害化处理等基础服务，创新开发个性化告别仪式、纪念品定制、数字纪念馆等延伸服务，构建覆盖全流程、多层次的宠物善终服务体系。

专栏 1 生物医药及高端医疗器械产业重点项目
1. 阳光诺和大湾区项目。项目总投资 30000 万元，建设多肽创新药 AI 研发实验室、兽药 CRO/CDMO 工厂、多肽创新药研发平台项目、兽药子公司及其 CRO/CDMO 工厂，筹建创新药产业投资基金。

³ “5G”是指 GLP、GCP、GMP、GSP 及 GUP。

2. **众生药业数字化平台建设及增资扩产项目。**众生药业数字化平台建设项目总投资 7233 万元，主要用于购置服务器、零信任设备、堡垒机等设备，以及制造执行系统、实验室管理系统、企业资源管理平台等软件。众生药业增资扩产项目总投资 50000 万元，重点建设 B 区工业厂房、科研楼、办公楼、宿舍及配套附属设施。
3. **京东宠物健康华南总部工程。**核心业务主要包括京东健康宠物大药房和京东健康宠物医院两个部分。依托京东宠物健康的品牌影响力和技术资源，整合湾区优质兽医资源。引入京东宠物健康在线问诊系统，提供远程诊疗、健康咨询、用药指导等服务。联合本地宠物诊所，建立“京东宠物健康合作示范医院”，统一服务标准，提升诊疗水平。
4. **东莞市石龙镇俊伟精密机电生产项目。**项目总建筑面积 17800 平方米。主要用于睡眠呼吸初筛仪、呼吸面罩、呼吸管路、呼吸机消毒器生产。
5. **医疗器械项目。**可孚医疗科技股份有限公司、融昕医疗共同探索呼吸设备的技术创新与市场应用，形成“家用+临床”双轮驱动。共同开发呼吸机、脑电睡眠仪等协同产品，探索智能医疗与神经科技的融合路径。
6. **“宠乐”基金二期项目。**积极联合深圳前海勤智国际资本管理有限公司、陕西诺威利华生物科技有限公司，以及市科创投集团、松山湖国资、佛山市国资等投资方，共同筹备设立宠乐基金二期，深化兽药产业战略布局。二期基金规模暂定为 1 亿元人民币，投资方向将侧重于成熟度较高的兽药产业项目。
7. **宠物医药公共服务平台项目。**项目旨在宠物保健生物制品大厦打造专业化产业集聚高地，由粤龙集团、诺威利华与赫兹生命三方协同共建管线生产基地与新兽药评价中心，将以新兽药评价中心和兽药 GMP 车间为定位，建设集“新兽药研发、工艺研究、安全性评价、中试及量产、临床评价、注册申报、兽药政策研究和咨询”于一体的新兽药研发和产业化综合公共服务平台。

做强新一代电子信息产业。着力发展 5G 网络、物联网、人工智能、高端电子元器件、智能终端、智能家居。重点聚焦光电部件及装备产业，发挥本地企业显示器件、半导体照明、光学仪器及电子元件制造等领域优势，推动现有企业增资扩产与技术升级，强化核心部件到终端产品的协同发展能力。加快培育新型显示产业，重点发展液晶显示器、商用显示设备、医疗显示设备、新能源车车载显示、Mini-LED 和 OLED 等新型显示产品，推进中强精英电子增资扩产项目。支持电子信息企业加快新型显示技术的创新，积极拓展显示技术产品在智能网联汽车、智慧家居、

智能终端、元宇宙等新兴领域的广泛应用，推动新型显示产业与垂直产业的深度融合。

第四节 前瞻布局产业未来赛道

提能发展人工智能产业。以开普云为牵引，打造融合数字人工智能生成、AIGC 内容生产、高拟真数字孪生的政务元宇宙平台，大力发展“数字+商贸”“数字+智造”等新型数字应用业态，培育创新数字产业生态，做大做强数字经济核心产业，加快在软件和信息服务业、5G 产业等领域打造数字产业集群，积极推动粤龙集团与开普云成立数字经济产业基金，促进数字经济产业集聚发展。支持南星数字科技升级宠物医药全链条数字化平台，优化 AI 算法兽药研发缩短周期，开发数字化 GMP 质量管理体系实现生产全流程数据上链追溯，积极推动与京东大健康合作的数字化管理系统项目落地。推进宠物健康管理 SaaS 系统建设落地，推动“被动诊疗”向“主动预防”转型。依托宠物医药大数据中心为中小药企提供 AI 建模与数据存储服务，扩容大数据中心算力，建立“数据交易+算法共享”服务机制。依托扩容算力资源，积极拓展 AI 算法在药物研发、健康管理等领域的深度应用，探索构建生物医药垂直领域大模型，推动算力服务向周边中小医药企业开放共享。以宠物医药大数据中心为基础，联动松山湖高新区智能康复器械、医用机器人等产业资源，探索“AI+医疗”跨区域协同创新路径，打造数字经济与健康产业融合发展的石龙样板。

前瞻谋划新材料产业。积极培育新兴力量，重点发展绿色新材料、生物医用材料等前沿领域。全力推进寰科新材料产业园建设，打造新材料产业基地。重点布局可降解包装材料、环保复合材料等绿色技术，建设具有区域影响力的新材料研发中心。深化新材料与生物医药产业协同，开发医药包装材料、医用高分子材料等特种功能材料，构建产业融合发展新格局。依托中俄贸易产业园平台优势，对接“一带一路”国际合作资源，建设绿色新材料国际创新园。实施创新能力提升、产业生态优化等工程，培育具有核心竞争力的新材料企业集群，突破关键材料技术瓶颈，打造特色鲜明的新材料产业高地，为区域产业转型升级提供坚实的材料支撑。

探索发展未来生命健康产业。依托现有产业与区位优势，积极融入区域发展格局，重点发展高端医疗器械制造与智慧医疗应用，培育现代中医药传承与健康管理服务。引进培育新型体外诊断试剂、便携式智能医疗设备、医疗机器人及家用康复器械等领域企业。加快推动 AI+医疗、手术机器人、康复机器人与可穿戴健康设备等智慧医疗产品研发与应用，建设智慧健康管理与服务场景。围绕健康信息连续采集、动态检测、个人健康管理等难点，加快无创血糖、非接触式心电和健康大数据分析等新技术，推动基于人体传感器网络、医疗设备物联网的智慧医疗、健康云服务发展。推动中医药老字号振兴与健康产品开发，建设集文化体验、诊疗康养于一体的中医药特色基地。系统构建从研发制造到应用

服务的完整产业生态，将未来生命健康产业打造成为本地高质量发展的核心引擎。

积极创造低空经济新增长点。依托石龙交通枢纽与物流商贸基础，前瞻布局低空飞行器维护维修、轻量化材料应用等配套服务，探索发展高效电机、高能量无人机电池、碳纤维复合材料等关键零部件贸易与维修业务。推动激光雷达、高精度传感器与现有 AI 算法优势深度融合，加快自动化飞行控制、自主避障、智能导航等技术在智慧物流、城市巡检、应急救援等场景的示范应用。积极引进低空飞行器研发测试与数据服务平台，培育飞行器检测验证、飞行培训等衍生业态，打造低空经济与数字经济协同发展新样板。

第五节 强化产业链招商集聚力

聚焦补链强链。围绕医疗医药、数字经济、新一代电子信息等一批科技含量高、成长潜力大、产业带动强的重量级新兴未来产业，定期开展产业研讨会，精准研判产业发展趋势，强化链式招商、以商引商、基金招商举措，建立完善重大招商引资项目库、重点客源资源库、目标企业清单，重点招引补链型、强链型企业本土落户，为新兴产业链落地生根固本浚源。

专栏 2 特色产业招引承接行动
生物医药产业。 聚焦创新药、现代中药、新型疫苗等重点领域，重点招引创新药原材料供应、医学研发服务、药品生产制造企业，加快建设生物医药专业孵化器、研发外包、检测检验等服务机构，培育生物医药产业链。

医疗器械产业。重点招引医学影像、分析仪器及装备、植介入器械、放射疗设备、透析产品、监护设备、体外肺膜、医美耗材及其他器械、医疗机器人、生物 3D 打印等医疗器械行业。积极组建医疗器械审批服务中心、产业孵化中心、医疗器械创新服务中心三大核心服务平台，形成从研发到产业化的全链条支撑体系。

宠物医药产业。聚焦宠物医药、宠物用品、宠物服务等重点领域，重点招引宠物专用药生产、宠物影像设备制造、智能养宠与养殖设备制造等企业，引进宠物药品检测、包装、物流等关联企业，形成全产业链配套体系，建设产业展示交易中心。

数字经济产业。聚焦数据采集与存储、数据加工、数据可视化、数据交易等重点领域，重点引进独角兽、单项冠军企业。

光电部件及装备产业。聚焦光学组件、光学模组、医疗光电、车载光电等重点领域，重点招引光学组件细分领域龙头企业、拥有车规认证或主机厂供货证明的车载光电系统集成商、医学光电创新企业、光电芯片 IDM 企业，建成光电部件及装备产业集群。

新型显示产业。聚焦新型显示材料、面板及模组组装等重点领域，重点招引高世代/超薄液晶玻璃基板、偏光片、显示驱动 IC、电路板、封装材料等领域企业。

聚焦资本招商。精准方位锚定产业基金。围绕生物医药、数字经济、电子信息、新材料、低碳环保、新一代信息技术、商贸服务等产业项目，充分发挥东莞市金石产业股权投资基金、石龙精准医疗诊断产业基金功能，赋能战略性新兴产业基地建设和重点产业培育发展。持续做好东莞勤智宠乐生物医药基金投资管理工作，加快组建东莞勤智宠乐生物医药基金二期，重点引入兽药研发、CRO 服务机构等企业，构建兽药产业集群。加快筹建石龙精准医疗诊断产业基金，聚焦诊断服务核心赛道，助推医疗大健康产业发展。谋划制造业转型升级基金，聚焦重点传统产业，培育新质生产力。**精准环节保障基金运作。**制定基金管理办法，重点投向具备发展潜力的初创企业。统筹考虑招商引资“一盘棋”，围绕基金投资产业方向，加大宣传力度，通过前瞻性布局、精准抄底、趋势投资、适时退出，保障基金永续成长。

聚焦展会招商。紧盯重点产业展会，建立参展企业信息台账，梳理重点企业优势领域、发展规划、投资意向等关键信息，结合产业定位、资源禀赋与发展需求，精准研判企业需求与镇域发展的切入点、产业链协同的结合点、资源要素互补的交融点，制定差异化对接方案，实现参展企业与本地产业的靶向匹配。

聚焦平台招商。建设推广应用招商信息资源数据共享平台，加强招商要素资源统筹，发布招商项目、投资信息、招商政策等资讯，系统集成招商服务，提升招商引资合力。

聚焦招商机制建设。构建高效协调机制，定期由市镇领导牵头组织招商工作协调会，形成项目顶格协调推进机制，实现招商流程优化，提升招商工作协同效率。定期赴香港、深圳、上海、宁波等地进行招商引资交流，积极参加上海亚洲宠物展、广州国际宠物展等相关行业的大型活动。定期拜访外资企业总部，推动企业总部对石龙镇的投资，持续扩大固定资产投资。

第六章 聚焦服务赋能，构建扩大内需新格局

坚持实施扩大内需战略，以提升生产性服务业驱动有效投资，以创新生活性服务业激发消费潜力，推动形成服务业与消费、投资良性互动、协同增长的发展格局。

第一节 提质发展生产性服务业

围绕现代产业服务需求，重点构建以检验检测、现代物流、银发产业为支柱，以软件信息服务业、商务服务业为协同的生产性服务业体系，形成技术领先、辐射力强的现代服务业发展新格局。

优先发展检验检测产业。聚焦新材料、生物医药等战略性新兴产业，引进培育检验检测品牌机构，完善质检、标准、计量、特检等检测功能。加快粤湖检测项目（一期）落地见效，推进广安电气检测中心增资扩产项目建设，加快推动国家级电化学储能产品及系统质量检验检测中心建设落地，为广东及华南地区新能源及新型储能产业提供服务的公共技术平台。推进检验检测与互联网、人工智能、大数据技术融合发展，推动检验检测资源跨区域、跨行业共享，谋划构建检验检测数字化平台。

大力发展现代国际物流业。大力推动中欧班列国际跨境物流、供应链物流、智慧物流等产业集聚，完善跨境电商、国际贸易、展示交易、科技研发等功能。充分发挥铁路国际物流基地和中欧班列资源优势，拓展“水铁公”多式联运网络，加快引进重大物

流项目。积极推进“疆品南下”区域协作物流项目，规划建设大湾区农产品流通加工基地，发展西部地区农产品冷链物流，深化产销合作，打造服务大湾区与西部地区的现代化食材流通枢纽。深化与中亚、东欧、中欧等地区国家经济贸易合作，打造对接大湾区与“一带一路”的物流枢纽，积极打造广东（石龙）铁路国际物流基地为广东“一带一路”大通道的重要节点、对外经贸合作重要平台。

积极拓展银发产业领域。聚焦养老服务、康复辅助器具、老年食品及适老家具产业，培育引进优质企业，构建特色银发产业体系。对接生物医药银发赛道政策，探索与高校、科研机构合作，引入老年健康产业研发项目。鼓励生物医药企业大力研发针对老年人心脑血管疾病、糖尿病、肿瘤、神经系统疾病等创新药物，发展抗衰老产业，拓展生物医药产业银发新赛道。鼓励金融机构发展养老金融业务，丰富个人养老金产品，推进专属商业养老保险发展。

协同发展赋能性服务业。软件信息服务领域。持续丰富应用场景，以场景驱动吸引集聚软件服务商。积极引进培育生命健康领域的软信企业，利用垂直大模型等人工智能技术，开发智慧医疗、研发数据管理、供应链追溯等“AI+行业应用”解决方案。

商务服务业领域。精耕人力资源服务业，围绕生物医药、电子信息产业，引进集人事外包、专业技能等专业培训机构，保障产业人才需求。支持发展特色会展服务，争取承办中小型特色产业会

展及活动，推动会展业与战略性新兴产业相互促进、融合发展。

第二节 创新发展生活性服务业

围绕新业态发展、新技术应用、新模式引领，以现代商贸、健康养老、休闲旅游等为重点，推动生活性服务业与消费结构升级协调互促，培育标准化、品牌化、规模化的服务型龙头企业。

提振发展现代商贸。大力培育现代商圈新极点，实施商圈再造计划，焕新升级汇星商业中心商圈，构建“云逛街”线上平台，整合商户信息、商品展示、促销活动等资源，实现消费者“一键触达”。依托旗云城市广场、时光里、汇星等商圈集聚效应，重点发展旗云广场商圈，支持国内外知名品牌入驻，鼓励品牌首店落户，招引知名连锁酒店品牌、培育本土特色餐饮品牌，带动商圈流量与行业营收增长。鼓励实体商业与数字经济深度融合，支持商家开展线上线下联动促销。鼓励老字号守正创新、新兴品牌挖掘本地特色，激发商圈发展活力。围绕“美食、以旧换新、骑楼”三大主题，举办系列特色文旅活动，进一步提升商圈流量与消费能级。

专栏3 “十五五”时期五大商圈发展重点
1. 中山路商圈。依托中山路历史文化街区改造项目，积极引入地道老字号与非遗美食，推出传统工艺体验、非遗文化集中展示区，重拾老城生活印记，打造集市井生活、休闲体验、主客共享的石龙地标性消费商圈。 2. 汇星商业中心商圈。重点打造主题消费场景，持续举办主题系列活动，持续拓展业态边界。积极发展潮流拍照馆、解压疗愈、宠物陪伴等新业态，鼓励商家推出定制化服务、主题体验活动，培育“小而美”“专而精”的特色店铺，打造特色悦己消费商圈。 3. 旗云广场商圈。充分发挥东莞站区位优势、产业优势，全面推动旗云广场建设

运营，重点布局精选服饰、高端餐饮业态，积极引入国际品牌首店与旗舰店，打造东莞北片区高端商业圈。

4. **时光里商圈。**依托汇联步行街改造项目，规划涵盖教育培训、服装零售、精致餐饮等多元业态。通过优化空间设计与环境品质，着力营造轻松惬意的消费氛围，以慢生活街区为亮点，组合休憩空间与节奏舒缓的业态，打造兼具松弛感与烟火气的特色商业场景。

精准发展康养产业。围绕家庭护理、老年照护等领域，引导企业发展健康管理类、养老监护类、心理慰藉类智能产品，重点攻克柔性控制、人机交互与信息融合等关键技术，深化人工智能、神经工程及机器人技术的融合应用，推进人机交互、脑机接口与智能控制系统研发，加快实现家庭护理、老年陪伴、助行辅具及穿戴式康复等产品的转化与落地。面向老年人品质生活需求，优化适老化产品供给。支持引导社会化专业机构为有需求的家庭提供居家适老化改造服务和智能化升级，打造智能家居适老化试点样板间。依托环南昆山、罗浮山生态资源，积极融入森林康养、温泉疗养、生态旅游等区域产业链，协同培育多元化大健康产业集群。

培育发展休闲旅游业。推进旅游与体育、文化、康养、现代科技等产业深度融合。依托石龙影视文化资源，重点发展影视打卡经济，打造独具魅力的城市文化 IP。积极引入文创设计企业，着力组建专业化运营团队，重点开发兼具文化内涵、文艺品质与礼品属性的系列化礼品，推动本地特色手工艺品向高端旅游商品转型升级。主攻大湾区客源市场，深化旅游区域合作，健全旅游整体营销机制、市场推广联动机制。积极拓展旅游服务业态，深

化探索旅居养老模式，组团开展旅居养老合作。

第三节 持续释放新兴消费潜力

促进传统消费提质。深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力。积极落实“以旧换新”等各项促消费措施，提振大宗消费，加强优质新型消费品供给。联合重点企业开展促消费活动，线上线下融合推广，确保政策红利直达消费者。以特色街区为载体，聚力塑造夜间经济品牌，打造多元化夜间消费场景。增加夜间消费产品供给，鼓励粤剧、脱口秀等艺术形式跨界融合，重点支持沉浸式、互动式演艺新业态发展。鼓励文旅体、餐饮购物等行业企业延时经营，鼓励举重博物馆、公共体育健身设施晚间开放。提升夜间公交服务保障能力，切实加强人员密集场所巡逻防控，营造安全有序的夜间消费环境。

打造消费新场景新业态。持续激活商圈资源消费活力，推出夜市、美食街、花街、创意集市等特色消费场景。支持金凯悦酒店改造升级，招引品牌酒店入驻，推动餐饮住宿业提档升级。抢抓银发经济、首发经济等消费新增长点，打造银发旅游、养老服务 etc 适老化消费场景，推动本土老字号与各类文化 IP、新消费品牌等跨界联动，开发更多蕴含石龙文化和非遗元素的“首发”产品。鼓励商贸流通企业探索即时零售模式，实现线下商业载体与线上平台联动，前瞻布局前置仓、智能快件箱、快递综合服务站等设施，提高末端配送效率。

第四节 全力拓展有效投资空间

精准扩大有效投资。全力激活本土企业投资动能，建立优质企业增资扩产项目库，对龙头企业、单项冠军、专精特新“小巨人”企业实施“一项目一专班”跟踪服务，引导企业明确投资计划、生成项目，推动增资扩产需求尽快转化为新增投资。用好用足国家政策性资金和新型融资工具，围绕城市更新、民生保障、产业空间、新基建、质量基础设施等方面，梯次谋划一批、储备一批、推动一批重大项目，坚持产业招商和增资扩产两手抓，进一步为社会投资“松绑”、为集体资金找准投资方向。

营造良好投资环境。推动消费与投资并重，逐步形成“政府培育消费，消费激活市场，市场引领企业，企业扩大投资”的良性循环。打通制约民间投资的堵点、难点、痛点，激发民间投资活力。加大对消费相关领域投资力度，推动投资消费良性循环。

第七章 深化重点领域改革，全力激发内生新动力

坚定不移深化改革开放，发展镇属国企与集体经济，充分激发内生活力，深化政务服务改革，优化营商环境，增强企业、群众获得感，助力高质量发展。

第一节 引领镇属企业壮大发展

完善国有资产管理体制。按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，系统推进企业治理优化，强化企业管理效能。强化人才队伍建设，完善市场化选人用人机制，培育专业化运营团队。理顺政企权责关系，明确政府出资监管边界与企业自主经营权限，规范双向监管与经营行为，切实增强企业市场化运作能力。

做大做强资产规模。统筹运营资产，整合分散物业资源，提升运营效率效益。承接政府招商引资代建业务，扩大资产持有规模，增强资产盘活增值能力。突破传统租赁模式，培育商务运营与企业服务新业态。

积极开拓多元业务布局。重点聚焦新一代电子信息产业、生物医药及现代服务业三大战略领域。电子信息产业着力发展智能终端制造、物联网技术应用等前沿方向。生物医药领域重点培育高端医疗器械研发、创新药物开发及健康管理服务等新兴业态。现代服务业深化拓展职业教育培训、智慧养老服务、人力资源服务等多元化服务板块，构建“产业引领-服务赋能”的协同发展

生态。

第二节 壮大发展村社集体经济

创新镇村联动开发模式。推广“村以地作价、镇平台主导、统一招商建设”合作模式，投资建设检测检验中心等优质项目。整合镇村低效土地和闲置物业，积极探索土地置换物业、投资分成物业等多种合作模式参与镇级项目开发。重点推进黄家山村轮胎市场“工改工”、木材厂片区更新改造、西湖村产业创新大厦、新维村青创大厦升级改造等重点项目。

拓展集体多元经营路径。加快忠维、新维、王屋洲等村停车大楼建设，拓展环卫保洁、绿化养护等公共服务领域。鼓励村集体收回物业开展自主经营，推动集体经济从“房东”向“运营商”转型。加强物业公共设施检查维护，制定租金收缴制度，整合空置铺位，增强招租吸引力。推进王屋洲村文化传承村居建设、上下洲小组城中村环境整治提升等项目建设。

优化集体资本配置效能。引导资金存量较大的村参股优质实体或入股市镇联合发展平台，稳妥推动村组两级存款及理财资金有效利用，建立规范的村企合作机制。规范集体投资决策程序，加强风险管控。提升财务管理和预算编制水平，规范执行农村干部薪酬核算、集体成员分红审查等程序。

完善长效发展监管机制。健全常态化监管机制，严格落实各村巡察整改要求，完善整改台账管理。全面推行集体资产“交审

分离”监管模式，启用新的会计核算制度，完成数字地图资产清查工作。优化干部考评体系，加大项目建设权重，密切跟踪集体经济重大工程项目进展，保障年度考核任务落实。

第三节 优化政务服务提升效能

持续加强政务数字化应用。加强政务信息化项目管理，提高政务信息资源的综合利用水平。推进政府服务过程数据共享，建立常态化评估体系，运用人工智能技术强化智能决策分析。大力推动政务线上线下融合通办，新增部署港澳“跨境通办”等服务功能，提升政务服务便捷度。依托“i莞家”移动端、“莞家政务”自助终端等为主要载体，打造石龙“政务 AI”专区，落地智能导办、预审、推送等场景，依托大模型与大数据实现多维度分析，精准提供个性化服务，持续优化政务体验与治理效能。构建“一网统飞”无人机巡航体系，实现常态化空中巡查与应急侦察，提升火灾防控智能化、精准化水平。“十五五”期间，规划配套3套无人机智能机场。

第四节 持续优化市场竞争环境

加强市场主体服务。加大知识产权保护力度，大力整治知识产权侵权行为，重拳打击电子产品、服装等领域侵犯知识产权行为，切实维护创新主体合法权益。继续落实“四上”企业服务专员制度，主动靠前解决企业发展难题，全力支持企业做大做强。

重点精准服务津威、众生、京瓷等重点企业，全力支持津威股权改革和众生药业创新研发，切实为企业减负降本。进一步完善审批服务流程，提升涉企登记服务水平，推动辖区市场主体数量和质量双提升。提升企业跨区域迁移便利度，助力优质企业落户石龙。开展个体工商户名特优新申报认定，宣传推广“星火贷”，支持“个转企”，引导和支持个体户转型升级。推进各项利企惠企政策落地，力促市场主体充分享受政策红利。扎实推进“互联网+核查”试点任务，实现“不见面”核查，分批发布非现场核查清单，持续优化营商环境。健全监管执法包容审慎机制，推行服务型监管执法理念，严格规范涉企检查，全力营造无事不扰、有事服务、宽严相济、法理相融、罚教结合的良好营商环境。

强化公平竞争审查。健全公平竞争审查抽查机制，加强公平竞争审查刚性约束。统筹开展“增量”政策审查和“存量”政策清理，持续清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，在登记注册、行政审批、监管执法上一视同仁，保障市场主体平等法律地位，服务统一大市场建设。扎实推进反不正当竞争守护行动，清除地方保护主义、滥用市场支配地位等不正当竞争问题。着力打击假冒伪劣、虚假宣传等扰乱市场正常经营秩序违法行为，加强企业商业信誉保护。防止“内卷式”恶性竞争，推动石龙进一步营造更公平、更公正、更优质的营商环境。

提升信用监管效能。持续开展严重失信主体专项治理，结合协同监管，做好事中事后监管，落实宽进严管的商事登记改革后

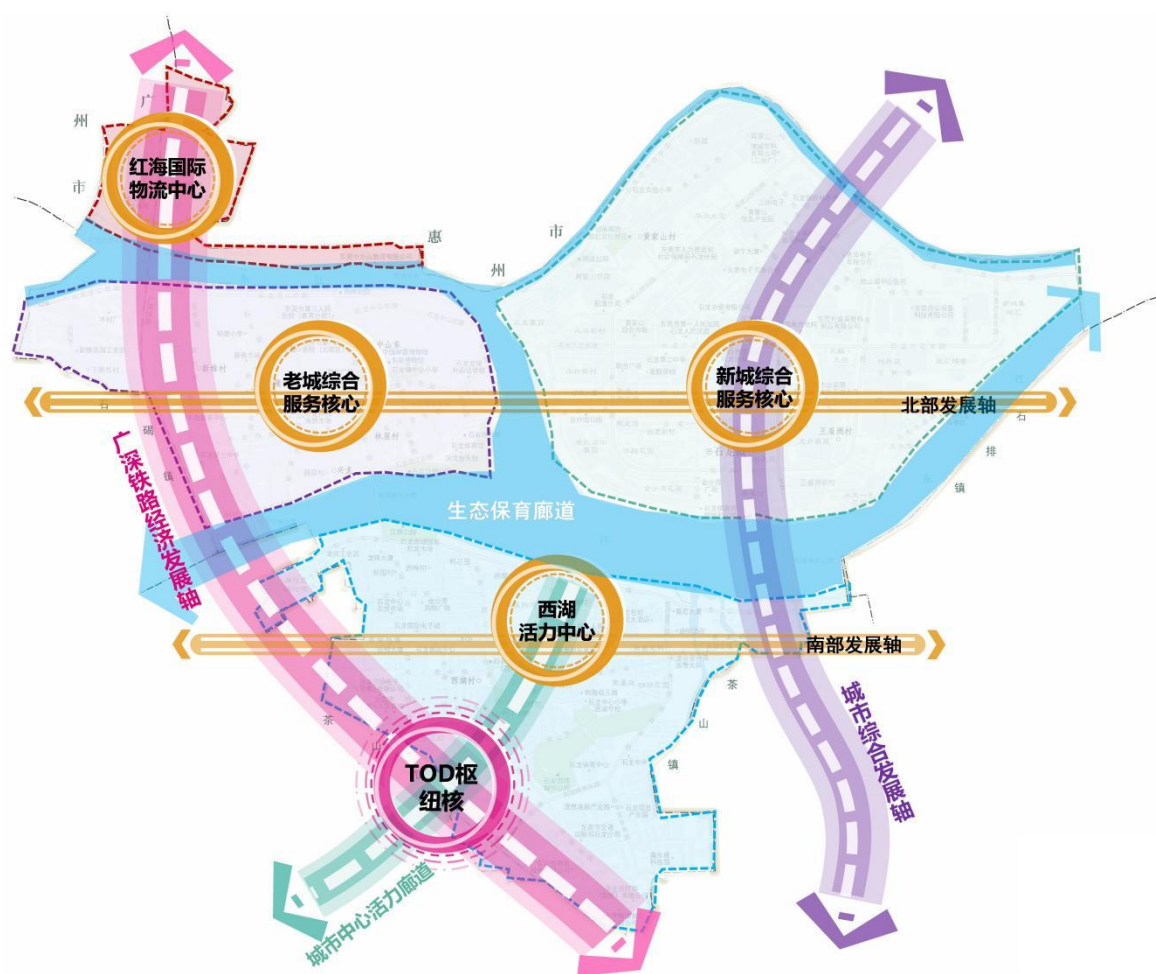
续监管理念。完善信用优化流程，规范异常经营名录管理，引导失信主体及时纠正失信行为和申请信用修复。构建市场主体信用监管分级体系，落实“双随机、一公开”，进一步健全完善信用风险分级分类监管。深度融入“信用大湾区”建设，推动信用数据跨区域共享和修复。

第八章 实施“百千万工程”，持续提质城市功能

高质量推进国土空间规划落地实施，按照“三核四轴两廊四片区”总体布局，高标准建设功能片区，高品质开发利用空间资源，完善交通网络及市政基础设施，塑造生态美丽精致石龙。

第一节 优化城市主体功能空间

构建“三核四轴两廊四片区”空间格局。坚持核心引领、轴带集聚空间布局，加快形成彰显东江风貌的“三核、四轴、两廊、四片区”总体空间格局。强化 TOD 枢纽核心、新城综合服务核心、老城综合服务核心功能，高标准推进基础设施和配套建设，为片区产城融合提供优质公共服务。贯通广深铁路经济发展轴、城市综合发展轴、北部发展轴与南部发展轴，形成区域协同发展骨架，加强镇域内部各区域联系。依托城市中心活力廊、生态保育廊道，有机串联金沙湾公园、江畔公园等核心公共空间，塑造特色空间脉络。围绕西湖片区、新城片区、老城片区和红海片区打造高品质重点功能片区，构建“西湖引领创新、新城智造赋能、老城文化再生、红海焕新未来”的组团式发展格局。



西湖片区领航创新发展赛道。突出西湖片区发展战略性新兴产业功能定位，围绕联东 U 谷、宠物保健生物制品大厦、众生 B 区等重点区域，重点发展数字经济、生物医药、高端医疗器械、智慧医疗等产业。重点突破宠物保健产业细分赛道，重点布局孵化器、研究机构、中试基地、检测中心等平台，推动一批科技成果就地产业化。大力布局人才保障房、会议中心、商务酒店等设施，营造功能完善、宜居宜业的产业社区。以东莞站 TOD 开发为引擎，依托广深铁路和轨道 2 号线等交通枢纽，加快推进东莞火车站 TOD 商住地、西湖村温泉路地块等储备土地建设，打造

垂直复合的产城融合生态圈。

新城片区高标准打造综合服务体。实施产业质量、城市品质、公共服务三大提升工程，将新城片区打造为功能复合的城市综合服务体。聚焦智造引擎，重点发展电子信息、检验检测等产业，积极承接深圳、松山湖高端制造业资源外溢，打造东莞北部电子信息产业升级核心区。积极推进金沙湾公共空间提升工程建设，串联水塔公园，构建新城区沿江绿廊，打造高品质亲水文化休闲带，发挥文娱休闲、商业居住等功能。升级改造汇星商业中心等传统商业主体，综合提升商品服务层级。依托东莞市松山湖中心医院优势医疗资源，建设粤港澳大湾区区域性医疗高地，强化莞惠增优质医疗服务协同联动及辐射范围，推动高水平医疗资源广泛覆盖，助力大湾区健康事业高质量发展。

老城片区重塑特色文旅商圈。依托中山路历史文化街区与“一江四岸”生态人文底蕴，重点推动历史文化遗产保护活化与现代服务业融合发展。植入文化创意、特色商业、旅游休闲等业态，构建以慢行系统串联的文商旅消费圈，提升传统商贸品质，塑造历史与现代交融、商业与文旅互促的城市活力中心，实现老城空间的价值复兴与功能重塑。加大老城区停车设施供给，强化公共交通接驳，加快提升交通便利度。

红海片区高标准规划建设发展新极。加快推进红海片区产业空间建设，充分发挥石龙港、国际货运班列交通优势，打造现代物流配套服务区和跨境贸易对外窗口。多措并举强化土地储备，

积极谋划红海片区土地收储，打通规划一路、规划五路、长堤西路等关键道路，优化新产业发展骨架，打造新材料新技术产业发展区。

第二节 实施城市空间优拓工程

实施旧改优环境工程。旧镇区改造。系统推进中山西社区三振片区、新春街片区、红棉路片区等多片区综合整治，全面开展建筑本体结构加固与外立面翻新，系统更新消防照明与排污管道等基础设施，持续优化小区环境与服务功能。着力推进汇联步行街片区建筑立面岭南风格改造与基础设施整体升级，分期完成三十八栋商品房改造，有效恢复传统商贸活力。**旧村庄改造。**深化黄家山片区城镇类改造项目，保留骑楼建筑特色，完善公共服务设施配置。谋划推进李屋园与木材厂等城中村改造，规划建设现代化居住社区。持续推进西湖村等典型村培育，完成环湖路段五十二间农房平改坡与外立面整治，联动企业实施环湖中路段三十九间自建房风貌统一提升。实施王屋洲村上、下洲小组环村道路升级、垃圾分类设施设置、充电桩建设、停车位规划及房屋侧院清理等项目，打造宜居村居环境。推进王屋洲村文化传承村居建设，新建小公园、改造饭堂外立面、提升绿化与道路设施，传承乡土文化风貌。

实施旧改拓空间工程。加快推动旧厂房升级转型，重点推进新维村木材厂片区与黄家山村厂房等工改工项目。加快推进新维

村南坦地工业园、西湖工业园现代化改造，推动传统产业园区向现代产业园区转型。全力推进石龙健康产业区二期建设，聚焦生物医药、医疗器械等方向，打造研产一体的高标准产业载体。加快西湖五金市场地块改造提升，建设工业生产用房及配套设施，精准对接企业增资扩产需求，推动地块与现有厂区联动开发，打造规模集聚的现代化产业园区。

推进公共空间品质提升。全域推进“三线整治”，系统实施木场道路修整、龙安社道路升级等基础设施工程，开展静栖街整形景观，推进广源北路道路环境美化改造。充分利用城市闲置空间，建设主题公园与休闲小院等街角公园，有序增设电动车充电桩与健身设施。着力改善居民生活环境，实施公共楼道空间美化亮化项目，推进柏屋秀子乡楼宇升级改造，持续提升城市宜居水平。

完善城市更新保障体系。创新更新机制。探索旧村庄改造房屋拆迁补偿新机制，深化土地置换模式创新，为连片改造提供政策支持。加强对城中村改造的规划引导，支持村集体将发展规划融入更新方案，优化利益分配机制。加强多元统筹。强化片区统筹规划，推动城市更新与土地收储有机结合，促进全面改造与微改造协同实施。加强对城中村改造的规划引导，支持村集体将发展规划融入更新方案，优化利益分配机制。深化与市属国企战略合作，统筹推进西湖片区 TOD 开发、黄家山旧村改造等重点项目。发挥龙头企业带动作用，推动企业结对帮扶参与城市更新，

打造产城融合示范区，提升城市发展质量。**健全危房整治。**实施危房综合治理工程，系统开展全镇房屋安全排查鉴定，建立常态化巡查监管机制。重点推进存在安全隐患的自建房和危旧房屋分类处置，对严重隐患建筑实施拆除改造，对具备修缮价值的危房进行加固修复。结合城镇建设发展需要，有序推进危房拆除后土地的收储或代管工作，为城市更新提供土地储备，切实保障人民群众生命财产安全。

专栏 4 “十五五”时期城市更新重点项目
1. 老旧小区微改造项目。中山西社区“三振”小区改造、中山西社区“新春街”小区改造、中山西社区“红棉路”小区改造、中山西社区“织萝街”小区改造、中山西社区“九条龙”小区改造、中山西社区“三长”小区改造、龙魁路横巷老旧小区改造、汇联步行街片区改造、中山东社区东发大街片区老旧小区改造、兴龙社区老旧小区改造项目。 2. 旧村庄改造项目。黄家山片区城镇类改造、李屋园城中村改造、木材厂城中村改造、西湖村农房风貌提升、王屋洲村上下洲小组“百千万工程”城中村改造之环境整治提升项目、王屋洲村泗洲小组“百千万工程”之文化传承村居建设项目。 3. 旧厂房改造项目。新维村木材厂片区工改工、黄家山村厂房改造、新维村南坦地工业园现代化改造、新维村西湖工业园现代化改造、石龙健康产业区更新单元建设项目（二期）、西湖五金市场地块项目。 4. 历史街区活化项目。中山路历史文化街区综合提升。 5. 公共提升建设项目。中山西社区综合服务中心大楼升级改造项目、中山西社区党群服务中心改造项目、中山西社区龙安社道路升级改造、中山西社区云集巷道路改造项目、徐毅平红色历史文化馆建设项目、张招妹红色历史纪念馆建设项目、中山东社区（邻聚坊）家风家训小院、（活力园）健身小公园、忠维村停车楼建设、兴龙社区惠民共享停车位、兴龙社区休闲绿色走廊、兴龙社区美丽庭院示范带、兴龙社区街心公园（儿童公园）、嘉华星际湾医疗健康综合服务中心、蒲溪村红海加油站、新春农贸市场升级改造等项目。

第三节 构建高效便捷交通网络

提升东莞站综合交通枢纽功能。依托东莞火车站，加快构筑

双铁路交叉枢纽，链接广深、辐射莞惠。推动罗浮山－东莞城际轨道建设，深化区域协同发展。推动深莞增城际铁路设站，强化与广州东部、深圳光明的城际联系。鼓励轨道站点周边实行 TOD 开发模式，加强旗云广场周边配套基础设施建设，加快推进月湖路、马鞍路建设，强化站点与桑茶快线等周边交通系统的衔接。打造复合长途客运站，提升换乘效率。

强化“水铁公”交通联运功能。加快广东（石龙）铁路国际物流基地提质增效，稳定中欧、中亚等现有班列路线，积极谋划开拓新国际物流线路，增强区域跨境物流服务与辐射能力。提升石龙港基础设施服务能力，强化石龙港与虎门港的协同联动，增设蛇口港、赤湾港、南沙港码头的联运线路，积极融入全省港口资源整合布局。优化疏港道路线网，完善石龙港集疏运体系，打造综合性多式联运网络。实施东江石龙段航道通航能力提升项目，放宽航行船舶船长限制，提升船舶最大通航吨位，升级配套设施，形成安全、高效、畅通的航道网络。

构建便捷顺畅内外交通网络。积极协调推动惠肇高速红海连接线、月湖路延长线、石大路延长线工程开工建设，打通穗莞惠区域交通网络，助力融入粤港澳大湾区“一小时交通圈”。积极推动道路路网工程，加快建设红海片区长堤西路、规划五路、滨江延长线、东江慢行道外镇连接线等道路工程，优化城市内部道路网络体系。构建产业导向型路网体系，推动产业基地配套路网交通整治项目，升级改造方正路、教研路、德育街、龙升路、美

能达路、温泉路、站前东路、环湖南路和环湖西路等道路。加快建设仙溪路建设工程，完善城市支路网络。谋划南二桥桥底下穿治堵工程和东岸大桥桥头整治方案，畅通石龙镇内部交通循环。

推行智能交通体系建设。改善慢行交通系统，优化升级人行天桥，保障行人过街安全，提升市民出行安全性与便利性。推进停车场“平改立”改造工作，扩大停车位供给规模。推进中山路太平路立体停车场建设，缓解老城停车压力。智慧化升级改造公交站台，实时展示公交信息便利乘车，提升公共交通候车环境。增设调整优化公交线网，提升公交服务水平。推进动静态交通信息及管理一体化，强化交通管理效能，提升交通出行品质。到2030年，完成立体停车场建设不少于6个。

专栏5 石龙镇“十五五”时期综合交通重点项目
1. 东莞市石龙镇仙溪路建设工程。建设仙溪路、欧仙五横路，建设内容涵盖道路工程、给排水工程、电气工程及交通标识、照明等配套设施。 2. 石龙镇产业基地配套路网交通整治项目。推进救护专线、产业配套专线、外环连接线、长堤西路、主干道、外镇连接线、老城商务中心、产业用电保障、产业配套专线、交通枢纽区域子项目建设。 3. 东莞东江石龙河段航道通航能力提升项目。新建下矸角航电枢纽工程，新增沿线桥梁桥墩防撞设施，实施航道疏浚、清礁、整治及护岸等航道工程，并推进配套工程建设。 4. 东莞市石龙镇王屋洲村综合停车大楼。项目主要建设王屋洲村停车楼及管理用房，增加659个停车楼车位、11个公交车位。 5. 立体停车场建设工程。推进6号停车场、南桥停车场、石龙社卫中心、1号及2号停车场的“平改立”改造工作，增加停车位供给，缓解停车难问题。 6. 天桥建设工程。优化升级龙升路、江南中路、站前西路、滨江东路人行过街安全设施，增设行人警示标识、优化过街信号灯配置、完善人行道防护栏，满足群众日常安全出行需求。 7. 公交智能优化工程。推动石龙镇内现有公交站台智慧化改造，加装实时公交信息显示屏、增设无障碍候车设施、统一站台视觉标识风格等，提升公共交通候车环境。

第四节 升级改造市政设施系统

全面提升防洪排涝能力。加强排水防涝设施建设，强化雨洪管理能力，建设海绵型城镇。重点推进镇域内涝整治工程、老城区易积水点综合整治项目。结合镇域排涝站分布情况，加快新城区排涝泵站扩建，积极推进红海片区排涝站建设。协调镇际防汛内涝工作，重点强化红海隧道、沙头角隧道、金塘隧道等隧道防汛应急处置工作，全力防范内涝风险。规范辖区雨水管网、水闸、泵站、堤围管理，加强常态化检查巡查工作，持续夯实防汛基础设施保障效能。

构建完善的污水处理系统。实施水污染治理重点工程，推动东江下游片区水环境治理工程，持续完善红海片区污水处理设施配套管网，有序推动新城区污水处理厂建设，全力推进旧城区雨污分流改造，促进污水处理设施提质增效。

升级改造供电供气系统。强化对片区和重大平台开发建设的用电保障，加快推进变电站建设，持续优化电网结构，提升电力传输效率。建设 220 千伏石龙储备站输变电工程，满足远期用电增长需求，争取将 110 千伏黄洲站改扩建项目纳入东莞市试点建设项目，探索新型变电站典型设计标准，推动电力设施与城市景观和谐相融。积极探索“光伏+建筑”应用工作，创新光伏接入方式，鼓励整村（连片）非自然人光伏采用集中汇流接入模式，增加绿色电力供给能力。支持分布式能源开发利用。充分利用市

政道路建设改造、危旧楼房拆改、闲置土地、巷道、停车场等公共空间，谋划建设电动自行车充电停放场所，推动属地机关、团体、企业、事业单位带头按标准建设停放充电设施。“十五五”期间，力争建成 1000 处电动自行车充电点。结合片区功能需求和用气量预测，积极推进石龙高中调压站建设，优化高压管道布局，新增高压管道支线，完善配套高压燃气管网，实现与周边区域互联互通。加快推进天然气管网覆盖，构建以管道天然气为主的燃气供应系统。实施燃气管道改造工程，推进老旧小区“瓶改管”，优先改造 2005 年底前建成的老旧小区和存在供气安全隐患的瓶组供气小区。“十五五”期间，力争完成 1.94 万户小区用户“瓶改管”。

第五节 推进生态绿美石龙建设

构建全域贯通的蓝绿生态网络。以“一江四岸”为生态骨架，统筹推进碧道建设与公园体系提升，构建功能完善、布局合理的生态空间系统。充分发挥蓝绿交织、一河四埠的生态格局优势，激活滨水城镇生态活力，打造“一河四埠”生态 IP。强化碧道与城市绿道有机衔接，完善南岸公园与南支流滨江路的连通节点，形成连续完整的生态脉络。重点实施东莞大堤石龙段碧道建设工程，打造集生态保育、休闲游憩、文化展示于一体的滨水廊道。开展寒溪河口湿地生态修复工程，清除外来入侵物种、补种本土水生植物，提升湿地生态功能和生物多样性。持续推进新城水天

一色至金沙湾公园、老城中山路至中山公园段品质提升工程，增设亲水平台、观景栈道和文化景墙，融入岭南水乡文化元素。依照“市级—镇级—社区”三级体系，高标准推进多级公园的建设与提升，全域打造绿美石龙。

深化污染物综合协同治理。建立覆盖工业源、移动源、扬尘源的全方位污染防治体系，实施多污染物协同控制。重点推进挥发性有机物和氮氧化物深度治理，有效遏制臭氧污染。加大新能源汽车推广力度，完善充电基础设施网络布局，有效控制汽车尾气污染。严格执行柴油车和非道路移动机械排放标准，建立智慧化工地监管平台。全面提升道路机械化清扫水平和保洁质量，建立常态化巡查机制，实现对扬尘源的实时精准监控。严格遵循生态保护红线与一级水源保护区管控要求，完善入河排污口动态管理机制，推进新城区污水处理厂提标改造。

强化环境治理绿色化智慧化建设。健全“党委统筹、部门联动、全民参与”的现代环境治理体系，深化“门前三包”责任制，搭建石龙智慧感知可视化系统，推行“门前三包”AI感知微执法，智慧管控市容秩序。推进智慧环境管理平台建设，整合环卫、燃气和垃圾等分类管理系统，实现环境数据互联互通。强化智慧路灯管理平台应用，实现主干道智慧路灯全方位智能化监控和管理。严格产业准入标准，推动重点行业企业实施节能改造，促进产业绿色低碳转型。加大新能源车辆推广力度，完善绿色交通基础设施。建立健全碳数据管理机制，建设镇域碳数据平台，完善

环境监测网络。到 2030 年，实现人工+机械清扫覆盖率达 60%，无人清扫覆盖率达 10%；实现路灯智能控制柜覆盖率 100%，安全电源安装率 100%。

第九章 活化文旅商脉，打造岭南文旅名镇

坚定文化自信，推动物质文明和精神文明协调发展。活化中山路历史文化街区，擘画文商旅体崭新蓝图，打造湾区影视拍摄基地、提质健康活力特色小镇，全面推进文明石龙建设。

第一节 擘画文商旅体崭新蓝图

大力繁荣文化事业。健全公共文化服务体系，推动文体场馆公共设施提质增效，优化新型公共文化空间布局，构建“十分钟优质文化圈”。加强优秀传统文化保护传承利用，活化中山路历史文化街区，将“东莞非遗第一街”建成广东骑楼非遗特色街区、湾区首个岭南非遗文创聚集区。深入推进书香社会建设，着力繁荣文化创作生产，打造更多反映新时代新气象的精品力作，力争斩获多个国家级、省级奖项。

稳步发展文化产业。将石龙镇西湖纳入潮玩文旅片区，打造“历史人文与潮流创意共生”的特色文旅板块，推动潮玩产业、文旅资源、商业配套跨镇协同，做强“国潮+新潮”品牌。完善文化管理体制和生产经营机制，强化制度保障支撑。健全文化产业体系和市场体系，重点培育举重、非遗、文创等领域新的文化

产业集群，助推发展能级提升。探索发展文化贸易，实行人文和经济交融互生、双向赋能。

加快文旅深度融合。大力发展文化旅游业，持续推动文旅与农业、工业、体育、科技、赛事、研学、康养等多领域跨界联动，催生“文旅+”新业态，打造文旅品牌，构建全域消费生态。聚焦新型消费培育，打造夜间经济、票根经济、情绪经济等特色场景，让文旅消费成为扩大内需的“主力军”，推动文旅产业从“流量经济”转向“留量经济”转型，使其成为拉动经济增长重要支撑，全力将石龙打造成现代旅游消费引领地。

积极探索数智应用。适时推动人工智能、大数据、VR/AR等数字技术落地应用，打造智慧型文体场馆，培育智慧景区、虚拟游览、AI导览等创新体验场景，提升服务效率与个性化水平。优化文体活动组织、传播和体验模式，让群众便捷享受优质智能服务。扎实推进文化遗产数字化保护工作，运用数字技术对文物、非遗、传统建筑等文化瑰宝进行精准采集、安全存储和多元展示，实现文化遗产薪火相传。

第二节 打造湾区影视拍摄基地

夯实多元取景阵地。以场景提质、服务增效、产业赋能、文旅融合为核心，高标准建设影视拍摄基地。以中山路骑楼群为核心载体，结合街区改造提升成果，优化建筑风貌与空间环境，整合骑楼街景、东江江景资源，构建多元特色拍摄场景，满足现代

剧、年代剧等多元取景需求。系统梳理并活化利用我镇已拍摄多部影视剧的取景资源，标注经典拍摄点位，保护并延续特色街区与取景场景。

强化影视服务保障。组建影视服务队伍，优化拍摄审批流程，提供场景对接、后勤保障、群众演员组织等一站式专业服务，切实降低剧组拍摄成本。主动对接大湾区影视产业资源，积极邀请知名编剧、导演团队实地采风创作，孵化本土题材影视项目。布局微短剧产业新业态，建设市民微短剧体验区，提供服装、道具、拍摄指导等配套服务，推动专业影视拍摄与大众体验深度融合，丰富影视产业生态。

聚力影视文旅融合。串联《热辣滚烫》《奇迹·笨小孩》等经典影视取景地，打造沉浸式影视文旅精品线路，开发影视主题文创产品与文旅地图，促进影视 IP 转化为文旅消费增长点。主动对接省级产业政策支持与调研指导，紧扣环珠江口影视产业带发展布局，深化与广深等地优质影视机构战略合作，全面提升基地品牌影响力与核心竞争力，全力建成特色鲜明、服务完善、产业集聚的湾区高品质影视拍摄基地。

第三节 提质健康活力特色小镇

铸就举重特色标杆。深耕东莞举重训练基地——石龙举重训练基地建设，深化与国家体育总局举摔柔中心、省二沙训练基地及中国举重协会的战略合作，搭建高水平训练交流平台。优化基

地保障体系，全力打造集专业运动员训练、外省市队伍集训、市民健身体验于一体的多功能举重训练基地。加强高水平教练员引进与本土后备教练培养，做好高水平举重人才向省队、国家队输送和重大赛事保障工作，力争在“全国青年举重锦标赛，广东省第十七、第十八届运动会举重比赛”等赛事中斩获佳绩，打造具有全国影响力的举重特色 IP。

点燃全民运动活力。落实“10 分钟健身圈”建设，构建更高水平全民健身公共服务体系，积极承接高水平体育赛事，以赛为媒擦亮石龙体育名片。健全青少年体育训练网点布局，夯实后备人才培养基础，为竞技体育储备新生力量。常态化举办石龙镇乒乓球赛、羽毛球联赛、篮球联赛、游泳比赛、欢乐跑及传统游龙、龙舟竞赛等群众喜闻乐见的传统体育文化活动，丰富群众文体生活，持续擦亮全民健身特色品牌。

盘活体育资源效能。统筹整合石龙体育馆、黄州羽毛球馆等专业场馆与各机关企事业单位体育场所，建立资源共享与高效利用机制。统筹辖区健身房教练资源，谋划构建“教练带群众”的日常健身服务模式，推动专业指导下沉基层。进一步优化各类体育场所开放时间，持续丰富供给内容，健全覆盖全民、便捷可及的全民健身服务体系。以体育为纽带，打造宜居宜动健康活力小镇，并积极融入湾区体育文旅发展布局，助力其深度融合、协同发展。

第四节 全面推进文明石龙建设

提升文明意识。广泛选树宣传身边好人与道德模范等先进典型，深入组织开展“好人在身边”学习实践及“广东好人”进校园等交流活动，充分发挥榜样示范引领作用。开展新时代好少年学习宣传，组织“童声里的中国”童声合唱及少年儿童阅读实践进校园系列活动，强化未成年人思想道德建设。加强重大主题公益宣传，持续实施企业员工文明共享计划与出租屋文明共享计划，增强市民家园意识。

拓展文明实践。升级文明实践中心，建设优化新时代文明实践云平台功能，丰富“五色花”“我们的节日”及文明行为促进系列活动内容，常态化推进文明餐桌、文明旅游、文明交通专项行动，实现理论宣讲、文化文艺、科普宣传等志愿服务精准化、常态化、便利化与品牌化发展。巩固文明创建成效，开展文明指数评估，履行镇文明委成员单位职责，推进文明村、文明单位创建经验交流与结对共建，打造“文明伙伴结对共建”品牌。

第十章 坚持以人民为中心，不断增进民生福祉

聚焦民生福祉改善，建设幸福宜居石龙。健全全覆盖可持续社会保障体系，推进基本公共服务均等化，促进民生事业高质量发展。不断增强人民群众获得感幸福感安全感，谱写“精致石龙、魅力名镇”民生新篇章。

第一节 优政策促进和谐就业

优化就业保障政策。实施就业优先政策，落实各项就业创业补贴措施。着力缓解结构性就业矛盾，开展项目制技能培训和企业技能等级认定，提升人才赋能产业效能。健全全方位就业公共服务体系。加强人才引育服务，组织招才引智活动，新建博士工作站满足高端人才需求，开展高层次人才服务活动。推广妈妈岗就业新模式，培育省级妈妈岗示范基地。激活零工市场载体效能，依托零工市场区位优势，聚焦外来务工人员需求，提供“一站式”咨询权益保障等服务。打通跨区域灵活就业通道，提升零工服务品牌影响力。

建设和谐劳资关系。规范人力资源服务企业经营，开展人力资源市场秩序整顿。建立人力资源服务产业园和行业协会。依法做好工伤保险业务，加强工伤预防宣传监督，完善工伤认定和康复发动机制，推进省级统筹考核达标。深化完善新业态权益保障联合调解中心功能，构建调解仲裁诉讼衔接的多元解纷机制，创建和谐劳动关系示范镇。推动小微企业劳动关系托管服务项目落

地，逐步推广企业试点覆盖。

完善劳动权益保障体系。加大劳动保障监察执法力度，发挥企业+风险预警应急系统作用，推广“就莞用”规范企业用工。精准服务中年退役军人群体，加强就业对接与技能培训。加强校企合作，支持相关专业讲师到养老机构带教，着力破解医养看护行业超龄人员培训制约问题。创新普法宣传形式，开展仲裁观摩、法律宣讲，提升调解仲裁专业化水平，促进劳动关系和谐稳定。

第二节 强基础优化教育资源

落实立德树人根本任务。整合中山路历史文化街区、东征博物馆、举重博物馆等本土资源，打造“红色思政+科创思政”双品牌，推动思政小课堂与社会大课堂深度融合。加强学生心理健康教育，全面实施每周半天校外（特色）活动，健全学校家庭社会协同育人机制。

实施幼小初学位“迎峰计划”。定期测算学龄人口学位需求，健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制。采取回收物业办园、民转公、合并薄弱园等方式扩大公办学前资源，增加学前教育学位。探索专任教师跨学科跨学段任教，支持有条件、有意愿的义务教育教师获得紧缺学科或更高学段教师资格，支持符合条件的教师跨学科跨学段任教，调配小学初中教师，完善临聘教师激励机制，实施银龄教师计划。持续落实国家逐步推行免费学前教育政策，积极扩充普惠性学位，创建学前教育普及普惠

镇。

促进各级各类教育高质量发展。深化信息化教学机制，加快推进智慧校园、AI 教学平台、数据评价系统等数字化设施全覆盖，推动科技赋能教学改革与管理优化。加强教师队伍建设，架构梯度培养，推动“龙城名师”工程提质扩面，加强高端人才培养。优化教师结构，加强青年教师与骨干培养，建设新时代高素质专业化教师队伍。统筹教育资源布局，积极谋划西湖区新建公办幼儿园，加快幼小阶段基建升级，持续改善办学条件。加强资金监管与教研帮扶，推动公民办学校集团化融合发展，实现资源共享、质量共进。深化职业教育产教融合，强化校企协同育人，提升技能人才培养与社会需求的契合度。

专栏 6 “十五五”时期教育高质量发展工程
1. 教研教学提升工程。响应市级“片区基础教育教研基地”建设，联合周边镇街组建跨区域教研共同体，聚焦“人工智能+教育”“科创思政”等重点领域，开展联合教研、同课异构活动；推进镇内公民办学校集成教研，每年开展不少于 20 场教研活动，提升教师专业能力。 2. 教师队伍提升工程。实施镇级“骨干教师筑基工程”，每年遴选 20 名学科组长、班主任作为骨干教师培养对象，对接市级“莞教名家”领航工程，推荐优秀教师参与市级“四名”工作室、学科带头人评选，力争五年内新增市级骨干教师 15 名、镇级骨干教师 50 名。 3. 教育治理提升工程。对照市级“教育安全稳定工程”要求，加快石龙镇校园安全管理中心建设，重点开展消防、防溺水、防欺凌等“小切口”专项治理，每年组织不少于 4 次体验式安全教育活动。推进“家校社协同育人‘教联体’”全覆盖，每个学校成立家长委员会；同时联动石龙镇文化场馆、红色资源（如石龙镇历史博物馆），开展“行走的思政课”“红色研学”活动，每年组织学生至少参与 2 次校外实践活动，促进五育融合。

第三节 强服务建设健康石龙

推进医疗资源提质扩容。推动口腔科、妇科、皮肤科等重点科室发展，全面提升专科医疗服务能力。支持市松山湖中心医院“重点专科均衡发展”模式，明确划分优势学科，将心血管病重点专科按国家级临床重点专科标准建设，启动国家心血管病区域医疗中心东莞分中心建设，力争到 2030 年，复杂心血管病诊疗能力达到国内先进水平。聚焦提升临床诊疗精准化、智能化水平，支持市松山湖中心医院更新医疗设备，提升诊疗能力。推进市松山湖中心医院完善中医药服务体系内涵建设，充分利用国家级中医肝胆病学团队技术资源，进一步深化中医药防治肝胆疾病诊疗技术。依托国家中医药发展战略及广东省葛洪中医药人才计划，实施“十百千”莞邑岐黄人才培育工程，创建 1 个市级中医学术流派传承工作室和 1 个市级名中医药专家传承工作室，加速中医药人才队伍建设。促进医疗服务能力提升，设立名中医药专家传承工作室，拓展中医康复服务，持续建设“15 分钟优质中医药服务圈”，构建完善公共卫生体系。高标准建设东莞市第八人民医院，争创国家儿科住院医师规范化培训基地、儿童器官移植中心，推动儿科重症监护室等国家重点专科。支持市儿科研究所建设省级重点实验室，整合各实验室资源，共建“儿童代谢性疾病特医食品”重点实验室。推进第八人民医院南楼住院部改造，优化医疗服务环境。推动社区医疗健康综合服务中心建设，促进医

疗卫生资源下沉。

完善基层医疗服务体系。支持松山湖片区健康医联体建设以市松山湖中心医院为核心，构建“1+N”网格化医联体，打造区域性龙头中心医院，进一步扩大优质医疗服务辐射范围。围绕构建分级诊疗与急危重症救治网络、促进同质化防治与技术赋能、建立优质医疗资源下沉机制、构建区域信息化平台、推进区域医联体总药师制度建设五大模块，深化家庭医生签约服务，落实高血压、糖尿病等慢性病患者规范管理，推行慢性病长处方制度。完善家庭医生团队管理，建立签约居民动态花名册，推广个性化服务包。推进“互联网+家庭医生”服务，强化全专结合与双向转诊机制。加快远程医疗服务体系建设，构建互联互通的医疗信息平台，提升基层诊疗准确性和服务协同性。

健全公共卫生防护网络。加强传染病防控体系建设，培训村社防疫人员与高暴露人群，组建专业化应急队伍。推进国家慢性病综合防控示范区建设，构建“学校—企业—家庭—社区”四位一体健康服务体系。设立健康与慢病管理中心，为高知人群提供VIP服务，开展职业健康检查，推行“一人一策”健康管理。开展老年人骨质疏松风险筛查，提供骨密度检查惠民服务。加大艾滋病防治宣传与筛查力度，完善公共卫生事件监测与响应机制。

第四节 优化健全养老服务网

优化养老设施与服务升级。摸清现有闲置公共服务设施底数，

谋划通过专项债等政策性资金，统筹推进全镇社区嵌入式养老服务设施建设，结合老龄人口区域分布情况，科学规划升级设置综合养老服务中心、社区养老服务站点，对现有养老机构进行升级改造，增加护理型床位数量，提升设施设备水平。引入第三方专业运营企业，整体运营养老服务设施，围绕“康、养、教、研、旅”进一步丰富养老服务供给。依托老科协、双百社工等专业力量，常态化提供政策宣传、健康普及与义诊服务。加快建设社区嵌入式养老服务设施，改造中山西社区服务中心等物业，提供一站式综合养老服务，加快建设全域 15 分钟养老服务圈，健全居家社区机构相协调的多层次养老服务体系。

促进智慧医养深度融合。推动社区卫生服务中心与养老服务资源共享，整合政府、社会等医疗卫生资源，为居家和社区老年人提供医疗巡诊等服务。提高辖区养老机构的医疗服务水平，支持养老机构设立护理院或医务室。建立老年人基础信息数据库，配合智能派单系统实现紧急呼叫与健康预警的快速响应，全面提升医养结合服务水平。加强养老机构与医疗机构合作，建立医养结合服务机制，推动医疗机构在养老机构设点或签订合作协议，实现双向转诊、资源共享，探索建立长期护理保险制度，有效衔接医养结合服务。

培育敬老爱老助老社会风尚。汇聚养老服务、医疗、教育等多元领域，持续实施特殊困难老人适老化改造，鼓励社工机构为居家老人提供代购、陪诊等服务。深化“想见你”精神关怀、“银

龄护幼苗”代际融合项目，扩大“银龄安康”行动覆盖面，完善驻村社服务与“模拟家庭”结对机制，构建精准高效的养老服务新格局。依托嵌入式服务设施完善老人助餐功能，支持多主体提供助餐服务。探索社区综合养老服务中心增设适老生活体验服务，丰富长者消费场景，吸引社会资本投入普惠型养老服务。

第五节 兜牢基本民生安全网

健全分层分类社会救助体系。健全救助标准动态调整机制，稳步提高低保、特困人员救助供养标准，完善分散供养特困人员照料服务政策措施。构建救助对象动态监测预警机制，推动社会救助服务向移动端延伸，实现线上线下核查精准衔接。定期组织开展重点人群摸排核查，全方位掌握特困人员、低保及边缘家庭等困难群众实际情况。推进社会救助信息共享，加强教育、住房、医疗等专项救助政策衔接。完善临时救助制度，强化救急解难功能。积极引导社会力量参与救助服务，推动慈善资源与救助需求有效对接，形成“物质+服务”的综合救助模式。完善流浪乞讨人员救助管理体系，加强救助服务设施建设。建立以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，以社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系。

提升社会福利保障水平。健全困境儿童分类保障制度，摸排留守儿童与困境儿童，建立分级分类档案与动态更新机制。落实流动儿童与事实无人抚养儿童基本生活保障，完善标准自然增长

机制。开展儿童关爱政策宣讲进村居活动，引入专业社工与志愿服务组织，提供心理疏导、社会融入等专业支持。实施“爱青助学”慈善项目，关注儿童身心安全。持续实施“阳光慈善”工程，营造慈善文化氛围，建立信息共享机制实现精准帮扶，助力“莞邑慈善”高质量发展。提升社会组织服务效能，强化社会组织内部治理，保障社会组织健康有序发展。

提升社会事务管理效能。优化婚姻登记服务，推广结婚登记“全国通办”。创新婚姻家庭辅导服务方式，加强婚前辅导、婚姻关系调适、离婚疏导等服务。深化婚俗改革，传承发展优秀婚姻家庭文化，推广体现时代精神的婚俗礼仪。推进殡葬领域改革，完善基本殡葬服务保障制度，推广节地生态安葬方式。加强殡葬设施建设管理，规范殡葬服务市场秩序。发挥红白理事会作用，将文明治丧要求纳入村规民约，培育现代殡葬新风尚。

第六节 健全妇幼青年关爱网

加强妇幼关爱服务。健全妇女心理健康服务体系，常态化开展女性专题心理辅导，完善“舒心驿站”服务功能，构建覆盖全镇的女性心理关爱网络。加强妇女权益保障，完善反家暴联动响应机制。实施困境妇女精准帮扶，建立“一人一档”动态管理，开展就业创业指导等服务。推进儿童友好环境建设，新建东桥下儿童公园，活化“石龙号”儿童列车空间，完善儿童游乐设施。健全儿童参与机制，推广“儿童观察团”等实践项目。大力发展

普惠托育，构建多元供给体系，促进儿童健康成长。到 2030 年，实现妇女法律援助覆盖率 100%，家庭暴力案件干预成功率达 95% 以上；儿童参与社会治理的实践项目 100% 覆盖村（社区），儿童友好村社覆盖率达 100%。

美丽庭院增量提质。建成花卉积分超市和示范带，继续培育“庭院经济”示范店，提质增量并举。推动美丽庭院从环境改善向产业、文化、治理发展。培育庭院经济示范项目，打造庭院融合业态，推出全域庭院导览图与消费促进计划。深化庭院文化内涵，结合石龙非遗资源开展传统技艺传习与文化体验，建设特色文化庭院示范带。创新庭院治理机制，建立庭院议事会制度，发挥妇女主体作用参与微网格治理。到 2030 年，完成美丽庭院典型案例 470 个、花卉积分超市 7 个、示范带 5 条、“庭院经济”示范店 3~5 个。

促进青年全面发展。强化青年思想政治引领，用党的创新理论武装青年。实施推进“龙青计划”，健全青年人才数据库，搭建校地合作平台，提升青年就业创业能力。完善青年发展政策体系，聚焦就业、婚恋、成才等领域提供精准服务。健全青少年心理健康服务体系，常态化开展心理健康讲座与专题活动，完善“家校社医”协同干预机制，提供公益性心理咨询服务。壮大“团干+社工+专业志愿者”队伍，推进青年志愿服务高质量发展。拓展“两新”组织团建覆盖。加强团员发展和教育管理，深化团教协作，推进少先队工作创新。

第十一章 坚持安全发展观，筑牢公共安全屏障

坚持总体国家安全观，安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程。增强风险意识，树立底线思维。健全风险防控体系，提升社会治理效能，建设更高水平的平安石龙、法治石龙，为高质量发展提供坚实安全保障。

第一节 强化安全能力建设

健全国家安全防护体系。全面落实国家安全责任制，健全政治安全风险研判、防控协同、防范化解机制。严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏颠覆分裂活动，建立健全决策风险评估机制及突发事件风险评估标准规范，将维护政治安全作为决策部署重要前提。

加强意识形态阵地建设。严格落实意识形态工作责任制，提升干部意识形态工作能力，牢牢掌握意识形态工作领导权。加强青年一代思想政治工作，创新开展面向青年学生的社科文化活动，用社会主义核心价值观浸润学生心灵。完善意识形态分析研判处置机制，强化重大舆情和突发事件引导。

筑牢网络安全防线。坚决打赢网络意识形态斗争，持续开展净网专项行动营造清朗网络空间。加强网络文化创作和文艺评论队伍的政治引领与培养支持。构建网络安全应急指挥体系，提升网络安全处置能力。压实互联网企业主体责任，依法严厉打击网络违法犯罪行为。

第二节 提升社会治理水平

持续深化治理体系。依托“1+6+N”社会治安综合治理工作体系，结合联动预警化解劳动纠纷工作法，用好企业+风险预警应急系统，建立健全风险分级化解机制。深化城管片长制建设，强化“六巡三访一执法”职责，推动服务管理向一线延伸。更新企业+风险预警应急系统，落实劳资纠纷“早发现、早介入、早支付、早化解”全链条工作机制，提高处理企业劳动纠纷精准度。

提高基层治理水平。坚持发展新时代“枫桥经验”，结合联动预警化解劳动纠纷，优化企业风险预警系统。拓宽信息采集平台，集成“智能检索+关联推荐”，提供劳动纠纷处置参考。创新“AI+治理”应用场景，以高科技赋能构建劳动监察综合的智能化治理平台，提高劳动纠纷处理的精准程度。全域推广AI数字守护与“智网人人拍”，深化智网系统对出租屋、流动人口及安全隐患的常态化分析，提升数据使用效率，构建“全域共治”格局。加强调解阵地与队伍建设，发挥培训基地作用，联动法庭开展专业培训提升能力。强化涉企涉外调解保障，提供专业性服务，助力营商环境优化。延伸矛盾纠纷预警化解机制，建设智能预警与多元化解平台，推动基层治理向主动预防转变。建立健全重点人群管控机制，融合物联网、视频感知等技术，对接公安非警情与12345事件数据，实现动态管理。实时收集社情民意，强化信访满意度，源头化解基层治理难点，实现部门协同全流程跟

踪。

第三节 深化法治石龙建设

加强法治政府建设。持续推进法治政府建设，建成科学民主决策机制，形成多元共治法治生态。完善政府法律顾问和公职律师履职机制，提供普惠专业的法律支撑。优化公共法律服务实体平台，推广应用服务热线、微信小程序等公共法律服务平台，加强人工智能法律服务应用。丰富公共法律服务职能，根据群众对公证司法鉴定的需求变动情况，着力推动公证司法鉴定等资源更紧密地对接服务。巩固信访法治化成果，推动司法力量向基层延伸，建设诉源治理示范村（社区）。实施人民调解专业化提升工程，加强法治人才培养，夯实基层依法治理基础。

构建多层次智慧执法体系。整合跨部门执法资源，推动文广旅体、应急安全、生态环境等重点领域联合检查，实现“进一次门、查多项事”。依托“智慧石龙”平台，推动执法流程智能化，推广应用“扫码入企”监测平台，实现执法行为全程留痕、检查计划智慧统筹、风险预警线上督办。完善执法信息公开与问责机制，提升执法透明度与公信力，推动行政执法从“碎片化治理”向“整体智治”转型。

第四节 持续打造平安石龙

筑牢平安建设根基。深化平安建设创新，夯实平安稳定基础。

挖掘群众易接触传播方式，推动平安理念深入人心。依托“皮影话平安”等特色载体，打造更具辨识度的平安品牌。持续实施平安细胞提质工程，推动镇村综治中心实战化运行，增强群众平安感受度。打造新一代情指中心，推动情指中心升级建设。深化扫黑除恶常态化机制，强化电诈防控治安巡防重点人员管理。打造未成年人一站式关爱中心，实现多方社会力量协作。拓宽群众参与渠道，推动多方力量参与共治，构建共建共治共享平安格局。推行基层消防安全治理“一网统管”长效机制，依托“消防安全综合治理平台”压实消防安全行业监管职责，落实全领域、各类场所全覆盖消防安全巡查治理，推动形成基层消防安全“巡查一督促整改一执法查处”工作闭环。

织密织牢安全应急防护网。完善大安全大应急框架，推动安全应急治理模式向事前预防转型，提高监测预报预警水平和防灾减灾抗灾救灾能力，提高安全应急治理和本质安全水平。进一步提升应急救援和综合防治能力，有效防范台风、洪涝、地震、火灾、地质灾害等。加强制度化常态化安全生产监管，落实安全生产风险排查整治和责任倒查机制，深化重点行业领域和新产业、新业态、新商业模式领域安全整治，从源头上防范化解安全生产风险，严防较大及以上事故发生。

加强重点领域安全监管。深化特种设备安全监管，压实使用单位主体责任，加强工业产品质量监管，聚焦燃气具、电动自行车等重点产品开展专项排查。推进安全防护工作，智能化升级防

溺水监测，拓展 AI 识别应用，提升应急救援能力。扎实做好市场监管，强化食品安全治理、药品医疗器械监管和产品质量安全管控，牢牢守住公共安全底线。强化科学技术赋能，综合运用无人机巡查、大数据分析等技术手段，提升对公共安全等领域动态监管和精准执法能力，构建智慧立体化的社会治理新格局。

专栏 7 “十五五”时期平安智慧片区建设工程
1. 平安社区基础能力中枢建设。建设块数据平台整合人口、建筑、事件等数据，与北斗网格编码关联，形成动态更新的基层治理块数据底座，支撑精准决策。建设视联网分平台汇聚石龙现有视频资源，复用市级视频资源，新增视频监控点位，覆盖消防通道、易涝点等场景，提升实时感知能力。建设无人机综合平台用于违章建筑河道漂浮物等自动巡检，结合 AI 算法提升石龙人居环境整治效率。 2. 平安社区前端感知设备部署。老旧小区及周边区域视频监控升级，替换老旧公安治安摄像头，新增消防室、消防通道、防溺水点、村社区河边、桥梁等智能摄像头，提升覆盖密度与识别精度；在闸口、易涝点、排涝站增设水位监测设备器，实时预警内涝风险；在老旧小区及周边桥梁安装卡口设备，加强水上交通安全监管，预防船碰桥等事件发生。 3. 平安社区治理场景应用创新建设。创新治理场景应用，续写新时代“枫桥经验”。围绕惠民、兴业、优政三大领域，打造老旧小区及周边区域防溺水、消防安全、政务效能、三防工作等多个专题应用。构建政务信息协同管理平台，提升政府内部协同和外部沟通效能。建设城镇综合治理服务平台，打造指挥中心驾驶舱，实现态势感知、事件分拨、部门协同和全程跟踪。

第十二章 强化保障措施，凝聚规划实施强大合力

坚持和加强党的全面领导，系统构建人才支撑、财力保障与评估机制三位一体的实施保障体系。建强骨干队伍、优化投入结构、强化全程监管、引导社会参与，广泛凝聚建设发展的强大合力，确保规划目标任务有效落实。

第一节 全面加强党的领导

坚持把党的全面领导贯穿规划实施全过程各方面。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央决策部署落地生根、结出硕果。完善党领导经济社会发展工作机制，健全决策咨询机制，提升决策科学化、民主化、法治化水平。强化基层党组织建设，充分发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推动党建工作与业务工作深度融合。大力弘扬求真务实、真抓实干的优良作风，推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化，激励广大干部在新时代展现新担当新作为，为规划实施提供坚强政治保证和组织保障。

第二节 强化重大项目保障

围绕“十五五”规划纲要的重大生产力布局谋划重大项目，强化重大项目计划与发展规划的衔接，确保重大项目的空间分布和时序安排协调有序。完善重大项目储备机制，形成建设一批、

竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。强化对重大项目的政策支持和资源要素保障，统筹财力科学合理安排财政支出规模和结构，财政资金优先投向发展规划确定的重大任务和重大工程项目，合理引导社会资本投向，鼓励银行等金融机构重点支持重大项目建设。加大土地等资源要素供给支持力度，优先保障重大项目用地、用能。

第三节 全力保障财力投入

依法加强税收征管，积极培育新的税收增长点，盘活政府资产资源，确保财政收入稳定可持续。加大向上争取力度，积极争取超长期特别国债、新增专项债等政策资金支持，持续做好政府专项债券项目的谋划申报和落地实施，全力保障重大项目建设资金需求。优化财政支出结构，严格落实过紧日子要求，优先保障“三保”支出，集中财力支持科技创新等重点领域项目及工程。深化预算管理制度改革，强化预算刚性约束，全面推进预算绩效管理，健全部门整体与项目支出预算评审机制，将绩效管理贯穿预算执行全过程。加强政府债务管理，科学控制举债规模，规范专项债券全流程管理，坚决遏制新增隐性债务。强化财会监督，聚焦重点领域开展监督检查，严肃财经纪律，维护健康规范的财经秩序。

第四节 强化决策规划评估

坚持全过程、系统化推进决策规划评估工作。建立健全规划

落实常态化公开机制，主动公开阶段性进展并接受各方监督。重大决策或项目实施前开展合规性、必要性与可行性综合论证，实施“月度跟踪、季度分析、年度评估”动态监测。项目结束后开展综合效益与可持续影响力评价，引入第三方机构独立评估绩效。同步强化规划实施全过程评估，建立多维度指标考核体系，强化评估结果应用，实行“清单式”反馈与“闭环式”整改，系统梳理经验做法，为下一轮规划编制提供重要参考。

公开方式：主动公开

石龙镇党政综合办公室

2026年9月1日 印发
