

东莞市人民政府办公室关于印发《东莞市 龙凤新片区现代化产业发展规划 (2026—2035年)》的通知

东府办〔2026〕14号

各镇人民政府（街道办事处），市府直属各单位：

《东莞市龙凤新片区现代化产业发展规划（2026—2035年）》业经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

东莞市人民政府办公室
2026年6月18日

东莞市龙凤新片区现代化产业发展 规划（2026—2035年）

为贯彻落实区域协调发展战略，科学规划、系统构建龙凤新片区现代化产业体系，打造东莞市高质量发展的新增长极，制定本规划，规划期至2035年。

一、规划背景

龙凤新片区覆盖凤岗、塘厦、清溪、谢岗、樟木头、黄江六个镇街全域，坐拥653平方公里腹地，是东莞融深发展的先行区、主阵地。历经多年发展，片区已深度嵌入深圳产业链供应链与香港全球市场网络，积淀了敏捷高效、品质过硬、成本可控的规模化制造优势，具备构建现代化产业体系、锻造全球领先智造能力的坚实基础。

——战略区位得天独厚，融深发展基础良好。片区地处深莞惠交接地带，是东莞对接深圳龙岗、龙华、光明等区域的“桥头堡”，协同先导性突出。凤岗镇三面临深，10分钟可达龙岗核心区，位于深圳产业协同核心圈层。跨界交通体系持续完善，深惠城际（一期）将建成通车，莞深两市地铁将在黄江镇实现接驳，深圳外环高速串联塘厦、凤岗等镇街，显著缩短片区与深圳的时空距离，保障各类要素流动高效畅通，筑牢产业联动根基。

——制造基础雄厚扎实，莞深共生格局初现。片区工业经济主导地位稳固，工业增加值占GDP比重超过六成，产业底盘坚实，五金塑胶、玩具等传统产业已形成全球竞争优势，电子信息、高端装备、新能源等新兴产业集群加速崛起。产业集群融合成效显著，片区企业通过“深圳研发+东莞制造”布局共享两地优势资源，汇聚上下游配套企业，多领域供应链衔接紧密，专利协同与产业标准合作广泛。

——产业生态趋于成熟，市场响应高效敏捷。优质企业梯队培育成效显著，拥有规模以上工业企业3200余家、高新技术企业1900余家，大量骨干企业进入苹果、华为等龙头供应链体系，产业核心竞争力不断增强。片区集聚一批高成长性中小企业，积淀深厚工艺技术底蕴，转型应变和快速工程化落地能力突出。

——现代园区建设加速，发展环境持续改善。现代化产业园区建设有序推进，京东智谷、天安数码城等一批高端产业载体建成投用。多层次产业空间供给体系初步构建，镇街、村集体、企业等多方参与，持续盘活拓展一批低成本优质产业空间。产业配套服务日趋完善，生态环境宜居宜业，为项目落地、企业长远发展提供有力支撑。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，新质生产力成为大国博弈战略决胜关键，粤港澳大湾区一体化发展向纵深推进，新型工业化与新型城镇化协同发展。新形势下，龙凤新片区肩

负着支撑东莞提质增效、赋能中国式现代化地方实践的重要使命，迫切需要把握历史机遇，重塑竞争新优势。然而，必须清醒认识到，片区还面临制造业承载空间与能级不足、先进生产要素供给断层、传统镇域治理体系效能偏弱等问题。立足全局，系统性构建现代化产业体系，以更高站位统筹资源配置、更高标准擘画发展蓝图、更大诚意推进“向深发展”，在巩固承载能力及成本竞争优势基础上，积极探索产业转型、技术转化与跨区域融合共生的高质量发展新范式，将严峻挑战转化为转型升级的强大动力，不仅是东莞实现莞深同城化、一体化、协同化的战略必答题，更是东莞从“世界工厂”向“全球智造中心”跨越的关键支撑，也是践行制造强国战略、锻造新质生产力的生动实践。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，全面贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕创建全球智造中心这一中心任务，抢抓粤港澳大湾区建设和新一轮科技产业变革历史机遇，坚持以新业态新赛道培育为关键动能，坚持以新型工业化为主攻方向，坚持以区域协同为突破路径，全面塑造效率极致、工艺先进、高度智能、成本可控的规模化生产制造能力，着力构筑以先进制造业为骨干、全面融深发展的现代化产业体系，努力成为东莞全球智造中心的核心承载区和莞深一体化融合发展样板，为加快建设“智创优品、和美宜居”的现代化新东莞提供坚实支撑。

（二）战略路径

——市场牵引战略。以市场需求为“根本出发点”，以企业降本提效为“根本目的”，打造低成本、高效率、高质量的环境，保障企业平均毛利率长期稳定在先进制造标杆水平。

——开放合作战略。加强基础设施互联互通，破除要素流动壁垒，以跨区域合作项目联动资源，构建“香港科研服务支撑+深圳创新突破+东莞临深智造落地”的新格局。

——创新赋能战略。依托前沿技术手段推动科技、产品、工艺、生产模式创新，大力推广新型生产模式，加快产业创新成果转化为先进生产力，推动产业发展能级跨越式提升。

——空间再造战略。严格遵循国土空间减量规划要求，统筹推进老旧城区更新改造、集体建设用地优化整合，为产业升级、项目落地、集聚人才提供充足优质的空间保障。

——机制整合战略。打破传统管理壁垒与条块分割限制，强化镇镇合作、市镇联动、莞深协同，推动资源统筹配置，构建灵活高效、务实管用、保障有力的协同发展体制机制。

（三）发展定位

——莞深协同智造核心承载区。整合深圳数字化解决方案及东莞规模化制造能力，综合应用人工智能、工业互联网等先进技术，率先开展新型生产工艺、智能化生产模式的探索实践与场景落地，成为深圳高端产业资源外溢的首选地。

——硬科技产品中试量产基地。深度对接香港、深圳技术研发、产品开发成果，搭建柔性中试验证平台，重点承接硬科技成果中试、小批量量产及规模化生产转移，打通“技术创新—中试验证—量产落地”全链条。

——制造业综合增值服务枢纽。精准对接深港高端生产性服务业资源，赋能企业升级产品设计、提升品牌质感、拓展营销渠道，推动片区制造产品从“贴牌生产”向“品牌创造”转型，实现产品附加值和产业竞争力的整体跃升。

（四）发展目标

到2030年，基本完成产业结构战略性、系统性调整，片区内生发展动能、智能制造模式、莞深协同机制、城市空间品质明显转变，新兴产业集聚化、集约化发展，传统产业全面加速转型升级，生产性服务业支撑作用持续增强，基本构建起产业链互补、价值链融合、创新链协同的融深发展现代化产业体系，成为支撑东莞高质量发展的新增长极。

到2035年，以新经济、新模式、新制造、新产品为特色的现代化产业体系全面成型，跨区域协同、融深发展的产业共同体稳固发展，重点产业集群进入全球价值链中高端，成为东莞打造

全球智造中心的核心承载区。到 2050 年，智造能力、创新能力、服务能力全方位跃升，在全球产业分工中占据核心位置，为粤港澳大湾区建成国际一流湾区和世界级城市群提供坚实支撑。

专栏 1 龙凤新片区现代化产业体系发展规划预期性指标

类别	序号	指标	单位	2025 年 完成值	2030 年 目标值	2035 年 目标值
综合实力	1	地区生产总值	亿元	2106.76	3200	4800
	2	人均GDP	万元/人	10.32*	16	23
	3	社会消费品零售总额	亿元	586.62	750	1000
	4	进出口总额	亿元	2595	2700	3000
	5	实际吸收外商直接投资	亿元	13.51	18	25
产业结构	6	规模以上工业增加值	亿元	993.74	1500	2100
	7	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	30.8	37	45
	8	高新技术企业数	家	1914	2300	3000
质量效益	9	亿元GDP建设用地	公顷/亿元	12.97	8	6
	10	全社会研发经费投入强度	%	2.98*	3.5	4.1
	11	专利授权量	万件	1.59	1.9	2.3
	12	镇街规模以上工业企业 R&D人员	万人	3.72*	4.7	5.7
服务配套	13	保障性住房数	万套（间）	0.51	0.55	0.6
	14	中小学在校学生人数	万人	21.47	23	24
	15	大学专科及以上学历的人口占比	%	——	20	24
	16	病床床位数	张	5091	5500	6000

注：带*为 2024 年数据。

三、优化总体空间布局

（五）构建“双心驱动、双轴联动、三区协同”产业空间格局

——双心驱动。做强片区综合服务主中心，依托塘厦新中心、东莞南站片区，发挥几何中心优势，统筹推进城区空间品质提升与精细化治理，集聚商业商务、公共服务、创新孵化等复合功能，全面夯实生产生活综合配套功能。做精融深智创服务副中心，依托凤岗人工智能小镇、凤岗城际站片区，发挥临深门户区位和深惠城际通道叠加优势，高效链接深圳高端人才、技术、资本等要素，构筑融深前沿枢纽。

——双轴联动。打造产业联动发展轴，以南北向复合交通走廊为支撑，串联莞深重要功能节点，推动片区内部融合发展，实现产业发展要素高效便捷流动。打造创新协同发展轴，以东西向骨干交通网络为依托，强化与松山湖科学城、滨海湾新区及坪清新组团的高水平合作与高效率协同。

——三区协同。南部融深发展核心区率先推动与深圳光明区、龙华区等地同城化发展，重点布局企业总部、科创研发和高端制造核心环节。中部产业协同发展区着力完善产业链供应链配套服务，重点布局核心零部件生产与模块集成、中试验证等环节。北部绿色智造战略区秉持绿色发展理念，优先承接区域性重大项目及未来产业的战略布局，支持生态文旅发展。

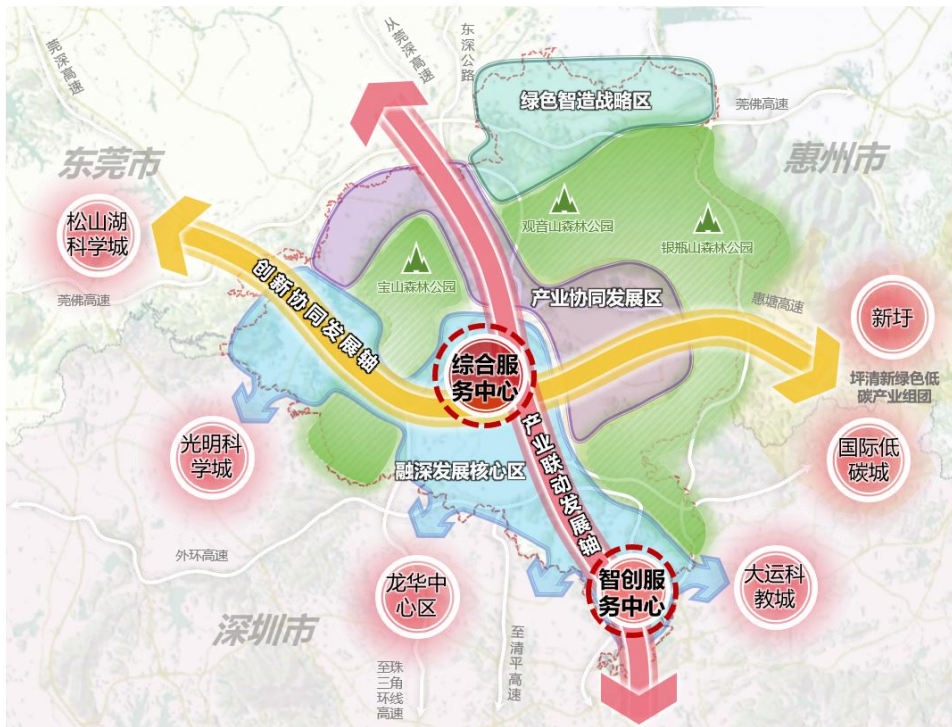


图 1 龙凤新片区空间结构图

（六）升级打造十大产业组团

立足片区现有空间基础、资源禀赋与建设现状，统筹引导产业集聚和重点产业项目落位。综合运用“三旧”改造、土地整备、闲置资源盘活等手段工具，优化土地资源配置，有序推进市、镇、村三级产业社区及重点产业平台开发建设，规划建设一批专业化产业园区。结合产业发展需求完善配套服务体系，塑造多元化高品质产业空间。

专栏 2 十大产业组团

- 1.凤岗南部产业组团。总用地面积约 4.9km²，可开发产业空间约 93.0 公顷，以深惠城际凤岗站为节点枢纽，整合京东智谷、天安数码城等重大产业平台，重点布局智能终端、人工智能、低空经济和生产性服务业等产业。
- 2.凤岗西部产业组团。总用地面积约 3.2km²，可开发产业空间约 170.7 公顷，推动西部工业园首期建设，重点布局半导体与集成电路、智能终端、低空经济等产业。
- 3.凤岗东部产业组团。总用地面积约 1.9km²，可开发产业空间约 69.4 公顷，推动金凤凰产业社区、官井头产业园建设，重点布局高端装备、智能终端（人工智能玩具）、传统产业等产业。
- 4.凤凰岗产业组团。总用地面积约 3.9km²，可开发产业空间约 43.8 公顷，推动凤凰科技产业园和石潭埔科技城建设，重点布局新能源汽车电子零部件、智能终端等产业。
- 5.科苑一大坪产业组团。总用地面积约 7.8km²，可开发产业空间约 90.1 公顷，推动大坪产业社区和科苑城产业社区建设，重点布局半导体与集成电路、高端装备、智能终端和生产性服务业等产业。
- 6.长山头—银山产业组团。总用地面积约 6.8km²，可开发产业空间约 248.0 公顷，推动银山产业社区和长山头城中村改造项目建设，重点布局新能源汽车高端材料、高端装备、智能终端等产业。
- 7.青湖产业组团。总用地面积约 6.9km²，可开发产业空间约 150.4 公顷，整合力合科创基地、青湖湾科创中心、青湖工业园（一期）等重大产业平台，推动青湖工业园（二、三期）开

发建设，重点布局智能终端、高端装备和生产性服务业等产业。

8.黄江南部产业组团。总用地面积约 3.2km²，可开发产业空间约 147.1 公顷，推动黄江南部产业社区建设，重点布局智能终端、半导体与集成电路、高端装备、新能源汽车等产业。

9.樟洋产业组团。总用地面积约 1.0km²，可开发产业空间约 57.9 公顷，推动樟洋产业社区建设，重点布局高端装备、特色塑胶新材料、传统产业和生产性服务业等产业。

10.银湖产业组团。总用地面积约 5.6km²，可开发产业空间约 221.6 公顷，推动银湖城中村改造项目建设，支持建设低空经济产业集聚区和低空测试场地。重点布局新能源汽车系统零部件及配套、低空经济、高端装备等产业。

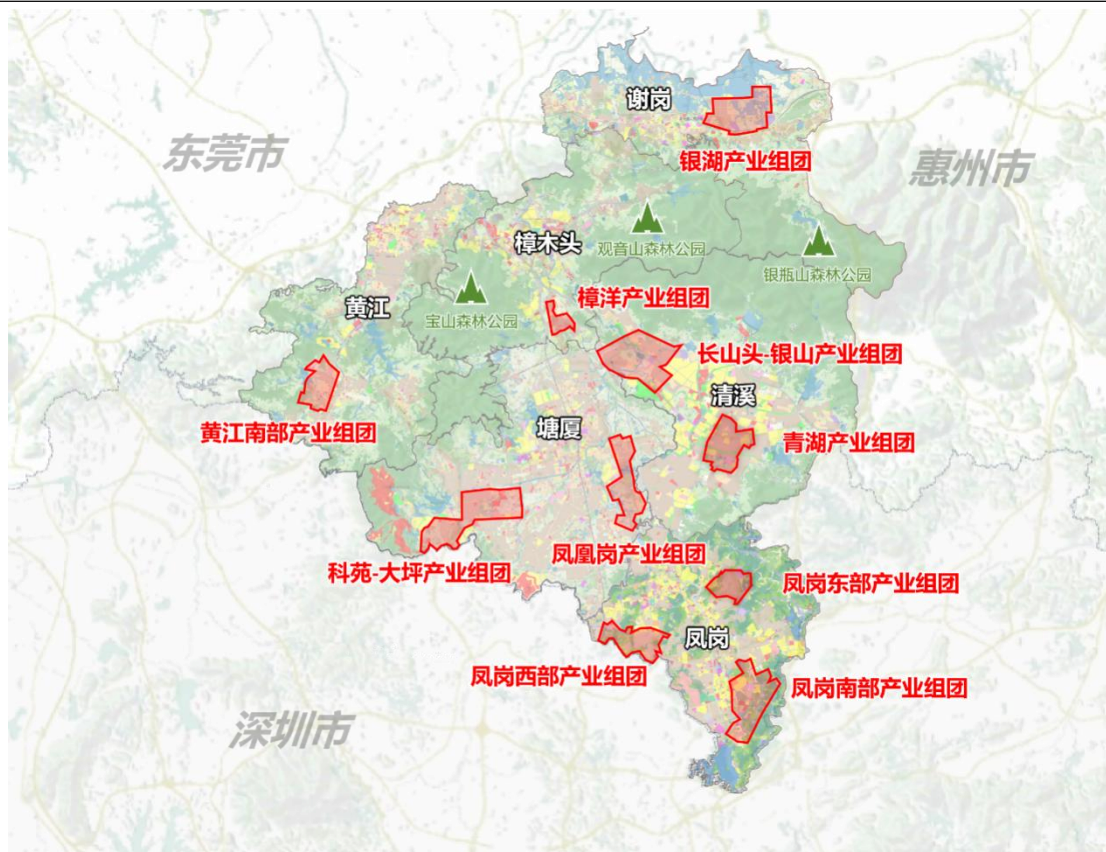


图 2 十大产业组团空间布局图

（七）建设品质宜居的魅力城市空间

打通银瓶山—南门山、石马河—潼湖湿地等生态断点，构建连接东西、贯通南北的跨区域生态网络，积极融入深圳“山海连城”格局。提升银瓶山、南门山、大屏嶂等森林公园及石马河的保护利用水平，适当引入森林疗愈、运动休闲、田园文旅等功能，打造高品质游憩体系。充分利用石马河、谢岗涌等河流水系，塑造开放连续、亲水宜人的滨水公共空间。优化公园空间布局，构建“生态公园—城市公园—社区公园—口袋公园”四级公园体系，探索“类公园”改造模式。推动碧道、绿道、健身步道多层次慢行网络连通及设施品质升级，打造环境优美、自然和谐的高品质慢行空间。

四、构建“5+2+1”融深发展的现代化产业体系

（八）构建世界级智能终端产业供应带。发挥区位优势，深度嵌入莞深智能终端产业链供应链，构建“研发在深圳、制造在东莞、应用共拓展”产业协同体系。大力发展特色人工智能终端，联合深圳研发推出高端人工智能玩具产品，协同建设多品种、小批量、快迭代的柔性生产专线。重点发展人工智能穿戴产品，打造东部智能穿戴智造基地。积极拓展物联网终端产业赛道，提升

标准化终端产品研发生产能力。加强智能终端零部件协同供应，围绕精密结构件、终端模组等环节，承接莞深链主企业供应链资源。构建莞深鸿蒙智造生态，引导本地企业开展鸿蒙部件及终端研发生产，推动鸿蒙应用场景在智能家居、智能制造、智慧城市等领域规模化落地。

（九）打造高端装备产业集成应用高地。以精密制造与智能升级为核心方向，着力突破关键核心技术、培育系统集成能力，构建以机器人、电子信息制造设备为核心的高端装备产业集群。推动机器人产业全链条自主可控发展，加快培育机器人关节、控制器等本土核心部件企业，引进精密减速器、高性能传感器等薄弱环节优质企业，联合莞深高校及科研机构共建机器人创新中心、测试验证平台。提升电子信息制造设备能级，聚焦人工智能服务器、新能源汽车电子等新兴领域，承接高附加值制造设备产能转移与技术溢出，围绕核心设备开展定向攻关，协同共建高端电子信息制造装备中试基地与标准体系。推进智能制造创新发展，着力发展高端数控机床、柔性制造系统，支持精密模具、智能五金等领域智能工厂建设。

（十）建设新能源汽车产业供应链基地。聚焦动力系统、汽车电子、新型储能三大领域，构建“研发在深圳、制造在东莞、出海共联动”的跨区域协同体系。夯实新能源汽车协同制造基础，配套深汕整车生产基地开展多合一电驱总成、高速电机生产制造，联合攻关高压电驱、混动总成等前沿技术，引导精密制造企业做强核心零部件配套。强化高附加值汽车电子供应能力，推动传统电子企业向车载通信、传感器等环节延伸，积极开展智能座舱系统、车载操作系统的配套开发，引进核心部件研发生产，协同深圳开展车规级可靠性测试、认证服务。构建“汽车+储能”协同出海生态，推动本地企业成为深圳龙头海外储能ODM核心供应商，打造车储融合、光储充一体化协同出海方案。

（十一）着力培育半导体与集成电路产业。把握人工智能发展浪潮，积极融入深圳集成电路产业生态布局，打造协同发展“莞深芯谷”。协同突破集成电路制造工艺短板，依托重大制造项目突破先进制造工艺、光电融合等前沿领域，加快招引设备、零部件、材料等上下游环节企业集聚。大力发展特色工艺模组制造封测，支持系统级封装（SiP）、晶圆级封装（WLP）、重布线技术（RDL）等先进封测技术攻关，规划布局封测及模组量产基地，积极承接存储、传感器、功率器件等领域的产能扩张。重点布局半导体设备及核心零部件，重点攻关高精度刻蚀等关键设备，积极承接并融入深圳设备和制造龙头企业的国产化供应链。

（十二）构建制造应用协同低空经济体系。立足区域制造基础和城镇向中心城区过渡场景条件，构建覆盖研发制造、场景应用与服务保障的现代低空经济产业体系。加快构建空域协同、安全管控与基础设施保障体系，建设谢岗低空综合枢纽，统一部署推进低空起降、通信、导航、监视设施及地面服务站点建设，按需逐步推进低空安全管控阵地布局。有序拓展应用场景，依托谢岗低空经济产业集聚区规划建设半开放式低空测试场，扩大市级“一网统飞”应用体系，着力发展深莞边界的城市末端配送及城际货运航线。建强低空全产业链，引育eVTOL、无人机整机及关键零部件企业，强化航空动力电池和轻量化材料研发，发展检验检测、维修保养及低空培训产业。加快建设低空试飞验证基地及配套中试验证平台，联动周边检测资源共建测试生态圈。

（十三）强化生产性服务业赋能支撑作用。推动传统物流向供应链综合服务转型，培育高能级供应链集成服务商，拓展智能生产、智慧物流等服务。推动大宗商品进出口、深加工、贸易等服务一体化融合发展。拓展“跨境电商+产业带”等新业态，布局寄售维修型保税仓库、公共海外仓。梯度培育工业设计、质量检验检测中心，推动工业设计向体验设计、产业设计等全链条延伸，支持检验检测机构探索“数字+检测”、AI质检新模式。推进人力资源与制造业融合发展，建设人力资源产业园。提升大湾区国际塑胶博览会国际化水平，引培法律、咨询等领域高端商务机构，打造企业出海服务中心。推动产业金融高质量发展，搭建供应链金融服务平台，探索设立龙凤新片区政府引导基金，构建科技型企业全生命周期融资体系。

（十四）促进生活性服务业高品质多样化发展。精准匹配各类人群多层次生活需求，以塘厦为核心布局中高端商业综合体、各镇差异化建设社区商业中心，打造“1+N”商业格局，培育首店首发经济、沉浸式消费等新场景。推动旅游业多样化发展，成立龙凤新片区旅游联盟，深挖客

家文化、麒麟舞等乡土文化与观音山、九洞森林公园等生态资源，促进农文旅深度融合，活化工业遗存，规划精品工业旅游线路。发展主题酒店、精品民宿等微度假新兴业态。聚焦传统名产和地理标志产品打造美食文化IP，培育一批具有区域影响力的本土餐饮品牌，建设特色美食街区。

（十五）大力推动传统优势产业转型升级。实施差异化、精准化的产业引导策略，促进优势企业扩产增效、转型提质。推动塑胶产业“贸工联动”，支持华南塑料贸易集散中心发展高价值技术交易、专业化服务业态，积极引导上游原料供应商和配套加工制造环节落地。支持玩具、纺织服装鞋帽企业联动深港设计资源开发自主品牌与IP衍生品，捕捉个性化需求发展“小单快反”柔性供应链模式。推动模具、五金等优势加工制造产业与莞深战略性新兴产业协作，支持企业应用3D打印等技术开展复杂零部件快速试制与定制化生产。积极推进造纸及纸制品业、包装印刷业绿色化。

五、实施八大重点工程

（十六）产业创新驱动升级工程。依托莞深（河套）、莞港（伟业）创新中心打造科创飞地，支持片区企业在光明科学城、松山湖科学城设立研发基地，引导科创飞地及两大科学城科技成果转化项目在片区开展中试量产，打造科技成果转化验证高地。整合片区中试量产资源，分产业梳理具备承接中试转化产能的企业，支持龙头企业联合莞深港高校院所新建专业化中试平台，提升现有中试平台能力。推出“创新赋能券”政策，打通莞深科技服务资源。设立片区场景创新专门工作机构，联动深圳龙岗、龙华等区域推进场景供需对接，打造人工智能、低空经济等标杆场景。推广“中试贷”“技术入股贷”等信贷产品，探索“园区贷”“园区保”等创新模式。

（十七）数智技术赋能转型工程。分梯次深化中小企业数字化转型，加大“链式改造”扶持力度，支持有条件企业在订单、排产、物流等环节关键业务数据实现与龙头企业标准对接、互联互通，支持企业开展高价值集成应用创新，面向中小微企业推广普惠性“上云用数赋智”服务。强化片区算力保障，探索建设以供需匹配服务为主、调度服务为辅的统一算力调度平台，支持园区建设边端算力网络。推动人工智能与制造业“双向赋能”，发展AI算力硬件等人工智能产业核心环节，深化“行业模型+专用模型+智能体”与生产制造的融合应用，打造一批国家卓越级、领航级智能工厂。夯实数据要素基础支撑，引导企业开展生产经营全过程数据采集，推动高质量行业级数据集建设，探索基于可信数据空间的数据流通机制。

（十八）区域协同开放合作工程。依托莞深龙头企业海外供应链资源，建立国际订单供需对接平台，构建全球订单与东莞供应链快速响应机制。打造东莞制造国际化选品中心，探索开通“香港一樟木头”跨境选品专线。试点拓展清溪保税物流中心（B型）保税维修、国际分拨配送等多元化服务功能。打通“香港空港—清溪保税”跨境快通道，探索开通“龙凤新片区—深圳港口”专属物流通道，新增至赣州港、霞凝港联运专线，进一步拓展内陆腹地辐射范围。打造莞深港澳协同出海生态圈，深度参与“粤贸全球”计划，联合香港高端资源搭建涉外法律服务平台，设立海外知识产权保护工作站。统筹推进自贸区联动发展创新试验区建设，探索复制推广前海蛇口自贸区开放政策。

（十九）人才支撑能力提升工程。实施“创新人才汇聚计划”，面向重点产业需求建立并动态更新急需紧缺人才目录，靶向招引一批技术经理人、工程技术人才及高技能人才。衔接深港人才认证体系，推动深港认定人才来莞直接认定。鼓励重点企业聘请粤港澳大湾区高校院所科研人才担任“科技副总”，协同推进企业技术研发与人才培养。推动莞深联合组建技术转移人才培养基地、卓越工程师创新中心、高技能人才培训基地等载体。深化人才评价机制改革，推动更多重点主体获得市级人才举荐自评权，赋予企业人才认定自主权，稳步下放职称评审权限。探索设立人才发展集团，统筹推进人才引进、使用、服务等工作。

（二十）土地要素配置提质工程。梳理形成片区全域土地要素台账，做好市镇两级全域土地综合整治实施规划衔接工作，按“以减定增，以增促减”原则强化用地管控，分类实施减量发展，探索设立减量实施专项扶持资金，对完成年度减量任务的镇街给予支持。探索建立可持续的利益平衡机制，借鉴深圳市土地整备利益统筹模式，统筹制定相关实施细则与指引，探索构建跨区域

土地要素资源配置机制。积极引入市场化力量，推动产业空间及配套服务实现供需动态平衡。加强现行土地征收收益分配政策落地实施。因地制宜推行国企主导开发模式、村集体与市场合作模式等多种市场化开发模式，鼓励村集体在合规条件下灵活自主选择开发方式。

（二十一）基础设施互联互通工程。推动深惠城际一期建成运营及二期开工建设，协同开展中南虎城际、塘龙城际前期研究，支持东莞南站、樟木头东站、凤岗站等枢纽站点实施TOD开发。做好莞深城市轨道衔接，加快深圳地铁10号线东延线规划建设，推进东莞1号线支线、15号线等前期研究。加强与深圳的道路交通联系，构建“三横三纵”高速路网，推进莞深高速改扩建等工程建设。优化内部道路交通，推动博深高速联络线、清龙路等骨干道路规划建设。完善公交线网及接驳服务，支持开展无人驾驶公交试点。强化市级统筹与镇域协同，推动市政设施一体化规划建设，深化石马河等流域综合治理，协同推动石马河流域解除区域限批，支持塘厦镇、凤岗镇布局集中式工业污水处理厂。持续完善区域电力供应网络，鼓励适度超前建设新型电力系统。

（二十二）服务配套扩容提质工程。聚焦产业工人、技术研发人员等群体需求，打造高品质城市生活空间。提升教育托育服务水平，加大公办学位供给，开展跨市教研合作，支持托幼一体化发展，建立普惠托位建设与运营补贴机制。全面提升医疗服务水平，支持广东医科大学附属东莞第一医院创建三甲，推动镇级医院加强常见病特色专科建设，与深圳共建疑难病例诊断中心分中心，促进医养结合。通过新建、收购存量商品房等途径加大高品质保障性住房供给，探索将村集体闲置房屋改建为智能化保障性租赁住房。完善配套服务设施，通过微改造、微更新等方式，因地制宜打造公共活动场所。

（二十三）一流营商环境塑造工程。营造公平有序市场环境，率先在具身智能、低空经济等领域构建准入制度体系，探索开展新兴行业经营范围试点，建立莞深跨区域公平竞争审查协作机制，深化莞深信用合作。营造稳定可预期法治环境，加快布局知识产权维权援助工作站，制定“无事不扰”事项清单，设立莞深跨城商事纠纷联调联动工作室，建立莞深新业态新领域弹性监管协同机制。营造便利优质国际环境，推动外国投资者主体资格证明“一次认证，莞深通用”，提升对外商投资企业的服务水平，加强企业海外权益保护。营造高效便捷政务服务环境，加快实现高频政务服务“全市通办”，推动“一件事”莞深跨域通办，探索深莞高新技术企业资格延续事先裁定，推动涉企服务从“单一便捷”转变为“综合赋能”。

六、保障措施

（二十四）加强组织实施。设立龙凤新片区统筹发展专班，建立由市领导牵头的议事协调机制，各相关职能部门负责人作为专班成员参与工作，制定专项工作方案。强化片区统筹管理，建立镇域定期会商、信息共享、项目共推机制，条件成熟时成立管委会。探索建立莞深跨市协调机制。

（二十五）完善政策体系。发挥产业政策导向性作用，不断完善配套专项政策。加强财政资金支持，支持重点产业发展领域公共服务平台建设、现代化产业园区建设改造、城市配套服务提升等，发挥财政专项资金的撬动与引导作用，着力激发市场主体活力。

（二十六）开展精准招商。围绕补齐产业链短板、产业能级提升需求，编制重点领域产业链招商图谱，建立目标企业库。定制差异化扶持方案，强化用地、融资、人才等要素保障。健全招商服务机制，全程跟踪落地服务。探索建立重大产业项目市镇两级政府与社会资本、项目团队共投机制，同步建立镇街间项目流转机制。

（二十七）强化监督评估。健全规划监督评估体系，对重点任务、重大项目推进情况实施常态化动态管理。建立规划实施评估机制，引入第三方机构开展独立评估。畅通监督渠道，推进信息公开，健全政企沟通和社会参与机制。