

# 塘厦镇国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

(2021年2月8日经塘厦镇第十七届人民代表大会  
第十一次会议审议通过)

# 目 录

|     |                         |    |
|-----|-------------------------|----|
| 第一章 | “十三五”时期重大成就和“十四五”时期发展形势 | 4  |
| 第一节 | “十三五”时期取得的重大成就          | 4  |
| 第二节 | “十四五”期间面临的发展形势          | 9  |
| 第二章 | 总体要求                    | 13 |
| 第一节 | 指导思想                    | 13 |
| 第二节 | 基本原则                    | 13 |
| 第三节 | 发展目标                    | 15 |
| 第三章 | 强化优势产业集群，打造大湾区先进制造业强镇   | 17 |
| 第一节 | 做强支柱产业，形成产业集群效应         | 17 |
| 第二节 | 强化精准招商，健全核心产业链          | 20 |
| 第三节 | 实施以企业为主体的创新，引领产业创新发展    | 21 |
| 第四章 | 紧跟前沿趋势，积极培育发展新动能        | 24 |
| 第一节 | 发展数字产业，推动数字赋能           | 24 |
| 第二节 | 发展现代服务业，推动服务赋能          | 26 |
| 第三节 | 推动一批新兴产业突破式发展           | 27 |
| 第五章 | 促进国内国际双循环，构建发展新格局       | 29 |
| 第一节 | 支持外贸稳增长，积极塑造内销竞争新优势     | 29 |
| 第二节 | 扩大内需，进一步激发消费潜力          | 29 |
| 第三节 | 推动电子商务发展，加速开拓国内外市场      | 31 |
| 第四节 | 扩大关键领域有效投资，形成先导性优势      | 31 |
| 第六章 | 融入区域发展，构建莞深融合发展标杆       | 33 |
| 第一节 | 规划协同，打造莞深中部现代化中心城市      | 33 |
| 第二节 | 交通互联，支撑莞深融合高质量发展        | 34 |
| 第三节 | 生态共建，推进莞深生态环境协同治理       | 35 |
| 第四节 | 设施统筹，构建莞深融合新高地          | 36 |
| 第七章 | 优化城市发展空间，建设高效集约塘厦       | 38 |
| 第一节 | 优化城市空间布局，引导城市高效协调发展     | 38 |
| 第二节 | 塑造塘厦活力中心，引领临深片区发展       | 39 |
| 第三节 | 推进东莞南站建设，打造东莞重要综合交通枢纽   | 40 |
| 第四节 | 加强城市更新改造，推动空间利用提质增效     | 41 |
| 第五节 | 推进城市精细化管理，提高城市运营能力      | 43 |
| 第八章 | 完善配套设施体系，提升城市发展韧性       | 46 |
| 第一节 | 推进“畅通塘厦”交通攻坚            | 46 |
| 第二节 | 构筑塘厦15分钟社区优质生活圈         | 48 |
| 第三节 | 布局新一代信息基础设施网络           | 49 |
| 第四节 | 推动应急、水利、能源基础设施现代化建设     | 51 |
| 第九章 | 推进乡村振兴，打造城乡融合发展样板       | 53 |

|             |                                      |           |
|-------------|--------------------------------------|-----------|
| 第一节         | 推进富民兴村的现代化特色农业建设.....                | 53        |
| 第二节         | 推进生态宜居美丽乡村建设.....                    | 55        |
| 第三节         | 健全城乡融合发展体制机制.....                    | 57        |
| <b>第十章</b>  | <b>繁荣文化事业，铸就社会文明进步的新塘厦.....</b>      | <b>59</b> |
| 第一节         | 深入推进文化产业发展.....                      | 59        |
| 第二节         | 构建文化旅游融合发展体系.....                    | 61        |
| 第三节         | 推动体育事业高质量发展.....                     | 62        |
| <b>第十一章</b> | <b>推动生态文明建设，营造人与自然和谐共生的美丽塘厦.....</b> | <b>63</b> |
| 第一节         | 加大生态保护力度.....                        | 63        |
| 第二节         | 推动绿色低碳循环发展.....                      | 64        |
| 第三节         | 加大环境防治力度.....                        | 65        |
| <b>第十二章</b> | <b>持续增进民生福祉，共建幸福美好家园.....</b>        | <b>68</b> |
| 第一节         | 持续优化人口结构，促进人口均衡发展.....               | 68        |
| 第二节         | 合理配置就业资源，推动高质量就业创业.....              | 69        |
| 第三节         | 推进教育扩容提质，办好人民满意教育.....               | 70        |
| 第四节         | 完善医疗卫生建设，提升医疗服务能力.....               | 72        |
| 第五节         | 扎实兜牢民生底线，健全社会保障体系.....               | 73        |
| 第六节         | 提升政务服务质量，打造高效发展环境.....               | 75        |
| 第七节         | 强化政策服务引导，促进妇女儿童事业全面发展.....           | 76        |
| <b>第十三章</b> | <b>统筹安全法治建设，打造平安和谐塘厦.....</b>        | <b>78</b> |
| 第一节         | 落实国家安全部署，健全安全工作机制.....               | 78        |
| 第二节         | 强化安全底线思维，防范经济安全风险.....               | 79        |
| 第三节         | 强化社会安全建设，保障人民生命安全.....               | 79        |
| 第四节         | 持续推进社会治理，建设公平和谐塘厦.....               | 81        |
| <b>第十四章</b> | <b>加强党的全面领导，推进规划落地实施.....</b>        | <b>83</b> |
| 第一节         | 始终坚持党的全面领导.....                      | 83        |
| 第二节         | 强化规划实施保障.....                        | 84        |
| 第三节         | 强化监督考核.....                          | 84        |

本规划纲要根据《东莞市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》编制，主要明确“十四五”时期（2021-2025年）塘厦经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展理念、重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是全镇战略性、纲领性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护职责的重要依据，是未来五年我镇经济社会发展的宏伟蓝图。

## 第一章 “十三五”时期重大成就和“十四五”时期发展形势

“十四五”时期是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的关键五年。迈入新的发展阶段，我镇贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进经济社会高质量发展，既要抓住粤港澳大湾区发展机遇，也要应对世界百年未有之大变局的各种风险挑战。

### 第一节 “十三五”时期取得的重大成就

“十三五”时期，在市委、市政府的正确领导下，塘厦深入贯彻党中央决策部署，认真落实省“1+1+9”工作部署和市“1+1+6”工作思路，有效应对新冠肺炎疫情和中美经贸摩擦叠加影响的

严峻考验和一系列重大风险挑战，全力建设“工业制造强镇、品质魅力塘厦”，全镇经济实力、科技实力、综合实力跃上新台阶，顺利完成“十三五”规划主要目标任务，高水平全面建成小康社会。

——综合竞争力明显提升。2020年，全镇生产总值502.67亿元，位于全市第5位，五年年均增长9.3%；人均生产总值10.09万元，五年年均增长8.7%，实现“十三五”增长目标。全镇税收总额达到102.18亿元，本外币存、贷款余额分别为657.46亿元和498.43亿元，分别比2015年末增长97.83%和95.05%，固定资产投资总额72.51亿元，年均增长8.9%，进出口额突破460亿元人民币。2020年中国中小城市科学发展指数研究成果发布的全国综合实力千强镇中全国排名第17名。

——实体经济蓬勃发展。产业结构不断优化，2020年全镇三次产业比重为0.3:68.4:31.3；产业基础更加雄厚，全镇规模以上工业企业数786个，较2015年增长122%，工业增加值率24.6%，位于全市第二位；大力实施倍增计划，市级倍增试点企业增至24家，实现工业增加值69.91亿元，同比增长26.31%。五年间，市场主体保持蓬勃发展，共签约引进37宗超亿元重大产业项目，合计投资总额达529亿元，累计利用外资30493万美元，至2020年末，全镇工商登记单位共65908家，较2015年增长209.4%，产值超10亿元工业企业达到14家，主板上市民营企业4家，挂牌“新三板”企业9家，上市后备企业19家，

为城市未来产业发展注入强大基础力量。

——创新能力稳步提升。高新技术型企业数量增长迅速，至2020年底，全镇科技型中小企业205家，国家高企达384家，比2015年增长了500%，国家知识产权优势示范企业10家，省知识产权（专利）优势示范企业8家，东莞市专利优势企业5家，其中2家企业获评中国专利奖及广东专利奖企业。科技投入大幅度增加，2019年10月成立东莞先进陶瓷与复合材料研究院，至2020年底，先进制造业增加值占规上工业比重达42.1%，R&D经费填报数由2015年14.88亿元增长到2020年2019年29.38亿元，增长率为18.5%，五年来排名均位于全市前列。

——发展空间不断更新。以“拓空间”为主要路径，全镇划定改造核心区面积1593公顷，推进四村社区新城市中心、田心社区、大坪社区、桥陇社区、莲湖社区旧村旧厂城市等5个综合开发类城市更新项目，拟更新改造占地面积7211.5亩；谋划推进“工改工”项目共6宗，拟改造占地面积3732.5亩。盘活存量土地43宗共2394.129亩，处置闲置地14宗共397.21亩；出台了《塘厦镇土地统筹开发收益分配暂行办法》，收储土地24宗共1616亩，通过解除协议出让土地合同方式收回土地2854亩（含协助社区收回土地）；挂牌出让土地共25宗1767亩。

——城市品质内涵跃升。突出规划引领，积极谋划“一轴两中心四片区”的城市新格局，全面落实工业保护区规划、三旧改造规划、路网改造规划，进一步优化塘厦城市发展布局。全力

配合推进赣深高铁、从莞高速、深圳外环高速项目等国家、省市重大交通基础设施的规划建设，全面完成征地拆迁任务，实现从莞高速通车。大力推动品质交通“千日攻坚”，加快推动 32 条道路升级改造项目的规划建设，完成 18 个拥堵节点改造工程，道路通行条件得到迅速改善。加大水网、电网、互联网等公共基础设施建设，完成 287 公里老旧供水管网改造和 16 个供水工作站收编提升工作，完成中心区“一小时”特征电网规划，建成 488 个 5G 基站，行政社区光纤入户实现全覆盖。举全镇之力推进“六大攻坚战”，大力实施城市品质三年提升计划，以“绣花”功夫进一步提升精细化管理水平，成立城管委，大力开展“行走塘厦”、“洁净塘厦”、“三清三拆三整治”行动，全面铺开楼长制、街长制，查处城市“六乱”22297 宗，检查反馈城市精细化管理问题 25613 宗，完成塘龙广场绿化、迎宾大道及迎宾大道东彩色林绿化景观提升工程，完成 66 个街头小景和 66 座公厕升级改造任务，启动 26 个垃圾中转站改造，所有社区基本达到“干净整洁村”标准。深入实施乡村振兴战略，全面实施美丽塘厦“5+1”专项行动计划，林村、龙背岭、石鼓启动特色精品示范村创建，全镇有 20 个社区荣获“广东省宜居社区”，林村社区被评为“广东改革开放示范村”。

——**社会治理显著改善**。铁骑、冲锋队、突击队建设持续加强，与 5 个派出所、24 个警务室形成“3+N+N”快速接警巡防勤务机制，“莞邑联队”巡防队伍建设不断推进，成立塘厦镇群防

群治协会,搭建“社区民警-社区干部-警务助理-辅警队伍-群防群治队伍”的五维基础治安打防控运转体系。2015年至2020年先后开展高清治安视频监控系统一期、二期、三期、四期建设,有效提高了社会治安立体化防控能力。十三五期间,共排查出矛盾纠纷583宗,化解矛盾578宗;排查出治安问题数679宗,整治574宗;排查治安重点地区123处,整治123处。妥善化解历年来市交办重点督办案件,全部化解除案,确保了“人员、事态”的稳控到位,确保了社会稳定。

——民生福祉持续增进。加大教育、医疗、文化等民生领域的投入力度,社会各项事业全面进步,民生幸福指数显著提高,至2020年末,居民人均可支配收入达到56944元,近五年年均增长6.9%。教育水平不断提升,推进教育扩容提质,实现幼儿教育“5080”目标,规划新建一批公办学校,实施新一轮扩班计划,义务教育教育教学质量排在全市的前列;卫生保健网络体系基本形成,全镇共有各级各类医疗机构133间,比2015年底81间增长了64.2%,完成18个社区卫生服务站标准化建设,每千人口拥有床位数、注册医生、注册护士和公共卫生人员分别为2.42张、1.95人、2.69人、0.07人;文化服务能力有所突破,新建成塘厦文化馆、城市文化会客厅、城市阅读驿站等一批现代公共文化设施,完善了社区公共文化设施的布局建设,实现社区综合性文化服务中心全覆盖,2017年,东莞(塘厦)打工歌曲创作基地成为首批“广东省公共文化服务体系示范项

目”；2019年，我镇成功创建为第二批广东省公共文化服务体系示范区。

## 第二节 “十四五”期间面临的发展形势

“十四五”时期，塘厦发展的国内外环境和自身条件都发生复杂而深刻变化，既面临着世界百年未有之大变局的新机遇、新挑战，又面临着新时期主要矛盾变化的新任务、新要求。

从国际形势看，和平与发展仍然是时代主题，当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，国际贸易和投资大幅萎缩，世界进入动荡变革期。全球经济下行背景下，我国出口面临替代和挤出的双重压力加大。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，各国的科技竞争、制造业竞争空前激烈，我国制造业产业链受到冲击的风险上升。

从国内形势看，当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，经济发展已转向高质量发展阶段，逐步形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。广东省作为改革开放的排头兵，经济总量大、产业配套齐、市场机制活、开放水平高，转型升级、领先发展的态势更加明显，“一核一带一区”区域发展新格局的构建，将开拓更广阔的发展空间，同时“双区驱动效应”不断增强，在粤港澳大湾区“多中心”、

“网络化”、“多节点”区域空间发展趋势下，未来城市群和中心城市发挥着引领创新、聚集辐射的核心功能。

从我镇情况看，“一带一路”建设深入推进，有利于我镇发挥区位优势，承接广深两大中心城市资源外溢，打造重要节点城市，拓展经济发展新空间；“三区叠加”重大历史机遇来临，有利于我镇在粤港澳大湾区中抢占先进制造产业高点，高水平对接、融入深圳先行示范区建设，高质量加快莞深科技产业联动发展改革创新实验区建设；广深港澳科技走廊建设持续推进，有利于我镇聚集区域创新要素，健全创新体系，从传统制造业向高新技术产业升级；临深九镇不断完善区域协调发展格局，有利于我镇引领莞深同城高质量发展，打造莞深深度融合示范区样本；东南临深片区的区位优势日益凸显，我镇与深圳在产业、交通、生活的联系进一步加强，有利于抢先发展成为莞深同城发展的前沿地带。这些重大机遇与塘厦区位、产业服务、综合成本等优势叠加放大，将不断推动我镇进行高质量发展。与此同时，发展也面临不少问题和挑战，主要有：

——经济发展迈入全市第一梯度，但仍任重而道远。塘厦镇虽然 2020 年 GDP 突破 500 亿元，增速排名全市第二，在东南临深组团中排名第一，但相较于虎门、长安等临深镇街的经济水平仍有一定差距，仍需砥砺前行。

——产业分工模糊，产业链现代化水平不高。全市区域上对各镇产业角色分工模糊，各大产业园区同质竞争激烈，我镇

产业类型繁杂，产业聚集度不够高，缺乏龙头企业带动和重大项目落地，地均产值远落后于其他先进城市，一直以来粗放式、低附加值的产业特征没有根本性改变，多数企业处于产品产业链和价值链低端底端，劳动生产率和产品附加值偏低，以往的产业发展模式亟需优化。

——重要战略节点相继谋划，区域要素争夺加剧。广深港澳科技走廊创新节点建设竞争激烈，松山湖、滨海湾新区、光明现已抢占先机，夺取科技创新与高端制造产业高地，石鼓节点、望洪枢纽已完成规划整备工作，对生产要素资源的竞争不断加剧。与此同时，深圳龙华区经济发展水平与平均增速远超塘厦，东莞先进镇街发展势头迅猛，塘厦发展已面临“标兵渐远，追兵渐近”的局面。

——土地资源瓶颈凸显，城镇建设困难重重。目前我镇建设用地总量已濒临“天花板”，建设用地占比较高，超越了国际红线，面临土地资源瓶颈的现实问题；同时城市更新重构利益平衡机制难度大，城市更新项目分散、进展缓慢、改造成本不断提升，造成土地利用效率低下、城镇空间破碎无序、环境资源缺乏系统科学利用等诸多问题。

——配套设施短板突出，公共服务体系亟待完善。人口“倒挂”现象突出，人口管理难度增加，城市管理水平和品质与深圳有较大差距，教育资源供给结构性矛盾突出，优质医疗资源短缺，公共卫生应急管理体系有待完善，基本公共文化服务均等

化尚未完全实现，公共文化设施使用率和服务效能有待提高，陷入人口规模不断扩张和公共服务设施建设滞后的两难境地。

——生态资源保护不足，环境治理能力有待提升。城市外围山林、农田、园地、河流、水库等组成的生态圈层将全镇围绕，但随着开发建设用地制约增大，生态肌理逐渐被侵蚀，同时，河涌治理也需要持续攻坚，污水管网和处理设施仍存在较大短板，垃圾分类和处理能力不足，均影响到城市的整体生态环境质量。

综合研判，“十四五”时期尽管外部环境和自身条件发生了变化，但全市经济稳中向好的基本态势没有改变，应对重大风险和调整的能力明显增强。面向未来，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有省委省政府、市委市政府的坚强领导，我镇有信心有能力有条件在危机中育先机、于变局中开新局，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、竞争力更强的发展新路。

## 第二章 总体要求

面对世界百年未有之大变局，为实现中华民族伟大复兴战略全局，要深刻把握国际国内环境变化带来的新挑战，深刻把握新发展阶段新发展格局的新特征新要求，深刻把握塘厦战略机遇时期的新趋势新任务，确保在社会主义现代化建设新征程中迈出坚实第一步。

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要批示指示精神，坚持加强党的全面领导，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以推动高质量发展为主题，全面贯彻省“1+1+9”工作部署，落实市“1+1+6”工作思路，以先进制造业为根基构建现代产业体系，以城市品质提升为牵引推动经济社会持续转型，以增进民生福祉为根本促进城市全面发展，落实建设“工业制造强镇、品质魅力塘厦”，提升塘厦在莞深中部集合城市中的首位度，在东莞实现新发展阶段总定位总目标中做出更大贡献。

### 第二节 基本原则

“十四五”时期，推动我镇开启全面建设社会主义现代化新征程，实现高质量发展，必须遵循以下原则：

**坚持党的全面领导。**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证全党团结统一和行动一致。坚持和完善党领导经济社会发展的机制体制，充分发展党总揽全局，协调各方的领导核心作用，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，抓住机遇、应对挑战、乘势而上向实现第二个百年奋斗目标进军，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，聚焦人民最关心最直接最现实的利益问题和民生问题，在推动高质量发展过程中办好各项民生业、补齐民生领域短板，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及全体市民。

**坚持新发展理念。**把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿发展全过程和全领域，着力构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平，更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚持深化改革开放，坚定不移用好改革开放关键一招，加强治理体系和治理能力现代化建设，以开放促改革、促发展、促创新，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动

全社会积极性的改革开放重大举措，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持服从服务国家发展大局，更好发挥各方面积极性，办好发展安全两件大事，维护社会稳定大局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、安全相统一。

### 第三节 发展目标

展望二〇三五年，全镇高质量发展取得显著成效，基本完成社会主义现代化建设任务，城市综合竞争力、产业创新能力和人民生活幸福感大幅跃升，实现经济总量和城乡居民人均收入在二〇二〇年基础上翻一番目标，建成生态环境优美、制造业实力雄厚、宜居宜业的莞深中部现代化中心城市。

锚定二〇三五年远景目标，围绕东莞市新发展阶段总定位总目标，综合考虑我镇现阶段发展形势和条件，聚焦破解制约发展的问题和短板，今后五年主要实现以下主要目标：

**提升城市竞争力，打造综合实力更强、首位度更高的莞深中部现代化中心城市。**供给侧结构性改革不断深化，经济结构调整取得显著进展，内部促进和对外优化均衡发展，城市活力显著增强，发展质量显著提高，深度融入东莞资本市场，完善优质后备上市企业梯队，全力打造资本市场“塘厦”板块。至 2025 年，全镇 GDP 迈入“700 亿元”俱乐部，年均增速达到 7% 以上。

提升科技创新能力，打造制造业基础雄厚、创新要素聚集的湾区高新技术制造高地。创新驱动发展战略深入实施，传统优势产业不断增强，战略性新兴产业有所突破，高尔夫特色产业稳步提升，现代化产业体系、电子信息产业带持续构建，产业集群化发展，高新技术制造相对突出，临深新一代电子信息产业基地建设初见成效。至 2025 年，争取规上工业企业 R&D 经费投入占 GDP 比例达 3.2%，工业总产值翻一番，其中 2 家“龙头企业”年产值超 200 亿元。

加强区域融合深度，打造莞深科技产业联动发展改革创新实验区。区域协调高质量发展深入推动，交通实现互联互通，生态实现共治共理，重大平台协同共建，莞深深度融合样板初步成型，莞深中部现代中心城市建设迈出坚实一步。

优化城市发展格局，打造生态和谐、集约高效的临深片区品质提升样板。融入湾区空间发展格局，中心区引领作用明显提升，片区发展有序推进，“一轴两中心四片区”的空间结构基本成型，用地资源约束得到有效缓解，城市品质与深圳融为一体，基本建成高品质现代化城市。

增进民生福祉保障，打造人民生活幸福美好的魅力城市。新型城镇化和乡村振兴战略全面推进，居民收入持续提高，文化、体育、卫生等各项事业繁荣发展，环境治理能力大幅提高，民主法治更加健全，公共卫生应急机制和社会保障机制更加完善，人均预期寿命达 80 岁。

### 第三章 强化优势产业集群，打造大湾区先进制造业强镇

坚定不移推动制造业高质量发展，通过做强支柱产业形成集群效应、精准招商强链补链、创新驱动产业升级、强化服务赋能和数字赋能支撑等措施，加快构建现代产业体系，打造大湾区先进制造业强镇。

#### 第一节 做强支柱产业，形成产业集群效应

抓好电子信息制造业、高端装备制造业的集群培育，增强塘厦产业集群集聚能力，开创塘厦产业高质量发展新局面。

**打造千亿级电子信息产业集群。**基于莞深协同全力打造万亿级电子信息产业世界级先进制造业集群，围绕大湾区龙头企业优势业务构建产业生态链，强化本地电子信息产业配套能力。强化电子信息作为产业长板的地位，梳理优势领域，对具有国产代替进口潜力的产业领域和项目进行重点扶持，加快实现支柱产业关键核心技术自主可控。至2025年，力争电子信息产业产值达到1000亿元以上，引进、培育一批在电子信息关键细分领域内有影响力的龙头企业。

**积极谋划临深新一代电子信息产业基地。**借助科苑城、林村、石潭埔、凤凰岗、桥陇等产业片区，重点落实市委市政府建设七大战略性新兴产业基地的布局，立足全镇电子信息产业基础，大力打造塘厦东部片区电子信息产业带，积极引导新一代电子信息产业的关键行业和产业链缺失环节集聚发展，把临

深新一代电子信息产业基地打造成塘厦未来产业发展的一张新名片。

**打造五百亿级高端装备制造业集群。**围绕电子信息设备制造、电气机械及器材制造、精密装备制造等装备制造业重点领域，加强关键共性技术攻关。大力发展智能制造装备、工业机器人、服务型机器人、高端激光等高端装备制造产业，培育一批研发、设计、生产、服务于一体的高端装备制造企业。重点支持先进制造企业引进前沿技术、设备和关键零部件，消化吸收形成自主创新能力。至 2025 年，基本完成电气机械及设备制造业总产值达 500 亿元。

**大力推动制造业转型升级。**深入推进智能制造，促进物联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术和制造业深度融合，从资金支持、人才培养、技术创新、金融支撑、咨询服务等多个方面为企业自动化智能化发展配齐要素资源，指导企业逐步向网络化、数字化、智能化发展，不断提升全镇先进制造水平。十四五期间，力争累计完成工业技改投资超 200 亿元，累计推动近 200 家企业申报自动化智能化改造。探索组建企业综合评价工作小组，在企业提出的资金、政策、土地、排污指标等稀缺资源申请上实施差异化政策，优化资源配置，形成优胜劣汰的企业生态圈。至 2025 年，力争全镇工业增加值中先进制造业占比达到 45% 左右，累计新增“小升规”企业 150 家。

**增强制造业骨干企业竞争力。**重点抓好倍增试点企业、百

强民营工业企业等服务保障工作，着力培育大型骨干企业和行业领军企业。十四五期间，力争累计推动我镇实现倍增目标企业 15 家，市级倍增企业工业增加值总量达到 100 亿元，力争培育产值 200 亿元以上企业 2 家、产值 30 亿元以上企业 2 家、产值 10 亿元以上企业不少于 10 家。支持大型骨干企业通过兼并重组和投资合作等方式获取关键技术和拓展市场，培育一批创新能力强、具有核心竞争力的领军企业、产业链“链主”企业、细分产业链“隐形冠军”企业，打造知名区域品牌。

**大力优化企业服务。**基于企业高质量发展综合评价管理平台，保证“一对一”帮扶企业常态化和制度化。强化用工保障，定期开办“一镇一品”技能提升培训，常态化开展系列招聘活动。巩固和拓展减税降费成效，着力缓解民营企业特别是中小微企业融资难、回款难、转型难等问题。加快企业云平台建设，进一步打通有关部门“数据孤岛”，实现企业数据、问题的全面、及时、有效掌握，力争实现工业重要指标精细化检测、发展异常企业及时帮扶。支持企业上市，力争累计推动上市企业 10-15 家，全力打造资本市场“塘厦板块”。

**强化制造业质量品牌建设。**建成“塘厦企业知识产权服务平台”，为镇属企业提供有效的知识产权服务支持，力争至 2025 年实现全镇商标注册量达到 18000 件，培育 3-5 个优质企业品牌开展“驰名商标”认定工作。建立塘厦镇质量品牌重点培育企业库，培养一批优质的出口产业品牌进行马德里国际注册和单

一国家国际注册，力争至 2025 年完成不少于 10 件塘厦镇商标品牌的国际注册工作，PCT 国际专利申请量保持年均 5% 以上的增长，拥有中国驰名商标达 6 件以上。

全力以赴做好镇属企业改革工作。按照“政企分开、理顺架构、整合资源、管理科学”的改革方针，推动镇属企业从分散到集中、从管资产到管资本的转变，促进镇属企业法人治理结构更加优化、功能定位更加清晰、市场竞争能力不断增强、经营业绩不断提高，实现镇属企业做强做优做大，为推动我镇经济社会发展做出更大贡献。至 2025 年，力争全面完成非公司制企业法人的公司化改造，全面建立现代企业制度和科学的激励约束机制，培育一批主业突出、治理规范、经营高效、竞争力强的骨干企业。

## 第二节 强化精准招商，健全核心产业链

实施精准招商与产业链招商。实施“龙头企业+高成长企业”精准招商计划，采取“线上线下”与“请进来、走出去”相结合模式。重点抓住“龙头企业”的招引以及专精特新“小巨人”企业、单项冠军企业、“独角兽”企业、“瞪羚”企业，谋划更远未来的产业链招商，使招商引资工作做到补链、强链和延链的目的，强化产业的基础性、植根性和长远性，力争签约一批优质产业项目及增资扩产项目。强化实施“立柱工程”、“强链工程”、“强核工程”，抢抓深圳新一轮产业溢出的窗口期，瞄准新一代

信息技术、高端装备制造、新能源、新材料等领域，着力招引一批创新型、成长型的高技术制造企业。至 2025 年，力争签约引进超亿元重大产业项目不少于 25 宗，签约协议投资金额达 750 亿元。

**重大项目提速落地，加快项目达产达效。**实施重点产业项目包落地攻坚行动，以倒排工期、挂图作战、一周一报等方式，推动项目进入快车道。采取“小围合”机制，每周召开重大项目及增资扩产项目推进协调会议，为重大项目解决落地过程中存在的问题。落实“代办制”、服务专员等工作制度，为重大项目推进做好“保姆”式服务，提升项目落地效率。至 2025 年，推动签约引进的 37 个重大产业项目全部建成并达产达效，实现工业总产值达 1000 亿元，其中两个“龙头企业”达产后年产值均超 200 亿元。

### 第三节 实施以企业为主体的创新，引领产业创新发展

**建立以企业为主导的产学研协同创新体系。**着力推进企业成为创新决策、研发投入、科研组织和成果应用的主体。深入推进以企业为主导的产学研协同创新。支持鼓励塘厦企业与高等院校、科研院所开展多种形式的技术合作，逐步建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作机制。至 2025 年，力争国家高新技术企业数量达 480 家；瞪羚型与百强创新型企业数量达 11 家；上市高新技术企业数量达 10-15 家。

**加大创新研发投入。**加快落实国家高新技术企业“育苗造林”行动计划；通过政策激励、认定程序优化等举措支持建设企业研发实验室、企业技术检测中心、孵化器等创新平台。至 2025 年，全镇规上工业企业建有研发机构的比例达 50%；全镇省级以上（含）创新平台数量达 32 家；创新创业孵化载体数量达 2 家；力争全社会研发投入强度达 22.4 亿元以上，规上工业企业 R&D 经费投入占 GDP 比重达 3.2%。

**鼓励企业作为人才认定和引进的主体。**围绕企业搭建人才认定体系、科技孵化平台、技术交流平台，打造人才自我增值的“创新圈”。实施“工匠精英”、“一镇一品”等人才引进培养工程，为人才提供一站式、全链条服务，让人才集聚塘厦、扎根塘厦。至 2025 年，力争建设 1 个博士工作站，建立更加开放灵活、符合企业创新需求的人才评估、引进、培养和管理体系，制定发布人才紧缺指数和引进导向目录。大力补齐公共服务资源配套、住房安居、城市品质和休闲场所、政策激励等人才引入短板。

**发挥重大创新平台引领作用。**牢牢把握与松山湖材料实验室深化合作机遇，扩大东莞先进陶瓷与复合材料研究院和松山湖材料实验室—塘厦镇科技成果转化基地在多孔陶瓷材料、复合材料、透明陶瓷材料、单晶薄膜材料等领域的技术优势，积极搭建技术和市场的桥梁，推动先进陶瓷与复合材料产业发展，打造具有国际影响力的产业化基地。

**加强区域科技创新合作。**坚持创新资源的开放与流动，加

快科苑城创新节点建设，加强与松山湖科学城、光明科学城、九龙山智能科技城、坂雪岗科技城等重大平台的对接与区域合作，打造协同高效、开放融合的区域创新体系。积极参与科技创新国际合作，大力支持开展莞港澳联合创新活动，促进境内外科学人才、科技资金、科技成果、科研设备等创新要素便捷流动。

## 第四章 紧跟前沿趋势，积极培育发展新动能

贯彻落实数字经济发展战略，推动数字产业化和产业数字化双向驱动，实现经济发展质量变革、效率变革和动力变革。借助东莞市“千亿新支柱”培育工程和“镇域百亿生力军”计划，力争在现有支柱产业之外，打造一批竞争力和支撑力更强的产业新支柱。

### 第一节 发展数字产业，推动数字赋能

**大力发展数字产业。**顺应全球未来产业发展趋势，积极支持工业机器人、人工智能、大数据、工业软件、信息安全、区块链等数字产业发展。依托深圳龙华、龙岗数字经济发展外溢趋势，通过重点产业企业培育、政策扶持引导等措施，推动数字经济发展。至2025年，力争培育一批“专精特新”创新型企业集聚。鼓励互联网企业、行业龙头企业、基础电信企业开放数据资源和平台能力，推进软件开源和硬件开放，支持数字经济领域科技型中小企业快速成长，构建大中小微企业和创业者协同共生的数字经济产业创新生态。

**大力推动数字基础设施建设。**统筹推进建设新一代固定宽带网络、新一代移动通信网、物联网、工业互联网等通信网络基础设施，数据中心、智能计算中心、超级计算中心、边缘计算中心等算力基础设施，推进传统基础设施的数字化改造，布局卫星互联网、量子通信等未来网络设施。数字基础设施的建

设和布局应当纳入国土空间规划，市政、交通、电力、公共安全等相关基础设施规划应当考虑发展数字经济的需要，与数字基础设施建设规划相互协调和衔接。

**建立数据资源科学利用机制。**统筹推进公共数据资源共享开放和开发利用工作，规范公共数据产品和服务相关标准。推动公共数据实行统一目录管理，在公共管理和服务机构之间依法共享。支持构建农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用的场景。支持创新数据交易模式，拓宽数据交易渠道，促进数据高效流通。支持推广数据管理相关国家标准，鼓励各类企事业单位贯彻落实数据管理国家标准，提高数据管理水平，提升数据资产价值。

**推动制造业数字化转型。**推动“工业互联网+供应链”创新发展，鼓励支柱产业规模以上工业企业的生产流程信息化、智能化，发展智能制造，推行个性化定制、网络化协同、智能化生产、服务型制造等基于信息通信技术的制造业新模式。培育工业互联网平台，完善工业互联网产业生态。鼓励和支持企业上云用数赋智，构建数据驱动的生产方式和企业管理模式，提升生产和管理效能。推动建设一批“5G+工业互联网”示范园区和典型应用场景。

**推动服务业数字化转型。**推进健康、养老、教育、旅游等生活性服务业数字化转型，推进工业设计、现代物流、检验检测、节能环保、评估认证等生产性服务业数字化转型，提升生

活生产服务水平。至 2025 年，力争推动一批智慧校园、智慧医院、智慧展览馆、智慧政务服务点建设和投入使用，切实提升市民获得感。

**推动数字化治理。**完善管运分离、政企合作的管理体制，创新建设运营模式，推动政府履职数字化应用全业务覆盖、全流程贯通、跨部门协同，提升治理效能。统筹规划、协调推进基层公共安全、公共管理、公共服务等数字化治理，提升基层治理的精准化水平。部署城市数据采集智慧感知节点，推进民生服务信息化设备全面覆盖和数据归集，推动城市运行态势监测、公共资源配置、辅助决策分析、统一指挥调度和事件分拨处置等服务数字化，提升城市治理水平。

## 第二节 发展现代服务业，推动服务赋能

**大力发展生产性服务业，保障制造业发展要素支撑。**着力补齐生产性服务业短板，以服务先进制造、智能制造为核心，大力推动科技研发服务、工业和文化创意设计、信息技术服务、金融服务、电子商务、检验检测认证服务、咨询服务、会议会展、节能环保服务、人力资源服务等领域生产性服务业专业化发展。着力强化金融对实体经济和创新的支撑作用，针对重点扶持领域设计金融工具切实降低制造业企业资金成本。

**引导房地产业有序发展。**坚持工业保护线管控，鼓励“工改工”与“工改居、商”建立联动捆绑机制，避免房地产业过度侵占

制造业发展空间，拉高制造业综合成本。规范工业厂房的租赁、改造升级活动，稳控厂房综合成本。

**促进现代物流业发展。**引导物流企业发展跨境物流、冷链物流、供应链物流、智慧物流等新业态。谋划建设一批综合性专业性物流公共信息平台 and 货物配载中心。

### 第三节 推动一批新兴产业突破式发展

紧跟产业发展趋势，培育主导产业之外的多元新兴支柱产业，加强产业结构韧性。抓紧建立新兴产业专项扶持计划，至2025年，力争新增培育1-2个百亿级新兴产业集群。

**支持发展新材料产业。**重点支持先进半导体材料、电子信息材料、绿色低碳材料、生物材料、高端装备用特种合金材料、新型结构和功能材料、高性能纤维及复合材料、石墨烯材料、3D打印材料及其他重点前沿新材料等领域发展，形成产业链核心竞争力。

**支持发展新能源产业。**重点支持新能源汽车、智能电网、储能电站、太阳能、风能、生物质能、页岩气等领域发展。加快推进东益新能源汽车产业总部项目，培育新能源汽车研发、新能源汽车电子及新兴产业研发中心、新能源汽车组装、集散、体验及售后服务中心。

**支持发展循环经济。**推进一批循环经济示范工程，包括园区循环化改造、建筑废弃物及余泥渣土综合处置及资源化利用、

电子废弃物回收及资源再生利用、园林绿化垃圾资源化利用、餐厨废弃物无害化处理及资源化利用、污泥减量及综合利用和垃圾分类、回收、焚烧发电等项目。力争培育 1-2 家技术先进、管理规范、规模较大、综合实力较强的本地再生资源回收龙头企业。

**支持发展生命健康产业。**抢抓机遇发展防疫物资产业链，重点支持医药、医疗器械、生物制造、数字化健康管理设备等领域发展，鼓励发展精准医疗、基因测序、数字生命、细胞治疗、生物医药和高端生物医学工程等前沿领域。

## 第五章 促进国内国际双循环，构建发展新格局

准确把握构建新发展格局的战略部署，抓住扩大内需的战略基点，支持外贸企业开拓内销市场，推动电子商务加速发展，坚持激发消费潜力和扩大有效投资，积极构建发展新格局。

### 第一节 支持外贸稳增长，积极塑造内销竞争新优势

**支持外贸企业稳增长。**支持本土龙头企业立足塘厦总部开展产业链国际布局，推进原产地多元化、出口市场多元化和资产组合多元化布局，加大力度开拓欧洲、日韩、东南亚和“一带一路”新兴市场。十四五期间，力争进出口总额累计突破 2500 亿元，实际利用外资累计达到 25 亿元。

**推动外贸企业开拓国内市场。**把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，支持塘厦外贸企业开拓国内市场，加快破解企业内销的制约与障碍，推动塘厦经济全面融入国内大循环。提升塘厦产品在国内市场的美誉度，深入推动质量革命，促进内外销产品同线同标同质发展。构建企业内销服务响应机制，从政策扶持和机制保障等多方面着手，推动塘厦企业在生产、分配、流通、消费各环节全面融入国内大循环，引导推动直播经济、短视频+网红经济发展以及电子商务园区发展。争取培育 1 个直播基地和 1-2 个电子商务园区，协助本地企业拓展内销渠道。

### 第二节 扩大内需，进一步激发消费潜力

积极发展生活性服务业。围绕消费结构升级，创新消费平台、消费模式，提升消费品质、消费保障，激发全民消费需求、消费潜力，全力建设国际化消费城市，优化提升商贸服务、健康养老、酒店餐饮等生活性服务业，推动其向精细化和高品质转变发展。大力发展网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费，创新发展“首店经济”、“夜间经济”，进一步激发消费潜力。大力开展“乐购东莞·魅力塘厦”促消费专项行动，办好汽车消费文化节、高博会，积极引导企业参加加博会、台博会等大型展览。至 2025 年，力争全镇社会消费品零售总额突破 220 亿元。依托轨道交通 1 号线支线和轨道交通 15 号线沿线湖景路站、环市路站、中心站等重点 TOD 地区的开发，通过城市更新和土地整备打造 1-2 个区域商业新地标，形成核心商圈，吸引人流、资金流向商圈集聚，推动塘厦商业高质量发展。

支持汽车消费产业发展。推动林村汽车产业城升级，打造东莞临深片区规模最大的汽车展销中心。通过“政府搭台，企业唱戏”的形式，定期策划举办汽车文化及消费节活动。至 2025 年，力争林村汽车产业城汽车销售、研发等相关企业达 100 家以上，年销售额（营业额）达 100 亿元以上。把汽车产业城打造成集销售、仓储、展示、维修、美容、零配件供应、车驾管服务、新能源汽车组装及集散、研发、汽车文化体验及休闲观光、售后服务一体化的东莞东南临深片区汽车产业中心。

立足高尔夫特色产业重点推进休闲旅游业。充分发挥高尔

夫特色资源优势，积极融入粤港澳大湾区建设，探索以高尔夫特色产业为基础，以打造“世界高尔夫名镇”为目标，建设高尔夫产业研发、展销、办公中心以及市民体验高尔夫运动和高尔夫教学等区域，打造高尔夫休闲旅游魅力小镇。依托大屏嶂森林公园、观澜湖球会、祠堂文化、三圣宫、龙背岭古村落、城市绿道、休闲农庄等，推进“高尔夫+生态+旅游健康养生”的休闲旅游新模式，带动镇内旅游业、商贸业等第三产业发展。

### 第三节 推动电子商务发展，加速开拓国内外市场

扩大制造业电子商务应用覆盖面，鼓励制造业企业利用电子商务平台、网红直播等方式开拓国内外市场。鼓励本地特色电子商务平台发展，支持企业建立品牌运营体系。发挥财政资金扶持的激励引导作用，吸引深圳外溢的电子商务企业落户塘厦。鼓励外贸综合服务企业、现代物流企业发挥供应链资源整合优势，抱团出海，打造跨境电子商务知名产品品牌。加强校企合作交流，培养更多电商人才，以满足本地产业发展需求。至2025年，力争全镇制造业企业电子商务应用覆盖面呈现正增长，引导制造业企业利用电子商务实现网上采购与线上线下全渠道营销，提升电子商务交易额GDP占比。

### 第四节 扩大关键领域有效投资，形成先导性优势

持续发挥投资对优化供给侧结构的关键作用。加大基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、

物资储备、防灾减灾、民生保障等短板领域投资力度，持续优化传统基础设施。同时，积极推动新一轮扩大有效投资战略布局，把增资扩产作为推动先进技术革新和产业转型升级的重要抓手，以新型基础设施建设带动战略性新兴产业、新技术和新模式集中投资布局，形成把握未来的先导性优势。

## 第六章 融入区域发展，构建莞深融合发展标杆

积极融入省“一核一带一区”区域发展格局，全力参与粤港澳大湾区建设，高水平对接深圳建设中国特色社会主义先行示范区，利用东莞建设广东省制造业供给侧结构性改革创新实验区基层试点的重大机遇，推进莞深规划协同、交通互联、生态共建、设施统筹，建设莞深高质量融合发展新标杆。

### 第一节 规划协同，打造莞深中部现代化中心城市

借助国土空间规划编制的窗口期，加强与深圳规划编制对接，建立国土空间规划编制的常态化联系机制，提升塘厦在区域中的战略地位，统筹形成区域公共服务中心，将塘厦培育成为莞深边界的新增长极，打造莞深中部现代化中心城市。

**建立与深圳规划编制的联系机制。**积极融入区域协同合作大势，创新莞深规划层面协同合作模式，构建更加紧密的莞深规划编制联系机制，实现常态化沟通协调与对接合作，推进莞深空间规划布局、交通规划衔接、基础设施统筹等，形成莞深优势互补、互惠共赢、深度融合的发展格局。

**提升塘厦战略地位。**融入湾区城市群发展，致力建设“世界高尔夫名镇、莞深科技产业联动发展改革创新实验区、莞深中部现代化中心城市”。通过与观澜合作打造特色高尔夫产业链，建设世界知名高尔夫小镇。利用自身电子信息产业的发展基础和战略性新兴产业基地建设的机遇，借助粤港澳大湾区产业创

新和融合发展的趋势，加快建设莞深科技产业联动发展改革创新实验区。利用莞深边界的独特区位，结合塘厦在莞深中部的先发优势，加速推进交通互联、产业互融、管理互助，将塘厦打造为莞深中部现代化中心城市。

**统筹形成区域公共服务中心。**加强对龙华、观澜、清溪、凤岗、樟木头等周边地区的公共服务体系研究，与各地中心区形成错位互补关系。立足建设区域公共服务中心，吸引高端人才落户，将塘厦培育为莞深交汇地区的新增长极，提升塘厦城市竞争力，实现城市再突围。

## 第二节 交通互联，支撑莞深融合高质量发展

依托赣深高铁的规划建设，加速区域交通一体化建设，形成区域轨道、高快速路以及主要干道互通互联的内外立体交通体系，使塘厦成为莞深港“1小时生活圈”的核心地带，为塘厦融入大湾区、对接深圳“东进战略”、承接创新性资源创造便利的条件。

**莞深轨道线路互通。**加快推动塘厦轨道交通线路与深圳线路规划对接，强化整体统筹开发格局，积极融入区域轨道交通网络。加快推进东莞轨道交通1号线支线与深圳轨道交通22号线的对接工作，争取近期5年内启动轨道交通1号线支线建设，远期10年内完成与深圳轨道交通22号线的衔接及贯通运营。有序推进塘厦至龙岗城际建设，加快融入大湾区交通圈。启动

轨道交通 15 号线可行性研究，加强与松山湖、黄江、清溪和惠州的联系。

**高快速路互联。**完善塘厦“两环+放射型”高快速路网体系，强化与区域高快速路网衔接，形成高效快捷的高快速路网体系。完善快速路体系，近期推进龙林附路建设，推进泗黎路与深圳龙澜大道衔接，推进东深二路、蛟坪路、黄塘路的快速化改造，连接清溪与黄江。

**主要干道接驳。**加强主要道路对外衔接，构建区域一体化路网系统。加强主要道路向南衔接深圳路网，促进快捷联系深圳。2022-2023 年，打通并拓宽沙湖大道向南接深圳的桂花路，向北接迎宾大道，加强塘厦中心区与深圳的联系；打通塘厦高尔夫大道，向南与深圳高尔夫大道相接，向北接诸佛岭大道，连通塘厦 138 片区与深圳观澜街道；向阳路南延至环观南路，加强与观澜对接。加强主要道路衔接周边镇区，十四五期间推进岭南大道接凤平路连接凤岗镇、环市北路接中心大道连接清溪镇，实现区域干道路网互联互通。

### 第三节 生态共建，推进莞深生态环境协同治理

坚持系统思维、协同推进，构建莞深区域生态环境保护利用机制，统筹区域山水林田湖草系统治理，推进莞深区域生态共治共管、共建共享。

**生态屏障共建共享。**加强区域生态屏障共建，共同建设区域

绿色生态廊道、绿道衔接，促进林地绿地湿地建设和生态环境修复。加强大屏障森林公园等重要区域生态屏障与深圳观澜的共同建设。

**跨界河流共治共理。**加强跨流域河流的区域共治共理，建立两地水文水质信息共享机制，推进相关部门沟通常态化，营造协同治水新景象。重点加强石马河、观澜河水系污染的共治共理，加快建设重点示范片区，完善水系两侧绿带和碧道建设，通过打造贯穿莞深的生态廊道，带动沿岸的城市功能转型和城市空间品质的提升。

**构建区域生态环境保护利用机制。**完善莞深跨地区联防联控治理模式，实施莞深区域生态环境治理的协同执法，建立蓝绿统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动模式。构建莞深区域生态补偿机制，按照“谁受益、谁付费”的原则，科学界定补偿主体和受偿主体。制定合理的补偿标准，采取资金补偿、实物补偿、能力补偿、政策补偿等方式，建立多维长效的区域生态补偿机制，实现莞深区域生态环境治理的成本共担与收益共享。

#### 第四节 设施统筹，构建莞深融合新高地

**教育协同发展。**加强与深圳合作交流，探索开展联合办学，推进教育资源联网共享，共同提升教育教学水平。探索共建职业技术学校，开展集团化办学，搭建优质交流平台。与深圳联

合构建产教融合示范中心，联合推动产业集群高水平发展，联合打造义务教育新高地，加快建成教育现代化名镇。

**塘深医疗协同发展。**创新医疗合作模式，探索联合组建区域医疗联合体、专科联盟，构建多层次一体化医疗保障体系，强化公共卫生协同应急管理机制。深化与深圳在卫生健康领域的互利合作，搭建2个卫生健康合作的平台，提升镇整体医疗服务水平。建立双向转诊和远程会诊机制，提高镇医院的临床诊断与医疗水平。

## 第七章 优化城市发展空间，建设高效集约塘厦

优化塘厦城市空间布局，塑造活力中心区，加速赣深高铁东莞南站开发建设，加强城市更新改造，着力增创塘厦改革发展新优势，推动塘厦高质量发展，提升城市综合竞争力。

### 第一节 优化城市空间布局，引导城市高效协调发展

以国土空间规划编制为契机，进一步优化城市空间布局和资源要素配置，聚焦“一轴两中心四片区”城市空间结构构建，引导塘厦高效协调发展。

**搭建“一轴两中心四片区”的城市空间结构。**结合莞深融合发展态势以及塘厦实际情况，重心向西、向南对接深圳，形成“一轴两中心四片区”的城市空间结构。全力推进城市综合发展轴建设，提升资源聚集与串联带动能力。加快建设城市综合服务中心和高铁枢纽副中心以及生态文化旅游区、临深片区集聚发展区、城市综合服务区和高铁经济产业区四大功能片区，优化塘厦城市空间格局，融入深圳都市圈一体化发展。

**以四大功能片区引领城市高效协调发展。**全力建设临深产业集聚发展区，大力发展新一代信息技术、新材料、智能装备、健康医疗设备、新能源汽车和新型显示等战略性新兴产业，打造成为塘厦科技创新发展的增长极。全力建设城市综合服务区，通过新旧中心区联动，对标发达城市建设中央休闲活力区。全力建设高铁经济产业区，以高铁枢纽城市副中心的建设为契机，

依托战略性新兴产业基地和大湾区应急产业园，加速半导体、电子信息、新材料等先进制造业和现代服务业融合发展，使其成为塘厦发展的“引爆点”。全力建设生态文化旅游区，通过推动高尔夫特色产业向创新化转型发展，引导带动会展、旅游、文化创意等行业转型升级，打造塘厦高尔夫区域品牌。

## 第二节 塑造塘厦活力中心，引领临深片区发展

利用区域战略资源，高质量、高标准建设塘厦新中心，通过“节点引爆”引领全镇发展，提升城市综合服务能力，把中心区打造成“品质魅力塘厦”形象的标杆地区，成为服务莞深中部集聚城市的服务中心。

**打造塘厦新中心，拓展城市中心空间。**全力推进塘厦中心区建设，强化中心城区首位度。利用生态、文化、交通等优势，对标发达城市，建设第四代 CBD，构建中心区“三核三轴，一环七坊”的空间结构，打造设施全、交通畅、空间美、高品质的中央生态活力区。近期重点推进四村更新项目、四村南更新项目以及莆心湖产城融合项目。至 2025 年，基本完成 5 类共 14 个项目，包括 8 个城市更新类项目和 6 个实施类项目。

**提升中心区城市功能和综合服务水平。**培育中心区高标准公共服务、现代服务、生态体验职能。1-2 年内优先实施政府南侧中央绿轴及商业综合体，初步形成中心区雏形，配套小学、初中、社区公园等服务设施。3-5 年内对轨道站点周边及观澜河

中心区河段两侧进行改造，实施中央绿轴和商业综合体，提升观澜河中心区河段两侧城市形象，促进中心区公共服务水平提升。

### 第三节 推进东莞南站建设，打造东莞重要综合交通枢纽

把握赣深高铁建设机遇，以把高铁片区打造成为城市副中心为目标，加快将赣深铁路东莞南站建设成为集多种交通方式为一体的综合交通枢纽站和塘厦“未来城市”形象的标杆地区。

**紧抓枢纽优势，加速打造综合服务中心。**发挥东莞南站综合枢纽的交通优势与片区的土地空间、生态资源优势，结合东莞东南部产业转型创新发展的趋势，重点规划服务产业发展的生产性服务业，近中期通过发展 2.5 产业服务东南组团，远期打造生态良好、服务业态多元、交通辐射区域产业发展的生产力服务中心。划分城市综合服务、研发创新、商旅休闲、生态宜居、服务拓展共五大功能分区，构建产业配套服务、商旅配套服务、都市生活服务三大功能体系，打造湾区东岸商旅休闲区、莞深特色创智服务区、东莞东南综合枢纽区，成为区域综合服务中心。

**衔接城市发展，构建东莞南站站城一体化。**积极探索以市镇联合统筹的方式开发赣深高铁东莞南站周边地块，高标准规划塘厦高铁站周边区域的土地功能、产业发展、交通组织、公共服务。推动东莞南站地区向南与塘厦中心区串联，依托枢纽

的轨道优势和发展空间，完善、升级服务职能，打造东南组团中心；向东串联广深制造业创新带，助力产业升级。推动东莞南站地区与塘厦中心区串联形成南北向综合服务带，通过横向的产业串联轴带、城市服务轴带与现代制造业创新带对接。

#### 第四节 加强城市更新改造，推动空间利用提质增效

深入实施城市更新行动，全面推进片区产业类、产城融合类以及居住商业类更新改造，加快全镇土地统筹整备，提高空间利用效率，提升城市品质内涵，推动城市高质量发展。

**加快推进连片产业类更新改造。**保障产业用地，突出先进制造业空间集聚，落实战略性新兴产业基地布局。推进镇村工业园改造三年行动计划，支持社会资本和专业机构参与镇村工业园改造提升，每年完成“工改工”拆除 580 亩，划定不少于 1000 亩的连片产业更新片区。至 2025 年力争推动 2-3 个“工改工”连片区挂牌招标并开工建设。重点推进林村鲤牙塘片区成片工改工示范区，建设为重大产业平台，加快推动昕旺创智谷电子产业基地“工改工”和石潭埔科技创新产业城连片改造，盘活和增加生产空间，推动高水准的土地二次开发。加快推进高丽工业区 5 块工业用地“工改工”项目建设，至 2025 年基本完成二期项目主体及配套设施建设。

**加快推进产城融合类更新改造。**建设产城融合社区，为社区居民提供高品质生活环境，引导优质产业集聚，带动区域经

济发展，有效承接深圳高端产业、人才、创新资源辐射外溢，促进城市功能升级，打造塘厦以产兴城、以城促产的新标杆，形成产业、居住、公服配套一体的产城融合区。至 2025 年力争推动 1-2 个成熟产城融合挂牌招标并开工建设。

**加快推进居住、商业类更新改造。**重点推进四村福基围旧村片区、莲湖片区、诸佛岭片区、138 片区更新与统筹，完善城市功能。诸佛岭片区通过城市更新，完善城市居住功能和服务功能，打通塘龙路沿河段重要交通节点，将诸佛岭打造成为中心区品质生活样板，1-2 年内力争完成前期单位划定、拆赔方案、挂牌出让方案。138 片区完善城市商务、商贸、服务和居住功能，建设成为高品质的商务区，通过片区统筹和单元划定管控城市更新，全面提高公共服务设施比例，打造更多精品公共空间，完善文化、休闲、商务等功能，建设成为服务周边地区的中央生态活力区。

**大力推进土地统筹整备。**完善土地储备中期规划、三年滚动计划和年度计划紧密结合的规划体系，落实构建镇街主导、规划引领、利益共享的土地收储整备格局，计划每年收储整备一片 600 亩以上土地，至 2025 年基本实现收储整备土地超过 3000 亩。强化政府调配产业空间资源能力，扩大产业空间供给，力争实现五年统筹规划连片开发 2000 亩产业用地。以社区为平台，整合零散用地，划定一批重点储备单元，制定支持政策和措施。对中心区、重大产业平台、轨道交通 TOD 站点周边等重

点区域适当增加土地供应弹性，优先保障公共服务设施和民生项目用地。创新利益共享机制，探索实施不同收储模式下的利益分配形式，探索推行“利益统筹收储整備项目”模式，通过建立“规划+土地+产权+产业”等多种政策的利益统筹机制，实现土地增值收益在多元主体之间的合作共赢。

### 第五节 推进城市精细化管理，提高城市运营能力

要深化精细化管理的理念，健全精细化管理体系，持续开展六大攻坚战，建设环境整洁、内涵丰富的品质塘厦。

**健全精细化管理体系。**全面落实各项“接地气、有实效”的工作机制，打通城市精细化管理的“最后一米”。健全“镇城管委—属事部门—社区”三级管理体系，在镇委、镇政府的领导下，由镇城管委统筹全镇城市精细化管理各项工作；属事部门主动承担职能范围内的城市管理工作，形成联动巡查机制，积极主动发现、处理问题；加强对社区（园区）城市精细化管理工作的考核和奖补，激励社区（园区）的积极性、主动性，将城市精细化管理工作落到实处。拓宽民意参与、监督渠道，开展“行走塘厦”、“洁净城市活动日”等专项活动，带动生活垃圾分类，引导居民自觉爱护环境，形成惯性、常态的舆论影响，以点带面逐步推进城市精细化管理工作。同时，高水平对接和融入深圳中国特色社会主义先行示范区，对标深圳，全面完成沙湖大道、泗黎路、高尔夫大道、塘天路和向阳路等十条临深道路的

景观提升工程。重点聚焦城市品质内涵提升，着力推动城市面貌、城市功能、城市环境、城市管理水平全面提升。

**整治塘厦城市环境。**落实“双百提升工程”，每年至少建设2个精细化管理示范社区，每个社区每年至少建设1条品质提升示范路（街）或1个示范旧村（旧围）等任务。大力整治城市“六乱”，积极开展城市管理“补短板促提升”行动，重点推动路面保洁、绿化管养、道路升级、市政设施提标等整治行动。联合严厉打击乱倾倒淤泥渣土行为，实现建筑垃圾、淤泥渣土的闭环式管理体系，建立长效化监管机制，维护城市环境及道路整洁。加强社区河涌两岸环境整治，加快两岸景观绿化与绿道建设，保障河涌的长治久清，实现“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”的目标。

**优化塘厦卫生环境。**加快推进“厕所革命”、生活垃圾处理、生活污水处理，加快开展“五清”专项行动构建多元化环卫管理作业机制，全面优化塘厦卫生环境。加快推进农村“厕所革命”，至2025年打造3座有示范意义、建设标准高和管理水平高的精品公厕。加快建立完善生活垃圾投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，全面完成全镇44座垃圾转运站撤并升级改造为34座，改造后全镇农村生活垃圾处理能力达到1260吨/日，厨余垃圾处理能力超过60吨/日。巩固水污染治理攻坚战成效，持续推进石马河、雁田水、观澜河、牛眠埔2#渠、利是陂水、龙尾河、营盘运河、大钟岭水、谢坑水、契爷石水、

鸡爪河、宝山水、桥陇河等 13 条重点支流及河涌治理工作，至 2025 年内河涌水质均达到地表水 V 类标准。

**加强“两违”治理。**坚持“控增量、减存量”原则，完善联合执法机制，严格执行“两违”实施方案，完善“两违”快拆工作方案，建立健全“两违”清拆费追偿机制，严厉打击新增“两违”。推进历史违建分类处理和规范民房住宅管理，妥善解决历史违建问题，积极拓展城市空间。加强永久基本农田保护，严厉打击破坏耕地和永久基本农田种植条件等严重违法行为。

**加快“智慧城管”建设。**落实建设智慧城管底层基础数据普查和核心业务系统建设，推进智网工程、精细化管理考核、数字城管三大平台深度融合，新建智慧环卫系统，建设智慧城管案件统一分拨及视频智能分析系统。运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，建立健全城市精细化管理数字智慧监管系统，包括第三方服务人员 GPS 考勤系统、非现场执法系统、城市照明智能监控系统、公园管理系统、环卫精细化管理系统、渣土受纳场自动化监测系统和绿道监管系统等，以服务、指导、监督社区（园区）城市管理为切入点，层级联动，形成合力。

## 第八章 完善配套设施体系，提升城市发展韧性

主动融入深圳社会主义先行示范区建设，对标深圳、看齐深圳城市现代化基础设施与社区配套建设。加快“品质交通”现代化体系建设、统筹推进新型基础设施与传统基础设施融合发展，构筑 15 分钟优质生活圈，提升市民归属感，增强城市吸引力，为塘厦实现现代化中心城市建设提供有力支撑。

### 第一节 推进“畅通塘厦”交通攻坚

对标深圳的交通建设标准，全面推进多元化综合交通建设，大力支持轨道交通站场建设，推进城市内部主要大动脉的疏通，构建“五横五纵”主干道路网结构，实现塘厦“内畅外联、互联互通”的网络化交通格局。

**加快轨道交通站场建设。**高标准建设轨道交通枢纽，做好重点轨道交通 TOD 站场规划编制，提前谋划各站场功能定位、开发范围、开发规模和控制要素，结合轨道网络和城市建设，有序开发，重点推进。对站场进行适度集约、混合开发，统筹地上地下空间的合理利用，建设高开发强度、多功能复合的轨道交通综合体。至 2025 年，完成东莞南站（塘厦站）地下空间共构工程，基本完成湖景路站、环市路站和中心站的 TOD 综合开发建设工作。

**加快“五横五纵”城市路网建设。**横向贯通科苑大道、环市南路、迎宾大道、塘龙路和岭南大道，纵向贯通东兴大道、沙湖

大道、泗黎路，打通镇内交通大动脉。科苑大道向东结合城市更新和土地征收连接环市西路，将科苑城产业园与中心区进行联系，促进产城融合；迎宾大道结合莲湖片区的城市更新，向东延伸至东深路，将塘厦镇旧中心区和新中心区进行联动，激发和提升老中心的活力和品质；选定和建设环市南路凤凰岗段，向东接东深公路，为凤凰岗战略性新型产业基地建设提供交通支撑；打通岭南大道，成为平行于蛟坪路的第二横向通道，连接塘厦南部的产业园区；将湖景路向北连接东莞南站，促进站城一体化建设，提升东莞南站综合枢纽可达性。新建道路 23 公里，改造道路 45 公里，远期实现“五横五纵”干线主干道路网结构，完善镇域内主、次、支三层级路网建设。

**打通塘厦交通瓶颈。**完善跨线桥拆除与新建工作、完善主干道路高速路出入口建设工作，打通交通瓶颈，促进塘厦内外畅联。重点推进环市南路上跨广深铁路工程、迎宾大道上跨广深铁路及塘厦大道立交改造工程，加快既有跨线路桥拆改工作，推进清湖头跨铁路桥和花园街跨铁路桥建设。推动从莞高速谢坑出入口至塘厦桥清路连线工程建设，提升出入口通行效率。至 2025 年，打通并提升瓶颈路、断头路 17 条，优化整治交通拥堵点 49 个，基本完成 2 座跨线桥改造建设。

**建设“高品质农村路”。**完善镇域内农村公路网络体系，新建与改造一批有特色的农村路。积极落实上级布置的农村公路提档升级任务，完成上级布置农村路网改造升级工程，加快推进

通乡镇和建制村“畅返不畅”路段整治，加快推进龙背岭社区牛眠埔老围新广场河边道路、林村社区林东路、桥陇社区村组巷道硬底化等一批农村路改造项目。加快“四好农村路”建设，争取 2021 年底前完成凤凰岗中桥、樟木岗中桥等一批农村公路桥梁改造续建项目。

**构建公共交通主导体系。**加强推进公共交通主导地位，积极进行出租车服务管理研究项目，完善公交运营体制改革。衔接东莞市东部片区公交线路优化调整，结合道路基础与新兴科技构建多元化的公交网络。加强东莞南站公共交通运营管理工作，构建良好的公共非机动车、公交车、出租车、火车等公共交通设施出行方式，提升公共交通运输能力和服务水平，切实方便村镇群众出行。

**完善交通配套设施建设。**整治提升道路设施，达到道路完好、路面无破损，路面硬化、平整到位，无明显坑洼积水；建立健全停车设施规划体系，落实停车设施专项普查，每年新增路外停车位 1300 个、配建停车位 1000 个；确保慢行路网连续、平整，无明显梯级，设施无损坏和被违规占用情况，完善绿道、自行车道建设 8 公里；人行道平整通畅，道板、护栏等设施完好，无损坏、无被违规占用情况；市政井盖样式一致，无下沉、损坏情况；行人过街、机非分离、人车分离等安全设施配置完整；电力箱体有绿化遮挡修饰等效果，提升城市道路景观水平。

## 第二节 构筑塘厦 15 分钟社区优质生活圈

积极对标深圳社区建设水平，深入理解优质生活圈的核心要义，规划十四五期间优质生活圈的建设蓝图，以提供公共配套和服务的思路，连同周边区域整体打造具有塘厦特色的优质生活圈示范区。

**明确塘厦镇街生活圈近期建设名录。**明确塘厦镇作为第一类镇街的建设目标，打造一批具有自身特色的优质生活圈。积极开展塘厦镇各社区优质生活圈建设评估工作，完成塘厦镇 15 分钟社区优质生活圈近期建设项目分布图，建立近期建设项目库。

**积极打造优质生活圈示范片区。**全面启动优质生活圈建设工作，建设涵盖公共空间、街道空间、公建服务空间、居住空间 4 大空间类型 18 项重点内容的多类型、多层次的优质生活圈。至 2025 年，全镇总计投资 2.4 亿元，建设社区优质生活圈共 4 个，打造围塘坑水库依山畔水生活圈、石马河沿河滨水生活圈、科苑城中心区产城活力生活圈、石潭埔鲤鱼塘山水融合生活圈。

**建立行动指导，落实评定成果。**建立优质生活圈建设行动指导，保质保量完成生活圈建设，交出一份具有塘厦特色的答卷。加强各社区公众参与、加强市提升办的部门主导与镇街部门协调工作机制、加强全流程建设责任制与监督制度。积极落实各项评价体系内容，踏实有效的完成优质生活圈“一书一图一表”的成果，积极参与每年的建设评估。

### 第三节 布局新一代信息基础设施网络

抓住科技与产业变革的时代背景，积极对接东莞“智网工程”系统建设，统筹推动信息基础设施建设，落实各领域智慧创新示范项目，推动塘厦新经济新产业向好发展，打造智慧塘厦信息基础设施网络体系。

**实现“5G 塘厦”信息城镇。**加强信息基础设施共建共享，加快构建高速、移动、安全的新一代信息基础设施体系，建设 5G 产业创新高地和融合运用示范区。落实《东莞市信息基础设施“十四五”规划》要求，至 2025 年全镇建成 5G 基站宏基站 748 个，小基站 835 个，覆盖范围达到 95%。全面提升光纤宽带接入能力，完成无线局域网在全镇区域和公共场所全覆盖，完成千兆光纤宽带对家庭和重点区域的基本覆盖，完成农村光网的全覆盖。

**推进智慧塘厦“智网工程”建设。**大力推进“智慧塘厦”建设，充分发挥新一代信息技术赋能作用，建设城市数字化治理综合基础设施。拓展“智网工程”信息系统，深化信息技术对社会渗透，构建数字化城市治理综合基础设施，实现全镇社会治理体系和治理能力现代化。

**积极打造大数据应用示范项目。**推荐企业申报省市级大数据扶持资金项目。打造信息化智能示范街区、建设智能交通、提质建设新型数字化智慧校园、智慧物流等智能化示范项目。至 2025 年，建设智慧交通运行中心，完成交通信号灯智能化控制，打造 5 个以上的典型信息化教学共同体，落实智能校园评

定机制。

#### 第四节 推动应急、水利、能源基础设施现代化建设

积极推进基础设施现代化建设，切实提高城市应急、水利、能源基础设施水平，构建应急预警现代化体系，推进防灾减灾基础设施建设现代化，打赢治水治污攻坚战，为塘厦的高品质发展提供牢固的基础支撑。

**构建应急预警现代化体系。**建立和完善气象灾害预警信息机制，2021年制订塘厦镇应急预案编制规划，继续加快三防指挥系统和应急系统的建设，2021年完成应急指挥中心工程建设，加强应急指挥综合业务和专项业务的联合应用。十四五期间每年开展各类应急预案演练，提高全镇的防灾减灾保安全能力。

**构建高质量能源保障体系。**加强电力基础设施建设，优化电源结构，大力发展清洁能源，全面推进电网智能化、数字化转型，打造临深一流智慧电网。合理规划调峰气电，十四五期间，加快电网基础设施建设与改造，建成1座220千伏变电站和4座110千伏变电站。加快培育氢能、储能、智慧能源等新兴能源基础设施，规划建设一批集加油、加氢、充电等功能于一体的综合能源基础设施。

**提高水利防灾减灾能力。**全面提升河道防灾减灾能力。编制城市排水防涝综合规划，推进城市内涝综合整治，落实防洪综合整治工程。至2023年，完成石马河干流、观澜河、雁田水防

洪达标建设，提升防洪标准至 50 年一遇，着重打造水生态建设。提高城市排水应急能力。全面开展镇内中小型水利工程安全鉴定，开展易涝点整治工程，做好市政雨水管道清淤及维护。

**完善水资源安全保障。**落实水资源管理制度，全面加强水资源节约和保护，确保全镇用户用水安全。加快中心水厂升级改造。推进供水保障工程建设，2022 年前落实 DN1600 原水管—塘厦镇电光村水库输水整体工程，开展老旧供水管网改造，十四五期间，改造 200 公里左右老旧管网，淘汰工艺落后、供水规模较小的水厂。加快各项治污工程的建设及攻坚扫尾，跟进工程质量和效果的检查、核查工作。强化污水处理设施及管网监督管理，提升污水收集处理成效。

## 第九章 推进乡村振兴，打造城乡融合发展样板

坚持农业农村优先发展，以协调推进新型城镇化和乡村振兴战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，重点推进富民兴村的产业体系构建以及农村人居环境整治等工作，健全城乡发展融合体制，加快打造城乡融合发展的省级试点。

### 第一节 推进富民兴村的现代化特色农业建设

以促进农业产业高质量发展为目标，发展都市现代农业，稳定农业生产能力，推进乡村旅游发展，建设富民兴村的现代化特色农业产业。

**发展都市现代农业。**加速推进都市现代农业体系的构建，坚持“依托城市、服务城市”的理念，促进农业园区化、集约化、特色化、科技化和休闲化发展。深入挖掘农业农村的生态涵养功能、休闲观光功能、文化体验功能，促进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业功能互补和深度融合，开发、拓展和提升农业的科技教育、文化传承和生态环境保护等附加功能，推进园村融合，建设以休闲观光、采摘体验、文化休闲等不同主题功能的农业产业园，加快都市现代农业体系的构建。至 2025 年，力争成功创建 2 个农业产业园。近期重点扶持推进林村生态园农业观光休闲采摘园项目的规划和建设。

**稳定农业生产能力。**全面落实永久基本农田特殊保护政策

措施，严守耕地保护红线。坚决遏制耕地“非农化”，落实完成粮食生产保护区和农产品生产保护区内的高标准农田建设任务。实施耕地提质改造工程，促进耕地质量保护和提升。加强高标准农田信息化管理，所有高标准农田实现上图入库，形成完善的管护监督和考核机制。

**推进乡村旅游发展。**大力发展乡村旅游，积极推动农业产业结构调整。依托农村绿水青山、田园风光、历史文物古迹、岭南特色乡土文化等优势旅游资源，吸引旅游企业，推动产区变景区、田园变公园、劳作变体验、农房变客房等“四变工程”的建设。统筹建设石鼓、凤凰岗、龙背岭3个社区美丽村居工程，推进林村农业观光园、龙背岭花海等项目开发，促进“农业+旅游”、“文化+旅游”的深度融合，提升旅游发展质量和效益。整合现有优质旅游资源，不断升级改造，通过举（协）办特色文化活动，带动人文特色游的开展，促进文旅深度融合，积极推动大屏嶂森林公园创建国家级4A旅游景区。

**发展壮大集体经济。**统筹盘活社区富余资金，推动集体经济组织与实业投资、金融信托等机构合作，发展壮大物业经济和投资经济，促进农村集体经济提质增效。鼓励农村集体经济组织以自主开发、合资合作、出租等方式盘活利用集体“四荒地”、果园、各类房产设施、集体建设用地等资源，发展现代农业、乡村旅游、社区养老等项目。鼓励村（社区）通过“工改工”“三旧”改造等方式腾出发展空间，建设工业大厦、科技园区、会展

贸易等新兴产业聚集区，拓宽存量建设用地利用途径，提升经营效益。支持集体企业发展多种形式的集体经济、合作经济，健全集体资产监管体系，完善集体资产交易办法，提升集体资产管理水平。至 2025 年，实现村组集体净资产达到 120 亿元，平均增长 8%，村组两级经营纯收入达到 16 亿元，平均增长 10%。

## 第二节 推进生态宜居美丽乡村建设

坚持绿水青山就是金山银山理念，严格保护生态底线资源，整体提升农村人居环境，补齐公共服务设施短板，努力建设具有地方特色、生态宜居的美丽乡村。

**优化乡村发展布局。**对接国土空间规划，统筹村庄各项资源的开发利用、保护和修复。统筹利用生产空间，划定粮食生产保护区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区、林业产业保护区，积极发展农业产业园、农业科技园等，促进农产品生产的集中与规模发展；合理布局生活空间，划定空间管控边界，明确村庄用地规模和管控要求，细化公共服务与基础设施用地布局；严格保护生态空间，综合协调建设发展、环境保护、生态利用、生态修复、污染治理等，严守耕地保护红线和生态保护红线，构建生态安全屏障。

**推进乡村特色化建设。**深入挖掘乡村特色文化符号，盘活特色文化资源，走特色化、差异化发展道路。严守乡村建设的历史文化保护线，保护好农业遗迹、文物古迹、传统村落格局、

传统建筑风貌、小山小湖等文化元素，将之融入乡村建设，推动非物质文化遗产活态传承，重塑诗意闲适的人文环境和田绿草青的居住环境，重现原生田园风光和原本乡情乡愁。规划传统村落包括林村、石鼓、龙背岭、横塘、石潭埔、沙湖等社区。

**推动美丽幸福村居特色连片示范区建设。**紧紧抓住对接深圳推动区域一体化机遇，充分发挥地缘优势，孵化优质旅游休闲、生态观光等产业，打造一批高品质旅游休闲度假区。在龙背岭、大坪社区开展美丽幸福村居特色连片示范建设，重点围绕区域内的闲置杂乱用地、村居和产业进行整合和提升，深挖区域内的红色革命传统文化、高尔夫球文化和自然生态特色，提升村居特色和品质，形成良好的区域集聚和辐射带动效应，带动片区内的产业发展，增强社区的造血功能。依托龙华北部、大坪世界级高尔夫球会、大屏嶂森林公园等资源，联动龙华区观澜文化小镇、大浪时尚小镇，大力发展旅游休闲、生态观光等产业，打造“塘厦镇大屏嶂森林公园-观澜湖高尔夫球会-观澜文化小镇-观澜版画村-大浪时尚小镇”等优质旅游路线，建设深莞协同发展片区先行示范点。

**加快补齐公共服务设施短板。**全面开展爱国卫生运动，顺利通过国家卫生镇复审。将健康理念融入乡村规划、建设和管理，促进基层首诊，保障群众获得均等化的公共卫生服务。将农村养老服务纳入乡村振兴土地利用总体规划和乡村建设规划，大力加强农村养老服务设施建设，深化特困人员供养服务

机构公建民营供给侧改革。

### 第三节 健全城乡融合发展体制机制

建立健全城乡融合发展的机制体制和政策体系，促进城乡要素自由流动。创新乡村治理模式，优化农村发展环境，促进乡村振兴发展。

**完善市民化推进制度。**深化户籍制度改革，按照特大城市标准调整优化落户条件，畅通农村和城市人口的双向流动，全面开放对高校和职业院校毕业生、留学归国人员及技术工人的落户限制。落实完善居住证制度，扩大居住证持有人享受的各项基本公共服务内容。不断扩大城镇基本公共服务覆盖面，健全由政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制。

**改革完善农村土地制度。**加快完成农村集体建设用地使用权确权登记颁证。完善土地补偿标准和土地增值收益分配机制，创新土地流转模式，引导土地经营权向新型农业经营主体集中，开展连片规模的土地整合整治，实现互换并地，连片耕种，着力解决土地碎片化问题。

**强化城乡融合要素流通和保障。**促进人才、土地、资金、信息等要素更多向乡村流动，实现城乡要素良性循环。加大“三农”领域实用专业人才的培育力度，提高农业专业人才服务保障能力。加大财政支持力度，建立健全“政银保”合作农业贷款机制，引导银行、保险金融机构等向乡村延伸。鼓励支持符合条

件的农业服务组织、农民合作社与银行、保险金融机构培育成新型农业合作金融组织，加快农村金融产品和服务方式创新。

**创新乡村治理模式。**提升社区党群服务中心运行水平，把社区党群服务中心建设成为所在社区团结引领群众的政治中心、宣传教育群众的文化中心、联系服务群众的便民中心。高标准完成 21 个社区的党群服务中心建设，使之成为组织、宣传、凝聚、服务党员群众的主阵地，为党员群众提供“一站式”无差别服务。全面部署社区城乡协商工作，积极推广社区党组织为核心的“民主商议、一事一议”居民协商自治模式，加强基层民众自治能力。以“智网工程”统筹各类社会管理信息平台，建立人口信息以及与人相关联的社会事务信息的动态数据库，健全基层综合服务管理平台，构建“网格化管理、信息化支撑、精细化服务、法治化保障”的社会治理新模式，实现全镇社会治理体系和治理能力现代化。

## 第十章 繁荣文化事业，铸就社会文明进步的新塘厦

把文化作为满足人民日益增长的美好生活需要的重要因素，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，弘扬传统文化，继承革命文化，发展社会主义先进文化，挖掘塘厦文化内涵，聚焦文化产业和文化事业发展，将塘厦建设成为文化突出、现代文化丰富的品质文化新城。

### 第一节 深入推进文化产业发展

**打造音乐特色休闲街区。**借鉴云南丽江古城、阳朔西街、东莞下坝等发展模式，以音乐与表演作为桥梁纽带，探讨将塘厦龙背岭、凤凰岗等具连片改造价值的旧村落打造成具塘厦特色的集音乐、创意、设计、休闲、艺术于一体的生活街区，使塘厦成为名符其实的“音乐特色休闲小镇”。

**创建原创音乐培训院校。**以塘厦顺利创建第四批国家公共文化服务体系示范项目为契机，充分发挥和整合塘厦在音乐赛事和音乐剧等方面的独特优势，加强与国内知名音乐剧制作人深度合作，提升东莞松雷音乐剧影响力，推动中国原创音乐剧事业和音乐剧产业化发展进程，为市场打造高品质的音乐剧艺术产品。探索与中国电音行业权威学院进行深度合作，创建塘厦原创音乐培训院校，为塘厦音乐文化产业发展注入强劲力量。

**谋划塘厦原创音乐节。**参考迷笛音乐节、摩登天空音乐节、草莓音乐节等国内知名音乐节的举办模式，充分利用塘厦本土

音乐资源，探索谋划塘厦原创音乐节，邀请国内知名音乐人和塘厦本土音乐人同台竞技，打造面向原创音乐人的全新线上与线下音乐舞台。

**建设智能文化服务平台。**探索自助式、智能化，公益便民的基层文化服务新模式，针对群众不同的文化需求，分批次、分阶段建设智能文化服务平台。探索在大型住宅小区、商场、工业园区、居民社区、休闲广场内建设智能文化服务驿站，将文化活动和赛事直播、新闻收看、图书借阅、数字阅读、政策宣传、文化交流、意见收集等文化便民服务直接送到百姓身边，打通公共文化服务“最后一公里”。

**建设大型文化教育基地。**建设文化类主题公园广场，如音乐广场、音乐公园、文化公园等，五年内对 6-7 个现有的文化广场或体育公园进行升级改造。大力实施“人才兴文”战略，创新文化人才培养方式，探索与知名文化培训企业进行深度合作，以新建或改建现有厂房等形式，建设大型文化培训基地或文化培训中心，举办形式多样的文化艺术活动，进一步拓宽幼儿、青少年和成人文化培育渠道，为推进塘厦公共文化服务体系建设，实现文化大发展大繁荣提供人才保障和智力支持。

**打造塘厦特色涂鸦街区。**参考重庆黄桷坪涂鸦艺术街、成都东大路涂鸦街等特色艺术元素，充分利用塘厦石鼓油画创作基地和塘厦美术协会现有的艺术资源，以党建、十九大系列精神、塘厦创建精神文明城镇等宣传为着力点，将部分主干道路

两旁的围挡打造成具塘厦特色的涂鸦示范街区。

**推进民俗文化教育传承。**探索文物保养管理市场化，每年至少对3处文物进行维修保养，五年内实现全镇文物维护保养全覆盖，文物保养管理水平进一步提升。充分利用牛眠埔洪仁玕避难遗址、日军崖山碉堡遗址等开展爱国主义教育，强化对诸佛岭刘氏宗祠、林村李氏宗祠、莆心湖罗氏宗祠等具保护价值的宗祠进行原址保护。充分挖掘塘厦客家山歌、曲艺、麒麟醒狮等一批非物质文化遗产和传统工艺，强化民俗文化传播与对外交流合作，与有实力的“领军式”文化企业合作共建传统工艺传承人工作室、培训班，传承和培育一批岭南文化领头人和传承人。

## 第二节 构建文化旅游融合发展体系

**实施文化旅游战略。**推行“文化+商贸+旅游”融合发展理念，坚持文化、高尔夫、商贸、旅游等产业相互融合渗透，依托塘厦每年举办多项大型音乐赛事产生的带动效应，以及塘厦大屏嶂森林公园、观澜湖高尔夫球会、东莞南站生态观光休闲带、三正半山温泉酒店等优质旅游休闲资源，打造“塘厦镇大屏嶂森林公园-观澜湖高尔夫球会-东莞南站生态观光休闲带-三正半山温泉酒店-塘厦演艺馆”等优质旅游观光休闲路线，塑造一批高品质休闲度假旅游区和全国闻名的华南度假胜地IP。

**建设高尔夫专业院校。**继续深化青少年校园高尔夫体育素

质教育，积极举办和参与高尔夫系列赛事。充分利用塘厦在高尔夫培育发展方面的优势，引进一批产值高、效益好的大型高尔夫品牌企业。加强与国内外高尔夫专业学校及高尔夫协会的合作和交流，探索共建高尔夫专业院校，培养高层次的高尔夫管理和专业人才，擦亮塘厦高尔夫品牌。

**谋划大型展会活动。**借鉴塘厦举办高博会的成功经验，充分利用本土音乐资源和平台，推动塘厦申办一批国际性、全国性、区域性的文化音乐节、民俗文化节和博览会等活动。

### 第三节 推动体育事业高质量发展

**规划建设体育设施。**规划建设塘厦体育公园，探索文化体育工作市场化、智能化管理新模式。根据塘厦体育馆现状，结合国内 CBA 等大型体育赛事和大型展览展销活动的举办标准，将塘厦体育馆升级改造成为集大型体育赛事、展销活动、休闲活动于一体的体育场馆。与知名篮球俱乐部进行合作，引入 CBA、CUBA 等大型篮球赛事，充分利用篮球在东莞的巨大影响力，推动塘厦篮球等体育事业更好发展。利用闲置土地或城市卫生死角，每年规划建设 2 个以上足球场、篮球场或网球场，五年内做到每个社区、大型小区篮球场全覆盖。

## 第十一章 推动生态文明建设，营造人与自然和谐共生的美丽塘厦

贯彻落实新发展理念，协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态保护优先和绿色低碳发展，营造人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

### 第一节 加大生态保护力度

**加强生态环境空间保护。**坚持保护优先，加强生态环境建设与修复。衔接国土空间规划成果，严格遵循“三区三线”、“三线一单”及自然保护地等生态空间管控要求。加强塘厦外围樟木头林场、大屏嶂森林公园、南部地区山体、东部与清溪交界的山体等生态绿地圈，以及石马河、观澜河，塘坑水库、电光村水库、大钟岭水库、鲤鱼塘水库、虾公岩水库、牛迳水库等几大重要河流和水库的生态保护。开展牛眠埔水库饮用水源保护区划定及整治。开展饮用水源保护区定界立标、水质监测和饮用水源保护区排查整治，落实长效管理机制，形成自查及定期巡查制度。

**推进镇域生态品质建设。**以“森林进城、森林围城、绿道穿城、绿意满城”为主线，借助大屏嶂森林公园，通过生态廊道、城市空间廊道和万里碧道，联系大钟岭水库周边山体、塘坑水库沿湖景观带、鲤鱼塘水库周边生态打造主要景观节点，打造

塘厦城市中心的生态核心，凸显塘厦的优质生态品质。在行政中心区结合大钟岭水库与塘坑水库山体水体打造城市公园，建设行山与亲水步道。在石潭浦-凤凰岗片区，通过石潭浦产城融合项目，结合鲤鱼塘水库原生态，建设湿地景观带、亲水人才公园。至 2025 年，新建大小公园 6 个，全镇绿化覆盖率达 60%，人均公园绿地面积 23.45 平方米。

**加快海绵城市建设。**统筹推进海绵城市建设，加大塘坑水库、电光村水库和大钟岭水库等河涌的污染整治力度，建设具有自然存积、自然渗透、自然净化的海绵型城市，通过“渗、蓄、滞、净、用、排”等工程措施，有效解决辖区内河道水安全、水污染、水资源和水环境等问题，提升辖区生态宜居指数和土地价值。加快林村污水处理厂、石桥头污水处理厂的截污工程建设，改善城市给排水设施，整治城市内涝问题。

## 第二节 推动绿色低碳循环发展

坚持生态优先、绿色发展，充分发挥生态环境保护对经济社会发展的优化调整作用，促进经济社会发展全面深化转型。

**推动绿色低碳循环经济发展。**深入调整产业布局及能源结构，落实强制性清洁生产审核制度，严控高耗能高排放企业。推动清洁低碳能源高效利用，鼓励有条件的企业率先达到碳排放峰值。优化污染企业空间布局，推进污染集聚治理，提高生态环境容量。加快绿色技术创新，持续推动企业绿色化改造，

发展绿色循环产业链供应链，实现节能、节水、节地、节材。

**打造低碳社会。**引导居民低碳生活，实施低碳营运、建筑节能、资源节约、新能源利用、低碳文化。鼓励新建住宅建成为低碳、低固废、低污水排放和低能耗的生态建筑。推行绿色办公计划，推进机关事业单位办公用房、商务办公大楼的低碳化运行改造，推广电子商务和电子政务，实现无纸化办公或节能办公。着力开展生活垃圾分类，建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的城乡生活垃圾分类处理系统。到 2025 年实现 80% 以上居民小区布局智能回收箱。推动燃油私家车向新能源私家车转型，加快新能源电动汽车推广使用，推动公共机构电动汽车充电基础设施建设。

**鼓励低碳消费。**加强低碳文化的传播普及，引导市民崇尚节约、合理消费、适度消费，鼓励使用节能低碳技术与产品，推广节水、节电器具，拓宽低碳产品销售渠道，促进居民日常生活从传统的高碳模式向低碳模式转变。

### 第三节 加大环境防治力度

**加强水污染整治和水生态系统保护。**强化城镇生活污水防治，完善污水收集处理系统，提高污水的截污率和处理率。推进生活污水处理设施提质扩容，完成白泥湖污水处理厂（处理规模 50000 立方米/日）改造。加强河涌水生态系统构建，完成石马河干流防洪及碧道工程建设，各社区至少完成一段河涌景

观建设。因地制宜推进河流型生态湿地建设。全面落实河长制，建立河道保洁制度。落实河道长效保洁机制，确保专人河道保洁及保洁频次，加强河道专人巡查，实现对河涌水面、护坡及河岸的垃圾及时清理。加大工业污染整治力度，严格落实排污排水许可证制度，加大环境执法力度。至 2025 年，全镇建成截污次支管网约 342 公里，污水处理设施 24 座。加强水源地与地下水保护，强化水功能区监督管理。强化土壤与地下水协同防治。强化水土保持生态建设，加强工程项目水土保持的审批，控制水土流失。

**加强大气污染综合整治。**落实蓝天保卫战行动计划，持续改善环境空气质量。深化工业锅炉、挥发性有机污染物、机动车尾气、餐饮油烟、粉尘等污染防治。加大对工业污染源控制及治理。持续加强对重点监管涉水企业和重点监管 VOCs 企业安装在线监控系统，有效改善区域大气环境。推进工业集聚区和共性工厂落实，引导 VOCs 企业集约发展。2025 年规划建设 1-2 个工业集聚区、共性工厂。严格治理餐饮业油烟污染，控制城市扬尘污染，严查乱烧垃圾污染空气行为。强化机动车尾气等污染物排放治理，禁止不合格机动车上路行驶。完善空气质量检测网络，进一步突出重点管控的空间、时段、行业领域和污染物。提升环境检测和执法监管能力，推进大气环境管理体系和治理能力现代化。**加强固体废物污染防治。**扎实推进垃圾分类，完善城乡垃圾收集、分选、转运、处置设施体系，推进

城乡生活垃圾集中处理和资源化利用。开展再生资源回收网点建设、提升改造，建立并完善再生资源回收管理机制，逐步取缔关停无牌无证、脏乱差回收站点。建成 2-3 家示范性再生资源回收网点，引导其他再生资源回收网点开展规范化建设，培育 1-2 家技术先进、管理规范、规模较大、综合实力较强的本地再生资源回收龙头企业，实现全镇再生资源回收功能全覆盖。加强重金属、危险废物、土壤污染治理，强化辐射监管。强化工业固体废物综合处理利用，提高危险废物安全处理水平。建立固体废物信息资源共享平台，促进各企业之间的固体废物资源交流和利用。到 2025 年，对全部企业落实一般工业固废申报登记。加强医疗废物、化学废弃物等有毒有害物品全过程监控与管理，实行专业收集、专线清运和集中处置。

**加强土壤环境监管能力建设。**完善土壤环境监管应急体系，加快现场应急监测能力建设和人才培养，建立完善的土壤环境质量监测网络。按照“建厂时间从早到近，企业规模从小到大，厂址距农田从近到远”的原则，突出抓好重点区域、重点行业、重点企业土壤污染修复与控制，做好土壤污染状况详查工作。按照“谁污染、谁修复”、“中央资金补助和地方政府筹措相结合”的原则，确保疑似污染场地或已污染场地得到有效处理，避免产生土壤污染事件。

## 第十二章 持续增进民生福祉，共建幸福美好家园

牢固树立以人民为中心的思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，着力解决好人口、就业、教育、医疗、社会保障等民生问题，让城市更有温度、让人民群众获得感更有成色、幸福感更可持续、安全感更有保障。

### 第一节 持续优化人口结构，促进人口均衡发展

围绕打造莞深中部集合城市中心的目标定位，结合经济结构调整升级，合理调控人口规模，优化人口结构，全面提升人口素质，积极应对人口老龄化，促进人口长期均衡发展，增强城市活力。

**合理调控人口规模。**深化户籍制度改革，实施积极的人口调控政策，保持人口增长与城市定位、产业需求、公共服务能力及资源环境承载力相适应，实现有质量的稳步增长。至 2025 年，户籍人口达到 15 万人左右，常住人口达 70 万人左右，占常住人口比例提升至 21.4%。

**持续优化人口结构。**通过产业结构转型升级和劳动生产率提升促进人口结构优化，持续吸引和培养适龄就业人口，积极发展外源性劳动年龄人口，争取在较长一段时期内继续保持人口年龄结构优势和人口活力。大力引进应届大专以上学历毕业生、职业院校（包括技工院校）毕业生落户，科学制定紧缺产

业人才目录，为高技能人才落户提供依据。

**构建合理的人口空间布局。**深入推进以人为核心的城镇化，促进有能力在城市稳定就业和生活的农业转移人口进城落户。立足“一轴两中心四片区”城市发展空间结构，以战略性新兴产业基地、138 片区、科苑城、凤凰岗等重大产业集聚区建设为重点，集聚产业发展需要的各类人才，加快配套设施建设，引导功能性设施集聚，促进产城融合、职住平衡。

**全面提升人口素质。**紧抓粤港澳大湾区和广深港澳科技创新走廊建设的机遇，加快高层次人才承接载体和平台的建设，打造适合塘厦发展特点的多层次人才队伍。以塘厦产业发展和市场需求为导向，加强高校重点学科建设，加快推进东莞市电子科技大学提质建设，推动高等教育高水平发展；构建产教深度融合的教育体系和创新贯穿终身的职业培训体系，强化企业在职工培训中的主体作用，促进人力资源培养与产业发展有机衔接，提高劳动者供给质量。

## 第二节 合理配置就业资源，推动高质量就业创业

落实“人才东莞”战略，建立更加适应新经济需求的就业创业政策体系，健全创业带动就业机制，全方位提升稳就业促创业服务能力，保障实现更高质量创业就业。

**强化终身职业技能培训。**健全劳动者终身职业技能培训制度，针对劳动者职业生命的不同阶段，实施差异化、精准化、

持续化的培训补贴政策，建立“从无业到有业，从学徒到技师、从线上到线下”的技能培训激励机制，为技能劳动者终身提升技能提供制度保障。结合塘厦富余劳动力和失业人员的特点，积极开展“南粤家政”、“技师工作站”、“粤菜师傅”等劳动技能培训，扩宽就业渠道，打造高技能人才培养的新模式、新平台，提升就业创业水平，更好地促进就业、创业。

**健全创业带动就业机制。**建立以增加就业岗位为导向，适应新经济需求的创业政策体系，完善创业贷款贴息、创业培训补贴、场地租金补贴等扶持创业的优惠政策，统筹整合各类创业支持政策，解决好重点群体创业需求。整合社会创业服务资源，以塘厦港澳青年创新创业基地为带动，加强各类创业平台载体建设，进一步促进创业带动就业。完善创业培训制度，加强创业师资队伍建设，积极开展创业培训和为初创企业经营者提供培训。

**推动全方位公共就业服务。**丰富公共就业服务渠道，推动线下实体网点服务与线上互联网服务深度融合。每年对外专栏发布招聘信息 3000 条以上，举办免费现场招聘会 10 场次，开展至少 2 次外出招聘活动，登记失业人员就业服务率达 100%。

### 第三节 推进教育扩容提质，办好人民满意教育

坚持把教育摆在优先发展地位，抓重点、补短板，进一步加大对教育的投入与保障力度，全力推进教育扩容提质攻坚战，

满足更多群众对优质公办中小学学位的需求。

**增加公办学位供给。**公办（集体办）幼儿园学位实现“50”目标，力争臻悦花园、柏悦公馆（一期）、2020WR023 地块居住区配套幼儿园建成公办幼儿园；推进 13 所合同即将到期的民办幼儿园转制为集体办幼儿园，增加公办（集体办）学位不少于 9200 个。以 3 个公办幼儿园为龙头，组建 3 个幼教集团，创新公办幼儿园学位供给。实施教育扩容提质千日攻坚行动计划，加快推进塘厦第二实验小学、塘厦第二初级中学新建项目以及塘厦初级中学扩建项目，加快新城市中心初级中学、石潭埔单元捆绑学校、塘坑小学、清湖头小学、凤凰岗东小学、科苑城北小学、科苑城南小学共 7 所公办中小学规划建设。通过新建、扩建新增公办小学学位 17550 个，公办初中学位 9450 个，力争义务教育学位比“十三五”期间翻一番。

**推动教育优质均衡发展。**推进集团化办学，规模化常态化推进公民办学校结对帮扶项目，实施镇级品牌学校创建培育计划，力争建成民办学校集团 3 个，新增镇级品牌学校 6 间，不断扩大优质教育资源覆盖面。成立东莞市塘厦教育发展基金会，多渠道提升教育经费保障。落实立德树人根本任务，统筹义务教育阶段和幼儿园招生，确保学前教育毛入园率 99% 以上，九年义务教育巩固率 100%，三残儿童义务教育毛入学率 100%。加强“三全育人”德育和心理健康教育，强化学科教研指导，深化义务教育课程改革和教育质量综合评价改革，创建全国规范

化家长学校实践活动实验区，力争思政课校长上课率达到 100%。新增市级 2 所、省级 1 所心理健康特色学校，确保培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。深化平安校园建设，确保学校和幼儿园“平安校园”创建率 100%，规范化幼儿园覆盖率 100%，义务教育阶段标准化学校覆盖率 100%。

**打造智慧教育的新生态。**改造升级中小学、幼儿园信息化教育基础设施，大力推进学校智慧课堂，探索 5G+AIoT 教育应用场景，统一各级各类应用的数据交换和共享标准，筑牢网络安全壁垒。提升“莞式慕课”和“科技教育”品牌，推进信息技术和智能技术深度融合入教育教学全过程，以探究式学习、项目式学习开展人工智能教育、创客和 STEAM 教育新模式，提升学生的信息素养和创新思维，开展教师信息技术应用能力及信息化领导力培训，打造 5 个以上的典型信息化教学共同体，推出不少于 2 个信息化教学精品示范课，每年评选不少于 2 所的信息化教学创新示范校，逐渐形成智慧校园引领示范典例。

#### 第四节 完善医疗卫生建设，提升医疗服务能力

建立起以区域中心医院为龙头、社区卫生服务机构为基础、社会办医疗机构为补充的医疗卫生服务网络，提高医疗卫生服务水平，提供全方位、全生命周期的健康服务，增强人民身体素质，提升全民健康水平。

**进一步加强医疗设施建设。**力争 2025 年将广东医科大学附

属东莞第一医院（塘厦医院）创建为三级甲等水平的综合性区域中心医院和高水平区域医疗中心，为塘厦镇及周边区域民众提供更高品质的医疗服务，切实增强塘厦医疗服务的辐射力和影响力。

**完善社区卫生服务中心（站）建设。**加快建设塘厦镇社区卫生服务中心新中心大楼，石鼓、龙背岭社区卫生服务站，力争建设成为集预防、医疗、保健、康复、健康教育、计划生育技术指导等“六位一体”的基层医疗服务机构，提升基层门诊承载能力，为群众提供优质便利的医疗服务。

**加强医疗人才队伍建设。**进一步完善财政投入机制，建立与经济水平相适应的经费保障机制，科学制定符合基层医疗卫生机构绩效工资总量核定和稳步增长的长效机制。至 2025 年，预计拥有注册医生 1500 人、注册护士 2000 人。

## 第五节 扎实兜牢民生底线，健全社会保障体系

坚持以人民为中心，按照兜底线、织密网、建机制的要求，构建多层次社会保障体系，不断提高社会保障服务水平。

**构建可持续的多层次社会保障体系。**扩大参保覆盖范围，统筹完善城乡社会救助和福利体系，不断完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，发展多层次、多支柱养老保险体系。

**加强养老配套设施建设。**建设智慧型敬老院，打造不少于

200 个床位且功能完善、设施先进、服务优良、标准健全的养老机构。深化推进“大配餐”服务，向有需求的社会老人提供助餐配餐服务，促进镇居家养老服务中心打造集助餐、文化娱乐、康复保健、长者学堂等为一体的社区养老服务平台，推动居家养老护理服务。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，发展多层次、多支柱养老保险体系。

**推动“广东兜底民生服务社会工作双百工程”实施。**进一步发挥社会工作在基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等方面的积极作用，有效满足困难群众和特殊群体的多元化、个性化、专业化服务需要。2021 年建成 1 个镇级社工站，10 个村级社工点。

**推动社会福利民生工程建设。**建设新残疾人康复就业服务中心及残疾人培训基地，开展救急难、残疾人精准康复服务行动等弱势群体保障工作，为残疾人提供职业技能评估和职业康复训练、庇护性劳动、日间照料、职业咨询与心理辅导服务。

**完善住房安居保障体系。**聚焦“一轴两中心四片区”的城市功能布局，重点推进行政文化新区、138 片区以及塘坑水库片区组成的城市中心和科苑城产业园城市副中心的住房建设。坚持“房住不炒”，确保地价、房价、租金在合理区间运行，防止市场大起大落。加快“三限房”和安居房建设，坚持“配建一批、盘活一批、新建一批、自建一批”原则，以配建、盘活为主，新建、自建为辅，增加保障性住房，扩宽安居房筹集渠道。至 2025 年，

新增城镇住房 1.98 万套，其中商品住房 1.5 万套，安居房 0.48 万套（“三限房”0.12 万套、拆迁安置房 0.3 万套、安居配建房 0.06 万套）。

## 第六节 提升政务服务质量，打造高效发展环境

加快新政务服务中心建设，深入推进政府服务模式改造，提升基层政务服务供给能力。推进行政审批标准化建设，提高行政审批效率，建设人民满意的服务型政府。

**推进政府服务模式改造。**深化一体化政务服务平台建设，推进政务服务事项“一网通办”。加快莞深政务服务融合发展，推动深塘政务服务“跨城通办”。加强村一级政务服务体系建设，提升基层政务服务供给能力。加快“数字政府”和综合服务窗口建设，优化营商环境。实施“好差评”服务机制和 12345 政府服务热线快速响应机制。

**加快新政务服务中心建设。**规划新建政务服务中心，进一步提升政务服务水平，优化政务环境，推进全镇所有政务服务部门统一进驻，做到进一扇门、办所有事。

**推进行政审批标准化建设。**深入推进行政审批标准化，细化办事指南和流程，严格界定审批法定程序，实现无差别审批，群众办事“只认流程、不认面孔”。明确事项受理条件及裁量标准，以标准化压缩自由裁量权，降低办事准入门槛，推进电子政务标准化建设，优化行政审批路线图，让审批权在阳光下运

行。

### 第七节 强化政策服务引导，促进妇女儿童事业全面发展

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，推动公共政策、公共产品、公共服务向妇女儿童倾斜，保障妇女儿童合法权益。

**促进妇女全面发展。**健全法规政策性别平等评估咨询机制，保障妇女平等获得就医、就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇，提高妇女参与决策管理水平。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等工作。面向适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，提高救治力度。建立健全贫困妇女、残疾妇女、老年妇女等特殊妇女关爱服务体系。严厉打击拐卖、强奸、猥亵等侵害妇女儿童违法犯罪行为。全面推进性别平等教育。

**保障儿童优先发展。**加强儿童思想道德教育和劳动教育，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质。完善未成年人监护制度，健全儿童保护与服务体系。保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美劳各方面实现全面发展。积极创建儿童友好型城市，推进儿童友好社区、儿童友好实践基地、儿童友好示范点建设，探索在社区、大型楼盘和工业园区建设嵌入式幼儿园和托幼班。完善出生缺陷防治体系。加快公共场所母婴室建设。完善儿童伤害及遭受暴力监测、防控机

制，加强儿童网络保护，加强流动、困境儿童关爱保护。严厉打击危害未成年人人身权益的违法犯罪行为，预防未成年人违法犯罪。有序实施儿童青少年近视综合防控计划，率先开展小学一年级入学视力健康检查，建立视力健康档案，做到早发现早干预。

**支持家庭发展。**加强家庭、家教、家风建设，深化家庭文明创建、家庭教育支持、家庭服务提升、家庭研究。构建家庭发展体系，建立完善包括生育支持、儿童养育教育、赡养老人、特殊家庭救助关爱等在内的家庭发展政策。建立家庭教育工作机制，构建家庭教育指导服务体系，推动家校社协同育人。倡导男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系和良好的亲子关系，广泛开展创建幸福家庭活动和新家庭计划，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。

### 第十三章 统筹安全法治建设，打造平安和谐塘厦

以总体国家安全观为指导，健全安全工作机制，落实国家安全部署。坚持生命至上，加强安全生产、巡查、整治，不断增进人民安全感。推进全面依法治国，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，构建法治、平安、和谐塘厦。

#### 第一节 落实国家安全部署，健全安全工作机制

建立健全国家安全工作机制，形成健全多主体参与、多手段结合的网络综合治理体系。加强意识形态领域有效管控，确保意识形态安全。

**加强国家安全能力建设。**坚定维护国家政权安全、制度安全，完善坚持导向正确的舆论引导工作机制，建立健全多主体参与、多手段结合的网络综合治理体系，全面加强网络安全保障体系和能力建设，营造清朗的网络空间。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国防动员能力建设，加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。完善“一盘棋”应急响应机制和重大突发事件“四个一”应急处置机制。

**加强意识形态领域有效管控。**深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想的研究宣传，充分利用“学习强国”等政务新媒体积极开展宣传，提高宣传的针对性和实效性。落实意识形态工作联席会议制度，分析研判全镇意识形态领域情况，加大

对落实意识形态工作责任制的检查和巡查。突出抓好网络意识形态阵地、文化阵地管理，确保意识形态安全。

## 第二节 强化安全底线思维，防范经济安全风险

全面提高政府宏观调控能力，建立健全经济监测调控体制机制，完善预算制度，实施预算绩效管理，加强金融、房地产领域监管，为市场主体提供可预期的经济环境。

**加强经济监测。**加强全镇经济运行监测调度，高度关注先行指标、侧面指标，对经济波动和异常状况做到迅速捕捉、快速决策、及时处置。全面实施预算绩效管理，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。加强债务管理，有效防范化解地方政府债务风险。

**完善金融监管机制。**加强政府与金融部门工作联动，加强跨行业、跨市场、跨部门的信息共享和监管合作，健全风险防范处置长效机制。对小额贷款公司、担保公司等金融组织实施统一集中管理。

## 第三节 强化社会安全建设，保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，开展安全生产专项行动，强化安全巡查与整治、应急响应能力建设，不断增强人民群众安全感。

**强化安全巡查与整治。**深入开展安全生产专项整治三年行动，按照“分级监管、属地负责”原则，实现对监管对象的安全

生产监管检查（巡查）全覆盖，加强对重点地区、企业、环节、时段的检查和监管执法，全面开展“打非治违”，堵塞监管漏洞，清除监管死角，填补监管空白，压实企业安全生产主体责任，提高事故防范能力，促进全镇安全生产形势持续稳定向好。至2025年，完成社区专职安全员队伍组建，对辖区内规模以上企业和重点监管企业落实安全生产检查全覆盖，对辖区内规模以下企业和小作坊落实安全生产巡查全覆盖。

**加强疫情防控体系建设。**完善疫情防控工作机制，加强疫情研判监测分析，统筹做好政策落实、资金保障、组织协调、宣传引导等工作。及时高效开展疫情防控工作，统筹解决防控物资调配，开启高科技疫情防控，不断织密防控网。

**强化食品安全监管。**助推东莞打造国家食品安全示范城市，落实质量安全管理责任，加强食品安全管理员培训和考核。开展农贸市场品质提升三年行动，构建食品安全、管理规范、管理规范的农贸市场体系。完成东南临深片区生猪定点屠宰场检疫整合工作，推动生猪屠宰检疫工作的集约化、规模化、标准化、现代化建设。加强屠宰市场整治，确保肉品质量安全。整顿和规范进口冷链食品市场秩序，开展进口冷链食品疫情防控暨进口冷链食品专项行动。通过智能分析技术完善食品防控体系，构建“从农田到餐桌”全过程、全链条监管机制，提升食品安全治理能力。

**完善应急响应机制与应急设施建设。**面向自然灾害和安全生产类突发事件不同应急场景，修订各类应急救援预案，加强

应急指挥中心建设，形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急救援体系。推动部门、社区、企业编制应急预案，确保应急预案全覆盖，开展各类应急预案演练。

#### 第四节 持续推进社会治理，建设公平和谐塘厦

以习近平法治思想为统领，正确处理新形势下人民内部矛盾，加强社会治安、法治政府、法治社会建设，用法治保障人民安居乐业。

**加强社会治安建设。**以“智网工程”为统领，实施“科技护城墙”、“雪亮工程”，建立“二标四实”长效机制，开展高清视频、卡口、人脸识别、“慧眼”等公安科技信息化项目建设，至2025年完成一类视频4700路、卡口300个、慧眼15000路。突出“科技强警”，全面提升“智慧新警务”应用水平。推动网上研判、网上布控、网上追逃等实战应用，提高全警信息化使用率，提升平安塘厦建设法治化、智能化水平。加大社会面警力投入，整合优化现有巡防队伍，全面落实“屯警街面、动中备勤”、武装巡逻、联勤联防工作，建立健全扫黑除恶工作长效常治机制，依法严厉打击黑恶势力。严厉打击电信网络诈骗、套路贷等新型犯罪和“两盗一抢”、“黄赌毒”等突出违法犯罪以及暴力恐怖活动。

**加强法治政府建设。**全面依法履行政府职能，加强行政复议能力建设，推进政务公开透明，深化行政执法体制改革，推

进综合行政执法工作，严格规范公正文明执法，落实行政执法“三项制度”，推广运用行政执法信息公示平台和行政执法监督网络平台。用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，积极参与“广东省法治政府建设示范创建活动”。

**推进社会治理现代化。**以防范化解市域社会治理重大风险为突破口，强化社会治安综合治理，建立健全非诉讼纠纷解决机制、社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，健全公共法律服务体系建设。探索具有塘厦特色、时代特征的市域社会治理新模式，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，打造新时代“枫桥经验”塘厦版，把重大矛盾风险解决在辖区，推动平安塘厦建设迈上新台阶。

**推进“八五”普法工作。**建立党委统一领导、人大监督、政府实施、部门各司其职、全社会共同参与的普法工作机制，落实“谁执法谁普法”普法责任制，完善民主法治示范社区建设，推动“八五”普法规划有效实施，营造全民“尊法、学法、守法、用法”的良好法治氛围。至2025年，制定塘厦镇“八五”普法规划，完成“八五”普法终期验收，推动林村社区创建“全国民主法治示范社区”，争创“法治文化特色强镇”。

## 第十四章 加强党的全面领导，推进规划落地实施

坚持党的全面领导,健全完善规划体系,创新完善规划实施机制,增强规划约束性,强化监督考核,确保规划有效实施。

### 第一节 始终坚持党的全面领导

**加强党的全面领导。**把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事和首要政治任务,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚决按照习近平总书记、党中央要求谋划推动塘厦发展,强化党领导一切的工作机制,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导始终贯穿规划编制实施的全过程。

**持续强化党的建设。**落实全面从严治党主体责任、监督责任,把党的政治建设摆在首位,提高党的建设质量,认真学习运用中国共产党一百年的宝贵经验,完善“大学习、深调研、真落实”工作方法,广泛凝聚力量,充分调动一切积极因素,想法设法提高党员干部“七种能力”,教育引导广大党员干部和党组织不忘初心、牢记使命,永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,发挥在推动规划落实过程中的先锋模范作用和战斗堡垒作用,共同为实现“十四五”规划和二〇三五远景目标而不懈奋斗。

**落实新时代党的组织路线。**严明政治纪律和政治规矩,加快建立素质培养、知事识人、序事辨才、选拔任用、从严管理、正向激励工作体系,进一步激励广大干部新时代新担当新作为,

为实现规划目标任务提供坚强的组织和人才保障,不断涵养风清气正的良好政治生态。

## 第二节 强化规划实施保障

**统一规划体系。**以塘厦镇“十四五”规划纲要为统领,以镇级国土空间规划为基础,以镇级专项规划为支撑,共同组成全镇规划体系。完善规划衔接机制,规范衔接程序,拟请镇委和镇政府批准的规划,须事先与镇“十四五”规划纲要进行统筹衔接。

**强化政策保障。**充分发挥规划引领作用,构建各类政策与规划的协调协同机制,围绕产业、区域、土地、环境等重点领域,完善重大工程、重大改革、重大政策的统筹协调、一体化推进机制,研究制定一系列保障“十四五”规划纲要实施的政策举措,推动形成有效的政策预期和导向。合理布局关键要素和资源,安排财政资金优先投向重大任务和重大项目,引导资金、劳动力向重点战略性新兴产业和重大平台集聚。

**实行项目化管理。**坚持资源跟着项目走、项目跟着规划走的原则,以规划带动重大项目建设,以项目促进规划落实。围绕镇“十四五”规划纲要目标和主要任务,谋划一批全局性、基础性战略性重大项目,为规划实施提供重要支撑,强化规划刚性约束力,对“十四五”规划的重大项目优先安排建设用地、财政建设资金等要素资源。

## 第三节 强化监督考核

**强化指标和目标约束。**将“十四五”规划纲要确定的约束性指标纳入全镇经济社会发展综合评价和绩效考核，并分解落实到有关部门和各社区，实行规划目标责任制。围绕“十四五”规划纲要确定的目标任务，制定国民经济和社会发展年度计划，提出年度落实的目标和任务，并将责任分解落实到有关部门和各社区。有关部门和各社区根据年度计划，细化工作方案和推进措施，落实工作任务。

**加强评估考核。**依法开展规划实施情况的中期评估,引入社会机构参与评估,增强规划评估的准确性和广泛性。引导树立正确的发展观和政绩观,将规划主要指标、工作任务的完成情况纳入政府考核评价指标体系,强化对经济发展、创新驱动、生态文明、社会民生等目标任务完成情况的综合评价考核。

**加强社会监督。**加大规划宣传力度,使公众深入了解塘厦镇“十四五”经济社会发展宏伟蓝图,凝心聚力,形成社会共识最大公约数。积极探索创新公众参与形式,拓宽公众参与渠道,完善规划实施的公众参与和民主监督机制,激扬奋进力量乘势而上共谱“十四五”发展新篇章。