

东莞市石碣镇全域土地综合
整治实施方案
(公示稿)

东莞市石碣镇人民政府

2025年5月

为深入贯彻党中央关于开展全域土地综合整治试点工作的决策部署，根据《自然资源部关于学习运用“千万工程”经验深入推进全域土地综合整治工作的意见》（自然资发〔2024〕149号）、《自然资源部办公厅关于印发〈全域土地综合整治实施指南（试行）〉的通知》（自然资办发〔2024〕57号）、《广东省自然资源厅关于深入推进全域土地综合整治工作的通知》（粤自然资修复〔2024〕2281号）、《关于印发〈深入开展全域土地综合整治助力实施“百县千镇万村高质量发展工程”工作方案〉的通知》（东自然资〔2024〕107号）等系列政策文件要求，我镇组织编制了《东莞市石碣镇全域土地综合整治实施方案》（以下简称“《实施方案》”）。

一、项目概况

《实施方案》整治区域涉及石碣镇14个村，拟实施项目21个，实施期四年（2025—2028年）。

二、整治区域

本次全域土地综合整治以石碣镇为基础实施单元，按照宜农则农、宜建则建、宜留则留、宜整则整的原则划定相对集中连片的整治区域，总面积为3618.8843公顷。整治范围覆盖唐洪村、水南村、石碣村、刘屋村、横滘村、鹤田厦村、四甲村、沙腰村、梁家村、桔洲村、单屋村、涌口村、西南村、黄泗围村等14个行政村。

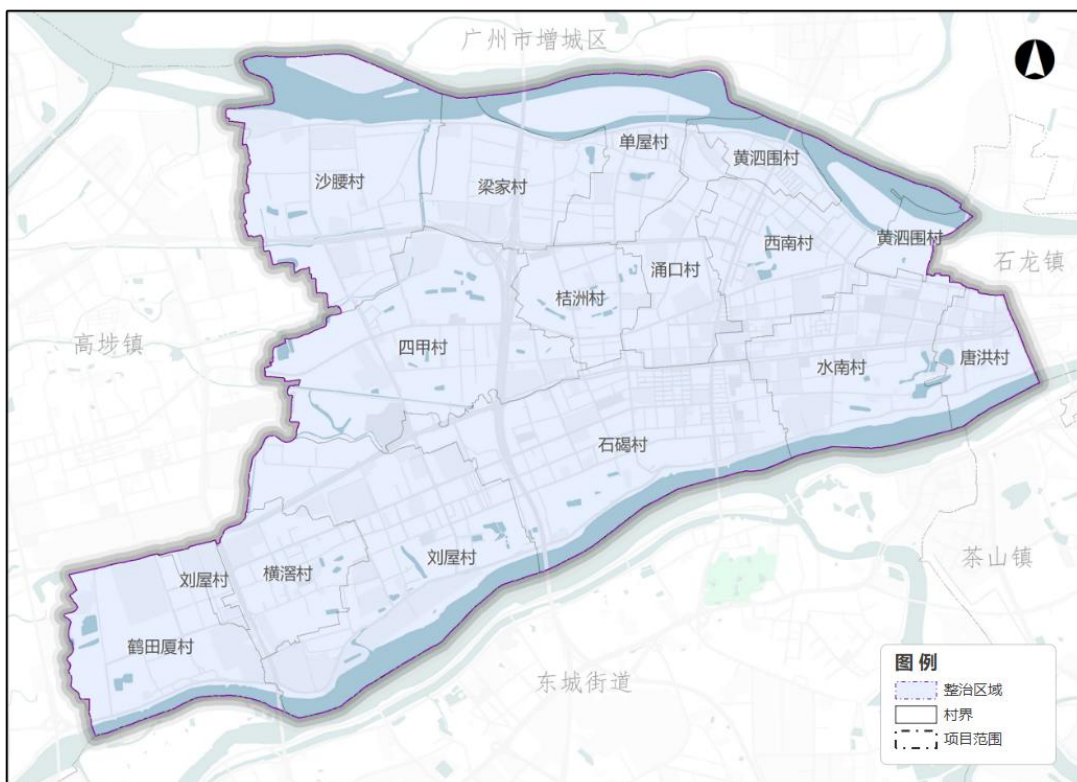


图 1-1 石碣镇整治区域示意图

三、整治目标

落实广东省自然资源厅关于加快推进全域土地综合整治相关工作部署，根据石碣镇国土空间规划及上级规划所明确的功能定位与布局要求，按照“统筹山水林田湖草系统治理”“全方位、全地域、全过程开展生态文明建设”的理念，进行全域规划、全域设计、对整体山水林田湖草镇村进行全要素综合整治，以打造良田集中连片、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美的土地保护利用新格局为目标，树立全域土地综合整治的典范。

落实广东省自然资源厅关于加快推进全域土地综合整治相关工作部署，根据石碣镇国土空间规划及上级规划所明确的功能定

位与布局要求，按照“统筹山水林田湖草系统治理”“全方位、全地域、全过程开展生态文明建设”的理念，进行全域规划、全域设计、对整体山水林田湖草镇村进行全要素综合整治，以打造良田集中连片、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美的土地保护利用新格局为目标，树立全域土地综合整治的典范。

以全域土地综合整治为抓手，系统性地解决耕地保护碎片化、空间布局散乱、土地利用低效等关键问题，重点开展农用地整理、建设用地提质增效以及乡村风貌提升等工作，优化农村地区的生态、生产、生活空间布局，促进生态保护与经济高质量发展双赢。以“英雄故里、东莞智谷、江上明珠”为发展愿景，将石碣打造成为深莞穗产业合作桥头堡，产城人文融合发展示范镇。

石碣镇拟实施农用地整理 25.4421 公顷，实施建设用地整理 38.4028 公顷，实施生态保护和修复 45.9268 公顷。

（1）农用地整理目标

以提升土地资源利用效率和农业生产能力为核心，通过实施恢复耕地实现耕地的集约化、规模化经营，形成“良田集中连片”的格局，擦亮乡村振兴的美丽底色。

至实施期末，可净新增耕地面积 22.8979 公顷，整治区域耕地集中连片度提升比例 11.00%， “百亩方” 安排 3 个。

（2）建设用地整理目标

合理规划城乡建设用地，优化土地空间布局，提高土地使用

效益。通过盘活闲置厂房及低效存量用地，提高土地节约集约利用效率，推动村级集体经济高质量发展，助力乡村振兴发展提速。实施期初石碣镇亿元 GDP 消耗建设用地面积为 11.6254 公顷。

至实施期末，整治区域内农村建设用地拆旧面积 1.3900 公顷，项目区域范围亿元 GDP 消耗建设用地面积为 11.0752 公顷，单位地区生产总值建设用地使用面积下降比例 14.55%， “三旧改造”面积 37.0128 公顷。

(3) 乡村生态保护修复目标

坚持绿色发展理念，加强山水林田湖草系统治理，实施生态保护修复工程，恢复和提升生态环境质量，构建生态安全屏障，营造“生态健康优美”的乡村与城市环境。

至实施期末，严守生态保护红线边界不突破；滨水空间利用效率和可达性显著提高，完成东江北干流石碣段综合整治约 7.5 公里；沙腰支渠清疏河道约 530m，修建慢行系统全长约 58m；提升风貌面积及保护历史文化面积 3.3834 公顷。

四、工作内容

农用地整理项目 1 个、建设用地整理项目 8 个、生态保护和修复 4 个，乡村风貌提升与历史文化保护项目 3 个、产业导入项目 1 个、公共服务与基础设施项目 4 个。

(1) 开展耕地集中整治以增加耕地

通过全域土地综合整治，落实耕地和永久基本农田保护任务，

整合“良田集中连片”的农业空间。在耕地集中整治区内开展恢复耕地项目，增加耕地数量、提高耕地质量，探索生态型整治模式，有效破解耕地碎片化路径，提升耕地集中连片度，促使传统农业向现代化农业迈进。

到实施期末，整治区域实施农用地整理 25.4421 公顷；5 亩以下耕地图斑减少 1.88%，耕地集中连片度提升 11.00%。

(2) 开展建设用地整理以提升效益

石碣镇全域土地综合整治主要通过现代化产业园建设、“三旧”改造积极推进“工业上楼”，鼓励电子信息、新材料等轻工业上楼，极大增加实际提供的工业用地面积，实现工业亩产大幅提升。通过城乡建设用地增减挂钩拆旧复垦出来的建设用地指标保障石碣镇发展建设，实现村庄布局优化、产业集聚发展。

(3) 开展生态保护修复以优化生态

按照山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理的要求，结合碧道建设、生态廊道连通及防洪排涝体系优化，重点推进东江北干流沿岸综合整治工程、沙腰支渠及榴洲小微水体水环境整治工程、东江下游片区水质提升及排水管网提质增效项目、挂影洲围横滘排站重建工程，系统实施岸线生态修复、水系连通、污染治理与灾害防御能力提升。

综合治理过程中注重生物栖息地营造与乡土物种保护，强化生态斑块连通性，构建“水陆联动、蓝绿交织”的生态修复格局。

到实施期末，严守生态保护红线边界，实现增绿与护绿协同、水域与陆域共治，全面提升水生态环境质量与生物多样性水平，打造东莞市城水共生、人水和谐的生态修复典范。