

中堂镇国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

（2021年2月8日经中堂镇第十七届人民代表大会
第十次会议审议批准）

目录

第一章 “十三五”时期奠定的发展基础	- 6 -
第一节 产业联动齐头并进，经济发展质效保持平稳增长.....	- 7 -
第二节 科创水平稳步提升，创新驱动发展战略成效显著.....	- 8 -
第三节 载体建设加速推动，镇域综合承载能力日益增强.....	- 10 -
第四节 多维力促精明增长，城市功能品质得到切实提升.....	- 11 -
第五节 绿色发展理念深植，生态文明建设高效推进.....	- 12 -
第六节 民生福祉持续改善，各项社会事业发展再创新局.....	- 14 -
第二章 “十四五”时期面临的百年变局	- 18 -
第一节 国际环境.....	- 18 -
第二节 国内环境.....	- 18 -
第三节 全省环境.....	- 20 -
第四节 全市环境.....	- 21 -
第三章 “十四五”时期机遇与挑战并存	- 22 -
第一节 “十四五”时期中堂面临的机遇.....	- 22 -
第二节 “十四五”时期中堂面临的挑战.....	- 25 -
第四章 总体要求	- 29 -
第一节 指导思想.....	- 29 -
第二节 基本原则.....	- 30 -
第三节 发展目标.....	- 31 -

第五章 调整优化产业结构，加速构筑现代产业体系	36 -
第一节 探究区域产业协调发展新定位.....	37 -
第二节 明确中堂产业未来的发展方向.....	41 -
第三节 打造产业落地生根的软硬环境.....	43 -
第四节 构建现代产业体系的重要路径.....	48 -
第六章 遵循绿色发展路径，力促人与自然和谐共生	60 -
第一节 倡导绿色生活方式，推进生态文明建设.....	60 -
第二节 加快重点工程实施，助力区域协同治理.....	61 -
第三节 加强源头管控力度，优化生态空间格局.....	62 -
第四节 统筹推进环境共治，持续改善镇村面貌.....	64 -
第七章 优化拓展发展空间，建设精明增长型新城镇	66 -
第一节 做好土地收储筹备工作.....	66 -
第二节 推动 TOD 项目规划建设.....	66 -
第三节 稳步推进城市更新改造.....	68 -
第四节 高效集约开发利用土地.....	72 -
第五节 加快镇村土地统筹开发.....	73 -
第八章 做好内畅外联互通，统筹推进区域协调发展	75 -
第一节 补齐基础设施建设短板.....	75 -
第二节 大力实施乡村振兴战略.....	77 -
第三节 加快推进新型城镇化建设.....	79 -
第四节 深融粤港澳大湾区建设.....	80 -

第九章 持续释放消费潜力，构建内外双循环新格局	82 -
第一节 聚力深挖市场消费需求潜力.....	82 -
第二节 持续并举“引进来+走出去”.....	84 -
第三节 扎实做好外贸企业服务工作.....	85 -
第十章 筑牢社会公共安全，力推平安中堂再跃新阶	87 -
第一节 提高社会治安综合治理效能.....	87 -
第二节 完善网格综合治理体系建设.....	89 -
第三节 提升社会治理现代化水平.....	89 -
第四节 持续做好做实应急管理工作.....	91 -
第十一章 聚焦精细化管理，全面提升城市建设品质	94 -
第一节 规范体系，推进基础城市精细化管理.....	94 -
第二节 创新举措，助力智慧城市精细化管理.....	95 -
第三节 对标对表，助推标准城市精细化管理.....	96 -
第四节 社会参与，构筑多元城市精细化管理.....	97 -
第十二章 优化公共服务供给，着力补齐民生发展短板	99 -
第一节 深入推进教育扩容提质.....	99 -
第二节 全面推动健康中堂建设.....	102 -
第三节 力促社会保障均衡发展.....	103 -
第四节 建立健全养老服务体系.....	104 -
第五节 多渠道拓宽就业蓄水池.....	105 -
第六节 筑牢基层文化建设根基.....	105 -

第七节 促进妇女儿童全面发展.....	- 106 -
第十三章 深化关键领域改革，积聚高质发展内生动力.....	- 109 -
第一节 加快推进数字政府建设.....	- 109 -
第二节 深化要素市场化配置改革.....	- 110 -
第三节 完善人才服务保障体系.....	- 110 -
第四节 持续激发市场主体活力.....	- 111 -
第十四章 完善实施保障机制，确保规划蓝图落地生根.....	- 112 -
第一节 强化统筹协调机制.....	- 112 -
第二节 健全规划落实机制.....	- 113 -
第三节 加强监督考评机制.....	- 114 -
第四节 发挥重大项目支撑作用.....	- 115 -
附件一 名词释义.....	- 117 -
附件二 “十四五”时期中堂镇拟实施的重点项目表.....	- 123 -

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是我省奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的关键时期，是我市迎来粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区和东莞建设广东省制造业供给侧结构性改革创新实验区（以下简称“三区”）“三区”叠加的战略机遇期，同时也是我镇经济社会发展的重要窗口期。我镇须科学规划“十四五”时期国民经济和社会发展规划，全力做好《中堂镇国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025）规划纲要》（以下简称中堂镇“十四五”规划纲要）编制工作，借助“三区”叠加重大历史机遇，抢抓新一轮科技革命和产业变革，紧紧围绕“一核心二提升三重点四平台五支撑”的工作思路，扎实开展工作，打造“湾区洼地标杆、蝶变活力新城”，助力推进“湾区都市、品质东莞”建设。

第一章 “十三五”时期奠定的发展基础

“十三五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我镇切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻党中央决策部署，认真落实省“1+1+9”工作部署和市“1+1+6”工作思路，持续推进稳经济、促发展、提品质、保民生、新举措，加快提升城市品质、拓展发展空间、升级产业结构、

优化生态环境、增进民生福祉，全方位推动经济社会高质量发展，进而有效应对国际分工格局深度调整，国内经济发展新常态等一系列高难度挑战，为“十四五”时期我镇经济社会高质高效发展奠定了坚实基础。

第一节 产业联动齐头并进，经济发展质效保持平稳增长

“十三五”时期，全镇地区生产总值（GDP）实现重大突破，迈入百亿大关，2020 年全镇地区生产总值达 145.7 亿元，比 2015 年增加 55.7 亿元，五年年均增长 6.9%，经济运行呈稳中有进的态势。人均生产总值达 10.3 万元，比 2015 年增加 3.9 万元，五年年均增长 6.6%。税收总额 25 亿元，比 2015 年增加 11.6 亿元，五年年均增长 13.3%。固定资产投资总额 48 亿元，比 2015 年增加 32.2 亿元，五年年均增长 25%。

一、都市现代绿色农业实现快速发展，助力农业农村经济转型升级。通过构建以“土地集约、田园优美、特色鲜明、技术集成、效益显著”为标志的都市农业，发展无公害绿色蔬菜种植销售以及农业观光休闲项目，与农业科技公司进行合作等方式不断提升农业产业水平，都市农业不断成熟。2020 年第一产业增加值 2 亿元，比 2015 年增加 1 亿元，五年年均增长 3.6%。截至 2020 年底，已用于高标准基本农田建设的有 13755 亩，占可用于高标准农田建设总面积的 94%。

二、工业经济提质增效、形势向好，绿色理念引领经济高质量发展。2020年第二产业增加值82.6亿元，比2015年增加28.9亿元，五年年均增长5.3%，其中规上工业增加值74.1亿元，五年年均增长5.3%。规上工业企业202家，比2015年增加95家，增长88.8%，其中产值超亿元企业由35家增加到60家，增长71.4%。规上高新技术企业增加值占规上工业增加值54.5%，比2015年提高42.2个百分点。单位GDP能耗1.6吨标准煤/万元，五年累计降低37.5%。

三、第三产业保持良好增长态势，为经济可持续发展注入新动能。2020年第三产业增加值61亿元，比2015年增加25.7亿元，五年年均增长9.1%。商业经济提速发展，限上批发和零售业销售额189.1亿元，比2015年增加143.5亿元，五年年均增长18.9%；限上住宿和餐饮业营业额0.8亿元，五年年均增长17%。消费市场活跃，社会消费品零售总额48亿元，比2015年增加15.1亿元，五年年均增长7.8%。存贷款保持较快增长，截至2020年底，人民币存款余额197.2亿元，比2015年增加85.6亿元，五年年均增长12.1%；人民币贷款余额141.3亿元，比2015年增加65.8亿元，五年年均增长13.4%。

第二节 科创水平稳步提升，创新驱动发展战略成效显著

积极实施创新驱动发展战略，以科技创新为核心，不断完善

科技创新体制机制，制定并实施《中堂镇推动企业高质量发展实施方案》、《中堂镇推动“倍增计划”升级版行动方案》等系列文件与政策，全方位、全视角加强科技企业培养，培育创新发展新动能，助力中堂高质量发展。

一、科技创新氛围改善。积极实施高新技术企业树标提质行动，投入专项资金对创新驱动、倍增发展成绩突出的企业进行奖励，激励支持企业开展科技创新，营造竞相创新的良好氛围。深入开展企业调研，大力支持企业充分利用国家、省、市创新驱动政策，鼓励企业根据实际情况申报各类科技项目，积极引导全镇企业申报科技型中小企业，2020年共组织47家企业申报高新技术企业，比2015年增加40家，增长率达571.43%。做好高新技术企业各项统计工作，营造良好的科技创新氛围，最大限度激发企业主体的创新创造活力和潜能。

二、科技创新投入加大。积极组织市镇联动的各类专题培训与政策宣传活动，加强对高新技术企业的政策扶持和管理服务。“十三五”期间，科技创新投入逐年增加，2020年一般公共预算科技创新支出额度达到270.67万元，五年年均增长48.73万元，R&D投入强度由2015年的2.4%提高至2020年的3.1%。

三、科技支撑作用持续增强。高新技术企业数量不断攀升，2020年经认定的国家级高新技术企业达到83家。截至2020年

底，规上高新技术企业增加值占规上工业增加值比重达到54.5%，拥有省级工程中心3个，市级重点实验室1个，市级工程中心3个。

第三节 载体建设加速推动，镇域综合承载能力日益增强

坚持制造业立镇、智能科技强镇这一核心，聚焦加速推进“四大平台”建设，利用有效政策措施和机制，吸引重大项目提前落户，拉动就业与消费，提升年工业产值和年税收，逐渐形成更加合理的产业布局、产业结构，不断激活高质量发展、高水平崛起的“中堂潜力”。

一、载体作用开始显现。聚力天安·中堂智能生态小镇、中堂 TOD 综合小镇等项目建设，大力打造北海产业园、槎滘产业园、中堂 TOD 经济开发区、下马四岛四大重大平台，通过实施拓展优化发展空间、缩短项目落地周期、完善配套设施等措施，持续增强四大平台集聚能力，吸引与现代产业体系发展方向对接的新兴产业创新要素，加速形成强而有力的招商引资载体。截至2020年底，共有市重大项目16个，其中产业项目12个。重大平台和项目的建设，为中堂经济高质量发展提供了强劲的动力。

二、项目落地创造“中堂速度”。从重点项目引进、落地、投产等各环节实际工作考虑，建立健全招商会议制度，发挥一个项目、一名领导、一个团队、一抓到底“四个一”和“三个机制”作用，

做好从项目招引、项目落地、项目建设、到项目投产等各个环节的全流程跟踪服务。完善一企一档、一企一策、一事一议服务管理机制，强化部门联动服务，做好项目跟踪协调工作，为企业提供更优质的政策红利、融资、用地、人才、研发扶持和专利保护等服务，强化产业发展服务保障作用。

第四节 多维力促精明增长，城市功能品质得到切实提升

始终坚持贯彻“精明增长”“紧凑城市”高质量发展理念，积极探索更新模式，奋力开创“拓空间”工作新局面，强化城市精细化管理力度，深入推进城市功能品质提升工作，进一步优化生产、生活、生态发展空间格局，全面提升城市品质、综合承载力和优化城市功能布局。

一、“拓空间”行动积极开展。积极响应市“拓空间”工作要求，认真制定相关工作方案，印发实施意见，成立指挥部，开展“拓空间”试点工作，全方位拓展与优化生产、生活、生态空间，打造“拓空间”优质生活圈建设项目。“十三五”期间，共完成9宗城市更新项目，累计完成拆迁土地面积为1356.15亩，拆迁建筑面积743.6亩，总投资共计47.8亿元。

二、城市品质提升工程稳步推进。“十三五”期间，已开展控规编制与调整、城市更新规划、TOD专项规划、乡村建设规划、北海产业园概念策划等相关规划工作，聚焦城市品质提升工程，

实施觉华公园、文化艺术中心、示范道路、文化广场、灯光亮化、G107 国道及 S120 省道中堂段景观改造等工程建设，全方位提升镇容镇貌和村容村貌，打造宜居、宜业、宜商、宜游的魅力水乡新城。

三、城市精细化管理力度加强。“十三五”期间，制定《中堂镇城市精细化管理三年提升工作计划（2019-2021）》，从队伍建设、环卫基础建设、市政设施建设、数字城管系统建设等方面多维度加强城市精细化管理。农村人居环境整治取得阶段性实效，完善村级城市综合管理办公室建设，以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾分类、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，持续推进“厕所革命”“三清三拆三整治”“生产生活污水处理”“田间窝棚整治”等工作开展，常态化督导整治成效逐显。截至 2020 年底，共整改问题 18096 宗。

第五节 绿色发展理念深植，生态文明建设工作高效推进

树牢“绿水青山就是金山银山”理念，切实扛起生态文明建设责任，聚焦聚力生态环境治理，全面推进治水治污工程，加大截污次支管网建设，强化空气治理，着力提升工业固体废弃物综合利用及处置能力，坚决打赢污染防治攻坚战，争取迎来中堂生态环境治理的“拐点”，从根本上改善全镇生态环境质量，进而守护碧水蓝天净土。

一、镇村绿化工作扎实推进。截至2020年底，绿化管理投入累计525.5万元，比2015年增加307.9万元。实施“见缝插绿”“砂场复绿”“道路景观提升”等工程，绿化面积比2015年增加45.3万平方米，增长71.26%，全镇绿化覆盖率达49.18%。人均公园绿地面积由2015年1平方米增加到25平方米。

二、蓝天保卫战取得新成效。2020年空气优良天数345天，优良率95.3%，SO₂平均浓度为12微克/立方米，比2017年下降15微克/立方米，下降幅度为55.5%；PM_{2.5}平均浓度27微克/立方米，比2017年下降16微克/立方米，下降幅度37.2%。

三、水环境质量总体呈改善趋势。“十三五”期间，化学需氧量、氨氮等主要污染物均完成市下达的减排任务。地表水质优良率(达到或优于Ⅲ类)77.42%、集中式饮用水源水质达标率100%。共分4批次建设总长103.48公里截污次支管网，完成率100%。此外，下马四分散式污水处理设施、污水处理厂提标扩容、造纸产业基地配套管网工程已顺利竣工并全面运营。

四、工业固体废物综合利用率及处置率有所提升。明确各单位责任，严厉打击涉固体废物尤其是危险废物环境违法行为，坚决遏制非法转移、处置和倾倒固体废物的行为。“十三五”期间，全镇申报产固废企业402间，共产生工业固体废物约102万吨，一般工业固废委外综合利用处置量70.6万吨，自行综合利用处置量

31.4万吨。为加强固废处置能力，设立东莞市富鑫再生资源回收有限公司作为企业一般固废中转中心，同时东莞建晖纸业有限公司废渣能源化综合利用项目及东莞金洲纸业有限公司废渣能源化综合利用项目均已立项审批。

第六节 民生福祉持续改善，各项社会事业发展再创新局

以改善民生作为工作的出发点和落脚点，突出重点，注重补齐民生短板，切实解决人民群众最需要、最关切的医疗、教育、养老等热点难点问题，大力实施医疗资源优化配置、教育扩容提质等民生工程，不断提升民生保障水平，推动民生事业持续发展，提升人民群众获得感和幸福感。

一、教育扩容提质加速推进。组建教育管理中心，加快推进教育扩容提质，科学编制中堂教育提质扩容“两个规划”和《中堂镇基础教育设施专项规划（2020-2035）》。中心幼儿园扩建和第三幼儿园改建工程已完成并投入使用，新增公办学位 600 个，中堂中学项目和第四幼儿园项目正在进行桩基础施工。积极创建品牌学校，中堂中学被认定为东莞市第二批品牌学校，中堂镇中心小学与中堂镇实验中学被认定为东莞市第三批品牌学校培育对象。集团化办学进一步深化，共组建成立 3 个中小学教育集团和 2 个幼儿园教育集团。加强教师队伍建设，推进实施教师成长阶梯计划，高薪招聘临聘教师。“十三五”期间，全镇在校学生（不

含市直属学校和台商子弟学校)从 27809 人增长到 29187 人,增幅为 5%; 公办义务教育阶段学生从 10203 人增长到 11813 人,增幅为 15.8%; 专任教师从 1401 人增长到 1619 人,增幅为 15.6%; 其中公办义务教育阶段教师从 617 人增长到 760 人,增幅为 23.2%。五年共向随迁子女提供公办学位 5665 个(其中 2150 个积分入学学位),随迁子女入读公办学校(含学位补贴)人数占比超 50%。

二、医疗资源持续优化扩容。积极投入资金解决中堂医院用药短缺问题,有序推进中堂医院改扩建、社卫中心及站点标准化建设,更新配备先进医疗设备。进一步整合优质医疗资源,推进医联体建设和发展,截至 2020 年底,医疗机构数达到 88 个,比 2015 年增加 29 个,实有病床床位数 278 张,医疗机构从业人员数 834 人,全镇每千常住人口拥有床位 1.98 张,医护比 3.15:5。顺利通过国家卫生镇复审,完成创建广东省健康促进区省级评估工作,居民健康素养水平得到有效提升。

三、社会保障工作高质量落实。截至 2020 年底,我镇参加社会保险人数为 110922 人,比 2015 年增加约 8281 人,累计核付各类保险 26 亿元,发放救助和其他民政资金各 3162.86 万元、6341.17 万元,比 2015 年分别增加 1343.88 万元、3029.72 万元。“十三五”期间,对居家养老服务累计投入 2999.35 万元;落实推

广居家养老、岗位社工服务等，不断完善中堂敬老院设施建设，提高集中供养能力和服务水平。为全镇户籍人口购买重大疾病商业保险，加快建设社会工作服务站，扩大重度残疾人护理补贴范围，有力保障困难群众生活。积极开展本地户籍青壮年就业创业情况调研，解决群众就业创业难题。及时发放就业补贴等各项民生资金，落实低保户补助、困难群众春节价格补贴、困难残疾人补助、退役士兵补助、现役军人家属优待金及老年人慰问金等。

四、文体事业保持稳步发展势头。做好镇文体艺术中心的前期规划，全面完成 20 个村（社区）基层综合文化服务中心建设。成立镇体育协会，“十三五”期间，积极举办各类群众性文体活动逾 2500 次。实施龙舟、篮球、曲艺文体“三张牌”三年发展规划，开展系列水乡特色文化惠民活动，隆重举办龙舟文化节、广东省（中国）“曲艺之乡”曲艺精品展演等活动，开展文物保护和龙舟制作技艺等非物质文化遗产保育工作。

五、精准脱贫攻坚战成效明显。全力推进精准扶贫、精准脱贫，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，截至 2020 年底，落实中堂镇扶贫引导资金 1200 万元，启动村项目 48 项、开展户项目 12 大项，村容村貌明显改善、民生福祉持续增进，贫困农户收入增加，澳上、虎堀、百岭、长围 4 个省定贫困村 289 户贫困户 1156 人年人均收入分别为 18689.68 元、16990 元、15278

元、16242 元，贫困户全部达到退出标准。

表 1 中堂镇“十三五”时期经济社会发展主要指标完成情况表

类别	指标	单位	“十三五”目标值	2020 年完成值	完成情况
经济发展	1. 地区生产总值	亿元	124.4	145.7	完成
	2. 人均地区生产总值	万元	8.8	10.3	完成
	3. 服务业增加值占生产总值比重	%	55	41.9	未完成
	4. 先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	——	12.9	——
	5. 高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	——	1.7	——
	6. 宽带接入能力	Mbps	100	100	完成
创新驱动	7. R&D 经费支出占 GDP 比重	%	2.1	3.1	完成
	8. 国家高新技术企业数量	家	13	83	完成
	9. 每万人发明专利拥有量	件	——	24	——
生态文明	10. 单位 GDP 能源消耗量	吨标煤/万元	2.1	1.6	完成
	11. 耕地保有量	公顷	1187.98	1187.98	完成
	12. 空气质量达标天数	天	——	345	——
	13. 城镇污水处理率	%	——	90.4	——
	14. 建成区绿化覆盖率	%	46.1	49.18	完成
民生福祉	15. 全体居民人均可支配收入	万元	4.4	5.2	完成
	16. 城镇登记失业率	%	<3	2.73	完成
	17. 城镇新增就业人数	人	——	653	——
	18. 每千人执业（助理）医师数	人	——	2.62	——
	19. 每千人医疗机构床位数	张	——	1.98	——
	20. 各种险种覆盖率	%	——	100	——

第二章 “十四五”时期面临的百年变局

第一节 国际环境

“十四五”时期，世界面临百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，但同时国际环境日趋复杂，不稳定性明显增加，保护主义和单边主义逆流涌动，不确定因素明显增多。以经济和科技为核心的竞争愈演愈烈，不断引发经贸摩擦、政治冲突、文明冲突和治理格局演变。后新冠疫情时代，世界经济社会发展将迎来重大考验，贸易摩擦和地缘冲突频发，政治格局的多极化趋势日益凸显，全球经济竞争格局进入重塑期，世界经济增长乏力，宏观金融风险累积，经济下行风险增大，区域经济差距变迁加速，生态环保问题严峻。此外，在发达国家制造业“高端回流”和发展中国家制造业“中低端分流”双面冲击下，我国制造业发展将面临日益趋紧的资源瓶颈和环境约束，这将倒逼我国制造业变革。“十四五”时期，我国将继续高举多边主义旗帜，充分利用全球新一轮产业科技革命，加快新旧动能接续转换，实现由规模扩张向质效提升转变，同时，积极参与全球治理体系改革，推动构建人类命运共同体。

第二节 国内环境

“十四五”时期是我国由全面建设小康社会向基本实现社会

主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要机遇期和转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。伴随全球范围贸易摩擦加剧、经济下行压力加大、地缘政治紧张局势升温，我国未来经济社会发展面临着严峻挑战。但随着国内发展活力提升，“放管服”改革纵深推进，政府职能加快转变，市场主体活力充分释放，市场监管和执法体系更加完备，国际影响力持续增强，贸易综合竞争力不断提升，出口结构不断优化，出口市场多元化格局逐步形成，吸收外资规模和质量效益同步提升，我国经济发展进入新发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的加快形成，粤港澳大湾区建设、深圳建设中国特色社会主义先行示范区等重大国家战略的深入实施，经济社会发展前景将呈现出稳中向好、韧中显强的特点。从中长期来看，当前严峻复杂的国际形势中孕育的新机遇将倒逼我国加速推进全面开放新格局的建设：一是推进外贸市场的多元化；二是构建国内国际双循环相互促进的新发展格局；三是推进区域性全球价值链的构建；四是推进一些重要产业全球价值链的本土化。因此，我们要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，要善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

第三节 全省环境

新冠疫情防控和应对恰逢我省经济新旧动能转换的关键时期，外向型经济发达的广东如果不采取有效措施缓解压力，可能会导致部分产业链和供应链“断链”的概率性增大，进而引发地区国民经济的局部性衰退。因此，在当前背景下，广东紧紧围绕实现“在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”的总定位总目标，集中发力重点工作，努力凸显自身优势，狠抓机遇谋发展：一是毗邻港澳的独特区位优势；二是横跨两大湾区的独特沿海优势；三是明显的先发优势，经济总量大，拥有较为齐全完备的产业及其配套体系、科技创新能力较强、投资产出效率较高；四是迎来建设粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重大机遇；五是《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》的出台，也将促进由珠三角核心区、沿海经济带、北部生态发展区构成的“一核一带一区”区域发展新格局的构建，破解广东区域发展不平衡不协调问题。因此，作为我国第一经济大省的广东要维护产业链、供应链“双链”稳定，科学合理解析内外双循环之间的关系，加强统筹，充分利用好国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。

第四节 全市环境

我市经济外向型特征明显，在贸易保护主义抬头、经济下行风险加剧、新动能动力薄弱、贸易摩擦和新冠疫情影响短期难以消除的情况下，我市经济社会发展面临着巨大的压力。但得益于我市经济根基深厚，市场化程度较高，市场主体反应灵敏，应变和抗压能力强，经济指标正逐步恢复，经济复苏持续向好。“十四五”时期，我市面临着技术变革、产业变革驱动创造性发展，高质开放、一带一路助推快速化发展，湾区战略、资源整合成就嵌入式发展的重要机遇。我市必将抢占新一轮高水平对外开放先机，把握“三区”叠加重大历史机遇，紧抓新一轮技术革命与产业变革“领头雁”，培育良好的经济发展环境，推动新型产业链加速发展，持续调整优化产业结构，强化实施水乡特色发展经济区战略，深化推动水乡地区镇港紧密合作，聚力解决科技创新、城市品质提升、重点领域关键环节改革、空间资源拓展、生态环保、民生保障、社会治理等领域存在的短板弱项问题，助力“湾区都市、品质东莞”建设。

第三章 “十四五”时期机遇与挑战并存

第一节 “十四五”时期中堂面临的机遇

一、国内国际两个市场持续相互促进，推动形成双循环新发展格局。在贸易保护主义、单边主义盛行，新冠疫情阻隔跨境经贸往来的背景下，我国对国际大循环战略进行了必要调整，强调要逐步形成“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”；以供给侧结构性改革和释放消费潜力为主线，加快产业转型升级、新旧动能转换，不断激发市场主体活力，以消费撬动经济，释放消费潜能，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节；将对内开放和对外开放相结合，坚持“引进来”和“走出去”并重，积极参与“一带一路”建设，深入推进双边和多边合作发展，持续扩大对外开放，促进经济活动内外循环联通，维护全球供应链产业链稳定，推动国内国际双循环相互促进、相互发展。这对以制造业立镇、智能科技强镇为核心的我镇来说意义非凡，“十四五”时期，我镇将加强深入剖析“双循环”格局的内涵、定位以及机遇，梳理核心脉络，以高质量发展为根本出发点，聚力加快新旧动能转换，调整优化产业结构，构建现代产业体系，持续优化营商环境，扩大有效投资、挖掘消费潜力，力促经济高质量发展、加快“双循环”发展格局构建。

二、“三区”叠加优势效应联动发力，加快推进现代产业体系构建。聚焦粤港澳大湾区高度开放、创新引领、宜居宜业等优势，在综合营商环境提升、专业服务创新合作、优质生活圈打造等关键环节寻求抱团发展，力促中堂产业链由中低端向中高端攀升，打造中高端产业项目“洼地”。把握东莞建设广东省制造业供给侧结构性改革创新实验区的契机，凭借区位、成本、土地资源等优势，主动参与深圳都市圈建设，加强与深圳在国土空间、产业发展、城市功能、科创平台等方面合作对接，大力引进广州具有优势的电子信息、装备制造等先进制造业、商贸会展、教育医疗、专业服务现代服务业，积极承接松山湖和滨海湾优质产业和创新资源外溢，充分利用我市完善的产业配套体系，拓展内外销售平台与渠道，打造“三区”产业转移承接地、产业链拓展区。

三、广深科技创新走廊创新要素聚集，促进创新驱动发展战略实施。《广深科技创新走廊规划》明确表示广东将依托广州、深圳两大核心城市的创新引领能力，沿广深轴线区域，横跨广州、东莞、深圳三市全域，打造支持创新驱动发展战略的重要空间载体，构建广深科技创新走廊“一廊十核多节点”的空间格局。我镇距离松山湖高新区、深圳高新区、广州高新区三个重要节点的距离较近，处于大湾区创新驱动圈层成本洼地，土地再开发价值潜力巨大。在广深科技创新走廊的驱动下，由核心圈层转向创新驱

动的过程中，低成本、优环境、便交通等优势更有利于中堂形成产业、要素粘着力，从而充分发挥“深圳研发+东莞智造”的强强联合 1+1>2 的协同效应，促进战略新兴产业集群发展。

四、穗深城际轨道建设带来 TOD 效应，助力城市功能品质加速升级。穗深城际轨道横跨中堂槎滘工业园，促进中堂交通区位优势提升，利于规划建设集交通服务、工作、居住、商业等功能为一体的综合商贸区，形成以公共交通为导向的 TOD 开发模式。依托 TOD 的配套和综合服务能力，统筹盘活中堂水道、横涌海“两江三岸”土地，改造东糖集团旧厂区，规划建设新的镇域中心商住区，整合下芦工业区、东糖集团原淀粉糖厂区，规划建设以创新业态为主导的新型产业园。以中堂站为核心，规划用好 TOD 站点核心范围约 503 亩土地，打造对接广州、连接深圳的高端商住、商贸及产业区，进一步拓展城市发展空间、提升城市形象，助力挖掘产业新动能，构建高质量发展的现代产业体系，打造穗莞深合作的先行承载地。

五、水乡功能区统筹发展提质增效，厚植招引重大产业项目落地优势。水乡功能区地处粤港澳大湾区核心位置、穗莞协作交汇节点，具有明显的区位优势和生态优势，是优化市直管镇体制改革的重要阵地，承担着全力推动高质量统筹发展的重大使命。水乡功能区立足于“湾区都市、品质东莞”的价值追求，全力打造

“1+2+3+4+8”产业规划体系（详解见专栏2），市场活力明显增强，发展动能加速集聚，城市功能品质逐渐提升，重大产业项目招引建设顺利推进，发展先进制造业、新一代信息通信等战略新兴产业的基础条件和比较优势日渐突出，这必将为我镇推动传统产业升级、发展壮大战略性新兴产业、改善城市品质、提升综合服务能力、加速城镇化进程带来圈层辐射效应。



图1 东莞市六大片区划分

第二节 “十四五”时期中堂面临的挑战

一、发展潜力有待深入挖掘，多区叠加优势亟需发挥。在当前经济下行压力加大、叠加新冠疫情影响和外部复杂环境背景

下，位于“三区”叠加交汇地带，集地缘优势、政策支持、资源汇聚于一体的我镇，在产业、人才、技术、资本等高端要素流通方面，力度不够、质量不高、效果难显，创新能力不足，核心竞争力薄弱，无法完全适应市场经济需求，发展潜力有待进一步挖掘。我镇亟需结合自身优势，充分发挥“三区”叠加区域的协同效应，全面塑造发展新优势，推进实现新时代、新机遇、新规划下的“中堂战略愿景”。

二、供给侧结构性改革滞后，传统产业转型升级受阻。水乡功能区“1+2+3+4+8”现代产业体系建设虽已初见成效，但主导产业优势不明显，整体质效提升缓慢，产业集聚程度不高，中堂可承接的资源数量有限，产业转移效率不高，对经济拉动作用不明显。我镇正处于产业结构转型的关键时期，现有产业结构单一，企业规模普遍较小，过于集中于传统产业，科技创新能力薄弱，多数企业缺乏核心技术，经济总体效益偏低，发展后劲不足。中堂 TOD 经济开发区、槎滘产业园、下马四岛，以及北海产业园这四个平台产业载体建设存在实际难点与堵点，“平台+载体+项目”三翼共振未发挥实效，关键创新要素整合力亟需全面提升。

三、发展空间拓展优化缓慢，重大优质项目落地困难。“十三五”期间，与其他发达镇街相比，我镇引进项目总量不多，质量不高，产业项目相对较少，整体支撑力不强，其中鱼珠木材、

江南农批冷链等项目占地面积大，内生发展能力不足，产出效益低，对区域投资增长拉动力不够。此外，由于土地要素供给紧张、连片闲置土地资源缺乏、村组与个体利益矛盾纠纷，进一步加大了招商引资的难度，难以吸引先进制造业、战略性新兴产业及高新科技行业的优质项目入驻。我镇应全力以赴破解优质产业项目用地难题，进一步拓展优化发展空间，全力打造国土空间开发保护新格局，推动形成优势互补、高质量发展的产业空间布局。

四、优质要素集聚能力薄弱，招商引资发展后劲不足。我镇的水乡特色发展优势未能被充分挖掘，相关配套措施落地力度不足，优质要素集聚能力弱，辐射效用不强，资源整合能力有待提升，营商环境改善步伐较慢，引入的高科技产业、战略性新兴产业、先进制造业及相关重大项目投资体量小、产业带动弱、科技含量低，招商引资发展后劲不足。充分结合我镇实际情况，坚持齐驱并进招商引资的质量与数量、广度与深度，强调在重视引进数量的同时，密切关注项目质量，全力推进协同发展向广度、深度拓展。持续优化经济环境，完善产业发展配套和基础设施配套，积极集聚高端人才与外来资本，助力经济提振发展。

五、污染防治总体形势严峻，生态文明建设迫在眉睫。我镇造纸等行业占比高，污染防治工作依然存在诸多短板和薄弱环节。受不利气象条件影响，全镇空气环境质量容易反弹，空气质

量改善成效并不稳固，需要进一步强化大气主要污染物减排工作。工业固体废物减量化、资源化利用相对滞后，无害化处置能力不足，危险固体废物最终处置能力无法满足市场需求。土壤环境综合监管能力和水平有待提升，农用地和建设用地土壤环境安全保障有待提高。我镇需进一步强化举措，切实补齐生态短板，持续巩固提升治理成效，全面提升镇村人居环境。

六、公共服务供给能力短缺，民生发展短板亟需补齐。我镇优质公共服务资源较为欠缺，供给方式单一，配置不均衡，服务专业水平低，难以满足人民群众日益增长的美好生活需求。为织密织牢民生兜底保障安全网，我镇需充分考虑产业发展需求、经济社会发展水平等综合性因素，科学合理做好公共服务设施布局 and 资源配置，重点向供需矛盾突出的领域和薄弱环节倾斜，开拓创新社会救助方式，加大对困难弱势群体扶持力度，加快形成政府主导、多元供给、重点突出的供给格局，逐步健全社会保障体系，加快推动民生事业更平衡更充分发展。

第四章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定“四个自信”，坚持稳中求进工作总基调，按照省“1+1+9”工作部署和市“1+1+6”工作思路，牢牢把握“三区”叠加重大机遇，把习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神落到实处。坚持“一核心二提升三重点四平台五支撑”的发展思路，以推动高质量发展为主题，深化供给侧结构性改革为主线，改革创新为根本动力，满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，通过稳增长、调结构、强管理、优环境、惠民生等措施，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，大力实施城市品质提升、产业体系升级、科技创新引领、内外循环畅通、基层基础强化、民生福祉增进，努力将中堂建设成为更具生态价值、创意价值、文化价值的水乡智能科技绿色精品城镇，力争打造“湾区洼地标杆、蝶变活力新城”，推进“湾区都市、品质东莞”建设不断迈上新台阶，助力我省实现“在

全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”的总定位总目标。

第二节 基本原则

一、坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识，坚定不移贯彻新发展理念，构建新发展格局，推进发展质量和效益持续提升。

二、坚持稳定增长和高质量发展相结合。稳定经济增长是当前经济发展的第一要务。在高质量发展目标要求不变、增长压力加大的过程中，强化深化供给侧结构性改革的力度，统筹发力稳定增长和质量提高，实施创新驱动战略，加快传统产业转型升级，增加经济增长的科技含量，确保经济建设稳中求进、质效并进。

三、坚持生态优先与集约高效相结合。立足中堂水乡特色及资源环境约束，牢固树立绿色发展的生态理念，保障水、田、江、湖、涌良好的生态本底。在加强生态环境保护的基础上，拓展优化生产、生活、生态空间，集约高效开发利用土地资源，破解土地要素供应难题，实现城市品质和资源环境承载能力双提升。

四、坚持核心引领与协调发展相结合。以全域全面融入粤港

粤港澳大湾区建设为引领，充分利用“三区”叠加优势，促进各类要素自由流动并向优势地区集中，强化中心地区和重大平台的辐射带动作用，积极推动镇村协调发展，高质量推进新型城镇化建设和乡村振兴战略，实现镇村均衡协调有序发展。

五、坚持市场主导和政府引导相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府的引导作用，积极营造市场化、法治化的营商环境，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系。注重发挥镇、村、园区的积极性，加强政府部门之间和镇村之间的统筹协调，营造良好的政策环境，畅通国民经济循环，实现经济增长和就业扩大，镇村经济协同可持续发展。

六、坚持尽力而为与量力而行相结合。从中堂实际出发，既尽力而为又量力而行，坚决不搞不切实际的形象工程、政绩工程。牢固树立以人民为中心的发展思想，聚焦群众最关心、最迫切的利益需求，强化普惠性、基础性、兜底性，多办民生实事，多谋民生福祉。在经济和财力可持续基础上，坚持发展目标和发展阶段相统一，先解决急需、急迫问题，再构建长效保障机制，更好地满足人民群众对美好生活的向往。

第三节 发展目标

一、以深融湾区建设为契机，稳步提升综合实力。积极融入国家、省、市区域发展战略，借助“三区”叠加优势，全方位深化

与广州、深圳在基础设施、投资、科技创新、产业等领域的交流与合作，积极参与水乡功能区统筹发展，构建多元化区域合作新格局，坚持错位发展，努力寻求各区域的分工协作、良性互补、协同发展，实现综合实力全面提升。

二、以创新驱动为动力，促进新旧动能接续转换。坚持供给侧结构性改革，增强高端要素集聚能力，加快建设以制造业立镇、智能科技强镇为核心、以创新为主要引领和支撑的经济发展体系和发展模式。在巩固传统产业提质增效的基础上，加快发展智能装备制造、智能终端、智慧环保、机器人、5G等新兴产业，培育壮大金融、科技服务、信息服务、文体生态旅游、文创产业等服务业，切实转变为以智能、科技、生态为动力的经济结构体系，建设现代化产业体系。

三、以“四大平台”建设为重点，深植高质量发展新优势。加快统筹存量空间开发利用，大力推进中堂 TOD 经济开发区、槎滘产业园、下马四岛，以及北海产业园“四大平台”产业载体的连片开发和系统提升，抓紧推进生态宜居、配套齐全、产城融合的水乡特色镇规划建设，形成宜商宜居的生态园区，营造吸引和承载更多优质产业项目的投资环境，夯实高质量发展基础。

四、以优化拓展发展空间为抓手，推动精致城市建设。立足资源环境承载能力，科学构建国土空间开发保护格局，加强城市

更新规划编制与实施，积极推动土地收储整備、统筹镇村土地开发，引导公共服务和基础设施合理布局，优化镇村空间布局和形态。不断提高城市精细化管理水平，加快实施一系列城市品质提升工程，全方位拓展与优化生产、生活和生态空间，打造高品质现代化新城。

五、以绿色发展为基调，全面提升生态环境质量。坚持绿色发展理念，强化资源节约和环境保护，加强环境基础设施建设，持续开展大气污染、水污染、土壤污染综合治理以及固废减量化、无害化、资源化工作，统筹推进镇村生态环境治理，不断改善镇村人居环境。加快推进企业节能改造与绿色转型升级，开发特色文化生态旅游资源，形成绿色发展方式和生活方式，提升区域生态环境质量，打造人与自然和谐共生的水乡绿色生态镇。

六、以民生福祉持续改善为目标，切实增强人民幸福感。以满足人民美好生活为导向，持续完善交通基础设施建设，抓好医疗卫生、文化体育、教育等各项民生事业，力争让全镇居民享有更满意的收入、更优质的公共服务、更可靠的社会保障、更安全的生活环境。深入推进民生领域工作和制度改革创新，强化政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，全面提升政府治理能力和行政效能，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，提升和谐善治水平，打造

和谐幸福洼地。

表 2 中堂镇“十四五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	单位	2020 年完成值	“十四五”时期目标值	指标属性	责任部门
一、经济发展						
1	地区生产总值	亿元	145.7	年增长率不低于 6.5%	预期性	经济发展局、统计办
2	高技术制造业增加值占规上制造业增加值比重	%	1.7	2.5	预期性	经济发展局、统计办
3	现代服务业占服务业比重	%	待市局返还	完成市下达目标	预期性	经济发展局、统计办
二、创新驱动						
4	R&D 占 GDP 比例	%	3.1	3.2	预期性	经济发展局、统计办
5	国家高新技术企业数量	家	83	100	预期性	经济发展局、统计办
6	每万人口拥有高价值发明专利数	件	12	20	预期性	市场监管分局
7	技能劳动者（人才）占就业人员总量的比例	%	14.75	33	预期性	人力资源和社会保障分局
三、民生福祉						
8	人均可支配收入增长率	%	—	完成市下达目标	预期性	经济发展局、统计办
9	城镇新增就业人数	万人	0.065	0.32	预期性	人力资源和社会保障分局
10	每千人口执业医生数	人	2.62	2.74	预期性	卫生健康局
11	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数	位	1.59	1.65	预期性	卫生健康局
12	新增中小学公办学位	个	—	5225	预期性	教育管理中心

四、生态文明						
13	单位 GDP 能源消耗降幅	%	—	完成市下达目标	约束性	经济发展局
14	耕地保有量	公顷	1187.98	完成市下达目标	约束性	自然资源分局
15	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	37.5	完成市下达目标	约束性	生态环境分局
16	空气质量优良天数比率	%	95.3	96	约束性	生态环境分局
17	达到或好于 III 类水体占地表水比例	%	71.2	80	约束性	生态环境分局
18	森林覆盖率	%	22.02	24.52	约束性	农林水务局
五、安全保障						
19	粮食综合生产能力	万吨	0.034	0.034	约束性	农林水务局

第五章 调整优化产业结构，加速构筑现代产业体系

我国经济发展进入新常态，面临着日益趋紧的环境约束和资源瓶颈，发展绿色智造是中堂实现制造业转型升级的重要路径，同时也是重塑制造业竞争优势的内在要求。中堂坚持实施“一核心二提升三重点四平台五支撑”发展思路，依托北海产业园、槎潞产业园、中堂TOD经济开发区、下马四岛四大平台，以智能制造为导向、循环经济为抓手、创新驱动为内核、文化底蕴为媒介，坚持质效并重，加快培育、汇聚高端发展新动能，实现创新驱动发展，力促传统产业转型升级，全力培育壮大战略性新兴产业，建立健全生产性和生活性服务业，推动产业向“高端化、绿色化、智能化、融合化、内涵化、规模化、差异化”方向发展，加速经济提质增效，重构竞争优势，致力于成为湾区智能制造产业转移的优质承载地。

专栏 1 一核心二提升三重点四平台五支撑

“一核心”即以制造业立镇、智能科技强镇为核心，加快产业转型升级；

“二提升”即提升城市品质、提升善治水平，构建美丽幸福中堂；

“三重点”即大力抓好医疗卫生、文化体育、教育事业，让全镇人民普遍得到更多实惠；

“四平台”即依托西部片区的中堂TOD经济开发区、槎潞产业园、下马四岛，以及东部片区的北海产业园，做强做优高质量发展基础；

“五支撑”即强化政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，为中堂的发展提供坚强有力的支撑。

第一节 探究区域产业协调发展新定位

一、探究粤港澳大湾区产业发展定位。粤港澳大湾区在“一带一路”建设中具有重要地位，其地处我国沿海开放前沿，以泛珠三角区域为广阔发展腹地，经济发展水平全国领先，产业体系完备，集群优势明显，经济互补性强。香港、澳门服务业高度发达，珠三角九市已初步形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业和现代服务业为主体的产业结构，为推进粤港澳大湾区建设打下决定性基础。在构建具有国际竞争力的现代产业体系方面，粤港澳大湾区始终坚持“创新驱动、协调发展、绿色发展、开放合作、共享发展、一国两制”，聚焦深化供给侧结构性改革，着力培育发展新产业、新业态、新模式，支持传统产业改造升级，加快发展先进制造业和现代服务业，瞄准国际先进标准，提高产业发展水平，促进产业优势互补，发挥产业链齐全优势，紧密协作、联动发展，培育若干世界级产业集群，促进我国产业迈向全球价值链中高端。

二、探究我市产业发展定位。东莞市毗邻港澳，地处粤港澳大湾区“A字型”关键连接点，是广州与深圳、香港之间的交通要道与重要经济走廊。近十年来，我市积极谋划转型升级，传统产业持续优化，新兴产业迅速壮大，散裂中子源等一批重大科学装置陆续落成，迅速从一个农业县蜕变为制造强市，为加快建成现

代产业体系奠定了良好基础。随着东莞建设广东省制造业供给侧结构性改革创新实验区的获批，我市正迎来“三区”叠加的重大历史机遇，亟需遵循“创新驱动、协调发展、绿色发展、开放合作”的基本原则，以更强担当、更高水平统筹资源，积极构建现代产业体系，探索“产科融合、产城人融合、产教融合、产文融合”发展路径，加快建设为世界级先进制造业产业集群发展核心城市。争取到2025年，基本完成产业结构战略性调整，经济发展方式明显转变，形成实体经济、现代金融、科技创新和人力资源协同发展，构建以先进制造业为核心、多元支撑的具有国际竞争力的现代产业体系。

三、探究水乡功能区产业发展定位。随着粤港澳大湾区规划纲要的颁布实施和“湾区都市、品质东莞”城市发展定位的升级，具备区位优势、生态优势、后发优势的水乡功能区被赋予打造质量发展新平台的重大任务，将成为东莞参与区域竞争的关键载体。水乡功能区坚持以“创新、特色、高端、低碳、协同”为导向，强化产业发展统筹力度，制定产业发展重点方向，鼓励重点发展企业总部、高端商贸、金融、高技术服务业、专业服务业、生命健康、生态旅游、智能制造、电子信息、航天航空、新材料、新能源、海洋产业、节能环保等产业领域。水乡功能区的五镇依据产业发展重点方向，正在开展传统产业转型升级和潜力产业的规

划和布局工作。但就当前实际情况来看，水乡功能区五镇相对具有比较优势的主导产业有造纸、食品饮料加工制造、化工制造、非金属矿物制品、电力热力生产和供应产业等，作为水乡功能区核心镇之一的中堂现有八大工业支柱产业，依次是：造纸及纸制品业、化学原料和化学制品制造业、纺织服装鞋帽制造业、非金属矿物制品业、金属制品业、橡胶和塑料制品业、电气机械及设备制造业、电力热力生产和供应业，潜力（布局）产业包括智能终端、智能装备制造及智慧环保等产业。

表3 水乡功能区五镇基础产业和潜力（布局）产业

镇街	基础产业	潜力/布局产业	水乡功能区产业格局及发展定位	东莞市产业格局及未来走势
麻涌镇	食品饮料加工制造业、造纸、汽车商贸、电气机械及设备制造业、纺织服装鞋帽	电子商务新零售、汽车商贸、生物制药、文化旅游、总部经济	水乡功能区坚持以“创新、特色、高端、低碳、协同”为导向，强化产业发展统筹力度，制定产业发展重点方向，鼓励重点发展企业总部、高端商贸、金融、高技术服务业、专业服务业、生命健康、生态旅游、智能制造、电子信息、航天航空、新材料、新能源、海洋产业、节能环保等产业领域。依托水乡的资源、区位优势，打造5G+智能制造、生命健康、现代服务业为主的现代化产业发展体系，推动5G+智能制造、生命健康与会议展览、商务商贸、文化旅游等相关业态互为配套、相互促进、融合发展，打造商、贸、展、旅、文一体化发展的示范性区域。	做强优势产业。 巩固电子信息制造业、电气机械及设备制造业两大优势产业在我市产业体系的核心地位，延伸布局新型智能手机、机械及装备制造人工智能工业软件等领域。全力推动万亿规模的电子信息产业向世界级先进制造业集群迈进；推动装备制造业成为国内一流的先进制造业集群。 做大新兴产业。 培育壮大新材料、新能源、生命健康、人工智能等新兴产业，打造一批千亿级行业新支柱。 做精传统产业。 支持纺织服装、食品饮料、家具制造等传统产业做精做优品牌，向价值链前端突围。 做优行业冠军企业。 充分挖掘行业“隐形冠军”企业，培育一批“单项冠军”、专精特新“小巨人”和行业头部企业。 超前布局未来产业。 紧盯全球未来产业发展趋势，依托散裂中子源、南方先进光源等大科学装置，率先探索新概念材料、量子信息、类脑智能、边缘计算、通用航空航天等高精尖前沿未来领域，引领带动新兴产业前瞻性技术突破，增创未来产业发展先发优势。 优化产业发展空间布局。 面向产业发展空间需求，以推动产城融合、营造产业生态、强化湾区合作为导向，推动形成“三极三带、七大战略性新兴产业承载区”现代产业体系空间布局。以松山湖高新区创新引领极、中心城区服务发展极、滨海湾新区开放合作极构造“黄金”三角发挥辐射带动作用，以西部高端高新产业轴带、中部创新创造产业轴带、东部智能制造产业轴带串联六大组团，构建形成“三极三带”总体布局。
中堂镇	造纸、纺织服装鞋帽、非金属矿物制品业、电气机械及设备制造业、电力热力生产和供应业	智能终端、智能装备制造及智慧环保等产业		
道滘镇	纺织服装鞋帽、电气机械及设备制造业、造纸、化工、电子信息	新材料、生物医药、智能制造		
望牛墩镇	造纸、电子信息、纺织服装鞋帽	机器人与智能装备产业、信息技术、高端装备制造、新材料、新能源、生物科技		
洪梅镇	食品饮料加工制造业、造纸、电气机械及设备制造业	大数据产业、高端商贸业、先进制造业、大健康服务业等战略性新兴产业		

第二节 明确中堂产业未来的发展方向

一、紧抓“三区”叠加机遇，促进产业链跨区域对接融合。牢牢把握“三区”叠加的重大历史机遇，依托丰富文化资源及生态优势，积极融入“现代农业+休闲文旅+田园社区”的湾区田园综合体建设，规划打造一批面向湾区都市的具有独特中堂特色的生态自然型旅游产品。依托广深科技创新走廊、广州高新区和松山湖高新区等创新平台，进一步夯实产业合作平台，以产业合作为重点，全面深化与大湾区各大城市互惠合作。充分发挥香港东莞中堂同乡会牵线搭桥作用，主动与港澳在文化创意、金融、专业服务等不同领域开展多种形式的合作；利用中堂地缘条件，充分发挥成本洼地优势，重点对接增城经济开发区先进制造业外溢，与新塘枢纽及增城经济开发区谋划共建“城市型经济”合作新范式。聚焦中堂 TOD 地区和镇中心区，重点提高接受广州产业转移的层次和城市功能外溢的程度。积极对接深圳探索“飞地经济”模式，吸引新一代信息技术产业、节能环保等领域细分产业和环节进入，致力于培育高质量发展新动能，实现创新驱动，助力传统产业转型升级，培育壮大战略性新兴产业。

二、精准定位发展方向，助力“1+2+3+4+8”产业规划体系构建。立足于“湾区都市、品质东莞”的价值追求及水乡功能区发展实际，中堂充分考虑自身经济社会发展的基本情况和区位优势，

坚持与其他镇错位发展，主动融入水乡功能区发展，助力“1+2+3+4+8”产业规划体系构建。充分利用水乡功能区创新空间优势、生态资源开发优势、区域房价“洼地”优势，牢牢把握“绿色、智能、高端、融合”的要求，结合自身资源和特色优势，合理配置生产要素，打造产业发展所需的重大载体，加速产业结构调整步伐。以智能制造为导向，推动造纸及纸制品业、纺织服装鞋帽制造业、橡胶和塑料制品业、电气机械及设备制造业等传统产业转型升级，充分发挥造纸产业集群效应，助力传统产业提质增效；重点瞄准5G、机器人、智能装备制造、以手机为代表的智能终端、小型家用和商用无人飞行器、消费领域的新型智能终端设备、小型无人驾驶运输车、车用人工智能产品、新材料、智慧环保等战略性新兴产业。增强制造业与新兴产业耦合性，力促传统产业与新兴产业协同共生。重点培育金融、科技服务、信息服务等专业服务业。再次擦亮龙舟、篮球、曲艺文化“三张牌”，不断为传统民间艺术注入时代精神，打造具有中堂特色的文化产业品牌。尽快形成地域和文化优势相结合的、以体育竞技、旅游、演出、餐饮娱乐、文物展览与流通等项目为主体的文化产业体系，构建具有中堂特色、大众化与精品化统一的文化体育产业格局，为中堂产业发展注入新动能，力促水乡功能区“1+2+3+4+8”产业规划体系构建。

专栏2 “1+2+3+4+8”产业规划体系

“1”即以“企业分等定级评价”为总引领，实现水乡高质量发展的重要支撑；

“2”即以“内+外”两个协同为原则，精准指引水乡产业发展方向；

“3”即聚焦 5G+智能制造、生命健康、现代服务业三个方向，打造水乡错位发展、特色发展的镇域经济；

“4”以“引领、示范、支撑、手段”四大举措，打造建设大湾区融通中心、创意岭南水乡；

“8”即形成 8 个新产业主题岛，构建增量产业带动和传统产业转型升级的示范力量。

第三节 打造产业落地生根的软硬环境

一、切实优化营商环境，打造经济发展“软实力”

（一）持续提升投资建设便利度。对标国际国内一流营商环境，对接企业发展需求，宣传落实好减税降费、省、市促投资政策，进一步深化“暖企行动”，研究出台总部经济发展、本地企业融资等方案。以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，着力提升政务服务水平，积极推进投资贸易便利化。深入推进“多规合一”，凝心聚力统筹各类空间性规划，推进各类相关规划数据衔接或整合，推动尽快消除规划冲突和“矛盾图斑”。进一步提升工程建设项目审批效率，推行工程建设项目分级分类管理，加快推动工程建设项目全流程在线审批，加速实现管理系统数据实时共享。加快技术、土地等要素价格市场化改革，通过保护要素顺畅流通激发市场活力和社会创造力。

（二）力促重点招商项目落地见效。坚持精准招商、主动招商的工作理念，以智能终端、智能装备制造、智慧环保、机器人、5G、生态文旅、金融等产业为重点招引方向，积极探索项目审批管理制度，优化重大项目快速落地机制。促进人才流动和灵活就业，引导企业开展“共享用工”，提高人力资源配置效率。降低制度性交易成本，减轻市场主体负担。进一步降低市场准入门槛，优化部门行业从业条件，对纳入规划、行动计划、年度计划的重点项目，落实绿色通道制度，简化审批核准程序，提升重大项目审批效率，切实为投资“松绑”。深化商事制度改革，完善一企一档、一企一策、一事一议的服务管理机制，推进“多证合一、证照分离、照后减证”，推进权责清单动态调整，做到让企业多花时间跑市场、少费工夫跑审批。跟踪服务好重点企业的重点项目，推动企业增资扩产，使企业扎根经营。建立常态化政企沟通联系机制，及时回应企业诉求，完善企业服务体系。从根本上破解分散发展体制，将资源配置由粗放式转为精细化，进一步整合资源、优化配置，走集约化发展之路。

（三）持续深化知识产权领域改革。建立以产权保护为核心的现代产权制度，降低企业知识产权管理成本，提升企业知识产权保护效果。建立健全知识产权快速维权网上服务平台，努力实现网上办理、文书档案自动管理、在线进度查询等系统化管理，

提升维权速度效率。加大市场监管力度，增强执法能力，严厉打击违法违规商标代理行为，切实维护商标注册申请秩序，进一步强化知识产权保护力度。多措并举开展知识产权宣传工作，提高知识产权保护意识，有效激发实体经济创新活力。

二、强化关键要素保障，铸就推进发展“硬支撑”

（一）保障重点项目用地需求。积极做好空间规划，加强与水乡功能区的规划对接，重点抓好轨道交通、跨镇道路等重要基础设施的对接，引导有限的空间资源向重大平台、重点产业、重点发展区域集聚，提高土地资源开发利用效益，为战略性新兴产业发展提供有力支撑。做好用地需求调查，保障重点项目用地需求，建立“重点项目储备库”，实施“清单式”管理，保障大型优质产业项目用地空间。加大政策倾斜，加强新型产业用地M0管理，加快推进工改工进程，强化统筹存量空间开发利用，集中力量加快主要载体地块统筹整合，推动土地资源要素高效配置，提高存量土地效益，撬动一批重大项目。

（二）构造多级联动发展平台。**槎滘产业园**（天安·中堂智能生态小镇项目），重点导入广深科技创新资源，以智能制造为内核，形成以新一代电子信息、高端装备制造、新材料、新能源等战略性新兴产业为支柱，生产性服务业为配套的产业格局。**北海产业园**，现有产业主要为纸品制造、包装印刷、塑胶加工等传

统中低端产业，需深入实施转型升级，以全产业链形式提升产品附加值，清退淘汰落后产能，抢抓粤港澳大湾区建设等重大历史机遇引进核心企业，重点发展5G、智能终端、智能装备制造、智慧环保、机器人制造等相关产业及其上下游产业，加快形成新的优势产业，打造面向未来的先进制造业产业集群，以提高产业发展整体竞争实力。**下马四岛**，依托自然区位优势，重点招引与周边地区相适应的文旅生产性服务业、教育等功能板块。**中堂TOD经济开发区**，核心区将打造集交通、商业、办公、居住、文化为一体的城市综合体。

（三）增强产业基础设施配套保障。以企业刚性需求为导向，分批次展开重点工程建设项目，加速提升产业新区基础设施的承载能力和承载水平。全面加强统筹协调，建立高效工作机制，基于对预计投产企业在路、水、电、汽等公共设施配套需求量、技术参数等方面的充分调研，加快推进道路工程施工，不断优化路网结构；加快推进新区共享污水收集、处理及水质监控系统工程，强化企业智能化排污管控，提高污水处理能力，提升产业新区工业污水集中收集及处理效率，进一步降低企业运营成本。加快推进5G基站建设，全面满足企业5G工厂和产业新区谋发展的刚性需求，促进经济社会数字化转型；支持布局建设重大科技基础设施、重要科研机构 and 重大创新平台；抓好城市现代化改造提

升工作，提升公共服务设施的建设力度和服务水平，加强教育、医疗、文化、社会保障等公共服务对接共享，逐步完善商贸物流、仓储、交易等基础设施，同时着力推动区域协作的综合交通网络等基础设施建设、统筹建设城市功能及生态环境保护等工作，促进基础设施、生态环境及公共服务纵深一体化发展。

专栏3 四大平台

1. 槎滘产业园（天安·中堂智能生态小镇项目）

天安·中堂智能生态小镇项目位于槎滘产业园，规划总面积 1380 亩，计划投资 200 亿元，建成投产后，预计年产值约 350 亿元，年纳税约 27.6 亿元。将以打造“湾区智造名片”为目标，以智慧互联生态高效为理念，持续推进城市企业进化、产业进化、城市进化，建设广深科创走廊智能制造+发展高地和样板示范区，以智能制造为内核，形成以新一代电子信息、高端装备制造、新材料、新能源等战略性新兴产业为支柱，以生产性服务业为配套的产业格局，重点导入广、深科技创新资源，致力于成为湾区智能制造产业转移的首席承载地，致力于为园区企业营造良好的创新成长环境。

2. 北海产业园

北海仔片区现状为北海仔造纸产业基地，是东莞市 2008 年批准设立的 7 个环保专业基地之一，是全国规模最大的造纸产业基地，基地内一共有 12 间造纸企业。现有产业主要为纸品制造、包装印刷、塑胶加工等传统中低端产业，整体相对滞后且后劲严重不足，急需转型升级，整治“散乱污”企业，清退淘汰落后产能，抢抓粤港澳大湾区建设等重大历史机遇引进核心企业，打造面向未来的先进制造业产业集群，以提高产业发展整体竞争实力。

该产业园已落户 8 个市重大建设项目且已全部开工建设，包括燃气热电联产项目一期和二期工程、诚捷智能装备研发生产项目、互赢新能源智能装备生产项目、仕兴鸿数控机床生产项目、福创科电子科技项目、环保智能装备研发生产项目、制糖厂整体搬迁项目，计划总投资共约 86 亿元。重点发展 5G、智能终端、智能装备制造、智慧环保、机器人制造等相关产业及其上下游产业，加快形成新的优势产业。

3. 下马四岛

下马四岛位于东莞交通干道网络中的外围边缘节点，距离广深高速麻涌出入口约 2.7 公里，望牛墩出入口约 3.5 公里。轨道交通上，穗深城际轨道穿岛而过，下马四岛紧邻中堂站，约 2.6 公里。在建的中洪支线从岛的东部南北向穿过，快速连接广州新塘和东莞市区。下马四岛将重点招引与周边地区相适应的文旅生产性服务业、教育等功能板块。

4. 中堂 TOD 经济开发区（中堂 TOD 综合小镇项目）

穗深城际轨道中堂站位于东莞市中堂西部槎滘片区，是东莞对接广州的第一站，也是中堂唯一的轨道站点，该站处于广州新东站以及东莞西站两个枢纽站之间，建成后可分别 1 小时到达广州白云国际机场、深圳宝安国际机场，站点区域将成为穗莞深城镇带东莞段重要的节点位置。中堂拟依托穗深城轨中堂站为核心，规划建设中堂 TOD 经济开发区。

中堂 TOD 综合小镇项目位于穗深城际轨道中堂站周边，规划面积约 7312 亩。项目拟打造依托交通枢纽的具有区域特色经济、文化创意、健康生态于一体的商业居住环境。通过引入创意园、新医药等绿色环保产业，构建总部经济片区，将中堂 TOD 经济开发区打造成为引领国际的新兴科技创新特色小镇，而 TOD 核心区将打造集交通、商业、办公、居住、文化为一体的城市综合体。

第四节 构建现代产业体系的重要路径

一、以智能制造为导向，推进产业结构优化升级

（一）持续优化存量提升增量。始终坚持“制造业立镇、智能科技强镇”发展定位，结合造纸及纸制品业、纺织服装鞋帽制造业、橡胶和塑料制品业、电气机械及设备制造业等传统产业数字化、智能化的迫切需求，发挥中堂的地缘优势，对接科研与人才资源，主动与港澳在生产设计、金融、高新技术等不同领域开展广泛合作，承接广州、深圳创新资源和现代产业外溢，实施工

业互联网基础设施升级改造工 程，开展“5G+工业互联网”试点示范，推进 5G 与物联网、人工智能的融合应用，实现制造业的自动加工、自我感知、自动检测等功能，打造标杆性无人车间和无人工厂，充分发挥龙头企业带动效应，通过实施补链强链扩链，集聚上下游企业、壮大产业集群。

其中，造纸行业的智能化可分两步走：第一阶段，逐步实现和完善企业数据化运营。基于工业互联网技术（云计算、大数据、人工智能和物联网）与制浆造纸生产过程智能化需求的融合，实现工厂生产数据透明化。在大数据分析技术的支持下，生产流程中工艺参数的变动可以基于历史数据和模型比较进行分析、预测和追溯，所有数据将自动进行实时分析以向管理者呈现整个工厂运作状态，针对可能出现的不良影响情况采取必要的控制措施，避免工厂出现意外停机状况或不必要的资源消耗，进而有效解决“连接”问题，重塑造纸工业价值链。造纸工业的数据化运营应该具备：数据采集与管理系统；业务的数据化，包括人、机、料、法、环、测的数据化；数据的在线化，利用工业互联网技术，实现生产过程数据的融合与协同；数据的业务化，挖掘沉淀数据中包含的深层次信息，开展新的业务。第二阶段，建立和优化造纸行业工业互联网平台和具有企业自身特色的工业互联网平台。工业互联网平台是实现企业智能化的核心技术载体，企业在实现数

据化运营过程中，通过不断积累大数据、建立和完善工业软件和三个优化闭环功能。具体举措是：实现智能系统与自动化系统的信息集成；升级基础设施和装备，使其具有一定的智能化；构建数字镜像，生产过程工艺在线优化+智能调度，重构产业链。

传统纺织服装产业应顺应移动智能终端加速普及趋势，加快与数字化技术应用相结合，全面推进数字+、品牌+、标准+、文化+为代表的“4+”行动，鼓励服装服饰企业以自主品牌建设为核心，引导企业向个性化定制、绿色化和国际化方向发展，充分利用原创设计力度，提高核心竞争力，为传统纺织服装产业的转型升级提供新思路。

（二）积极打造“湾区智造名片”。基于智慧互联生态高效理念，以信息技术与制造技术深度融合、数字化网络化智能化制造为主线，持续推进企业进化、产业进化、城市进化，建设广深科创走廊“智能制造+”发展高地和样板示范区，积极培育和引进战略性新兴产业。作为粤港澳大湾区和广深科技创新走廊的重要节点，中堂地理位置优越，区位优势明显，“一小时、半小时服务半径”完全覆盖新塘、广州开发区、东莞北部区域等重要产业集聚区，借助创新体制机制、制定优惠政策、采用收益分配新模式、拓展发展空间、完善配套设施等措施，一方面，重点导入广深科技创新资源，培育具备开发能力和关键部件集研发、生产

能力为一体的核心企业；另一方面，充分利用上述良好的产业集群及配套优势，具有针对性地引进、培育、壮大智能装备制造、智能终端、智慧环保、机器人及 5G 等战略性新兴产业，力争满足就近市场需求，强化部分产品的市场“反哺”能力，加速产业集聚。持续加大“企莞家”平台的投入保障力度，致力于为中堂镇企业营造良好的创新成长环境及“倍增计划”试点企业提供全要素倍增发展方案和服务，引进一批在行业内具有领先带动作用的优质项目落户，增强辐射带动能力，汇聚产业链上下游，打造一体化产业链。以天安·中堂智能生态小镇、中堂 TOD 综合小镇、北海产业园为载体，全力推进潢涌智能制造、信利康电子通讯科创生产等项目落地建设，推动战略性新兴产业落地生根，助力我市加快形成“三极三带、七大战略性新兴产业承载区”现代产业体系空间布局。

（三）深入实施“两业融合”战略。制造业充分发展是“两业融合”的基础，围绕中堂未来产业发展方向，建立两业耦合协同的产业生态系统，简化现代服务业投资审批程序，加快与生产制造紧密配套的服务业集聚发展，加强现代服务业人才队伍建设，实现先进制造业和现代服务业“双轮驱动”，着力推动既有生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，探索培育金融、科技服务、信息服务业，发展管理咨询、会计、法律事务、科技等专业服务

业，推进工业设计、软件开发等生产性服务业集聚发展，支持现代商贸流通服务业高质发展，加快服务业与制造业的深度融合。

二、以循环经济为抓手，着力推动产业绿色发展

（一）加快推进造纸产业集群转型升级。按照上规模、上档次的要求，环绕北海仔河建设完善北海产业园，以提升内生增长为驱动，重点关注技术先进、成长性良好的企业，对造纸企业提供技术研发、投融资等方面的支持，进行综合整合改造。紧扣“绿色纸品”发展目标，强化政策引导，对现有造纸企业生产设备实施升级改造或汰旧换新，改良生产工艺流程，优化纸品质量，拓展产品种类，进一步提升产品竞争力。以市场需求为动力引擎，积极拓展开发新市场，实行差异化战略，避免同质化竞争，延伸拓展造纸及纸制品产业链，通过延伸产业链形式提高产品附加值，实现纸品产业提质增效。

（二）大力推进工业企业能效提升。坚持对传统产业实施“三个一批”战略，以机器换人、注塑机伺服节能改造和电机能效提升为手段，严格实行能源消费总量控制制度，开展工业节能与绿色标准化行动，加强重点企业节能监察，充分发挥政府扶持的乘数效应和杠杆作用，鼓励支持纺织服装鞋帽、橡胶和塑料制品、非金属矿物制品等传统优势产业加快推进企业兼并重组，淘汰低端无效产能，利用综合标准依法依规倒逼落后产能退出，整治关

闭“散乱污”企业。运用有效的激励机制鼓励各类用能主体加大节能技术开发，优化能源结构，提高清洁能源比重。加大推广国家重点节能技术推广目录及重大技术装备产业化示范，推广天然气、生物燃料等高效清洁能源，全力推进环保设备升级以及生产线改造升级，积极推进燃气热电联产项目和自备电厂煤改气提标改造建设工作，加快重点用能企业能管中心建设，实现重点用能单位企业能源管理中心全覆盖，重点推进传统制造业绿色改造，打造安全高效绿色能源供应链，助力“绿色水乡”发展。

（三）推动传统产业与新兴产业融合发展。传统产业与战略性新兴产业并不是割裂而单独存在的，造纸、纺织服装鞋帽、非金属矿物制品业、电气机械及设备制造业等传统产业为智能终端、智能装备制造、智能服务以及智能环保等战略性新兴产业夯实发展基础，以资本、技术、产品、信息等资源支撑战略性新兴产业发展。战略性新兴产业的培育发展则为传统产业升级注入新技术、新材料、新工艺等动能，助力传统产业突破关键核心技术，推动纵向延伸产业链，横向拓展产业面，形成一条完整产业链，引领带动传统产业转型升级，加速产业结构优化。传统产业为战略性新兴产业提供基础市场，消化吸收战略性新兴产业的技术渗透，增强自主创新能力，提高核心竞争优势，推动传统产业与新兴产业协同发展，为中堂经济社会持续发展提供保障。例如，从

水、空气的污染治理需求出发，结合当前环保产业的发展趋势，大力推动智慧环保产业的发展，打造基于物联网技术应用的环保产业园，围绕智慧环保全产业链，重点引进环保领域大气、水、土壤等专业监测分析传感器及系统的研发生产企业、环境监测平台及数据服务相关企业。

三、以创新驱动为内核，聚力新旧动能接续转换

（一）积极对接创新资源，加速筑造科创平台。以现有产业为基础，把创新驱动发展战略作为产业转型升级的核心战略，全力以赴对接“一廊十核多节点”“广深港澳科技创新走廊”科技创新成果，着力推动科技创新与产业融合发展，提升承接产业发展能力，建设广深港澳科创走廊“智能制造+”发展高地和样板示范区，把握好产业升级的方向，集聚发展新一代电子信息、高端装备制造、新材料、新能源等知识密集型战略性新兴产业。以“一揽子”优惠政策为牵引，辅以完善的生产性、生活性配套设施，加快推进中堂天安智造中心项目、中堂华迅电子科技项目和中堂诚捷智能装备研发生产项目，适时打造成为承接高端产业外溢的示范平台，推进先进制造业与现代服务业融合发展，引领支撑产业向价值链中高端跃进，努力破解经济发展结构性矛盾。

专栏 4 一廊十核多节点

一廊：广深港澳科技创新走廊；

十核：广州大学城—国际创新城、琶洲互联网创新集聚区、广州中新知识城、广州科学城、东莞松山湖、东莞滨海湾新区、深圳空港新城、深圳高新区、深圳坂雪岗科技城、深圳国际生物谷等十大核心创新平台；

多节点：广州市国际生物岛园区、深圳市前海深港现代服务业合作区、东莞市中子科学城等 37 个创新节点。

（二）激发自主创新意识，引进培育创新主体。围绕战略性新兴产业、新兴产业和未来产业发展，优化实施重点领域科技专项，落实《中堂推动企业高质量发展实施方案》和《中堂推动“倍增计划”升级版行动方案》，巩固“育苗造林”行动计划实施成果，深入实施“一企一策”培育计划，充分发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动，助力突破一批关键共性技术、前沿引领技术。加强对高新技术企业的政策扶持和管理服务，强化创新驱动发展的资金支持，稳步加大 R&D 经费投入，用于支持企业提高自主创新能力。完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。强化知识产权保护和品牌建设，完善配套设施，实行分类指导和重点培育措施，鼓励规模以上企业建设新型研发机构、外资企业在中堂建设集团研发总部或区域性研究中心、中小民营企业积极申报各类科技项目，引导培育对象围绕国家、省、市高新技术企业

标准，增强硬件条件及软实力，激发企业自主创新意识。瞄准高企进行科技招商，引进一批在行业内具有领先带动作用的高新技术企业，鼓励企业充分利用省、市创新驱动政策，引导企业有计划地增加研发投入。落实高新技术企业所得税减免、研发费用加计扣除等国家、省、市普遍性政策，确保各级政策无缝对接。争取每年新增 3 家以上国家高新技术企业，2025 年国家高新技术企业总量达 100 家，加强对规上企业 R&D 数据监测，至 2025 年，研发投入强度（R&D/GDP）达到 3.2%。

（三）强化人才引进工作，打造创新人才高地。坚持以人为本、靶向引才、精准用才原则，改善“高精尖缺”创新人才创业环境，全力宣传和落实东莞市新时代创新人才就业创业补贴政策，实施人才居住、就业、社会保障等“一站式”服务，切实解决高层次科技人才医疗卫生、子女入学、配偶就业、学术交流等问题，优化政策集聚人才，留住莞高等院校毕业生，积极促进莞籍在外高端人才回归。加快完善中堂落户政策，依照市主导产业紧缺人才需求目录年度发布制度及人才分类评价体系，为高技能人才落户提供依据，大力引进在年龄、学历、职称、技能等方面符合条件的人才入户。大力加强对科普示范社区、科普教育基地、科学教育特色学校、创客培育学校、创客中心等项目支持和配套奖励。加大人力资本投入，深化产教融合、校企合作，探索特色学

徒制，大力培养技术技能人才。进一步落实市“十百千万百万”人才工程，依托港澳优质创新课程、师资、硬件设备资源，鼓励聚合多元社会力量整合教育资源，强化教育和培训投入，优化课程体系，提高劳动力受教育水平和创新创业能力，加快人口素质提升，打造适合本地发展特点的多层次人才队伍。充分发挥商会、台商协会、造纸协会、市侨联归国留学人员联谊会等社会力量的优势，支持培育创客空间、创新工场等“众创空间”，引导人才创新创业，推动形成大众创业、万众创新的环境氛围。

（四）加快科技成果转化，释放创新驱动效能。制定科技成果转移转化扶持政策，聚焦产学研，形成高校、科研院所与企业主体之间创新合力，依托公共科创、企业研发机构等平台，强化行业共性关键技术研发和推广应用，承担重要科技成果转化落地工作。鼓励支持有条件的龙头企业、高校、科研院所、新型研发机构、投资机构等主体建设孵化器、加速器、跨境电商园、创新创业产业园、新型绿色材料产业园等载体，持续完善科技企业孵化育成体系，围绕构建“众创空间-孵化器-加速器-科技园区”全链条孵化体系，提升科技企业孵化器综合服务能力。积极开展科技成果推介会、科技成果展示交易会、科技合同洽谈会、科技成果交流会等活动，畅通科技成果转化渠道，促进科技成果交易转化。

四、以文化底蕴为媒介，厚植高质量发展新优势

（一）聚焦丰富文化遗产，打造本土特色旅游路径。借助祠堂、家庙、碉楼、门楼等 70 多处文物古迹，活化历史文化资源，整合现有文物保护单位及其他具有重要价值的祠堂及建筑，充分挖掘潢涌“水乡第一古村”的文化潜力，加强黎氏大宗祠等古建筑的保护和利用，拓展村落博物馆等体现当地传统文化价值的项目。以深挖“追根溯源”——祠堂文化、重现“觉华烟雨”风貌——禅文化、建设红色革命陈列馆——近代红色文化为基点，强化与省民间文艺家协会合作，合理串联历史遗迹，构建一条非遗文化步行路线，系统全面展现中堂文化传承精神。加强全镇环境建设，提升基础服务设施水平，在城市建设工作中体现出鲜明的水乡风情、岭南文化和龙舟文化。规划创意生活体验区，升级人文休闲农业观光带，加快适应居民消费需求的变化和趋势。围绕中堂特色文化品牌主线，统领各项文化活动，营造浓厚宣传氛围，全方位提升对外传播影响力和知名度，打造特色文化强镇。

（二）助力体育文化出彩，撬动旅游产业发展新动能。围绕“中堂龙舟景”特色核心元素，加强观赏性和趣味性，建设龙舟博物馆、展示馆，为发展培育中堂水道龙舟文化风情提供有效载体，争取将广东省龙舟民俗文化节落户中堂。借助龙舟、篮球、游泳等体育竞赛，打响“潜力新星培育摇篮”名片。深耕文体旅融合发展，精心打造文体观光、文化休闲、民俗体验等功能于一体，为

大力发展文体旅产业夯实基础。

（三）紧抓特色示范村庄建设，推进文化+生态旅游发展。

以打造特色精品示范村、特色精品村、水乡特色示范村庄为契机，结合潢新围东部片区及下马四片区连片农田，高品质发展现代生态农业及生态旅游产业。联动历史文化资源，协调发展具有水乡特色、历史内涵的文旅产品及大健康产品。结合“周末经济”特点，系统开发特色旅游路线，着力打造集农家旅社、农业观光、科普教育、户外运动、生态餐饮为一体的新型特色生态农业示范点，进而从食、住、行等各个方面促进中堂文化旅游全产业链发展。

（四）打造特色文化精品工程，不断拓展文创产业新边界。

坚持思想精深、艺术精湛，充分挖掘民俗文化精髓，繁荣文艺创作。大力扶植龙舟文化衍生产业，指导行业加强与高校、文化创意设计公司交流合作，鼓励设计、制作并推出一批以龙舟民俗文化为题材的文创产品。以擦亮“中国曲艺之乡”为契机，充分发掘曲艺资源，提升传统粤曲的创作和演唱能力。通过搭建系列演出平台促进粤剧学习交流并扩大曲艺欣赏的受众面，提升“粤韵满中堂”曲艺文化品牌内涵。加大对具有重要历史、社会和文化价值的近现代工业文化遗产的保护和合理利用，探索发展集餐饮、文化、休闲娱乐功能于一体的综合创客平台，建立 O2O 产业创新创业生态圈，有步骤分层次地引入艺术工作室、创意工作室。

第六章 遵循绿色发展路径，力促人与自然和谐共生

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，深入贯彻生态文明建设总要求，始终坚持节约优先、保护优先，建立健全生态文明制度体系，推动重点工程实施，统筹推进镇村环境共治，加强生态空间管控，强化对敏感区域的生态保护力度，以保护生态空间为前提，合理优化生产、生活、生态空间，坚决守护中堂“碧水、蓝天、净土”。

第一节 倡导绿色生活方式，推进生态文明建设

一、引导培育绿色生活方式。实施全民环境保护宣传教育行动计划，推广绿色生活行为准则，开展以生活方式绿色化为主题的互动式教育，利用互联网宣传绿色节能低碳生活方式，创建一批绿色家庭、绿色社区、绿色学校，提高全社会生态环境保护意识；制定和完善绿色消费指南，引导抵制和谴责过度消费、奢侈消费、浪费资源和能源等行为，推广绿色产品，完善居民水、电、气、垃圾处理等收费体系，倡导绿色消费。

二、完善生态文明制度体系。完善生态文明相关制度体系，形成可靠的法治保障，加大监管力度，严格执法，提高破坏生态环境的成本。创新生态文明建设体制机制，健全生态环境保护统筹协调机制，完善有利于生态环境保护的价格、财税、金融等激

励政策和约束机制。加大宣传引导力度，促使领导干部真正树立正确的生态政绩观，增强企业经营者的社会责任意识，培养群众的绿色生活消费观念，营造全民参与的生态文化氛围。

第二节 加快重点工程实施，助力区域协同治理

一、持续开展大气污染防治工程。推进火电厂节能减排和升级改造，完成自备电厂“煤改气”，持续推进燃气电厂提标改造。加强扬尘和露天焚烧污染控制，建立扬尘污染防控监测监管体系，加强建筑工地、道路、工业堆场和码头、裸露土地污染整治，落实露天焚烧属地责任制，禁止在公共场所露天焚烧园林废物、秸秆等生物质以及橡胶等工业废弃物。强化臭氧和PM2.5污染易发季节防控工作，确保有效应对重污染天气，减少污染天气发生。开展区域性和局域性二氧化硫、烟粉尘、氮氧化物、挥发性有机物、氨气、臭氧以及温室气体等多污染物协同控制。

二、持续开展水污染综合治理与保护工程。积极协助制定水乡地区水环境综合整治方案，加快推进截污次支管网和污水提升泵站等治水基础设施建设，扩大管网覆盖范围，提高污水管网截污率。强化现有管网维护、维修，全面提高现有管网运营效益。继续推进北海仔河流域综合整治项目，积极打造生态修复亮点工程。加快内河涌整治，大力整治镇内主要河道、河涌水生态，提升水乡风貌建设水动力。将企业污染物控制总量指标作为约束性

指标对企业进行考核，促使企业加大对污染治理设施投入，有效削减污染物排放总量，为企业技术升级、扩产改造腾出环境容量。

三、持续开展土壤环境综合防护工程。开展农用地和重点工业企业用地土壤质量调查，建立土壤环境质量监测网络，构建土壤环境基础数据库。强化建设用地的开发利用审批，开发利用的各类地块，必须达到相应规划用地土壤环境质量标准，划定管控区域，设立标识，发布公告。全面实施农用地分类管理，有序推进耕地安全利用、种植结构调整等工作。加强土地安全利用管理，防范人居环境和食品安全风险。

四、持续开展固废减量化、无害化、资源化工程。大力推进垃圾分类处理工作，完善再生资源回收产业体系，提高产业发展水平。进一步推进存量垃圾整治工程，全面推进生活垃圾强制分类，加快建设生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的全程分类体系，完善有害垃圾、易腐垃圾、可回收物、大件垃圾、园林废弃物等分流分类收运处理。规划建设建筑余泥渣土消纳场，推进建筑垃圾资源化利用项目建设。持续禁止进口洋垃圾，严厉打击餐厨废弃物非法收运处理、固体废物及危险废物非法转移和倾倒行为，依法加大对偷倒垃圾行为的处罚力度。

第三节 加强源头管控力度，优化生态空间格局

一、着力优化生态空间格局。在生态优先、彰显水乡中堂特

色、构建“绿道环岛、城田相依、水脉贯穿”整体生态格局下，聚焦协调拓展发展空间，兼顾复合生态效益。严格管控生态红线区和基本农田保护区，不得在城市生态绿核区内进行不相关的建设工作，推动重要功能区的生态修复工作，严格保护生态敏感区，确保城市生态安全，助力“水乡一生态”城市的融合发展。

二、积极实施城区公园增量工程。加快推动三旧改造、清退复绿项目。加快建设觉华公园、穗深城际轨道中堂站站点新城公园等城市公园。全力打造槎滘、斗朗、豆豉洲等沿江绿带，推进实施岸线美化工程，搭建亲水平台，积极打造舒适宜人的“一河两岸”景致。

三、扎实开展生态保育区助推行动。推动农田基础设施建设工程，完善机耕路、人行道、绿道、排灌渠、石堤等基础设施，为发展都市农业和提升城市环境品质提供支撑。完善水网、农田、湿地、绿地交织镶嵌的水乡生态绿化系统。

四、以国土空间规划体系助力生态环境保护。在国土空间用途管制和空间结构调整中充分考虑生态环境保护，着力提高生态环境基础数据的精细化、系统化水平，准确把握资源环境承载力、环境容量等空间信息，按照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线要求，推动生态环境保护工作，主动引领和积极服务于国土空间规划。

五、进一步细化空间分类分区管治。生态环境保护工作要适应以国土空间规划为统领的生态环境空间治理模式，促进人口、经济、资源、环境在空间上的协调。在国土空间规划基础上细化空间控制单元，编制环境准入清单，完善禁止和限制发展的行业、生产工艺和产业目录。

第四节 统筹推进环境共治，持续改善镇村面貌

一、推进服务业绿色升级。高度重视服务业和居民生活带来的环境污染问题，积极推进服务业尤其是餐饮、物流等行业环保专项整治工作，加强巡查管控力度，全面推进服务业的绿色升级，推动服务业由“传统”向“现代”转型。

二、强化镇村交通污染源治理。在公共交通、中短途客运、物流运输、出租车行业、公共事业车辆（垃圾运输、洒水等）等领域，分步骤推广应用新能源和清洁能源车，加快充电桩、加气站等设施建设，筹建车用废电池回收利用体系。完善镇村绿色公共交通体系，加强与周边地区的公交系统衔接和覆盖，引导共享出行有序发展。

三、重点抓好生活污染源治理。加快实现再生资源回收利用体系与生活垃圾清运体系的有效衔接，制定垃圾强制分类和减量化相关制度，提高生活固废回收率，在外卖、快递领域减少固废产生，提高固废无害化处理水平，有效遏制“垃圾围城”问题。在

生活废水、废气治理领域，进一步提高镇村污水处理能力，加强餐饮油烟治理力度。

四、着力补齐乡村环境保护短板。深入推进农村人居环境综合整治，加大财政转移支付力度，提高乡村生态环境基础设施建设的财政投入水平，吸引社会资本进入乡村环境治理领域，统筹推进镇村污水、固废处理，推动固废、污水处理设施和管网建设向人口相对集中的乡村地区延伸，完成乡村环境综合整治工作。提高生态农业发展水平，推广农业清洁生产技术，严格控制农业面源污染，基本实现测土配方施肥全覆盖，减少农药、化肥使用量，加强农业废弃物的回收和综合利用。

第七章 优化拓展发展空间，建设精明增长型新城镇

牢牢把握我市“南融、北接、东拓、西联”的城市发展战略重点，切实拓展和优化城市发展空间，积极推动土地收储整備、统筹镇村土地开发，破解土地供应难题，坚持高效集约利用土地，推动城镇精明增长，全力推进我市构建“中心引领、廊道支撑、片区协同、节点开花”的城市空间格局。

第一节 做好土地收储整備工作

一、强化宏观调控能力。加强编制土地收储整備规划，聚焦土地儲备工作应把握的原则与方法，积极探索镇村存量建设用地调整改造和低效用地再开发，加大重点区域土地收储力度，切实增强对土地市场的宏观调控能力，优化土地资源配置。

二、提升土地收储整備水平。根据不同区域、不同地块等实际情况采取差异化模式，构建土地收储整備补偿和利益共享机制，创新土地收储整備补偿和利益共享方式，保障集体经济组织的“基础补偿+增值共享”，实施大片区连片收储整備统筹补偿，统筹平衡地块间规划价值差异，提高土地收储整備工作效率。

第二节 推动 TOD 项目规划建设

一、积极为规划区发展创造条件。完善轨道站场周边的交通

接驳设施，完成联系规划区与周边的主、次干道及市政基础设施的建设，加强规划区与周边用地的交通和景观联系，同时加强站场 TOD 开发与镇中心区的联系，优化片区空间格局、完善片区医疗、文化、教育、金融等服务配套，提升片区服务能级、建设标准、环境质量及配套水平，为片区的产业发展和人才引进提供有力支撑。

二、重点推进 TOD 启动区建设。以穗深城际轨道建设为契机，推动站点片区 TOD 综合开发、土地混合利用，提高轨道站点周边土地开发强度和综合效益，加快推进槎滘片区整体战略转型发展，重点谋划发展站点经济，增强对穗莞深周边城市商住、商贸等中高端站点的辐射效应，聚力发展经济产业项目，打造穗莞对接的轨道交通门户、水乡特色的综合服务新城。

三、加快推动 TOD 项目落地。围绕打造高品质空间的目标，贯彻落实城市经营、产业融合、精细化管理等理念，落实“先规划、后用地”，加快推动站点 TOD 综合开发规划编制，推进 TOD 地区土地收储。深化 TOD 片区土地与空间复合利用政策研究，大力优化审批流程，提高办事效率，确保一批项目落地，形成示范带动效应。

专栏5 中堂TOD专项规划

规划范围：珠三角城际轨道站场中堂站周边地区，处于中堂站500米辐射范围内：东至斗朗片区东向西路，南至倒运海水道南岸下马四岛，西至中堂与麻涌镇界，北至槎滘沿河路，用地面积约488公顷。

规划原则：区域协调、轨道交通引导发展、公交优先、集约用地、提升空间品质。

功能定位：（1）穗莞对接的轨道交通门户；（2）水乡特色的综合服务新城；（3）穗深城际线的社区型站点。

综合开发目标：充分利用穗莞对接北大门的区位、交通、地价、环境的优势，在进行常规房地产开发的同时，结合北部槎滘产业园及南部下马四岛现代都市农业功能，以智能科技为亮点推进新兴低碳环保产业发展，打造以智能制造、智能终端、智慧环保、现代都市农业为重点发展方向的智能科技特色小镇，双向带动TOD站点片区商务商业的开发及产业经营发展。推行公共交通导向的综合开发，提高城市空间品质，建设具有水乡特色的优质TOD精品都市社区。

空间组织：构建“一心、两带、多组团”的城市空间体系。其中“一心”指轨道交通枢纽核心，周边布置各类交通换乘枢纽、商务、商业服务等设施，该区域将利用轨道交通带来人流和物流，站点核心区紧凑发展，通过商务功能对接和服务区域产业。“两带”分别指沿中部东西向水涌规划的公共服务休闲带；沿倒运海水道沿线的一河两岸展示带。“多组团”指围绕轨道站场核心区外围的三个居住组团及两个产业研发组团。

第三节 稳步推进城市更新改造

一、全力推进城市更新提质增效。以连片改造、补足短板为目标，突出更新单元的统领核心作用，构建政府主导、市场协同的规划编制、地权重构、股权混改、资源配置和项目监管制度。充分发挥政府在定规则、定框架、抓监管方面的主体作用，把好

规划管理和土地统筹关口，把城市品质提升这一目标贯彻到各阶段、各环节。以扶持实体经济和培育创新载体为重点，采取政府和市场两种手段合力引导社会资本向实体经济和创新资源聚集。以“一次过会、全程通行”为方向，全面优化审批流程、集体表决流程、不动产服务流程，搭建一体化、一站式的城市更新政务服务体系。

二、大力推进城市更新项目落地。把城市更新作为拓展发展空间、承载产业转型升级、提升城市品质的主要抓手，在扩大土地供应、优化土地存量方面具有不可替代的作用。“十四五”时期将分别按政府主导、单一改造主体挂牌招商、自行改造、村企合作等模式推动 23 个城市更新项目，总改造面积为 7828 亩。其中，属商住项目 3 宗，共 227 亩；属居住项目 12 宗，共 3878 亩；属传统产业类项目 5 宗，共 1991 亩；属产城融合类项目 2 宗，共 1703 亩；属公益类项目 1 宗，共 29 亩。

专栏 6 城市更新项目
<p>1. 中堂豆豉洲东莞万利金工业城开发有限公司旧厂房改造项目</p> <p>改造地块位于中堂豆豉洲，东至江南大桥。改造面积为 25757 平方米。拟通过土地使用权人自行改造方式进行改造，由东莞万利金工业城开发有限公司投资进行改造，拟改造为商住类项目，计划总投资 31900 万元。</p> <p>2. 中堂豆豉洲（B-02）地块</p> <p>改造地块位于中堂村豆豉洲飞地，东至吴家涌村，南至北海仔，西至江南大桥，北至东江。改造面积为 112376 平方米。拟通过政府主导方式进行改造，由中</p>

堂人民政府投资进行改造，拟改造为商住类项目。计划总投资 335483 万元。

3. 中堂袁家涌玩具厂

改造地块位于袁家涌村，改造范围东至河流、南至中潢路、西至南兴大街、北至旧中潢路。改造面积为 36294 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，拟改造为居住类项目。计划总投资 66598 万元。

4. 中堂斗朗（漂染厂）地块

改造地块位于斗朗社区北王路旁，东至北王路，南至中心路，西至菜地、斗朗社区新村，北至江南农批市场。改造面积为 13240 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，拟改造为商住类项目。计划总投资 26480 万元。

5. 中堂潢涌银洲地块

改造地块位于潢涌村北端，东至大坦路，南至建桦大道，西至金洲纸厂，北至东江。改造面积为 253552 平方米。拟通过集体经济组织自行改造方式进行改造，由中堂潢涌经济股份联合社投资改造，拟改造为传统产业类项目。计划总投资 150000 万元。

6. 中堂鹤田村东莞市怡昌木业有限公司改造项目

改造地块位于鹤田村。改造面积为 49150 平方米。拟通过土地使用权人自行改造方式进行改造，由东莞市怡昌木业有限公司投资改造，拟改造为传统产业类项目。计划总投资 35000 万元。

7. 中堂潢涌第三工业区改造项目

改造地块位于潢涌村。改造面积为 190900 平方米。拟通过集体经济组织自行改造方式进行改造，拟改造为传统产业类项目。计划总投资 105000 万元。

8. 中堂信利康供应链东莞中堂智能产业园

改造地块位于潢涌村。改造面积为 35200 平方米。拟通过原单一主体挂牌招商方式进行改造，由深圳市信利康供应链管理有限公司投资改造，拟改造为传统产业类项目。计划总投资 65000 万元。

9. 中堂东糖旧厂改造项目

改造地块位于槎滘村。改造面积为 376993 平方米。拟通过土地使用权人自行改造方式进行改造，由东糖集团投资改造，拟改造为居住类项目。计划总投资

688058 万元。

10. 中堂大新围片区地块“三旧”改造项目

改造地块位于东泊社区大新围路南侧，东至东江酒店，南至江畔豪庭，西至河涌，北至大新路。改造面积为 129500 平方米。拟通过村企合作方式进行改造，由高威房地产有限公司投资改造，拟改造为居住类项目。计划总投资 295500 万元。

11. 下芦鸿业纸厂改造项目

改造地块位于下芦村。改造面积为 171828 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，拟改造为居住类项目。计划总投资 313600 万元。

12. 中堂中心南旧圩镇改造项目

改造地块位于中堂中心南旧圩镇。改造面积为 331532 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，拟改造为居住类项目。计划总投资 605100 万元。

13. 鹤田工业区工改工（产城融合）项目

改造地块位于鹤田村，南潢路旁。改造面积为 302818 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，拟改造为产城融合类项目。计划总投资 215600 万元。

14. 东泊社区东泊城片改造项目

改造地块位于 107 国道旁。改造面积为 233857 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，拟改造为居住类项目。计划总投资 426800 万元。

15. 蕉利 G107 东侧改造项目（ZTJL-03、ZTJL-04、ZTJL-05）

改造地块位于蕉利村，G107 东侧。改造面积为 927130 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，拟改造为传统产业类项目。计划总投资 660200 万元。

16. 蕉利村委会片工改居项目

改造地块位于蕉利村，蕉利滨河一路以北、蕉利河涌以东、107 国道以西和中堂水道以南。改造面积为 213120 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，拟改造为居住类项目。计划总投资 389000 万元。

17. 蕉利布匹市场片工改居项目

改造地块位于蕉利村，环城北路以北、蕉利滨河一路以南、蕉利河涌以东和 107 国道以西。改造面积为 299700 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，拟改造为居住类项目。计划总投资 547000 万元。

18. 中堂潢涌医院改造项目

改造地块位于潢涌村。改造面积为 9326 平方米。拟通过集体经济组织自行改造方式进行改造，由中堂潢涌经济股份联合社投资改造，拟改造为公益类项目。

计划总投资 2600 万元。

19. 江南纸厂工改居项目

改造地块位于江南社区莞穗路以西，工业西区十环路以南。改造面积为 223445 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，拟改造为居住类项目。计划总投资 407800 万元。

20. 江南社区产城融合改造项目

改造地块位于江南社区，莞穗路旁。改造面积为 796536 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，拟改造为产城融合类项目。计划总投资 567200 万元。

21. 东向东江纸厂改造项目

改造地块位于东向村，东至东向西路，南至下马四路，西至横涌海，北至中麻路。改造面积为 291745 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，改造方向为“工改居”。计划总投资 532470 万元。

22. 中堂镇群英路西侧改造项目

改造地块位于东向村、斗朗社区，东至群英路，南至中麻路，西至北王西路，北至北王西路。改造面积为 125658 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，改造方向为“工改居”。计划总投资 229341 万元。

23. 斗朗社区整村改造项目

改造项目位于中堂镇斗朗社区，东至斗朗新村、江南农批市场，南临斗朗新村，西至河涌，北至滨江大道。改造面积为 264619 平方米。拟通过单一主体挂牌招商方式进行改造，改造类型为“旧村改造”类。计划总投资 482962 万元。

第四节 高效集约开发利用土地

一、聚焦重点投放，做到精准供给增量土地。强化空间战略引导，优先保证重大基础设施与民生设施、重点产业平台，高价值地区精准投放增量规模，提高土地利用效率，提升国土空间开发品质。注重增存挂钩，盘活存量，即通过低效用地盘活、城市更新、村级工业区改造等盘活存量，释放一部分生态空间，进行

指标转移；增减挂钩，激活流量，即引导存量用地结构和布局优化，对高污染、低效地区，制定退出计划和政策，将贡献出来的建设用地流量向高价值地区转移，引导以时间换空间。

二、着重刚性约束，用好招商联席会议制度。加强对拟入驻重大平台项目的用地、投资强度、亩均税收、单位能耗等指标的全面审查。加大“两小”“低散乱”落后产能淘汰力度，以节约集约高效利用倒逼实体经济转型升级。

三、突出集聚发展，做强空间管控“一盘棋”。突出集约高效产业发展导向，探索以城市基础设施为导向的城市空间开发和产城融合“基础设施+产业+生态”土地利用模式，强化全域空间管控，优化空间布局。

四、注重精准引导，做优“土地+”配置。突出规划引领，做到土地配置“一张图”。以“集约高效、生产、生活、生态三者相融合、宜居适度”规划理念为引领，科学厘清生态保护红线（生态控制线）、永久基本农田保护红线、城镇开发边界三条红线，做到全镇产业布局和发展空间“一张图规划、一张图管控、一张图开发”，推动产业用地向重大平台集聚，提升土地产出效益。

第五节 加快镇村土地统筹开发

一、发挥规划引领作用，推进镇村统筹发展。牢牢把握住规划的引领作用，特别是要把产业发展布局深刻地体现到空间规划

中，严格土地使用，把好产业发展第一关，优化产业用地布局，促进和引导产业转型升级，提高单位面积土地投入和产出水平。

二、统筹系统布局，把握专业主题园区建设。把建设专业园区、主题园区作为助力区域经济发展、破解“小散乱”问题的有效途径，根据自身发展和市场变化，选准专业园区和主题园区的发展方向，建立健全土地统筹建园区的运行机制，确定若干个层次明晰、规模合适的园区，在与村集体充分沟通的基础上实施统筹开发、共同推动。

三、深入实施融合，联动推进重大项目和美丽乡村建设。把美丽村庄建设融合到土地统筹和重大项目建设中，规划上预留好村集体发展、公共配套设施，在建设中一并改善项目周边村庄的生产生活环境，提升公共服务产品供给品质。

四、健全利益联结机制，凝聚镇、村、企以及村民。充分尊重并照顾到各方的利益诉求，摒弃单一的强制征地做法，以创新的思维实施多种合作模式，以项目开发和长远利益带动土地统筹，探索构建镇、村（社区）集体经济、村民及相关权益人（企业）等多方利益统筹格局，实现多方共赢。

第八章 做好内畅外联互通，统筹推进区域协调发展

努力把握“三区”叠加战略机遇，紧紧扭住粤港澳大湾区建设这个“纲”，以全域全面融入粤港澳大湾区建设为引领，围绕“湾区都市、品质东莞”定位，坚持问题导向，聚焦薄弱环节，突出补齐基础设施短板，多维度高质量推进新型城镇化建设，着力实现镇村均衡化发展，深入推进与大湾区内城市多层次、多领域战略合作，加快形成统筹有力、竞争有序、共享共赢的区域协调发展新机制，为中堂参与粤港澳大湾区建设提供有力的支撑。

第一节 补齐基础设施建设短板

一、加快推进水利工程建设。积极践行可持续发展治水思想，以生态水系为主导，大力推进民生工程，突出抓好防洪排涝、生态水系等工程建设，为中堂经济建设提供有力的水利支撑和保障，“十四五”时期将系统性实施7项水利工程：北海仔河流域综合整治项目、蕉利河下芦涌等7条河涌整治工程、川槎涌片区水环境综合整治工程—水利部分、槎滘围大梅涌流域支流综合整治工程、东向鹤田涌流域综合整治工程、斗朗水系连通及排涝工程、中堂外江堤防达标加固工程。

二、凸显中堂交通枢纽功能。中堂站为穗深城际线在东莞境内的第一站，是穗莞合作的“桥头堡”，10分钟可直达新塘和望洪

两大重要交通枢纽站点，1小时内直达两大国际空港枢纽。中堂应借助区位优势，建设与毗邻地区、对外接壤的重要交通要塞，打通与周边地区的交通，为中堂的对外经济发展夯实基础。加快推进穗深城际轨道中堂站配套项目实施，进一步解决穗深城轨中堂站的交通接驳、旅客停车候车等问题，助力多层次、一体化的综合交通体系建设。围绕广深高速公路、广园快速干线、107国道、北王公路及穗深城轨中堂站，加速构建快速交通网络。依托珠三角城际轨道交通网络的互联互通，可快速到达广佛深惠等沿线城市带。完善对内交通系统，配设停车场、公交首末站、出租车停靠站等接驳设施，构建满足通勤需求的高品质新公交系统。

三、加强能源、信息基础设施建设。强化能源基础设施建设，优化能源供应结构，扩大天然气利用规模，加快本地可再生能源发展，推动新型能源技术研发应用，降低能耗水平。积极实施信息基础设施建设行动计划，加快建设以5G、物联网、工业互联网为代表的通信网络基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施等。

四、统筹其他基础设施建设。以水、电、路、房等为重点，统筹抓好交通、供排水、防灾减灾、医疗、文化、教育等各项基础设施建设，其中重点建设农田水利设施、农村公路、农村饮水

安全工程建设，同步推进青少年艺术活动中心、市民文化活动中心、老年活动中心、文化广场、图书馆、综合性文化服务中心等文化基础设施建设，通过改扩建等方式强化医疗基础设施建设，提升基础设施对经济社会发展的支撑和保障能力。

第二节 大力实施乡村振兴战略

一、巩固拓展脱贫攻坚成果，实现与乡村振兴有效衔接。健全党委领导、政府负责、职能部门统筹协调的工作机制，构建协同联动的乡村振兴工作格局，聚焦实施乡村振兴战略目标任务和“五大振兴”工作部署，以“全域项目化”强基础、补短板、促提升，落实落细乡村振兴各项工作。实施差异化协调政策，整合帮扶资源，拓展帮扶领域，持续优化升级贫困地区基础设施、公共服务、产业结构，提高帮扶精准度，力求在新的起点上开创对口帮扶新局面。落实好扶持次发达镇村发展的一揽子政策，发挥好资金池竞争性分配机制的引导作用，加快搭建社会帮扶平台，出台系列扶持政策，提高农民主体作用，强化次发达村内生发展动力，提高次发达村经济体量。

二、强化系统思维，推动乡村产业提质增效。按照“优布局、拓空间、强产业、严监管”的总体思路，坚持村改与乡村振兴同步，加快村级工业园“工改工”，结合新农村规划一体化推进，更加突出产业优先导向，切实拓展制造业发展空间。大力组织实施

应用类农业科技项目，推广普及先进适用技术，助推农业科技成果转化应用。健全农产品质量安全监管体系，以农业产业园和高标准农田为发展载体，重点培育一批“三高”的特色种植业生产基地和农产品精深加工龙头企业。推进农业品牌发展战略，大力发展“三品一标”和名特优新农产品。加快调整农业产业结构，通过市场引导、示范基地带动，重点发展特色水果、时尚蔬菜、花卉苗木、特色水产养殖等专业特色产业，深入挖掘农业生态休闲文化价值，发展壮大农业新业态。加快推进旅客服务中心、旅游公共标识系统等旅游公共服务设施建设，设置水乡文化旅游精品路线，加快推进旅游产业发展，构建现代化乡村产业体系和现代化新农村。

三、重点抓好农村人居环境整治，夯实乡村振兴基石。持续组织开展“三清理”“三拆除”“三整治”“六乱整治”等行动。持续提升基本公共服务水平和村庄绿化、美化水平，从而打造乡村建设精品工程，力争至 2022 年完成全部村（社区）美丽宜居村创建，以“全域项目化”为抓手，推进乡村振兴工作落实见效，扎实推进生态宜居美丽乡村建设。

四、做好乡村振兴宣传工作，促进乡村文化建设。加强农村先进文化阵地建设，积极培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，以“洁净城市活动日”“河湖保洁日”“河湖治理大家谈”“文明进社

区，志愿我先行”等活动为载体，开展常态化宣传，激发村民乡村振兴“主人翁”意识。发扬本土特色优秀文化，实施历史文化名村保护工作，做好非物质文化遗产传承，推进风情小镇塑造和岭南特色古村庄建设，挖掘、传承和弘扬潢涌村、凤冲村等村落岭南水乡优秀传统文化，以点带面推动其余村庄全部参与美丽乡村建设，促进村庄面貌更新，为发展生态旅游业奠定坚实基础。制定中堂文化发展系列配套政策，设立推动文化发展专项资金，支持文化事业、文化产业不断发展壮大。

第三节 加快推进新型城镇化建设

一、缩小镇村间发展差距。推进以人为核心的新型城镇化，注重盘活存量建设用地和低效土地，优先用于城镇化“补短板、强弱项”项目，建立普惠共享型的公共服务，提高养老、文卫、社会保障、交通等公共服务的质量和均等化水平，优化民生保障机制，推进社会保障制度全覆盖，加强农村防灾减灾救灾能力建设。坚持“房住不炒”定位，多策并举，因地制宜，构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应与保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。

二、促进乡村居民收入持续合理增长。健全政策保障机制，加大普惠强农政策补贴力度，稳步推进农业结构调整，提升特色农产品品牌知名度，拓展农民增收渠道，调动村民就业创业积极

性。加大对青壮年职业技能培训力度，进一步深化两地劳务协作，推动更多青壮年持续就业，着力提高低收入人群的收入，优化收入分配结构，提高生活质量，扎实推进共同富裕。

第四节 深融粤港澳大湾区建设

一、构建开放型区域合作体系。充分融入国家、省、市（区域）发展战略，建立高效区域协调机制，根据各个区域的特性采取差异化协调政策，充分发挥政府指挥棒作用，全面优化空间布局，整合资源打造新载体，提升承接产业发展能力，凭借土地资源及区位等优势，通过建立健全市场—合作—互助—扶持机制，全方位深化与广州、深圳在基础设施、投资、科技创新、产业等领域的合作与交流，构建多元化区域合作新格局。坚持错位发展，努力寻求各区域的分工协作、良性互补、协同发展。

二、实现资源要素自由流动。打破妨碍信息、技术、人力等要素有序自由流动的体制性因素，精准招商吸引资本流入，理顺要素价格体系，提高要素使用效率与激励要素集聚率，充分释放与松山湖高新区、深圳高新区、广州高新区三个先进园区在创新要素流动和科技产业交流合作方面潜力，加快培育参与粤港澳大湾区经济合作竞争新优势，解决中高级生产要素的集聚与培育能力的问题，促进要素有序自由流动，提高资源配置率，助力粤港澳大湾区建设。

三、深入贯彻“人才是第一资源”思想，推动发展提质增效。坚持用全局思维准确定位人才工作，抓好“高、精、尖、缺”人才的培养、引进、使用和管理服务工作，打造地方化高层次创新人才队伍，充分发挥人才在社会经济发展的重要支撑作用。

第九章 持续释放消费潜力，构建内外双循环新格局

坚持扩大内需战略基点，紧紧扭住供给侧结构性改革这一主线，注重需求侧管理，着力打通堵点，补齐短板，持续并举“引进来”和“走出去”战略，扩大有效投资，加快培育完整内需体系，支持外贸企业拓展内销市场，主动融入国内大循环，促进对外贸易平衡协调发展，引领经济高质量发展，助力构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 聚力深挖市场消费需求潜力

一、加快培育线上线下融合发展新模式。注重线上线下双向互动，形成政府引导、市场主导、行业指导的政企联动新机制，鼓励各类市场主体充分发挥技术、人才等优势，借助网络、通信和数字媒体技术，积极发展微商电商、智能服务、网络直播等新业态，适应“宅经济”“宅消费”及在线消费、非接触性服务消费，打造数字经济新优势。重点推进“乐购中堂”“会员活动”“节日促销”等促消费活动，拓宽参与商家范围，创新活动方式，运用市场手段整合辖区内重点商贸企业成立商家联盟，引导相关企业积极探索商家企业联盟模式，倡导资源—利益共享，探索建立客户资源互通的长效机制。根据所面向的群体特点，加强与各行业商协会、商贸流通企业和大中型批发零售市场联合，搭建线上线下

消费平台，供消费者进行预订、查询、支付、体验等多项活动，不断满足需求端多样化、个性化的消费需求，释放最终需求潜力，打造经济发展增长强引擎。

二、切实做好促消费重点工作稳步开展。以改善民生为导向扩大消费，完善支持社会资本参与的机制和政策，注重民生基础设施补短板，提前谋划部署促消费工作，制定出台扶持多元主体融合发展、创新消费模式等多项政策措施，编制具体工作实施方案。严格按照财政性资金管理、政府采购以及其他相关规定开展促消费工作，合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。强化部门联系协作，增强责任意识，组织开展线下体验、文旅、康养、教育培训、休闲农业等板块消费促进活动，多渠道增加优质产品和服务供给，加快传统消费提档升级，新兴消费提质扩容。实施对资金使用情况的监督检查，对违纪违规行为从严查处，确保促销活动顺利推进，促进消费市场加速回暖。发挥消费者协会作用，强化投诉举报信息平台建设，努力实现全过程信息化办理，持续增强消费者权益保护，提升消费维权水平。

三、全面优化消费环境。做好商务流通行业业务的管理和服务工作，壮大发展商贸流通业。培育发展消费市场主体，壮大龙头企业，支持本土骨干商贸流通企业跨行业、跨区域兼并重组，

培育一批拥有自主品牌、主业突出、核心竞争力强的大型商贸流通企业集团。推进商贸流通业品牌建设，实施“品牌带动”战略，引进国际国内知名商业企业、商品和服务品牌，进一步加快商贸物流业发展。利用穗深城际轨道中堂站 TOD 的发展优势，引进知名大型超市商贸企业进驻。以满足市场需求和提高人民生活水平为出发点，控制总量、盘活存量、调整增量，科学合理规划镇域大型零售商店、购物中心、专业店、专卖店、商品交易市场、仓储或物流配送中心、餐饮酒店、商业街、会展场馆等主要商业设施，做好线上线下衔接，注重发挥市场配置资源的基础作用，优化商业网点布局，建立一个统一、开放、竞争有序的商品市场体系。

第二节 持续并举“引进来+走出去”

一、多方位支持企业走出去。通过网络、上门走访、政策宣讲会等多种方式宣传国家、省、市、镇新出台的外贸政策，提高政策知晓率，进一步鼓励和引导企业加大外贸进出口业务，全力贯彻落实好稳增长政策。充分运用互联网、新媒体、云平台等现代信息技术及时收集并发布各种展会信息、优惠政策，鼓励企业积极参加博览会、经贸洽谈会、展销会及电子商务等各种平台活动，并协助符合条件的企业申报国家、省、市各项专项资金，帮助企业与跨国采购商对接，进一步拓展市场份额。积极响应“一

带一路”倡议，宣传相关政策，及时向企业推送“一带一路”沿线国家的投资项目、技术转让等信息，鼓励企业建设境外经贸合作区，建立海外营销网络，进一步提升产业内外协同发展和出口带动效应，为后续参与“一带一路”建设提供便利。

二、积极扩大有效投资。促进供给侧结构性改革，深入推进“放管服”改革，全面优化投资服务，开通“绿色通道”，持续放宽市场准入，及时协调关键要素，加强产业梳理，进行分类扶持，加快推进外商投资建厂，切实解决外企在生产、经营过程中遇到的问题和困难。优化投资结构，保持投资合理增长。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，支持建设有利于区域协调发展的重大项目。以槎寮产业园、北海产业园、下马四岛、中堂 TOD 经济开发区“四大平台”为载体，进一步扩大鼓励外商投资范围，力促招引一批符合产业导向和发展方向的优质外资项目进驻，加快外资在现代农业、先进制造、高新技术、现代服务业等领域投资，优化外资区域布局，发挥外资在传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、现代服务业发展中的积极作用。

第三节 扎实做好外贸企业服务工作

一、加强进出口指标监测分析。加强对外贸进出口关键指标的监测分析和进出口风险预测分析，随时掌握相关数据，及时发

现存在问题，为决策提供依据。紧盯风险点，制定科学有效的风险应对措施，帮助进出口企业在国际贸易活动中有效规避风险问题，保障经济利益，夯实健康长远发展基础。

二、引导企业开拓国内市场。认真落实相关企业降费减负政策，进一步规范涉企收费，深入调研企业税费负担情况，持续为实体经济减负。充分发挥财政资金的导向作用，加大扶持企业拓展国内市场工作力度，统筹平台建设、组团参展等事项。鼓励出口企业生产经营向国内市场标准转换，支持优势企业在国内布局建设产业链和产业集群，支持外销产品转内销。充分发挥企业主体作用以及市场在资源配置中的基础性作用，通过政企联动、产销对接、搭建平台等方式，组织和引导企业参加国内重要展会和经贸活动，利用线上平台开展销售，支持外贸企业、外贸产品进入国内的生产环节，与重点地区深入开展全方位、多层次、宽领域合作，进一步加大企业拓展国内市场的广度和深度。

三、加强金融信贷扶持力度。引导银行机构聚焦实体经济重点领域和薄弱环节，持续加大对外贸企业的信贷支持力度，纾解外贸企业融资难题，进一步拓展服务对象，切实降低企业贷款周转成本，促进贸易新业态、新模式发展。创新融资渠道，拓展融资方式，为企业进出口提供短、中、长期的融资便利，保障外贸企业的信贷需求。

第十章 筑牢社会公共安全，力推平安中堂再跃新阶

坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一，以维护社会稳定、提升人民群众安全感为主线，公共安全和社会治安为重点，东莞市创建全国市域社会治理现代化试点城市为契机，结合我镇自身实际，认真贯彻落实东莞市“1+2+8”方案体系，不断完善社会综合治理体制机制，加强和创新社会治理，提升基层社会治理能力，营造共建共治共享新格局，力争“十四五”时期，将中堂建设成为东莞最平安稳定的地区之一。

第一节 提高社会治安综合治理效能

一、形成社会治安综合治理长效机制。紧紧围绕维护社会政治稳定和治安大局平稳主线，以提升民警的综合素质和服务经济建设能力为着力点，大力推进公安基础信息化、警务实战化、执法规范化和队伍正规化。以《中堂公安工作三年规划》为抓手，认真落实2021年以创新发展解决突出社会治安问题为主线，全面净化社会治安环境；2022年以巩固提高完成目标任务并力争优秀为主线，基本实现“枫桥经验”“基础牢、出事少、治安好、党和人民满意”目标等各项工作措施；在2023-2024年中进一步巩固提升，推进社会治安综合治理长效机制形成。

二、加大社会治安综合治理力度。深入推进“基层吹哨、部

门报到”工作，配齐配强基层执法人员，解决抓落实的“最后一公里”问题。注重“执法为民，柔性执法”新理念，按照零容忍的要求，建立动态“打击整治”工作机制，深入落实“和谐善治”，严厉打击各类违法犯罪行为和严重经济犯罪活动，针对突出治安问题，持续开展专项打击和集中整治。保持对严重刑事犯罪的高压态势，严厉打击整治黄赌毒违法犯罪，完善扫黑除恶、侦破命案和打击“两抢一盗”工作机制，精准打击在商业、财税等领域侵害社会公众利益、影响国计民生的经济犯罪案件。狠抓查控治乱、治违工作，重点开展违章搭建物、违章广告、城市“六乱”等专项整治。抓牢抓实交通运输行业安全工作，依法履行安全生产监督管理职责，强化市场化承包公司监管力度，完善环保监督管理机制。坚持整体防控，推进社会治安防控体系建设，全面推进社区警务“七个一”、莞邑联防等工作，壮大群防群治队伍。

三、提升公安工作现代化水平。深入推进公安信息化，加大公安信息化硬件基础工程建设，加快智慧防控信息化建设，依托公安指挥平台，实现警种间合成作战和应急单位快速反应。推进科技护城墙高清视频建设和“慧眼 2.0”建设，试点“智感安防小区”和“反诈骗 APP”。强化信息化警务应用，将公安警务业务有效延伸到一线，实现基层民警与警务信息系统的有效融合。

第二节 完善网格综合治理体系建设

一、**创新网格管理工作机制。**完善以镇综治办为依托，由“智网工程”“雪亮工程”“热线 12345”“数字城管”等多个社会治理平台组成的综合运行机制，进一步规范入格部门、事项主责部门的权责，建立网格作业内容动态调整机制，加大问题隐患整治力度。同时，依托“数字政府”建设，持续优化“智网工程”信息系统，完善网格化服务制度，推动构建具有辖区特色的网格化服务内容、服务模式、成效检验及反馈改进等机制。

二、**强化网格队伍建设。**建立健全多元培训机制，提升网格管理队伍素质。构建常态化监管机制，实现队伍日常管理常态化。通过完善薪酬福利、拓宽上升空间等措施构建长效激励机制，提升队伍士气，保持工作活力。

第三节 提升社会治理现代化水平

一、**强化基层社会治理法治保障。**紧抓法治政府建设，持续完善重大项目及重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、公平竞争内部审查和集体讨论决定等工作机制，健全重大决策终身追究制度及责任倒查制度，推进行政决策科学化、民主化、法制化。加强依法行政督促检查，完善法制建设工作考核评价制度。加强法制队伍建设，强化基层干部队伍法治意识培养，

提升基层工作人员法律素养，进而提升政府法治水平。全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。结合基层社会治理特点，进一步完善执法督查，规范执法流程，落实法制责任，提高有关部门依法引导、规范、管理经济社会事务的能力。推进基层法治建设，传承发扬新时代“枫桥经验”，把矛盾纠纷化解在基层。加强基层普法教育，定期展开普法宣传和教育，严格维护法律在保护群众权益、化解社会矛盾中的权威地位，充分发挥村（社区）“两委”基层作用，广泛积极引导和支持群众运用法制思维和法制方式主张权利、解决纠纷，为基层社会治理营造良好环境。进一步发挥法律顾问作用，持续深化“一村（社区）一法律顾问”工作，加大法律援助力度，畅通法治渠道，切实维护好人民群众的根本利益。

二、提升社会治理智能化水平。贯彻落实市“智网工程”技术提升工作部署，深入推进“智网工程”平台建设，有效利用大数据预测社会需求、预判社会问题，建成“智网工程”三期项目，力争通过政法综治业务专题数据库、人员画像系统、人员流向标签应用系统、大屏可视化系统等手段，打造具有辖区特色的数据应用体系。坚持问题导向，创新运行机制模式，深入推进“1个中心+3个片区调度站+20个村级工作站”层级化管理模式，形成上下联动、快速反应的多元治理结构，利用镇级统筹管理、社区属地

管理和片区调度站分块管理的联动优势，提高隐患排查整治效率。推动“雪亮工程”总平台、综治分平台与“智网工程”信息系统深度数据共享衔接，在传统视频监控设备的“固定网系”之外全面增加网格管理员的“移动感知网系”。

三、构建多元主体互动治理模式。畅通社会参与渠道，在推动社会治理中心下移、创新基层社会治理体制过程中重视协同治理，积极搭建和完善政府与社会协作平台、基层民主协商平台和相关信息服务平台，统筹社会资源，拓展社会组织、公民尤其是流动人口参与社会治理的途径和方式，形成基层社会治理多元主体合力。加快构建立体监督机制，建立政府督导、舆论监督、社会投诉的立体监督机制，通过实行政务公开、新闻发布等方式，依法公开执法主体、执法程序、处罚标准、违法事实、执法依据、处罚内容等事项，自觉接受社会监督，不断提高群众对基层社会治理工作的理解、支持和信任，保障各项工作规范高效运行，为经济社会发展营造更好的软环境。

第四节 持续做好做实应急管理工作

一、加快形成企业安全发展内生机制。推动建立健全企业全过程安全生产管理制度，强化企业安全投入，落实企业法定代表人、实际控制人主体责任，确保在安全生产关键时间节点企业负责人在岗在位、带班值班。完善企业风险分级管控和隐患排查治

理体系，推动企业建立安全风险分级管控体系，针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位等，加强动态分级管理，落实风险防控措施，实现可防可控。推动企业安全生产社会治理，建立安责险信息化管理平台，对所有承保安责险的保险机构开展预防技术服务情况在线监测，并制定实施第三方评估公示制度。

二、努力健全完善安全生产制度体系。完善法规制度，注重运用法治思维和法治方式，推动解决安全生产重点难点问题，完善和落实安全生产行政执法和刑事司法衔接工作机制，建立企业生产经营责任全过程追溯制度，落实事故结案一年内整改评估公开和责任追究制度，建立安全生产标准化达标升级评审制度。改进监管方式，推进信用、信息化监管，构建研判预警制度，推进执法与指导服务相结合，建立完善保险机构和专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系、以联合惩戒“黑名单”为基础的安全生产诚信体系、群众自觉排查风险隐患的群防群治体系，加快实行“吹哨人”等制度，鼓励企业职工、社会公众等检举重大风险隐患和企业违法行为。

三、深入推进重点领域安全专项治理。按照“谁执法、谁普法”要求，把安全生产法律法规的宣传教育融入监督检查全过程，提高宣传教育实际效果。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，强化风险分级管控和隐患排查治理，加大执法检查和责任

追究力度。加强对灾害性天气的分析会商和预测预报，修订完善各类防汛抗旱预案，认真落实主体责任，抓好防汛抗旱培训，组织开展防汛备汛检查，落实防汛抗旱物资储备。建立地区、重点行业领域安全风险评估制度，推进修订完善安全设防标准。紧抓安全生产监管，深入排查各领域各环节安全生产隐患，全面开展危险化学品、消防、道路运输、渔业船舶及水上交通等交通运输、城市建设、危险废物等七大安全专项整治，全面梳理整治安全生产领域所面临的主要风险隐患，严格落实“四个一律”执法措施，防范较大以上事故发生，着力实现从根本上消除事故隐患。

第十一章 聚焦精细化管理，全面提升城市建设品质

城市精细化管理是必然趋势，是中堂经济社会发展、乡村振兴战略实施以及城市品质提升的必然要求。明确分工，压实责任，深入实施8个方案、9个重点项目细化方案，多维度打造高品质镇村生活圈，以“绣花”功夫推进城市精细化管理，构建城市管理快速处置和长效管理机制，全面提升我镇综合竞争力，持续改善人民群众生活环境，提升人民群众幸福指数。

专栏7 精细化管理8个方案和9个重点项目细化方案

8个方案：《中堂城市精细化管理三年提升工作计划（2019—2021）》、《中堂加强城市精细化管理工作方案》、《中堂城市精细化管理考核办法》、《中堂“洁净城市”专项行动方案》、《“行走中堂”专项行动工作方案》、《关于进一步完善村级城市综合管理办公室实施方案》、《中堂实行第三方机构开展城市精细化考核工作方案》、《关于成立精细化管理领导小组的通知》。

9个重点项目细化方案：《中堂彩色林景观提升项目实施方案》、《中堂灯光亮化工程项目实施方案》、《违法建设治理项目实施方案》、《深高速科技走廊绿化景观提升工程方案》、《新建改建100个公园实施方案》、《修复全镇市政设施工程实施方案》、《中堂“厕所革命”实施方案》、《中堂生活垃圾综合运转中心项目实施方案》、《中堂修复建设全镇公交候车亭及站牌工程实施方案》。

第一节 规范体系，推进基础城市精细化管理

一、持续完善工作机制，明确职责定位。充实人员队伍配置，落实属地管理责任，充分发挥头雁效应，积极开展“行走中堂”

活动。建立及时发现问题解决问题的机制，加大对燃气企业、路灯灯饰、道路与桥梁管养等方面隐患排查整治力度。建立部门职责明确、分工协作的工作机制，做到责任、措施和投入“三到位”，将目标分解为具体年度目标，明确重大工程建设管理责任分工，落实各项工作具体措施。对各村（社区）和有关部门的工作落实情况，进行定期、不定期检查督促和指导，并实行年度考核。

二、改革基层基础工作，构建完整管理体系。按照执法标准化、管理标准化、公共服务标准化要求，建立标准，构建各部门完整的管理体系，从工作要求、工作流程、质量标准、考核指标等多个维度对城市管理行为进行规范，从而有效整合利用城市管理资源，避免出现交叉管理、衔接脱节、互相推诿、协调不顺等现象，真正发挥大城管格局的作用。

第二节 创新举措，助力智慧城市精细化管理

一、力促“智慧升级”，筹建“数字城管”。将智慧城市理念运用于城市管理，加速推进“数字化城管”建设，紧抓中堂数字城管应用平台搭建、做好与市局数据对接、强化人员考核，推动执法程序模块扩展等工作。通过“数字城管”与“智网工程”数据共享衔接，促进城市管理由经验型管理向智能型管理转变，打破信息孤岛和数据分割，驱动大数据与城市管理服务融合，切实加强城市管理数字化平台的运用和功能整合，加强对城市管理空间细化和

管理对象精确定位，实现精确、敏捷、高效、全时段、全方位覆盖的城市管理，使管理、监督、服务一体化，形成“用数据说话、用数据决策、用数据管理”的城市管理新模式，为群众提供“一站式”诉求解决平台，全面提高城市管理效能，提升城市管理精准化水平。

二、构建“四化一体”的管理服务模式。通过科学规划、统筹布局，把智慧城市建设作为提高城市精细化管理水平的有力抓手，整合与运用信息资源，全面构建网格化、数字化、智能化和属地化“四化一体”的管理服务模式。多形式、多渠道搭建公共信息化服务平台，建立各部门各领域信息数据资源互通共享、协同工作机制，稳步推进数字城管向智慧城管升级转型，全方位提高城市治理和服务能力。

第三节 对标对表，助推标准城市精细化管理

一、对标现代化，精准发力补齐短板。以“重人文、提品质、补短板”为工作出发点，结合“固废处置”“洁净城市”“厕所革命”“打击垃圾乱倾倒”等专项工作，强化土地管理调控的支撑保障力度，补充我镇发展中的公共设施配套短板，推进一批高品质文体、教育、医疗、道路、环卫、生活垃圾收运处置等设施落地。重点关注老幼群体的公共服务需求，推进一批儿童公园、活动中心、养老等设施落地。逐步完善基础设施建设，推动基本公共服

务均等化，切实加强人居环境整治，着力提升城市品质，重塑中堂水乡风貌，助力我镇竞争力提升。

二、对标精细化，综合构建考核机制。加快制定城市精细化管理深入实施方案，完善城市精细化管理考核办法，推进城市精细化管理服务评价指标体系所包含的主体内容，按照各项市场化工作的考核评分标准，严格落实“日巡查、周检查、月评分”制度，同时推进第三方机构开展对村（社区）每月的检查评比，达到以评比促提高的目标。

第四节 社会参与，构筑多元城市精细化管理

一、推行城市管理服务社会化。坚持以社会需求为导向，以“政府主导、社会参与”为有效途径，强化社会化导向，倡导公众参与。采用服务外包和购买服务等方式，用市场化的方式解决城市管理服务中的难题，将公民参与的内生需求与政府制度供给匹配到位，鼓励各类社会组织和公众参与城市管理，充分发挥社会组织在城市管理中的积极作用，降低城市治理成本，提高治理效率，着力解决人民群众诉求。

二、推进城市管理服务主体多元化。通过政府职能转变、简政放权、全方位政策支持，扶持和培育多元化社会组织，引导社会组织向专业化方向发展，更好地满足人民群众在各个领域的多样化需求，实现政府治理与社会自治之间的良性互动。构建各类

志愿服务长效机制，推动志愿服务常态化和规范化，强化服务质量，加大志愿服务组织监管力度。推动城市管理重心向社区下沉，拓展社区服务职能，构建基层社区自治格局，关注城市服务的多元化需求，引入 15 分钟社区生活圈理念，构筑社区中心，打造高品质的宜居环境。

第十二章 优化公共服务供给，着力补齐民生发展短板

坚持以人民为中心的发展思想，进一步梳理公共服务功能建设的工作实施细则，持续完善“民生大莞家”工作机制，明确各级各部门职责，第一时间聚焦人民群众“痛点”，第一时间解决人民群众“难点”，持续加强民生事业保障力度，推进教育、医疗、卫生、社会保障、就业等各项社会事业协调发展，不断完善公共服务体系，使统筹发展真正惠及广大群众，切实增强人民的获得感、幸福感、安全感。

第一节 深入推进教育扩容提质

一、推进基础教育扩容工程。坚决贯彻“百年大计、教育为本”指导方针，落实立德树人根本任务，以“德本相传、立品中堂”的区域教育理念为引领，持续推进教育扩容提质千日攻坚行动，强化学校基础设施建设。科学规划中小学校和幼儿园基础设施布局建设，充分整合有效的办学资源，以新建、扩建、收编等方式增加公办中小学、幼儿园学位数，力争到 2024 年底完成 9 所公办中小学校、5 所公办幼儿园的建设，增加学位 6800 多个，总投入约 8.4 亿元，确保适龄儿童少年对公办学位的需求，进一步满足人民群众日益增长的对优质教育的需求。将民办学校作为提供教育公共服务的重要组成部分，加大民办学校扶持力度，不断

健全规范管理与财政支持机制，推动实现基础教育“一体化”，加快补齐教育短板，促进教育资源均衡化布局，推进义务教育优质均衡发展，有力提升全镇基础教育水平，提升教育服务经济社会发展的持续效应。

专栏 8 优化学前教育及义务教育学校布局

紧密结合我镇经济社会发展实际，科学规划中小学校和幼儿园基础设施布局建设，统筹教育资源配置，通过新建、扩建、重建、维修等形式，增加中小学和幼儿园教育资源总量，重点解决义务教育及学前教育学位短缺问题。到 2025 年，新增中小学校 2 所、幼儿园 3 所，改扩建中小学校 9 所、幼儿园 2 所，基本形成满足适龄儿童少年就近入学需求的学校布局结构，形成学校教育与社会发展相匹配的新格局。

二、提升现代教育教学质量。推进构建“互联网+”教育新格局，持续完善教育信息化基础设施建设，加强教育服务系统和资源的推广应用，促进信息技术与课堂教学的深度融合，不断提升师生信息教与学素养，加快推进中堂教育现代化进程，全面提升教育教学质量。加强教育装备信息化管理，在教育装备的配备和日常管理中引入信息化管理模式，建立教育装备技术支持服务平台及工作体系，及时准确掌握教育装备和实验教学动态，提升教育装备的使用效益。总结推动教育集团化发展，培育区域教育品牌；继续实施公民办学校结对策略，支持民办学校办出特色。持续推进“去小学化”建设，加强学前教育保教指导和质量监测，不断提升幼儿园办园水平和保教质量。坚持以人为本，立足教育强

镇，深化教育领域综合改革，着重建设人民群众参与教育决策有效机制，推进家长、社会组织等主体参与教育管理、评价和服务，建立健全多元参与、平等协商、合作共治机制。

专栏9 智慧教育提升工程

实施“互联网+”教育行动，加强教育装备和信息化建设，加快打造智慧校园。探索并建立以信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制，推进名师优课资源建设与应用，促进优质教育资源共建共享。以“三通两平台”建设为抓手，推进网络学习空间“人人通”。实施教师信息技术应用能力提升工程，提高信息技术应用水平。到2025年，争取打造一批智慧校园，建成一批云录播教室、数字化创新实验室，基本完善智能化教学环境，提升信息技术应用效益。

三、加强教师队伍建设。紧密围绕立德树人根本任务，加强师资队伍建设，拓宽资深教师引进渠道，通过按需设岗、量才定位、以岗定责、公开招聘、严格考核等方式，优化教师队伍比例，合理配置优质教师资源。运用自我提升、专业发展规划、名师引领、教师培训、科研平台搭建、互学互评等多维支持系统，形成以研促教、教研合一的模式，提升教学人员素质，培养骨干教师，打造名师梯队。稳步提高教师工资福利待遇，以促进教师工作绩效为导向，不断完善教师绩效考核和奖励性绩效工资实施方案，提高教龄津贴，使职称评审向基层教师倾斜，设定奖教奖学条件，增强教师职业粘性。落实教师全员培训计划、骨干教师和校长素质提升计划；推行中小学校长职级制，健全教师区域间、校际间流动的有效机制。

专栏 10 人才强教工程

搭建教师持续发展的专业服务平台，构建涵盖教师培训、教学指导、科研项目带动、名师引领、院校与科研机构合作、自我发展规划等多维支持系统。实施新教师储备计划、师德建设行动、全员专项培训计划、骨干教师和校长素质提升计划等，全面提升教师专业水平。积极打造名师队伍，建立校长、骨干教师梯队培养制度，加大名校长、名教师的培养力度，发挥名校长、名教师示范引领作用。到 2025 年，全镇各级各类学校师生比达到市标准，教师队伍专业技术岗位结构比例趋于合理，高级教师占比逐年增加；培养一批镇级学科骨干教师、名教师、名校长、名班主任。

第二节 全面推动健康中堂建设

一、完善城乡一体化医疗保障体系，改善医疗服务质量。贯彻落实共建共享型卫生与健康工作方针，坚持以基层为重点、改革创新为动力、满足人民群众健康需求为导向，完善城乡一体化医疗保险制度和大病保险制度，聚焦预防为主，中西医并重，统筹推进医疗、医保、医药“三医联动”，加强医疗基础设施建设，持续改善医疗服务质量，做好疾病防控管理工作，持续提高医疗保障水平。

二、加强健康教育，提高全民健康素养。加强健康支持性环境建设，普及健康的生产生活方式和行为，提高人民群众维护和促进自身健康的意识和能力，不断提升居民健康素养水平。建立网络健全、分工明确、运转高效的健康促进与教育体系，推进健康促进与教育工作科学、规范、有效开展。到2025年全镇居民健康素养水平达到30%，影响健康的社会、环境等因素得到进一步

改善，全方位、全生命周期维护和保障人民健康，不断增进人民群众健康福祉。

三、加强食品安全管理，筑牢食品安全防线。加强镇内家庭农场、种植基地、蔬菜种植户、水果种植户的抽样检查；开展以蔬菜类、水产类和肉类为主的农贸市场食用农产品快检。推进牛羊定点屠宰场集约化、标准化发展，加强屠宰检疫工作，确保生猪定点屠宰场屠宰检疫申报率、做好畜禽屠宰管理和检疫不合格产品无害化处理率、合格产品检疫合格证明出证率达100%。扩大食品安全抽检覆盖面，定期发布食品抽检质量信息。

第三节 力促社会保障均衡发展

一、加大社会保险政策宣传解读力度。强化政策引导，做好普法宣传，持续扩大养老保险和医疗保险政策宣传解读社会影响力，持续完善社会保险服务平台功能，加深人民群众对社会保险政策的理解。

二、稳步推进社会保险工作。贯彻执行国家和省、市有关社会保险工作的方针、政策、法律、法规和规章，部署做好基本养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育险等相关工作，逐步提高社会保险待遇水平，提升社会保险经办服务能力，努力实现社会保险经办的规范化、信息化和专业化。

三、精准帮扶救助困难群体。跟踪低收入家庭困难医疗救助

情况并全额补助残疾人社会基本养老保险个人缴费部分，确保救助对象精准、因户施策精准、资金补助精准。深化实践“政府+社会组织+社工服务+志愿服务”的救助管理模式，联合镇社会救助社工和“让爱回家”志愿者开展街面联合巡查救助行动。

第四节 建立健全养老服务体系

一、完善居家养老服务体系。着重推动居家养老，完善老年服务配套设施，拓宽岗位社工服务内容，调整居家养老服务经费结算办法、质量评估办法，推进居家适老化改造工程，全面铺开居家养老“大配餐”服务，提升居家养老服务覆盖率和水平。

二、推进机构养老提质增效。重点关注中堂敬老院的设施条件、设备配置和安全管理等问题，规范财政资金使用，提升资金使用效率，确保各项资金用于补齐养老服务短板。加强养老服务队伍建设，完善各项养老业务，保障老年人基本生活。不断提升养老服务水平，满足老年人多样化、专业化的服务需求。

三、构建多层次养老服务体系。建立健全“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合”的多层次养老服务体系。加速推进医养结合，强化老年人健康管理，着力破解养老和医疗两大难题，补养老、医疗短板，有效利用现有资源，缓解老龄化压力，保障老年人生活质量，提高老年人生活幸福指数。

第五节 多渠道拓宽就业蓄水池

一、**搭建就业信息精准推送渠道。**大力完善镇村公共就业服务平台，借助“东莞市就业服务网络”“水乡中堂”微信公众号等媒介，推送就业岗位信息。积极举办就业服务活动，积极采取企业集中招聘专区、各项大型现场招聘会、免费发布企业招聘信息等多项工作措施，帮扶企业招工，满足人民群众就业需求。

二、**多措并举提升群众就业创业技能。**开展技能晋升培训、“一镇一品”培训、网络零售培训，借助互联网平台创造更多灵活就业岗位，推进重点群体就业。宣传青年人才创新创业的先进事迹，从政策支持、环境打造、平台建设等方面给予多元普惠性支持，对有创业意愿的青年人才提供本地青年科创企业专项补助资金以及专业培训，提高青年人才创新创业成功率。实施鼓励创业系列政策，配备各项补贴政策和服务措施，打造培训基地，引导和支持创业园建设，调动群众创业积极性。大力度支持企业稳定就业岗位、增强经济活力拉动就业。

第六节 筑牢基层文化建设根基

一、**强化公共文化设施建设。**依托新时代文明实践中心这一精品工程，完善公共文化阵地，打造具有中堂特色的新时代文明实践示范点。加快文体基础设施建设，全力打造中堂镇龙舟、篮

球、曲艺文体三张牌。通过建设中堂文化新地标—文化艺术中心、标准游泳馆、完善村综合性文化服务中心建设等提高文体设施供给水平。

二、提升公民文明素养。以人民群众的需求为导向，深入推进新时代文明实践中心（站）建设，使人民群众深刻认识到要通过文化去涵养长远的健康发展。发扬中堂优秀本土文化，促进优秀传统文化传承与发展，提高全镇居民凝聚力。举办群众性精神文明创建活动，依托高质量的志愿服务进社区等活动，加强公民道德文化素养教育，不断提高城市文明程度。大力推进民俗文化进校园工作，纳入教学第二课堂计划安排，编写乡土教材，培训师资，通过学校教育保障民间民俗文化的传承和发展，提高群众特别是青少年的文化自觉和文化自信。

三、营造良好文化环境。发挥镇文化服务中心带动作用，推出文艺精品佳作，打造文艺创作品牌。定期举办中堂文化艺术节、全民运动会等大型品牌活动，提高中堂文化宣传竞争力。健全文化人才培养引进机制，扩充文化人才队伍，夯实文化事业繁荣基础。大力整治文化市场，强化联合执法，持续开展网吧、歌舞娱乐市场专项整治，净化出版物和印刷市场及网络信息市场。

第七节 促进妇女儿童全面发展

一、推动妇女事业全面发展。贯彻落实保护妇女合法权益的

法规政策，保障妇女在政治、文化、教育、人身、财产、劳动、社会保障、婚姻家庭等方面的权益，严厉打击各种侵害妇女的违法犯罪行为。组织动员符合筛查条件的适龄妇女免费参加宫颈癌、乳腺癌筛查，做好筛查报告发放、阳性病例跟踪随访工作，提高早诊早治率。抓住妇女最关心、最直接、最现实的利益问题，大力实施重大民生工程，提升基本公共服务均等化水平。加强孕产妇保健管理，推行免费孕前优生健康检查，不断提升产前筛查和诊断水平，提高服务对象出生缺陷防治知识知晓率，有效控制初生婴儿残障率和死亡率。全面整合社会救助资源，通过精准帮扶、结对帮扶、项目帮扶，从政策、资金、技术、就业等方面加大对困境妇女的关爱帮扶力度。

二、促进儿童健康成长。全面落实儿童优先原则，把儿童发展规划纳入经济和社会发展的总体规划，加强组织领导，统筹协调推进，强化公共资源投入保障，着力推动公共政策、公共产品、公共服务向儿童倾斜，切实保障儿童权益，营造有利于儿童生存、保护和发展的环境条件，有力推动我镇儿童事业全面发展。加强儿童成长心理发展规律研究和心理卫生保健服务，开展不同时期儿童行为问题家庭咨询、辅导和干预，提高家长对儿童心理健康的关注度，指导家长对孩子进行心理健康教育。着眼于资源共享、优势互补、协同合作，加强儿童健康服务资源配置，推进儿童医

疗保健科室标准化建设，积极开展儿童视力、口腔和听力保健工作，建立儿童保健手册，不断提高儿童健康服务供给质量和服务水平。贯彻落实保护儿童的法律法规，严厉打击侵害儿童权益的违法犯罪行为。持续完善困境儿童社会救助体系，加强困境儿童关爱和帮扶力度，动员组织社会力量参与困境儿童的关爱保护工作，准确把握困境儿童的重要需求，聚焦从生活、教育、医疗、日常监护等方面，织密织牢保障网。

三、深入推进家庭文明建设。坚持注重家庭、注重家教、注重家风，深化家庭文明创建、家庭教育支持、家庭服务提升、家庭研究，着力培育和践行社会主义核心价值观。充分发挥白玉兰家庭服务中心作用，积极开展“幸福家庭”“文明家庭”等评选活动，支持创建家风家教实践基地，大力弘扬家庭美德，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。结合新时代家庭教育的新特征，强化家、校、社区“三方”共育的家庭教育指导理念，深入推进家庭教育工作研究，构建家庭教育指导服务体系，合理布局家庭教育指导机构，提升家庭教育队伍专业化水平，指导家长树立正确的教育观和成才观，全面提升家庭教育水平。对困难家庭进行精准分类，重点调查困难家庭现状，深入分析致困原因，整合政府和社会各方力量，通过“点对点”、“一对一”、“多对一”的形式开展结对帮扶，因户施策，合力帮扶。

第十三章 深化关键领域改革，积聚高质发展内生动力

全面深化改革必须正确处理好政府与市场的关系，尊重市场规律，纵深推进政府职能转变，持续深化简政放权、放管结合，加快建设服务型政府，在资源配置中更好发挥政府作用和市场决定性作用，稳步推进要素市场化配置改革，最大限度激发市场蕴藏活力，为推动经济社会发展提供强大的动力。

第一节 加快推进数字政府建设

普及数字技术在政务各领域应用，高水平建设“互联网+政务服务”体系。系统对接市一体化政务服务平台，持续完善平台功能，建立多级政务服务体系，强化镇村两级“一门式一网式”服务平台建设，力争达到高频事项“最多跑一趟”的目标。力促公安、市场监管、人社、税务等暂未进驻部门在政务服务中心设置窗口，优化审批流程，完善电子签章，提高审批效率，切实提升便民服务水平。全面部署“莞家政务”自助终端，按照统一的准入标准及展示标准进驻“莞家”服务，汇聚政务、公安、交通、医疗等惠民服务，面向群众企业提供全面完整、统一标准的政务服务事项，提升集约化和便利化水平。

第二节 深化要素市场化配置改革

坚持以问题为导向，按不同要素属性和地区经济社会发展需要，借助政府引导和市场化手段合力引导社会资本向实体经济和创新资源聚集，持续深化土地、劳动力、资本等市场化配置改革，促进发展要素自由流动和高效配置。以节约集约为前提，完善土地管理体制，鼓励积极盘活存量建设用地，合理调控待用土地使用率，满足产业发展的合理用地需求。建立教育、就业、创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，引导劳动力要素畅通有序流动；着力增强高效金融服务供给，主动有序扩大金融业对外开放。

第三节 完善人才服务保障体系

转变政府人才管理职能，做好政府在人才方面的宏观管理，充分发挥市场在人力资源配置方面的决定性作用，抓好人才引进、使用、管理、评价和发展机制改革，推动人才管理部门进一步“放权松绑”，把人才评价、选用、调配、奖励权放给用人主体，落实各企事业单位的用人自主权，进一步激活用人主体在人才引进与激励中的力量。加大人才体制机制配套改革力度，调整完善户口迁移政策，建立高层次人才就医保健绿色通道，提供专家配偶就业和子女入学专项保障；加快推进人才安居房建设，为各类

人才“量身”解决住房难题。

第四节 持续激发市场主体活力

加强规制，提升市场综合监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为，强化反垄断和防止资本无序扩张。支持公有制经济和非公有制经济共同发展，深化国资国企改革，加强国有企业内外资源整合，大力盘活资产，提升运营水平，加快国有经济布局优化和结构调整，做优做大国有资本和国有企业，发挥国有经济战略支撑作用。积极构建亲清政商关系，持续放宽市场准入，完善减税降费政策，强化普惠金融服务以及非公有制经济的合法权益保护力度，鼓励支持非公有制资本和企业参与重大项目、重大产业、基础设施等建设，进一步保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，破除制约民营企业发展壁垒，优化民营经济发展环境。

第十四章 完善实施保障机制，确保规划蓝图落地生根

坚持以加强组织领导为根本保障，强化统筹协调机制，切实履行政府职责，精准落实政策，抓紧对接重点项目，做好各项资源要素保障工作，保证各项目高质高效落地。动员多方力量共同参与监督考评工作，形成监督合力，提升落实效能，全力构建保障该规划纲要实施的长效机制，共同推进预期目标和主要任务落实落地。

第一节 强化统筹协调机制

一、**加强党的全面领导。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，将党的领导贯穿到经济社会发展的各方面各环节，做到政治同向、思想同心、行动同力。坚持推进全面从严治党，全域推进基层党组织标准化规范化建设，进一步明确村（社区）党组织、自治组织、集体经济组织的职责边界和运作规范，突出党组织领导作用，构建在党领导下的协同共治格局，以上率下带动全镇干部群众积极参与、共同发力推动规划实施。

二、**重视规划衔接协调。**做好中堂镇“十四五”规划纲要与市“十四五”规划纲要、相关专项规划、空间规划及相邻地区规划的衔接协调，同时，以中堂镇“十四五”规划纲要为统领，以城市规

划、土地利用规划、专项规划以及各经济发展措施为支撑，切实贯彻总体规划的发展战略、重点目标、关键任务，确保与总体要求方向保持一致，空间配置和时序安排协调有序，形成全面统一衔接的规划体系，发挥规划合力引领作用，全面推进中堂“十四五”时期经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，全力实现中堂高质量发展。

第二节 健全规划落实机制

一、落实工作主体责任。紧紧围绕本规划纲要确定的预期目标和重点任务，建立健全各项工作制度，加强规范化管理，勇于探索创新工作机制，完善工作方法。加强各部门统筹协调，明晰职责定位，建立各司其职、各负其责、相互配合的联动机制，着力侧重实效性，扎实推进工作稳步有序开展。认真贯彻民主集中制，坚持依法集体行使职权，强化纪律作风建设，突出重点领域、关键环节，切实增强主体责任自觉性，确保主体责任到位。

二、加强配套政策支持。及时制定和完善符合本规划纲要预期目标、任务的若干配套政策，精准对接经济社会发展的“卡脖子”问题，有效引导社会资源顺畅流动。加强财税、金融、投资、产业、土地等各项政策协调配合，打好政策配套组合拳，狠抓各项政策措施的落实，更好地发挥政策功能。

三、强化资源要素保障。努力破解要素瓶颈问题，不断强化

土地、能源、资金等资源要素的保障，有效统筹全域空间资源要素，提高要素资源配置效率，建立“要素跟着项目走”机制，确保项目按计划有序推进落实，积蓄中堂“弯道超车”新动能，助力实现经济社会高质量发展。

专栏 11 中堂“十四五”时期资源要素保障

1. **能源支撑。**优化能源结构，加大节能力度，结合能源供给实际需要，完善能源供给体系，持续提高清洁能源比重，推进“煤改气”工作，加强建设燃气热电联产集中供热项目，加快优化降低重点项目能源消耗率。

2. **政策支持。**加大对产业转型升级的财税、土地、人才引进以及其他配套政策支持。实施差别化供地政策，积极争取上级支持，抓住新增用地指标，优先保障主导产业升级、民生、公共服务类重点项目用地需求。

3. **资金支撑。**综合利用政府投资补助、贷款贴息，发挥财政资金的引领和杠杆作用。拓宽融资渠道，撬动社会资本，以经营城市的理念推动多元融合的投资体系建设，充分吸引更多资本流入中堂。

4. **水资源支撑。**提高水资源利用效率，加快给排水管网、污水处理等设施建设，强化水资源保护，加强水资源调配管理，增强水资源供给能力。

5. **土地资源支撑。**通过实施城市更新、工改工等方式针对高污染、低效地区制定退化或升级计划和政策，引导存量用地结构和布局优化，盘活低效用地，释放空间，提高土地开发集约化程度，满足项目用地合理需求。

6. **人力资源支撑。**坚持多元供给，提升人才配套软硬件，拓宽人才引培途径，做好引培并重，优化本土人才供给生态链。聚焦需求导向，引进对口人才，确保就业人口供需关系基本匹配。

第三节 加强监督考评机制

一、扎实开展考评工作。完善长效工作机制，强化规划实施

监测力度，聚焦本规划纲要主要目标、指标实现情况，系统梳理关键领域重点工作实施进展情况，准确把握评估标准，做好做优年度监测分析、中期评估和总结评估，科学评价规划实施效果，及时总结前期工作，发现问题与不足，做出必要调整，明确规划实施后续主要目标和重点任务，确保本规划纲要有效落地。

二、发挥社会监督作用。完善政府与企业、民众的信息沟通和反馈机制，拓宽社会监督有效渠道，及时公布本规划纲要实施进展情况，主动接受多方监督，凝聚发展强大合力，发挥社会监督积极作用。积极拓展宣传阵地，充分发挥网络媒体桥梁作用，围绕“一核心二提升三重点四平台五支撑”的发展思路，重点解读现代化产业体系建设、民生福祉持续增进、区域协调发展格局构建等方面的主要任务，增强人民群众获得感，真正联通人民群众，打通中堂镇“十四五”规划纲要落地最后一公里。

第四节 发挥重大项目支撑作用

一、科学谋划布局重大项目。打造重大项目引进平台，构建重大项目储备库，全面做好重大项目谋划、储备、开工建设、竣工投产四梯度管理工作，扩大有效投资，提升经济发展后劲。立足长远，坚持规划引领，按照科学论证、统筹安排、合理布局、提高效能等原则，强化项目支撑，有序推进乡村振兴、产业科技、民生社会事业、生态文明等关键领域的重点项目实施。

二、高效推进重大项目建设管理。高效执行“四个一”（即一个项目、一名领导、一个团队、一抓到底）抓落实工作机制，着力破解瓶颈问题，加速推进项目建设。科学编制项目前期工作时间倒排表，抓细抓实每一个环节、每一个节点，增强项目方建设紧迫感和压迫感，确保项目有序推进。狠抓重点项目，适时申报纳入市重大项目，借助市“绿色通道”政策，以要素保障加速推动项目落地。强化对重大项目建设的审核监督、质量监督、安全监督，全力解决项目建设中的疑难问题，以召开督查会听取汇报的形式检查验收各项目完成情况，确保其高质量按期竣工，形成投资实物量，力促高质量项目支撑高质量发展。

附件一

名词释义

1. 三高：是指高科技、高产值、高效益。
2. 三区：是指粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区和东莞建设广东省制造业供给侧结构性改革创新实验区。

3. “1+1+9”工作部署：第一个“1”是指坚定不移加强党的领导和党的建设。第二个“1”是指以新担当新作为不断把改革开放推向深入。“9”是指扎实推进9个方面重点工作：一是举全省之力推进粤港澳大湾区建设；二是加快建设科技创新强省；三是扎实推进高质量发展；四是加快建设现代化经济体系；五是坚决打好三大攻坚战；六是实施乡村振兴战略；七是构建“一核一带一区”协调发展新格局；八是加快文化强省建设；九是营造共建共治共享社会治理格局。

4. “1+1+6”工作部署：第一个“1”是指坚定不移全面加强党的领导和党的建设。第二个“1”是指以新担当新作为不断把改革开放推向深入。“6”是指以粤港澳大湾区建设为牵引，围绕全力打造“湾区都市、品质东莞”，大力实施城市品质提升、发展空间拓展、产业体系升级、基层基础强化、民生福祉增进、重点改革

突破“六大工程”。

5. TOD: Transit-Oriented-Development, 即以公共交通为导向的开发。

6. R&D: 英文全称为Research and Development, 一般译作“研究与开发”。是指在科学技术领域, 为增加知识总量(包括人类文化和社会知识的总量), 以及运用这些知识去创造新的应用进行的系统的创造性的活动, 包括基础研究、应用研究、试验发展三类活动。国际上通常采用R&D活动的规模和强度指标反映一国的科技实力和核心竞争力。

7. “散乱污”企业: 是指不符合产业政策, 不符合当地产业布局规划, 未办理工信、发改、土地、规划、环保、工商、质检、安监、电力等相关审批手续, 不能稳定达标排放的企业。

8. 四个自信: 是指中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

9. 四个意识: 是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

10. 两个维护: 是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位, 坚决维护党中央权威和集中统一领导。

11. 五位一体: 是指“五位一体”总体布局, 即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体。

12. 四化同步：是指促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

13. 中堂丰富文化遗产：一是中堂镇内有祠堂、家庙、碉楼、门楼等文物古迹70多处，其中文物保护单位7处，分别是：省级文物保护单位黎氏大宗祠及周边古建筑群；东莞市文物保护单位陈氏宗祠及胜起家祠、福庆桥及东莞县新四区人民政府旧址、东莞市不可移动文物观察黎公家庙、四乡郭氏宗祠、槎滘陈氏大宗祠。保留较好有代表性的祠堂共44座。文化遗址（含红色革命遗址）共有5处，分别是觉华寺遗址、公路渡口遗址、东莞县新四区人民政府旧址、霍锡熊烈士纪念广场、四乡东莞水乡北区武工队队部遗址。而觉华寺是中堂镇历史上最负盛名的古刹，距今有880多年历史，“觉华烟雨”是东莞旧八景之一。该寺解放前被日军所毁，为挖掘本土历史文化资源，现觉华寺重建工程正在实施中。二是拥有国家、省、市级非物质文化遗产3项，分别是龙舟制作技艺、中堂龙舟景和百岁牌制作技艺。

14. 水乡功能区：2019年，东莞市为推动区域联动协调发展，通过强化功能区统筹优化市直管镇体制改革，选取松山湖高新技术产业开发区（生态园）及周边9镇（石龙、寮步、大岭山、大朗、横沥、东坑、企石、石排、茶山）、水乡特色发展经济区5镇（中堂、望牛墩、麻涌、洪梅、道滘）进行试点，最大程度激

发市直管镇体制活力，为建设“湾区都市、品质东莞”提供坚强保障。

15. “1+2+8”方案体系：“1”是指总方案，即《东莞市安全生产专项整治三年行动实施方案》；“2”是指2个专题实施方案，即学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题实施方案和落实企业安全生产主体责任专题实施方案；“8”是指8个专项整治实施方案，即危险化学品、消防、道路运输、轨道交通运输、水上交通和渔业船舶、城市建设、工业园区等功能区、危险废物等8个专项整治实施方案。

16. 1个中心+3个片区调度站+20个村级工作站：1个中心是指：镇网格管理中心管理；3个片区调度站是指：中部片区调度站、东部片区调度站、西部片区调度站；20个村级工作站是指：中心社区、江南社区、东泊社区、蕉利村、潢涌村、三涌村、湛翠村、凤冲村、袁家涌村、吴家涌村、鹤田村、中堂村、一村村、红锋社区、斗朗社区、槎滘村、东向村、下芦村、马沥村、四乡村。

17. 三通两平台：“三通”是指宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通；“两平台”是指教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台。

18. “两个一百年”奋斗目标：是指在中国共产党成立一百年

时全面建成小康社会，在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化国家。

19. 三清三拆三整治：是指三清：清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放，清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾，清理沟渠池塘溪流淤泥、漂浮物和障碍物；三拆：拆除危房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房，拆除乱搭乱建、违章建筑，拆除非法违规商业广告、招牌等；三整治：整治垃圾乱扔乱放，整治污水乱排乱倒，整治“三线”（电力、电视、通信线）乱搭乱接。

20. 三品一标：是指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志统称。

21. 四个一律：是指对非法生产经营建设和经停产整顿仍未达到要求的，一律关闭取缔；对非法违法生产经营建设的有关单位和责任人，一律按规定上限予以经济处罚；对存在违法生产经营建设行为的单位，一律责令停产整顿，并严格落实监管措施；对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任。

22. 七大战略性新兴产业基地：是指松山湖生物技术产业基地、东部智能制造产业基地、东莞新材料产业基地、东莞数字经济融合发展集聚区、水乡新能源产业基地、临深新一代电子信息产业基地和银瓶高端装备产业基地。

23. 三极三带：“三极”是指松山湖高新区创新引领极、中心城区服务发展极、滨海湾新区开放合作极；“三带”是指西部高端高新产业轴带、中部创新创造产业轴带、东部智能制造产业轴带。

附件二

“十四五”时期中堂镇拟实施的重点项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目类型	建设年限	建设规模及内容	建设地点	总投资(估算)	“十四五”时期计划完成投资	项目计划开工时间	项目业主	是否为政府投资项目	备注
1	东莞市中堂燃气热电联产项目二期工程	产业项目	3	项目用地面积约 62.58 亩，总建筑面积约 2.58 万平方米，拟新建 2 套 460MW 的 9F 级燃气热电联产机组（一台抽背+一台抽凝），项目建成投产后，年耗天然气量约 11 亿立方米，新增供热能力 820 吨/小时，供电负荷 75 万千瓦。	中堂镇吴家涌村	256197	212298	2020	东莞市粤明新能源热电有限公司	否	市重大建设项目
2	120省道景观提升工程	基础设施工程	3	完成 120 省道景观提升工程，通过拓宽路面中央绿化带、提升两侧绿化景观、美化人行天桥、灯光亮化等，将其打造为精品示范道路。	120 省道	13400	13400	2021	中堂镇工程建设中心	是	*
3	G107 国道中堂段景观改造工程项目	基础设施工程	3	计划对 G107 国道进行景观改造。新建绿道 8786 米，面积 17573 平方米。提升中堂镇的城市面貌，给群众提供休闲、宜居的人文生态环境。	G107 国道	25840	22640	2020	东莞市中堂镇公用事业服务中心（东莞市中堂镇道路养护管理所）	是	*

4	在过街需求集中、条件适宜的路段,新建不少于1处立体过街设施	基础设施工程	2	新建一道人行过街天桥。	中麻路	350	350	2021	中堂镇工程建设中心	是	*
5	中堂镇人居环境示范村	基础设施工程	2	约200万m ² 农村人居环境整治。	凤冲村、东泊社区、斗朗社区、中堂村	9880	9880	2021	凤冲村、东泊社区、斗朗社区、中堂村	是	*
6	中堂镇户籍居民重大疾病保险项目	民生类	5	为全镇户籍居民购买了中堂全镇户籍居民团体意外伤害及重大疾病保险。	各村(社区)	9000	9000	2019	*	是	*
7	居家养老“大配餐”服务项目	民生类	5	通过公开招投标方式确定中标餐饮企业,为全镇居家养老服务对象提供“大配餐”服务,采用“市慈善+镇财政补贴+个人自费”方式提供配餐服务。	各村(社区)	2900	2900	2020	*	是	*
8	居家养老服务	民生类	5	对全镇年满80岁以上的老年人提供含家务服务、生活照料服务、康复护理服务、医疗保健服务、精神慰藉服务、文化娱乐服务、居家安全与紧急救助服务的居家养老服务。	各村(社区)	4725	4725	2010	*	是	*

9	东莞市生利食品有限公司生猪定点屠宰场	产业项目	1	项目建筑面积约 1.2 万平方米，占地面积约 13.8 亩。主要建设生猪屠宰车间、机械化生产线及相关配套设施，预计年屠宰生猪 490000 头。项目用地由东莞市中堂资产经营管理有限公司出租，由东莞市生利食品有限公司出资建设。	中堂镇三涌村	10300	10300	2021	东莞市生利食品有限公司	否	市重大建设项目
10	东莞市中堂燃气热电联产项目	产业项目	4	项目用地面积约 166.65 亩，总建筑面积约 5 万平方米，拟建设 2 台 9F 级燃气-蒸汽联合循环热电联产机组及配套热网工程，通过中间抽汽及背压为中堂镇区及周边地区用热企业提供工业蒸汽。项目全部建成投产后，每年向东莞提供电量约 49 亿千瓦时，提供热量约 940 万吉焦。	中堂镇吴家涌村	285400	165326	2018	东莞市粤湾新能源有限公司	否	市重大建设项目
11	中堂华迅电子科技有限公司项目	产业项目	4	本项目计划总投资约 16 亿元，总用地 115.97 亩，计划建成生产性厂房、办公楼、员工宿舍、其他配套用房等建筑约共 27 万平方米。建成后，可生产产品涵盖光纤接入设备（ONU）、智能通讯设备、人工智能产品、行业智能终端、大数据处理超级计算机、智能巡逻机器人和虚拟仿真模拟训练装备等。	中堂镇斗朗社区	160000	132792	2019	东莞市华迅实业投资有限公司	否	市重大建设项目
12	中堂天安智能制造项目（一期）	产业项目	5	项目主要从事新一代人工智能、高端智能制造装备等产品研发、生产制造。总建筑面积约 85 万平方米，占地面积约 318 亩。项目分四个地块，计划建设创新型厂房 50 万平方米，配套用房 21.4	中堂镇槎涌村	300000	273880	2019	东莞市中堂天安数码城有限公司	否	市重大建设

				万平方米，预计建成达产后，年产值将达到 38 亿元。							项目
13	中堂诚捷智能装备研发生产项目	产业项目	4	建设规模：建筑面积 129125.58 平方米，占地面积 39862.6 平方米。其中包括厂房 1、厂房 2、高管宿舍、集体员工宿舍、地下室等。主要产品能源智能装备开发、制造、智能装备相关零件、仪器销售。主要设备数控机床。	中堂镇三涌村	80000	64384	2018	诚捷智能装备（东莞）有限公司	否	市重大建设项目
14	穗莞深城际中堂站配套项目一期	基础设施工程	3	项目用地面积约 11.04 亩，总建筑面积约 1 万平方米（三层），建设内容包括公交接驳站、的士站、城市展厅、图书馆等。	中堂镇槎涌村穗深城际中堂站东侧	5958	4422	2019	东莞市中堂镇公用事业服务中心（东莞市中堂镇道路养护管理所）	是	市重大建设项目
15	中堂福创科电子科技项目	产业项目	4	项目总投资约 6 亿元，用地面积约 82.19 亩，建筑面积约 20 万平方米。计划建成生产性厂房、员工宿舍等，主要研发、生产和销售高清小间距 LED 显示模组、户外显示模组、高端平板、工控医疗板卡等，主要生产设备有：富士、松下、封装机、回流焊炉、自动锡膏印刷机等高端生产辅助设备。	中堂镇袁家涌村	60000	53414	2019	东莞市福创科电子科技有限公司	否	市重大建设项目

16	中堂互赢新能源智能装备生产项目	产业项目	3	项目用地面积约 35.15 亩，总建筑面积约 9 万平方米，项目主要从事新能源动力电池的智能装备研发、生产和销售。	中堂镇三涌村	30000	26519	2020	互利智能装备（东莞）有限公司	否	市重大建设项目
17	中堂环保智能装备研发生产项目	产业项目	2	项目占地面积约 68.08 亩，总建筑面积约 15 万平方米，主要建设四栋单体建筑物，包括厂房、宿舍楼等设施。主要从事水环境智能装备、智慧水务、智能机器人、人工智能等高科技产品研发、生产、展示。	中堂镇袁家涌村	60000	53984	2020	东莞市资源环保装备智造有限公司	否	市重大预备项目
18	中堂仕兴鸿数控机床生产项目	产业项目	3	项目占地面积 33.65 亩，总建筑面积 79864.59 平方米，主要新建 3 栋工业厂房和 2 栋员工宿舍。主要从事数控机床的研发、生产与销售。	中堂镇湛翠村	30000	25782	2019	广东仕兴鸿智能装备有限公司	否	市重大建设项目
19	东莞市制糖厂有限公司整体搬迁项目	产业项目	3	项目占地面积 98.64 亩，总建筑面积约 8 万平方米，建设厂房、仓库、办公楼；主要从事食品加工（糖果、果菜汁、果菜汁饮料），搬迁后产能不变。	中堂镇袁家涌村	60000	51507	2020	东莞市制糖厂有限公司	否	市重大建设项目

20	中堂镇滨江公园工程改造项目	基础设施工程	2	项目包含滨江公园改造和滨江大道改造两部分，其中滨江公园改造范围面积约7.8万平方米，滨江大道全长3037米，改造范围面积约7.6万平方米。滨江公园改造内容：改建公园广场、绿地、园路、绿道、人行道、栏杆、龙舟看台等。滨江大道改造内容：车行道沥青罩面、改建人行道、路缘石更新等。	中堂镇滨江大道	17906	11247	2020	东莞市中堂镇公用事业服务中心（东莞市中堂镇道路养护管理所）	是	*
21	中堂信利康电子通讯科创生产项目	产业项目	4	项目占地51亩，拟申报三旧改造项目，旧改方向保留工业用途（工改M1）。含园区智能制造中心、VMI管理中心、产业园供应链中心、配套设施中心，旨在打造生产制造类智能产业园，项目主要从事电子通讯、新一代电子信息技术、智能设备等研发、生产制造。	中堂镇潢涌村	30600	30600	2021	深圳市信捷康供应链管理有限公司	否	市重大预备项目
22	东莞市中堂燃气热电联产项目二期工程热网工程	基础设施工程	2	本热网工程总投资约3亿元，热网管道以沿北海仔北岸地理为主，部分管段与东莞市粤湾新能源有限公司热网共路由，沿北堤架空敷设。项目路由长约10公里，主管网包括2条DN900的低压管线和1条DN450~DN400的中压管线以及一条DN350的回水管道。年供热量约550万吨，年回水量约320万吨。	中堂镇吴家涌村	29942.7	27593.7	2020	东莞市粤明新能源热电有限公司	否	市重大建设项目
23	中堂镇生活垃圾综合运转中心	民生	1	近期生活垃圾日处理量为450吨，远期日处理生活垃圾量为600吨。餐厨垃圾日处理量为20吨。	中堂镇东向村	5673	5673	2021	东莞市中堂镇公用事业服务中心	是	*

24	中堂镇豆豉洲东莞万利金工业城开发有限公司旧厂房改造项目	旧厂房改造	2	58206 平方米; 商住类。	中堂镇豆豉洲	31,900	31900	2020	东莞万利金工业城开发有限公司	否	*
25	中堂镇豆豉洲(B-02)地块	旧厂房改造	3	160039.8 平方米; 商住类。	中堂镇中堂村豆豉洲飞地	335483	335483	2019	东莞市丰凯房地产投资有限公司、东莞泓才房地产开发有限公司、广东盛和房地产集团有限公司	是	*
26	中堂镇袁家涌玩具厂	旧厂房改造	3	83247 平方米; 居住类。	中堂镇袁家涌村	66598	66598	2022	中堂镇袁家涌经济股份联合社	否	*
27	中堂镇斗朗(漂染厂)地块	旧厂房改造	3	33100 平方米; 商住类。	中堂镇斗朗社区	26480	26480	2022	中堂镇斗朗经济股份联合社	否	*
28	中堂镇潢涌银洲地块	旧厂房改造	5	429863.8 平方米; 传统产业类。	中堂镇潢涌村	150000	150000	2021	中堂潢涌股份经济联合社	否	*
29	中堂镇鹤田村东莞市怡昌木业有限公司	旧厂房改造	5	162869 平方米; 传统产业类。	中堂镇鹤田村	35000	31500	2020	东莞市怡昌木业有限公司	否	*

	公司改造项目										
30	中堂镇潢涌第三工业区改造项目	旧厂房改造	5	510444 平方米; 传统产业类。	中堂镇潢涌村	105000	94500	2021	中堂潢涌股份经济联合社	否	*
31	中堂镇信利康供应链东莞中堂智能产业园	旧厂房改造	3	139720 平方米; 传统产业类。	中堂镇潢涌村	65000	65000	2021	深圳市信利康供应链管理有限公司	否	*
32	中堂镇东糖旧厂改造项目	旧厂房改造	3	667855.02 平方米; 居住类。	中堂镇槎濬村	688058	688058	2022	东莞市东塘集团有限公司	否	*
33	中堂镇大新围片区地块“三旧”改造项目	旧厂房改造	3	326000 平方米; 居住类。	中堂镇东泊社区	295500	295500	2022	东莞市高威房地产开发有限公司	否	*
34	下芦鸿业纸厂改造项目	旧厂房改造	5	447232 平方米; 商住类。	中堂镇下芦村	313600	313600	2021	中堂镇下芦经济股份联合社	否	*
35	中堂镇中心南旧圩镇改造项目	旧城镇改造	5	398541 平方米; 居住类。	中堂镇中心南旧圩镇	605100	605100	2021	中堂镇人民政府	否	*
36	鹤田工业区工改工(产城融合)项目	旧厂房改造	5	703134 平方米; 产城融合类。	中堂镇鹤田村	215600	215600	2021	中堂镇鹤田经济股份联合社	否	*
37	东泊社区东泊城片改造项目	旧厂房改造	5	429507 平方米; 居住类。	中堂镇蕉利村	426800	426800	2021	中堂镇东泊经济股份联合社	否	*

38	蕉利 G107 东侧改造项目 (ZTJL-03、ZTJL-04、ZTJL-05)	旧厂房改造	5	2770000 平方米; 传统产业类。	中堂镇蕉利村	660200	594180	2023	中堂镇蕉利经济股份联合社	否	*
39	蕉利村委会片工改居项目	旧村庄改造、旧厂房	5	237107 平方米; 居住类。	中堂镇蕉利村	389000	389000	2021	中堂镇蕉利经济股份联合社	否	*
40	蕉利布匹市场片工改居项目	旧厂房改造	5	197818 平方米; 居住类。	中堂镇蕉利村	547000	547000	2021	中堂镇蕉利经济股份联合社	否	*
41	中堂镇社区卫生服务中心新办公楼建设项目	旧厂房改造	1	中堂镇社区卫生服务中心新办公楼租用原合益酒店一栋 8 层大楼进行改造, 改造项目建筑面积为 7800 平方米。	中堂镇潢涌村	152487	152487	2020	*	是	*
42	江南纸厂工改居项目	旧厂房改造	5	394800 平方米; 居住类。	东莞市江南社区	407800	407800	2021	中堂镇江南经济股份联合社	否	*
43	江南社区产城融合改造项目	旧厂房改造、旧村庄改造	5	1604015 平方米; 产城融合类。	中堂镇江南社区莞穗路旁	567200	567200	2021	中堂镇江南经济股份联合社	否	*
44	中堂镇标志	*	*	更新全镇交通标志标线。	全镇范	*	*	*	交警大队	是	*

	标线更新工程				围内						
45	中堂医院改扩建项目	基础设施建设	4	在中堂医院原址进行重新规划。	中堂镇	46100	46100	2021	中堂医院	是	*
46	江南污水分散式处理站	市政设施	1	设计规模为 10000m ³ /d。	中堂镇江南村	5992.96	5992.96	2020	中堂镇水务运营中心	是	*
47	中堂镇北海仔河流域综合整治项目	流域环境治理	1.5	以“全河段、全流域、全天候、生态修复”为治理原则，推进北海仔河流域综合整治项目，项目范围包括干流 10.5 公里，13 条支流 50.63 公里，共 61.13 公里，流域面积 25.5 平方公里。工程内容包括：控源截污工程、生态护岸工程、生态修复工程、内源治理工程、水系连通工程、活水补水工程、景观提升工程、在线监测工程及其他配套工程。系统实施全流域整治，力争到 2020 年底北海仔河水质达到 V 类。	中堂镇	82120.08	46014	2020	中堂镇水务工程运营中心	是	*
48	中堂镇蕉利河下芦涌等 7 条河涌整治工程	水利工程	2	整治河涌包括：蕉利河、下芦涌、三涌西支涌、吴家涌、百香岛内河涌、潢涌南水闸涌、上潢涌等 7 条河涌，河道总长 18.65km，主要建设内容为河道清淤、岸坡整治，其中清淤总量约 16.57 万 m ³ ，岸坡整治长度约 6.51km。	中堂镇	6920.56	1384.11	2020	中堂镇水务工程运营中心	是	*
49	中堂镇川槎涌片区水环境综合整治工程-水利部	水利工程	2	对川槎涌片区内中堂镇属主要的河涌进行整治，共计 3 条河涌，分别为大梅涌、朱仔沙涌及沙涌，总长 5.755 千米以及重建水闸工程 1 宗，主要内容有：清淤	中堂镇	6779.91	2033.97	2020	中堂镇水务工程运营中心	是	*

	分			疏浚、岸坡整治、朱仔沙水闸重建及生态修复工程。其中河道清淤约 17.5 万 m ³ ，岸坡整治工程约 2.58km。							
50	中堂镇槎滘围大梅涌流域支流综合整治工程	水利工程	2	本工程对中堂镇大梅涌流域内主要的 13 条支涌进行整治，河涌总长 12.2km，以及在大梅涌两侧新建道路及碧道（长度约 3.75km）。建设内容包括：1、通过清淤疏浚，提高区域水动力；2、堤岸整治，修复河涌岸线；3、对支涌沿河排污口进行整治；4、在大梅涌两侧新建道路及碧道。	中堂镇	15848.82	15848.82	2020	中堂镇水务工程运营中心	是	*
51	中堂镇东向鹤田涌流域综合整治工程	水利工程	2	整治包括东向鹤田涌及其 4 条支流，河长共 8.83km，流域面积约 4.3k m ² 。本次东向鹤田涌流域综合整治工程包括排口整治工程、河道内源治理工程、活水保质工程、生态修复工程、堤岸整治工程等。	中堂镇	14459.66	14459.66	2020	中堂镇水务工程运营中心	是	*
52	中堂镇斗朗水系连通及排涝工程	水利工程	2	整治内容包括新建斗朗泵站、斗朗新开河涌 610m 和斗朗新开河泵闸口、水系连通涵 126.5m、东向补水压力管道及东向补水泵站 1128m。	中堂镇	7356.76	7356.76	2020	中堂镇水务工程运营中心	是	*
53	中堂镇外江堤防达标加固工程	水利工程	4	按 50 年一遇标准建设江南围 4.07 公里、槎滘围 8.9 公里、潢新围 1.9 公里、蕉利围 13 公里堤防。	中堂镇	115765.4	115765.4	2020	中堂镇水务工程运营中心	是	*
54	中堂镇标志标线更新工程	交通设施完善	5	更新全镇交通标志标线。	全镇范围内	1500	1500	2021	交警大队	是	*

55	东向东江纸厂改造项目	旧厂房改造	3	451034 平方米; 居住类。	中堂镇东向村	532470	532470	2022	中堂镇东向股份经济联合社	否	*
56	中堂镇群英路西侧改造项目	旧厂房改造	3	200428.2 平方米; 居住类。	中堂镇东向村、中堂镇斗朗社区	229341	229341	2021	中堂镇东向股份经济联合社、中堂镇斗朗股份经济联合社	否	*
57	斗朗社区整村改造项目	旧村庄改造	3	251439.53 平方米; 旧村改造居住类。	中堂镇斗朗社区	482962	482962	2021	中堂镇斗朗股份经济联合社	否	*

*部分项目的详细数据视项目具体情况而定。