# 东莞市清溪镇国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

# 目录

第一章 “十三五”时期成就和“十四五”时期发展环境.....1
第一节 “十三五”期间取得的成就.....1
第二节 “十四五”期间面临的环境.....8
第二章 “十四五”时期总体要求.....13
第一节 指导思想.....13
第二节 基本原则.....14
第三节 发展定位.....15
第四节 发展目标.....16
第三章 全力构建最优创新生态 打造湾区创新高地.....21
第一节 构建紧贴产业链的科技创新体系.....21
第二节 打造科技成果转化新高地.....22
第三节 培育具有核心竞争力的创新型企业.....24
第四节 强化引领创新发展的人才支撑.....25
第四章 坚持制造业立镇不动摇 构建现代产业体系.....27
第一节 推动形成产城融合的产业布局空间.....27
第二节 打造湾区先进制造业重镇.....29
第三节 推动产业基础高级化和产业链供应链现代化.30
第四节 加快发展现代服务业.....33
第五章 持续提升城市品质内涵 打造宜居宜业清溪.....37
第一节 优化城市空间布局.....37
第二节 拓展城市发展空间.....37
第三节 提升城市环境品质.....42

第六章 坚持绿色发展战略 建设人与自然和谐共生的美丽清溪.....45
第一节 打好生态品质提升持久战.....45
第二节 推行绿色生产生活方式.....46
第三节 全面加强生态环境保护.....48
第四节 健全生态文明建设机制.....51
第七章 全面推进乡村振兴 建设新时代美丽乡村.....52
第一节 全域提升乡村风貌和人居环境.....52
第二节 加快推进农业现代化.....54
第三节 推动新型农村集体经济多元发展.....55
第四节 加强现代乡村治理体系建设.....57
第八章 繁荣发展文化事业和文化产业 推动文化旅游深度融合发展.....58
第一节 深入推进精神文明建设.....59
第二节 打造高品质公共文化服务.....60
第三节 推动文化产业高质量发展.....63
第四节 打造湾区生态文旅名镇.....65
第九章 加强民生建设 打造湾区民生幸福新高地.....68
第一节 促进更充分更高质量就业.....68
第二节 推进健康清溪建设.....69
第三节 全面推进品质教育建设.....71
第四节 促进民生保障服务更充分更高质.....73
第五节 促进妇女儿童全面发展.....74

第十章 推进社会治理现代化　建设和谐善治清溪..... 77
第一节 加快推进社会治理现代化..... 77
第二节 全面加强法治建设..... 78
第三节 统筹发展和安全..... 80
第十一章 加强党建引领 提升规划实施质量..... 81
第一节 党建引领规划有效实施..... 81
第二节 强化规划实施保障..... 82
第三节 强化重大项目支撑..... 83
第四节 加强规划监测考评..... 84

本规划纲要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主要根据《中共东莞市委关于制定东莞市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二O三五年远景目标的建议》，结合清溪的实际情况编制，主要明确“十四五”时期（2021—2025 年）清溪经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重大战略、重大任务，并对二O三五年远景目标进行展望，是全镇战略性、纲领性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年清溪经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领。

## 第一章　“十三五”时期成就和“十四五”时期发展环境

“十三五”时期，在党中央国务院、省委省政府、市委市政府的正确领导下，全镇人民砥砺奋进，推进经济社会发展取得重大进展，为“十四五”奠定良好基础。“十四五”时期是我国乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的关键时期，是东莞在万亿新起点上实现可持续高质量发展的关键时期，也是清溪在新发展阶段、贯彻新发展理念、推动高质量发展的关键时期。我镇既要抓住“双区”建设重大战略机遇，也要应对世界百年未有之大变局的各种风险挑战。

### 第一节　“十三五”期间取得的成就

“十三五”期间，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，清溪切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻党中央决策部署，认真落实省“1+1+9”工作部署和市“1+1+6”工作思路，以建设“国际制造强镇、现代生态名城”为目标，大力实施产业转型升级、城市品质提升、发展空间拓展、创新驱动发展、统筹集约发展、生态文明建设、基层基础强化、民生福祉增进、重点改革突破、全面从严治党等举措，有力有序有效应对新冠肺炎疫情和中美贸易摩擦叠加影响的严峻考验，高质量发展取得扎实成效，率先全面建成小康社会，全面对接深圳焕发活力，城市竞争力明显提升，基本完成“十三五”规划主要目标任务，在2020年中国乡镇综合竞争力百强镇中位列第34名。

**——经济综合实力迈上新台阶。**地区生产总值跨入“300亿俱乐部”，2020年达319亿元，比2015年增长43.1%。规模以上工业企业数量翻番，从2015年的289家增长至2020年的637家；规模以上工业总产值820亿元，比2015年增长49.7%。五年累计引进300万元以上内资项目1823宗，其中投资超亿元项目48宗，协议投资总额481.98亿元，累计申报省、市重大项目29宗。推进了青湖湾科创中心、力合双清创新基地、北大智汇谷产学研基地、中建国际山湖生态企业城等重大产业平台建设。村组总资产接连突破40亿元、50亿元大关，2020年达到58亿元，比2015年增长47.2%；经营总收入9.7亿元，比2015年增长51.3%；纯收入7.4亿元，比2015年增长83%。农村集体资产管理连续三年考核排名全市前列，获得“集体经济运行监测工作先进镇街”等14个荣誉称号，2019年被

市确定为创新农村集体经济现代化经营管理体制试点，并被省、市向中央推荐参评全国县级农经职责履行先进典型案例。

**——创新能力实现较大提高。**清溪现代物流专业镇创新指数、光电通讯专业镇创新指数分别排名全省第 1 和第 13。在全市创新驱动发展工作考核中连续 4 年获评优秀等级。全社会 R&D 投入从 2015 年的 2% 提升至 2020 年的 4.04%，全市镇街排名第 1。2020 年底全镇有国家高新技术企业 219 家，比 2015 年增长 5.7 倍；有国家认可实验室 8 个、博士后科研工作站 1 个、院士工作站 2 个、省级研发机构和技术中心 36 个；引进高层次人才 178 人、高级职称专业技术人才 170 人、“首席技师”8 名。先进制造业、高技术制造业增加值分别占规上工业增加值的 38.2%和 33.8%。光电通讯产业和婴幼童产品产业发展成为百亿级产业集群，2020 年光电通讯产业产值 456 亿元，比 2015 年增长 45%，占全镇规上工业总产值 56%；婴幼童产品产业产值 120 亿元。光电通讯产业集群获定为“全国首批产业集群区域品牌建设示范区”，清溪获评为“国家外贸转型升级基地”“广东省科普示范镇”。

**——城市品质内涵大幅提升。**投资 3.46 亿元建成 24 条镇内“微循环”道路、总长 31.57 公里，新建 5 条外联道路，打通 8 条“断头路”，推动 5 个高速出入口、3 个高速互通顺利建成通车，全镇基本形成“10、20、50”交通圈（即镇内任意地点 10 分钟左右可上高速、20 分钟左右可到达周边镇中心区、50 分钟左右可到达深莞惠三市的主城区）。完成 28 个路口微改造，实施 73 条道路路内停车位及标线划定，对 22 个路段 2455 个停车位进行智

能化改造，建成清溪湖、契爷石水库生态停车场。启动青湖、银山和聚富路延长线“2+1”区域单元城市更新试点工作，统筹69个改造单元、更新改造区域总面积1797.5公顷，是全市首批实施旧村居改居单元改造的试点镇街之一，米德兰“工改M0”、金桥工业园区、永成厂等旧改项目有序推进。实施7大领域43个城市品质提升项目，推进6条重点路段“彩色林”景观优化升级，试点打造5个城市精细化管理示范村、4个品质提升工程（村），完成52个精致街头小景和6个口袋公园改造工程。大力推进“厕所革命”，新建和升级精品公厕30座。推动长山头和罗马村打造特色连片美丽幸福村居，大埔和大利村打造都市精品农业示范点，荔横村打造“洁净城市”示范村，三中村打造生态宜居示范点。

**——污染防治攻坚战取得历史性突破。**以壮士断腕的意志，坚决打赢污染防治攻坚战，以硬干部硬作风硬措施完成水污染治理硬任务，建成897.2公里截污管网并通水，197个非工业区地块、1521家工业厂房雨污分流全覆盖、全收集、全处理，43条河涌全面消除黑臭，水环境实现历史性、根本性、整体性好转。制定实施蓝天保卫战16项措施，开展“散乱污”企业、VOCs企业、生物质成型燃料锅炉等专项整治行动，大力治理泥头车和砂石运输车辆“扬撒滴漏”问题，累计整治“散乱污”企业近2300家、VOCs企业近200家，空气质量达标天数占比提升至91.8%，空气质量常年位列东莞第1。罗马垃圾填埋场完成封场整治，罗马大型生活垃圾转运站建成投入使用，全镇新增生活垃圾全部外运焚烧处理，镇级厨余垃圾处理中心正式运营，“1+1”示范片区内垃圾分

类设施系统建设基本到位。五年累计完成造林绿化 4254 亩、中幼林抚育 20349 亩，森林质量和碳汇能力显著提升，林业生态修复实现了高质量发展。清溪增添“中国最美乡镇”“广东省生态乡镇”“广东省全域旅游示范区”“广东省森林小镇示范镇”“广东省绿美小镇”等称号，三中村获评为“国家森林乡村”。

**——全面建设小康社会取得重大胜利。**民生保障不断提标扩面，五年累计投入社会福利、救灾救济资金约 1 亿元，发放就业创业补贴约 2000 万元，养老保险实现制度和人群全覆盖。人民生活水平不断提高，城乡居民人均可支配收入 5.49 万元，五年增长 50%；村集体股东人均分红 1.2 万元。公共服务持续优化提升，清溪中学复办高中，全镇公办中小学扩建扩容，在城市更新项目配套公办学校项目，将新增公办学位 1 万个、总数 2 万个；清溪医院通过二级综合医院评审，“1+17”社区卫生服务机构标准化建设顺利完成，“医养结合”大健康项目正式启动建设；新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。精准脱贫攻坚战工作取得决定性成效，累计统筹投入资金约 1 亿元，助力对口帮扶的乐昌坪石镇和镇雄县高质量完成脱贫攻坚任务，清溪连续两轮获得“全省脱贫攻坚先进集体”荣誉称号。大力推进市域社会治理现代化暨创新基层社会治理体系工作，打造在镇委应急指挥中心牵引下，以“飓风行动”“雪亮工程”“二标四实”“智网工程”“铁骑建设”“科技护城墙”等信息科技为支撑的指挥调度体系，清溪多次获评为全市综治工作（平安建设）先进镇（街），公安重点工作连续三年考核名列全市前茅。五年来，我镇台风旱涝等气象灾害未造成重

大财产损失及人员伤亡，生产安全事故总数及伤亡人数逐年下降，安全生产、食品药品、消防、交通等公共安全底线牢牢守住，群众安全感明显提升。全域文明创建深入推进，清溪成功蝉联全国文明镇“五连冠”，土桥村获评为全国文明村。

**表 1　“十三五”规划主要指标完成情况**

| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2015 年 | 目标值 | | “十三五完成情况” | | 指标属性 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 2020 年 | 年均增长 | 2020 年完成值 | 年均增速 | |
| 一、经济发展 | | | | | | | | |
| 1 | 地区生产总值 | 亿元 | 208.05 | 330 | 10 左右 | 319.16 | 7.35 | 预期性 |
| 2 | 人均地区生产总值 | 万元 | 6.6 | 9.5 | 7.8 左右 | 9.3 | 8.12 | 预期性 |
| 3 | 服务业增加值占生产总值比重 | % | 31.94 | 48 | - | 29.69 | - | 预期性 |
| 4 | 先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重 | % | 62.56 | 65 以上 | - | 38.24 | - | 预期性 |
| 5 | 高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重 | % | 38.16 | 42 以上 | - | 33.80 | - | 预期性 |
| 6 | 一般贸易占进出口总额的比重 | % | 14.29 | 20 以上 | - | 18.32 | - | 预期性 |
| 7 | 常住人口城镇化率 | % | 80 | 92 | - | 98 | - | 预期性 |
| 二、创新驱动 | | | | | | | | |
| 8 | R&D 经费支出占 GDP 比重 | % | 1.96 | 3.2 | - | 4.04 | - | 预期性 |
| 9 | 国家高新技术企业数量 | 家 | 33 | 70 | - | 219 | - | 预期性 |
| 10 | 发明　每万人拥有量 | 件 | [36] | [40] | - | [15.62] | - | 预期性 |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 专利 | 每百万人申请量 | 件 | 1549 | 1800 | - | 898.81 | - | 预期性 |
| 三、生态文明 | | | | | | | | | |
| 11 | 耕地保有量 | | 公顷 | 1185.56 | 1012.4 | - | | | 约束性 |
| 12 | 万元 GDP 用水量降低 | | % | 8.45 | [20] | - | 7.3 | - | 约束性 |
| 13 | 非化石能源占能源消费比重 | | % | - | 完成市下达指标 | | | | 约束性 |
| 14 | 单位 GDP 能耗降低 | | % | 4.85 | 完成市下达指标 | | 3.99 | | 约束性 |
| 15 | 单位 GDP 二氧化碳排放降低 | | % | - | 完成市下达指标 | | | | 约束性 |
| 16 | 主要污染物排放 | 二氧化硫 | % | - | 完成市下达指标 | | | | 约束性 |
| | | 化学需氧量 | % | - | 完成市下达指标 | | | | 约束性 |
| | | 氮氧化物 | % | - | 完成市下达指标 | | | | 约束性 |
| | | 氨氮 | % | - | 完成市下达指标 | | | | 约束性 |
| 17 | 空气质量 | PM2.5 | 微克/立方米 | - | 完成市下达指标 | | 16 | -17.8 | 约束性 |
| | | 空气质量达标天数 | 天 | - | 完成市下达指标 | | 330 | 22.4 | 约束性 |
| 18 | 城镇生活污水处理率 | | % | 96 | 98 | - | | | 预期性 |
| 19 | 森林发展 | 森林覆盖率 | % | 55.6 | 55.6 | - | 61.44 | | 约束性 |
| | | 森林蓄积量 | 万立方米 | - | 35 | - | 65.6 | | 约束性 |
| 四、民生福祉 | | | | | | | | | |
| 20 | 城乡居民人均可支配收入 | | 元 | 36424 | 快于 GDP 增长 | | 54903 | 8.6 | 预期性 |
| 21 | 城镇 | 城镇登记失业率 | % | - | 5 以内 | - | 2.18 | | 预期性 |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 就业 | 城镇新增就业人数 | 万人 | - | [1] | - | 0.53 | | 预期性 |
| 22 | 高等教育毛入学率 | | % | | 70 | - | 62.1 | | 预期性 |
| 23 | 每千人口执业（助理）医师数 | | 人 | 1.4 | 2.5 | - | 1.96 | | 约束性 |
| 24 | 农村相对贫困人口脱贫人数 | | 人 | - | [50] | - | | | 约束性 |
| 25 | 每千名老年人口养老床位数 | | 张 | 15.13 | 13.25 | - | 28 | | 约束性 |

## 第二节 “十四五”期间面临的环境

“十四五”时期，我镇发展的国内外环境和自身条件都发生复杂而深刻的变化，既有世界百年未有之大变局的新机遇、新挑战，又面临着新时期主要矛盾变化的新任务、新要求，进入了具有新的历史特点的重要战略机遇期。

**从国际形势看，**世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，国际政治、经济、科技、文化、安全等格局都在发生深刻调整，但和平与发展仍然是时代主题。在大国博弈的背景下，全球科技革命进入加速期，各国围绕颠覆性技术抢占科技制高点的竞争将空前激烈，美国对我国高科技企业与制造业的技术封锁也将日益升级，龙头企业受定向打压的态势仍将持续。同时，全球第五轮产业转移正在启动，美国、德国、日本等发达国家纷纷推动高端制造业回流，阻碍中国企业在国际分工上向高附加值环节攀升；而低端制造业正从中国向东南亚、南亚、非洲、拉美等一些国家和地区转移，全球产业链面临重新洗牌和结构性重构，我国制造业产业链特别是外向型制造

业产业链受到冲击的风险显著加大。

**从国内形势看，**我国由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家新征程，短期内我国经济社会发展受到较大冲击，但我国经济发展长期向好的基本面没有改变，持续发展具有多方面优势和条件。总的来说，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定。广东是改革开放排头兵，新产业、新模式、新业态成为引领广东经济增长的重要动能来源，但新的生产要素和战略性新兴产业贡献还难以弥补增长缺口，同时传统产业发展优势和发展效益持续收窄，在总体趋于严峻的国内外环境下，我省保持经济运行在合理区间面临较大压力。进入新发展阶段，粤港澳大湾区、深圳先行示范区、前海深港现代服务业合作区、横琴粤澳深度合作区、“一核一带一区”建设加速推进，全面深化改革和扩大开放新红利加速释放，将为我省实现“在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”的总定位总目标拓展更广阔的空间。

**从东莞形势看，**“十四五”时期，我市将迈入万亿元“俱乐部”。随着粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设深入推进，有利于我市承接两大中心城市资源外溢，在大湾区城市群中抢先占位。随着大湾区综合性国家科学中心建设和大科学装置的落地运行，源头创新体系建设的突破性进展，有利于我市不断健全科技创新体系。随着以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局加快构建，将为“东莞制造”提供更加广阔强劲的国内国外市场，有利

于我市应对外部风险挑战、牢牢把握发展主动权，为经济增长注入更稳定、更持续的发展动能，实现产业链条全球化战略布局。随着省委省政府支持东莞在新时代加快实现高质量发展意见的出台实施，将为东莞增强珠三角核心引擎支撑作用带来新的政策机遇。东莞未来面临的重大机遇，与东莞区位、产业配套、综合成本等优势叠加，将推动我市步入高质量发展“快车道”。

**从清溪情况看，**经过“十三五”时期的发展，新的发展优势不断显现，融合创新发展能力显著提升，“内畅外联”立体交通体系更加完善，东莞东南部新的交通枢纽地位日趋凸显。依托“双区”叠加驱动、良好的生态资源环境和区位交通优势，对科技企业吸引力更加明显，健全科技创新体系、促进产业转型升级迎来千载难逢的机遇。青湖湾科创中心、力合双清创新基地等重大平台的建设，以及光电通讯、玩具和婴童产品、现代物流等产业集群的不断壮大，有利于对接深圳和全球产业资源，形成产业创新生态链，打造东莞智能制造与智慧发展高地。随着市委市政府支持南部各镇加快实现高质量发展意见的深入实施，将为清溪加强与深圳先行示范区的深度融合发展，推动制造业高质量发展、城市品质提升、城市治理体系和治理能力现代化提供强有力的政策支撑。所有这些优势都将为“十四五”时期的发展奠定坚实基础。同时，我镇发展也面临不少问题和挑战，主要有:

**——外部环境不确定因素增加。**外部环境复杂严峻多变，中美贸易摩擦不确定性持续，新冠肺炎疫情影响短期难以消除，全球经济复苏还不明朗。我镇经济外向型特征明显，外贸依存度高，

受到的外部风险挑战更加直接严峻，外来拉动力受到较大影响。

**——产业链现代化水平不高。**产业层次整体偏低，缺少总部型项目和知名行业龙头企业，缺乏自主品牌，战略性新兴产业、生产性服务业、新动能亟待加快培育。缺乏整体的产业规划，发展路径不够清晰，未能围绕产业链全链条布局和招引产业项目。全镇第三产业仍滞后于第二产业，且远低于全市平均水平。

**——科技创新能力仍然不足。**企业原始创新能力不强，以应用型创新为主，原始创新、颠覆式技术发明极少，核心产业技术储备不足，产学研合作机制尚未形成。产业协同创新能力不强，产业链上下游企业合作不紧密，企业创新单打独斗，交流合作不足。各类研发机构存在“多而不强”的局面，缺乏重大科技创新平台，绝大部分没有形成自己的核心关键技术。

**——资源要素约束趋紧。**资源低效化、设施小型化、形态碎片化、环境低质化问题凸显，土地资源整合难度大，连片土地紧缺，产业发展面临日趋紧张的空间约束。存量产业用房大部分建成时间较长，功能及配套落后，可利用厂房资源有限。老旧存量厂房收储成本高、土地性质混杂，城市更新需时较长。

**——公共服务短板突出。**人口快速增长与基本公共服务资源建设滞后矛盾加剧，优质教育、医疗资源仍然较为短缺，养老、住房、公交等公共服务供给仍存在短板，民生保障机制有待完善，社会治理能力有待进一步提升，城市综合环境有待进一步优化。

综合研判，“十四五”时期，虽然外部环境和自身条件发生了明显变化，但清溪经济社会平稳健康发展的基础依然坚实，全镇

经济稳中向好的基本态势没有改变。面向未来，我们要坚持发展第一要务不动摇，充分利用自身基础优势，切实增强忧患意识，强化责任担当，沉着有效应对各种风险和挑战，完善高质量发展体制机制，努力在危机中育先机、于变局中开新局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，在奋力推进建设社会主义现代化国家新征程中创造新的更大业绩。

# 第二章　“十四五”时期总体要求

“十四五”时期，我们要深刻把握国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻把握新发展阶段构建新发展格局的新特征新要求，深刻把握清溪战略机遇期的新趋势新任务，保持战略定力，科学谋划发展，明确指导思想、发展原则、发展定位和发展目标，确保在社会主义现代化建设新征程中开好局、起好步。

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要批示指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻省“1+1+9”工作部署，聚焦“科技创新+先进制造”，对接粤港澳大湾区、深圳先行示范区、前海深港现代服务业合作区、横琴粤澳深度合作区建设，持之以恒落实我镇“六大战略”，以城市品质提升为牵引推动经济社会持续转型，以先进制造业为根基构建现代产业体系，以科技创新为核心提升发展能级，以增进民生福祉为根本促进人的全面发展、社会全面进步，进一步彰显清溪的生态美、城市美、产业美、人文美，推动清溪高质量发展，在东莞成为广东高质量发展名片、广东实现新发展阶段总定位总目标中

承担更大责任、走在全省全市前列。

## 第二节 基本原则

**——坚持党的全面领导。**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党纵览全局、协调各方的领导核心作用，推动全面从严治党向纵深发展，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为清溪高质量发展提供根本保证。

**——坚持人民主体地位。**坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板，稳步提高村组两级经营性纯收入、城镇常住居民可支配收入，不断增进民生福祉，让改革发展成果更多更公平惠及全镇人民。

**——坚持新发展理念。**把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿发展全过程全领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持深化改革开放。**坚定不移用好改革开放关键一招，加强治理体系和治理能力现代化建设，以开放促改革、促发展、促创新，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开

放措施，持续增强发展动力和活力。

**——坚持系统观念。**坚持服从服务国家发展大局，办好发展安全两件大事，维护社会稳定大局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。坚持全镇一盘棋，更好发挥村（社区）积极性，更大力度促进组团、片区统筹发展。

## 第三节 发展定位

牢牢把握粤港澳大湾区建设、深圳建设中国特色社会主义先行示范区，以及前海深港现代服务业合作区、横琴粤澳深度合作区建设等多重重大战略叠加的历史机遇，深入贯彻落实《中共东莞市委东莞市人民政府关于进一步完善区域协调发展格局推动南部各镇加快高质量发展的意见》，以建设**“融合先锋、智美清溪”**为总定位，依托清溪临深区位优势、雄厚的制造业基础、丰富的自然生态资源以及深厚的历史人文底蕴，全面对接粤港澳大湾区，高水平对接和融入深圳先行示范区，全面推进融合创新发展、绿色低碳循环发展、产业高质量发展、文化繁荣发展、社会和谐发展，致力打造产业大镇、生态大镇、文化大镇，成为深莞深度融合发展的样板和引领全市高质量发展的高地。

**——产业大镇。**坚持“科技创新+先进制造”，以制造业高质量发展为核心，以建设新一代信息技术、新材料、新能源为主导的现代产业体系、促进产业高质量发展为目标，以推进先进制造、高技术制造、高技术服务为主攻方向，以创新生态引领产业升级，

不断巩固提升光电通讯产业集群优势，着力发展高端智能制造产业，持续推进制造业智能化升级改造，建设以科技创新为引领的先进制造强镇。

**——生态大镇。**深入贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，牢固树立生态优先、绿色发展导向，统筹全镇 12 万亩林地、1.3 万亩农保地、2 万亩果园地、17 座山间湖泊等山水林田湖草系统管控，统筹推进水、大气、土壤、固体废物等污染预防治理，保持生态肌理，打造生态绿廊，不断提升生态环境质量，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽清溪。

**——文化大镇。**坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，将城市文化软实力建设作为城市品质提升的重要抓手，深入推进精神文明建设，提升公民文化素养和社会文明程度，加强公共文化服务和产品的高质量供给，推动公共文化服务标准化、均等化、品质化、智能化，繁荣发展文化事业和文化产业，建设富有内涵和活力的品质文化清溪。

## 第四节 发展目标

展望二O三五年，我镇将基本实现社会主义现代化，经济实力、科技实力和综合竞争力大幅跃升，建成先进制造主导、融合创新引领、生态美丽宜居、社会和谐文明、人民生活幸福的高质量发展新清溪。融合创新发展能力大幅度提升，在深度融入新发展格局中构筑发展新优势，成为深莞深度融合发展先锋。实现产业基础高级化和产业链现代化，形成多个先进制造产业集群，成

为制造业高质量示范。创新能力显著提升，创新生态链全面优化，创新成为引领高质量发展的第一动力。人与自然和谐共生的城市形态全面构建，绿色生产生活方式广泛形成，成为城市品质提升标杆。基本实现社会治理体系和社会治理能力现代化，“平安清溪”“法治清溪”建设水平全面提升。文化事业更加繁荣，文化软实力全面增强，国民素质和社会文明程度达到新高度。优质教育医疗卫生资源供给更加充足，人民群众日益增长的美好生活需求得到更高水平满足，人的全面发展和共同富裕实现更大的进步。

锚定二O三五年远景目标，围绕全省、全市新发展阶段总定位总目标，综合考虑我镇发展优势和急需破解的短板，今后五年要努力实现以下主要目标（表2）。

**——综合实力明显提升。**经济发展活力和韧性明显增强，发展质量和效益显著提高，地区生产总值保持中高速增长，经济规模迈上新台阶，到2025年GDP达到450亿元并努力向500亿元冲刺，年均增长7%以上。城市空间布局、城乡人居环境、生态文明建设、城市文化实力全面优化升级，城市承载力、吸引力、亲和力显著提升，成为湾区高品质现代化新城镇。

**——创新能力明显提升。**研发经费和研发人力投入强度大幅度提升，高新技术企业、创新型企业、实验室、工程中心、孵化器数量大幅度增加，创新科研团队、领军人才、特色人才、技能人才更加聚集，源头创新、技术创新、成果转化、企业培育“四大创新体系”更加完善，创新发展体制机制逐步健全，全链条创新生态全面优化，初步打造成为湾区创新新高地。

**——智造能力明显提升。**智能制造业的核心竞争力显著增强，多元支撑的先进制造体系构建完善，数字经济、现代服务业加快发展，产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提升，制造业增加值率大幅度提升，以先进制造业为主导的现代产业体系逐步构建，初步建成以科技创新为引领的先进制造重镇。

**——治理效能明显提升。**党领导下的基层协同共治机制更加完善，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分发挥，基层社会治理体系更加完善，社会各阶层各群体融合发展，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力，“平安清溪”“法治清溪”达到更高水平。

**——民生保障明显提升。**人民对美好生活的需求得到更好满足，民生底线更加牢固，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，多样化、高品质基本公共服务供给更加更加丰富，城市更加包容、更有温度，人民群众获得感更有成色，幸福感更可持续，安全感更有保障。

**表 2　清溪镇“十四五”时期经济社会发展主要指标表**

| 序号 | 指 标 名 称 | | 单 位 | 2020 年 | 2025 年 | 指标属性 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 一、经济发展 | | | | | | |
| 1 | 地区生产总值 | | 亿元 | 319.16 | 450 | 预期性 |
| | 地区生产总值增长率 | | % | 2.5 | 7 | 预期性 |
| 2 | 人均 GDP* | | 万元 | 9.3 | 12 | 预期性 |
| | 人均 GDP 增长率* | | % | 2.3 | 5 | 预期性 |
| 3 | 产业 | 高技术制造业增加值占规上制造业增加值比重 | % | 33.80 | 42 | 预期性 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 结构 | 先进制造业增加值占规上制造业增加值比重* | % | 38.24 | 40 | 预期性 |
| **二、创新驱动** | | | | | | |
| 4 | 全社会研发投入经费占 GDP 比重 | | % | 4.04 | 4.2 | 预期性 |
| 5 | 全社会 R&D 人员占就业人员比例* | | | 2.89 | 3 | 预期性 |
| 6 | 每万人口拥有高价值发明专利数量 | | 件 | 144 | 211.58 | 预期性 |
| 7 | 技能劳动者占就业人员总量的比例 | | % | 30 | 40 | 预期性 |
| 8 | 人才 | 人才总数 | 万人 | 7.62 | 10 | 预期性 |
| | | 高层次人才数 | 万人 | 0.45 | 0.6 | 预期性 |
| 9 | 高新技术企业数量* | | 家 | 219 | 251 | 预期性 |
| **三、生态文明** | | | | | | |
| 10 | 单位 GDP 能耗降幅 | | % | 3.99 | 3 | 约束性 |
| 11 | 空气质量优良天数比例 | | % | 91.4 | 93 | 约束性 |
| 12 | 森林覆盖率 | | % | 61.44 | 61.44 | 约束性 |
| **四、社会民生** | | | | | | |
| 13 | 人均可支配收入增长率 | | % | 3.8 | 7 | 预期性 |
| 14 | 城镇新增就业人数 | | 万人 | 0.53 | 0.65 | 预期性 |
| 15 | 新增中小学公办学位 | | 个 | - | [8800] | 预期性 |
| 16 | 每万人拥有公共文化设施面积* | | $m^2$ | 6090 | 6700 | 预期性 |
| 17 | 每万人口专业公共卫生机构人员数* | | 人 | 46.75 | 47.2 | 预期性 |
| 18 | 每千常住人口执业（助理）医师数 | | 人 | 1.96 | 2.20 | 预期性 |
| 19 | 每千名人口拥有护理型养老床位数* | | 张 | 2.66 | 2.80 | 约束性 |
| 20 | 国民体质达标率* | | % | 90.87 | 93 | 约束性 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 21 | 人才住房数 | 套 | 127 | 620 | 预期性 |
| 22 | 政务服务事项全程网办率 | % | 72.2 | 90 | 预期性 |
| **安全保障** | | | | | |
| 23 | 粮食综合生产能力 | **吨** | 82 | 90 | 约束性 |

备注：

1. 地区生产总值2025年绝对数按可比价计算，增长速度为实际增速；

2. 标〔 〕的数据为五年累计数；

3. 数字经济核心产业增加值：计算机通信和其他电子设备制造业、电信广播电视和卫星传输服务业、互联网及相关服务业、软件和信息技术服务业

4. *为镇特色指标（可增减）。

# 第三章 全力构建最优创新生态 打造湾区创新高地

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，精准把握科技创新和先进制造领域的新风口，把握大湾区国际科技创新中心、广深港澳科技创新走廊建设重大机遇，优化完善全链条科技创新生态体系，全面强化创新供给、创新转化、创新主体和创新活力，把科技创新的“关键变量”转化为推动高质量发展的“最大增量”，打造湾区创新高地。

## 第一节 构建紧贴产业链的科技创新体系

坚持产业需求导向，围绕产业链部署创新链，搭建创新合作平台，加强研发交流合作，深化产学研协同创新，推动科技资源优化配置，加快完善科技创新体系。

**支持行业协会引领创新。**建立引导、激励、资助机制，支持各行业协会引领创新，组织会员企业编制技术创新规划，制定创新发展战略。发挥政策引导作用，组织先进制造业上下游企业举办科技高峰论坛、科技博览会。瞄准产品和技术发展趋势，协同供应链上下游企业开展技术创新和产品开发，提高行业协同创新能力，推动产业集群技术创新能级提升。发挥行业协会作用，推动我镇龙头企业、研发机构协同参与国家、省、市重大科技专项和重点领域计划，推动“跟随创新”转向“引领创新”。

**深化产学研用协同创新。**推进企业与高校、科研院所、

新型研发机构等资源共享、深化融合，推动业界的创新需求与研究机构研发支持有效对接。围绕产业链、创新链，推动跨行业协同创新，支持以企业为主体建立产学研协同创新中心。鼓励企业与高等院校、科研机构通过合作开发、委托研发、技术入股等方式开展产学研合作，共同开展科技研发。打通基础研究、应用研究和产业化协同创新的快车道，大力培育一批以市场为导向的新型研发机构。

**推动关键共性技术研究。**发挥多维创新平台作用，依托清溪镇企业专家智库，加强光电通讯、高端装备制造、新材料、新能源、婴幼童用品等重点产业关键共性技术研究。持续实施高质量发展专项资金政策，加大共性技术研究政策支持力度。有效利用粤莞联合基金，支持新型研发机构申报科研项目，实现关键技术攻关。

**激发基层科技创新活力。**全面提升我镇科技创新治理能力和水平，建立健全科技项目评价和准入机制，完善科技招商服务指导，强化基层干部产业治理能力培养，推动引进更多“硬科技”优质项目。对标对表东莞市创新强镇要求，完善我镇科技创新考核激励机制，树立正确创新导向、加大创新投入、加快产业转型。

## 第二节 打造科技成果转化新高地

面向高质量发展需求，优化科技金融和知识产权服务体系，完善科研成果转化激励机制，加速科技创新成果向现实

生产力转化，实现科技产出倍增，打造科技成果转化新高地。

**优化科技成果转化生态。**建立健全科技成果转化服务链条和科技创新支援服务机制，壮大检测认证、成果转化、知识产权运营等科技服务业。强化成果转化金融服务，发挥财政资金和金融资本在科技成果突破早期的关键作用，助力成果转化跨越创新“死亡谷”。支持技术转移机构与天使投资、创业投资等合作建立投资基金，为创新创业创造注入金融活水。加快推进科技管理体制机制改革，探索设立科技人才荣誉奖励，培育创新创业氛围。

**加强知识产权保护应用。**实施专利培育提升工程，依托镇商标指导站，为企业商标注册、运用、管理和保护等提供一站式咨询和辅导服务。与市商标受理窗口对接，为高新技术企业开辟绿色通道，提高企业商标申请效率。与大湾区优质知识产权服务机构合作，建设知识产权运营公共服务平台，为企业提供专利代办、信息利用、维权援助、公益培训、政务服务、质押融资、国际交流等服务。推进知识产权运营及创新平台建设，培育知识产权发展新动能。

**完善孵化育成体系建设。**鼓励支持创新平台、龙头企业建设专业孵化载体，探索引进国内外知名孵化运营机构共建孵化器，提升孵化器专业化水平，构建“众创空间+孵化器+加速器”全孵化链条。鼓励各类孵化载体加强全价值链条服务，培育成长一批国家高新技术企业。搭建孵化载体合作交流平台，推动创新链与产业链、资金链融合贯通，增强载体运营

能力和孵化水平。围绕人才协同、产业协同、资本协同、研发协同，重点扶持一批技术成熟度高、成长潜力大、经济效益好的成果转化项目落地。

## 第三节 培育具有核心竞争力的创新型企业

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小微企业融通创新，最大限度地激发企业创新活力和内生动力。

**提升企业创新能级。**发挥大企业创新引领作用，支持龙头企业牵头整合高校、科研机构和上下游企业组建创新联合体，开展产业技术联合攻关和颠覆性技术革新。支持企业自建技术中心、实验室、中试车间、检验检测中心等各类研发机构。推动产业链和创新链双向融合，支持重点产业成立科技发展中心、特色产业研究院。到 2025 年，建成新型研发机构 3 个、国家级博士科研工作站 1 个、省级博士科研工作站 1 个、省市创新科研团队 2 个、省工程技术中心 40 个、市工程技术中心 20 个、市重点实验室 13 个，实现规模以上工业企业建设研发机构占比 45%以上。

**建设创新企业梯队。**实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，培育壮大创新主体。加大高新技术企业奖励扶持力度，持续扩大高新技术企业规模。培育一批专精特新“隐形冠军”“单项冠军”“小巨人”企业，促进更多初创型潜

力企业加快成长，构建“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—百强创新型企业”的创新企业梯度发展格局。到2025年，拥有百强企业5家、瞪羚企业5家、高新技术企业300家，规模以上工业企业900家。

**完善创新创业环境。**推进大湾区·深投控清溪科技生态城青湖湾科创中心、力合双清创新基地、北大智汇谷产学研基地、中建国际山湖生态企业城等创新平台高水平建设。搭建工业互联网平台，建设制造资源在线化、产能柔性化、产业链协同化的“智慧园区”。合作共建孵化平台，构建“众创空间+孵化器+加速器+科技园”全孵化链条。到2025年，建成市级以上众创空间3家、孵化器5家、科技加速器3家。

## 第四节 强化引领创新发展的人才支撑

深入实施人才强镇战略，完善人才制度体系，全方位培养、引进、用好人才，充分激发人才创新创业创造活力，大力汇聚天下英才，加快增创人才综合优势。

**推动高端人才集聚。**抓住大湾区高水平人才高地建设重大机遇，瞄准科技创新和产业紧缺急需人才，建立健全市场导向的人才引进及认定机制，优化科技创新人才引进政策，依托与港深紧密联系优势，依托我镇制造业集群优势，发挥新型研发机构、创新平台和高新技术企业“聚才效应”，柔性引进行业领军人才和创新科研团队，推动高端人才集聚。2025年，新增博士力争突破10人，硕士以及高级职称专业

技术人才力争突破200人，本科人才力争突破3000人。

**大力培育技能人才。**支持企业开展技能人才培训，引进培养急需紧缺“工匠精英”，成立技师工作站，推荐优秀技师参选“首席技师”“莞邑工匠”。健全技能人才多元评价机制，拓宽技能人才成长通道。促进工业机器人系统规划与装调技术、虚拟编程、软件功能测试等新兴工种加速完成职业技能认定。争取在“十四五”期间培训技能人才30000人。

**优化人才发展环境。**以“十百千万百万”人才工程为抓手，全面贯彻落实高层次人才、基础性人才政策。完善人才“配引育用留管”制度安排，建立创业扶持计划培育库，打造人才投融资平台，大力支持人才创新创业。深入实施人才安居工程，“十四五”期间配建人才安居房总建筑面积不少于2.5万平方米。借助“力合双清才智服务基地”“清溪镇企业专家智库”“人才沙龙”“企业共享大学”等平台，对接港澳台及海内外专家学者，促进创新人才交流合作。定期举办青年人才联谊会，拓展人才交友渠道。全面加强人才办事、子女读书、医疗健康等服务保障，形成人才放心工作、安心创业的良好氛围。

# 第四章 坚持制造业立镇不动摇 构建现代产业体系

坚持制造业立镇不动摇，坚定不移推动产业高端化发展，持续推进产业基础能力和产业链现代化，大力培育战略性产业集群，推动现代服务业和先进制造业深度融合发展，构建以先进制造业为核心、优势产业集聚、多元产业支撑的现代产业体系，打造“清溪特色、湾区一流”的“产业大镇”。

## 第一节 推动形成产城融合的产业空间布局

面向产业发展空间需求，以推动产城融合、营造产业生态、强化湾区合作为导向，推动形成“**一核两极三组团**”产业空间布局。**镇中心区**重点发展商贸和现代服务业，为全镇产业发展、人才集聚提供支撑，打造活力核心区。**青湖科技创新引领极**重点发挥青湖湾科创中心、力合双清创新基地、中建国际山湖生态企业城等平台的引领作用，促进科研力量集聚发展，打造科创要素高效配置示范区，带动全镇科技创新.**银山产城融合引领极**，重点通过大湾区·深投控清溪科技生态城银山片区的连片更新，打造产城融合发展示范区，带动全镇产城融合发展。**西北部产业引导组团**重点发展新一代信息技术（含集成电路）、智能装备、复合材料、先进金属材料等先进产业，致力发展智能产业、促进关键核心技术攻坚和科技成果转化；**东部产业引导组团**重点发展先进制造业、新材料、新能源、现代物流业，致力发展战略性新兴产业，形成新兴主导产业集群；**南部产业引导组团**重点发展光电通讯

产业、婴幼童产业，打造百亿级产业集群，数字赋能、变革传统产业生产组织方式和商业模式，推动五金模具、纺织服装、家具制造等传统优势产业向高端化、智能化、特色化、品牌化发展。

积极探索在相关区域促进人流、物流、资金流、信息流等要素自由流动和高效配置，切实发挥核心承载平台的引领辐射带动作用。围绕“五大领域、十大产业”，以产城融合为引领，统筹产业、空间、招商以及政策四位一体，系统谋划全镇产业、空间层次布局。

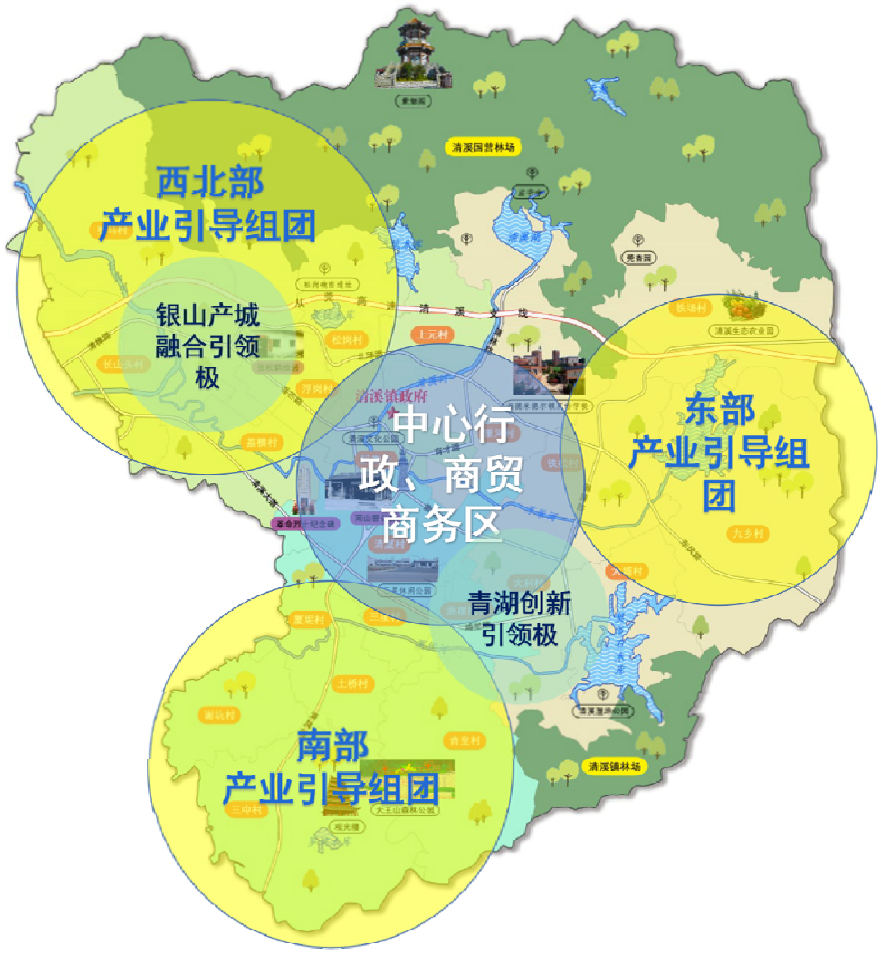


图1 清溪镇产业空间结构（“一核两极三组团”）

加强科技创新、体制机制创新，加强产业用地制度和政策研究，建立产业用地评估体系，研究制订产业专项扶持政策，推动优势资源向全镇战略性新兴产业集聚，打造一批人与产业、科技、自然和谐共生的绿色智能型未来产业基地，形成重点突出、布局合理、质量效益显著、产业生态良好的战略性新兴产业发展新格局，引导清溪产业高质量发展。

## 第二节 打造湾区先进制造业重镇

坚持以先进制造业为根基，永葆制造业生命力，围绕创新链布局产业链，加快培育发展战略性新兴产业，推动传统产业提质增效，推动产业高端化，打造湾区先进制造业重镇。

**做强优势产业。**立足光电通讯、玩具和婴童产品等优势产业，补强核心环节，加大核心技术攻关，提升产业链供应链自主可供水平，全力打造百亿级制造业产业集群。到2025年，光电通讯成为600亿产值产业集群，打造世界一流、国内领先、地方特色的产业集群；玩具和婴童产品产业产值达300亿元，打造全国玩具和婴童产品产业名镇。

**做精传统产业。**推动纺织服装、家具制造、塑料五金、包装印刷、文体用品等传统产业向高端化、智能化、绿色化、品牌化发展。实施“数字+”“品牌+”“标准+”“文化+”等行动，应用先进制造技术、信息技术改进传统产业生产组织方式和商业模式，加强文化植入，增强传统产业自主研发和创意设计能力，推动优势传统制造业向价值链高端迈进。

**做优冠军企业。**实施重点企业培育工程，深入推进“倍增计划”，鼓励重点制造业企业导入总部功能，鼓励制造分部就地向企业总部升级，培育一批控制力强的本土“链主”企业。实施“专精特新”中小企业发展专项计划，培育一批“隐形冠军”“单项冠军”“小巨人”企业，力争到2025年，拥有瞪羚企业5家、百强创新型企业3家，市级以上著名商标、名牌产品企业5家以上。深化优质企业IPO辅导机制，力争“十四五”期间培育上市企业3家以上。

**做大新兴产业。**抢抓战略性新兴产业蓬勃发展新风口，大力引进一批新兴产业项目，积极培育第三代半导体材料、电子新材料、高性能功能陶瓷、硬质合金等新材料产业，动力电池、燃料电池、氢能高效储运等新能源产业，创新药物、高端医疗器械、智慧治疗等生命健康产业，力争打造一批竞争力和支撑力强的产业新支柱。

### 第三节 推动产业基础高级化和产业链供应链现代化

围绕产业基础能力薄弱环节，大力开展产业稳链补链强链拓链，推进产业基础再造，强化产业转型升级和质量品牌建设，着力推动产业基础高级化和产业链供应链现代化。

**推动企业智能化技术改造。**加强智能制造全方位全流程诊断服务，鼓励企业实施自动化智能化技术改造，引导产业向智能制造方向转型升级。构建产学研相结合的智能制造技术创新平台，助推智能制造产业发展。鼓励企业更新智能化

生产线，建设数字化车间、无人工厂，支持企业进行工业 3.0 升级，推动产业迈向高端化。发挥智能制造试点带动作用，推广明门（中国）幼童用品有限公司智能化生产经验，打造婴幼童产业为智能制造示范产业。依托光电通讯产业集群优势，鼓励企业主动从贴牌加工向自主品牌转型。

**提升产业链供应链现代化水平。**研究制定产业链整体扶持政策，优化产业链发展环境，打造自主可控、安全高效的产业链供应链。制定重点产业发展技术路线图，编制产业链全景图谱，定期发布重点招商目录，围绕重点产业链关键核心缺失环节开展招商引资。聚焦优势产业和战略性新兴产业，集中力量突破一批基础原材料、关键元器件等领域核心技术，提升产业链供应链稳定性和竞争力。支持本土龙头企业通过数据共享、人才引进和培养、核心技术攻关、产品优先应用等合作方式培育国内高水平供应链，带动上下游配套企业协同发展，全面提升产业链供应链的自主性和安全性。

**加强龙头企业招引培育。**实施招商引资突破工程，编制产业链招商图谱和招商地图，建立市场化招商激励机制，综合运用资本招商、以商招商等方式，重点招引先进制造业龙头、产业集群龙头、新经济龙头和新兴产业龙头，力争招引投资规模 30 亿元以上产业龙头项目。瞄准新兴产业链供应链关键缺失环节，以更大力度定向招商精准招商，力争在战略性新兴产业引进培育具有较强竞争力的龙头企业。实施重大项目建设攻坚行动，科学编制重大项目申报计划和投资安

排，推动重大项目加快建成达产，大力打造新动能。推动落实前海港影智能产业项目意向地块等土地征收工作，并根据相关要求，编制完善相应的《东莞市清溪镇土地征收成片开发方案（2022 年）》，保障产业项目落地。推动规上企业做大做强、规下企业上规做大，到 2025 年，培育 3 到 5 家核心产业领域产值超 10 亿元龙头企业。

| 专栏 1　“十四五”时期清溪镇重大产业项目和产业发展平台 |
| --- |
| **1.新兴产业重大项目。**海港影智能产业项目、清溪信濠光电科技产业项目、清溪岭南 VR 产业项目、中科生物清溪新型产业项目、清溪天元物流智能装备研发生产项目、黄金谷黄金珠宝产品研发制造项目、快意电梯扶梯及核心零部件生产线项目、清溪海清新环保科技产业项目、惠科东莞平板显示集群电子商务项目、宜安科技液态金属项目、明门（中国）幼童用品有限公司青皇厂项目、清溪奋达智慧产业建设项目。<br>**2.产业发展平台。**青湖湾科创中心项目、力合双清产学研建设项目、中建国际山湖生态企业城项目、北京大学汇丰商学院智汇谷产学研项目。 |

**实施“清溪制造”品牌战略。**全面提升国家级光电通讯产业集群区域品牌效应，明确品牌设计，打造品牌形象，强化产业聚集向心力，形成新的聚集效应。引导企业使用区域品牌，扩大区域品牌群体效应和知名度，打响清溪光电通讯统一区域品牌。坚持区域品牌与企业品牌同步建设，大力实施质量名牌带动战略，以质量创品牌、创名牌。做细玩具和婴

童用品、家具制造、五金塑料等特色产业，结合消费升级需求，形成特色化、优质化、品牌化产品。强化商标品牌建设，引导倍增企业、规上企业等制造业企业走品牌建设之路，变“清溪制造”为“清溪品牌”。

## 第四节 加快发展现代服务业

坚持以高质量服务需求为导向，有效利用各类扶持政策，推动生产线服务业向专业化和价值链高端化延伸、生活性服务业向高品质和多样性升级，培育现代服务业新业态新模式，打造优质高效的现代服务业体系。

**大力发展生产性服务业。**着力补齐生产性服务业短板，以服务先进制造、智能制造为核心，大力推动科技研发服务、工业和文化创意设计、信息技术服务、金融服务、电子商务、现代物流、检验检测认证服务、咨询服务、会议会展、节能环保服务、人力资源服务、法律服务等领域生产性服务业专业化集聚发展，到2025年，科学研究和技术服务业类企业力争达到2家，入园物流企业达到5家；信息传输、软件和信息技术服务业企业达到5家以上；生产性租赁服务和商务服务企业达到25家以上。

| 专栏2 “十四五”时期生产性服务业重点领域 |
| --- |
| **1.科技研发服务。**加快建设一批国家级、省级工程（技术）研究中心、工程实验室、重点实验室、企业技术中心等，支持新型研发机构加强孵化育成和成果转化，大力培育成长性强的企业。 |

**2.工业和文化创意设计。**积极动员清溪企业参与我市工业设计行动计划，参加东莞杯设计大赛，大力培育工业设计、智能设计、虚拟设计、集成设计等新业态。

**3.信息技术服务。**大力发展智能手机软件、工业软件、大数据、云计算、网络安全、地理信息、数字创意等信息服务业。

**4.金融服务。**引导金融机构创新符合制造业企业的流动性贷款、进出口信贷、履约担保、投资基金等金融产品和服务，满足制造业投融资需求。

**5.电子商务。**引导制造业企业利用电子商务实现网上统一采购与线上线下全渠道营销，鼓励构建采、产、供协同电子商务平台，推进电子商务向研发设计、生产制造、消费者个性需求渗透。

**6.现代物流。**打造跨境物流、冷链物流、供应链物流、智慧物流等物流业态，布局建设一批综合性、专业性物流公共信息平台和货物配载中心。

**7.检验检测认证服务。**搭建工业机器人、智能装备、节能环保装备、高精电子设备、移动互联网软件、汽车零部件等高端检验检测技术服务平台。

**8.咨询服务。**积极发展广告会展、营销服务、工程咨询、品牌策划等商务服务业，提升会计、审计、税务、法律、资产评估、信用服务、标准化服务机构等中介服务水平。

**9.会议会展。**开拓展览展示设计与制作、会议展览专业服务、会展人才培训与交流、数字会展等业态，支持举办各类创新创业会议、品牌和新品发布会、学术探讨会、大型专业年会等。

**10.节能环保服务。**在污水处理厂、制造业产业园等环节全面引入市场机制进行专业化管理。

**11.人力资源服务。**建立健全人力资源服务产业发展配套政策，加强人力资源服务行业诚信建设，提升人力资源服务产业链水平。

**加快发展生活性服务业。**推动生活性服务业向高品质和多样化转变，促进旅游服务多样化发展，体育、生命健康和教育服务产业化发展，家政服务规范化职业化发展，培育发展养老托幼服务业，加快构建功能完善、管理规范、高效高质的生活性服务业体系。重点提升休闲旅游、健康体育、家政服务、养老托幼、助残托养等行业服务水平，满足群众多样性、多层次市场需求，支持生活类服务龙头企业创新住宿、餐饮、家政、养生等服务业线上线下融合发展模式，促进服务供给的个性化、多样化。完善商业网点布局，拓展商业发展空间，规划建设商业综合体。适度发展房地产业，提高居民住房服务业发展质量。逐步提升教育服务品质，满足本地居民、外来人口入学入托需求。扩大技术培训服务主体数量和规模，打造技能人才培训平台。

**推动产业协同融合发展。**加快制造与服务的协同发展，推动制造服务化商业模式创新和业态创新，促进生产型制造向服务型制造转变。依托力合双清创新基地等平台，推动建立政企研合作机制，培育新型科技服务业态。完善东莞清溪保税物流中心（B 型）软硬件配套，积极拓展保税物流与制造业融合新模式，探索跨境电商、转口贸易新业态，延伸发

展保税展示、保税加工、冷链物流等业务链条，着力推动清溪现代物流业发展，到2025年，规模以上相关企业力争达到10家，打造50亿级现代物流业集群。完善科技金融服务机制，培育金融科技、投资科技、保险科技服务等多种新业态，促进科技与金融充分融合。支持金融服务业为上市公司提供财务顾问、项目投资、管理咨询等服务。鼓励港澳机构设立创投风投机构，提高制造业中长期融资比重。发挥市产业投资母基金引导作用，吸引大湾区内基金对我镇国家高新技术企业进行融资，鼓励资金流向技术改造、技术创新和产品研发。加强科创基地载体建设，解决信息服务业发展难题，推动信息传输服务、信息技术服务类企业做大、上规、升级。推动融资租赁、实物租赁服务企业组团发展，打造生产性租赁服务产业集群。创新农村集体经济组织管理、园区和商业综合体管理服务、供应链管理服务、商务咨询服务模式，提升商务服务支撑产业发展能力。

# 第五章 持续提升城市品质内涵　打造宜居宜业清溪

立足湾区视野、对标深圳标准、结合清溪特色，持续推动城市品质提升，优化城市空间格局，拓展城市发展空间，强化规划建设管理，提升城市环境品质，打造美丽宜居清溪。

## 第一节 优化城市空间格局

明确城市发展战略，优化城市空间格局，合理划分生活、生产、生态空间，全面提升各功能板块承载能力，促进人口、经济与资源环境相协调。

**优化国土空间布局。**科学编制国土空间规划，强化国土空间规划和用途管制，合理划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，适当预留城市发展“留白区”，基本形成生产空间更加集约高效、生活空间更加宜居适度、生态空间更加山清水秀的空间开发保护格局。坚持走土地集约高效利用之路，提升国土空间治理体系和能力现代化水平。

**优化城市发展战略。**顺应现代都市圈和城市群发展需要，主动融入深圳都市圈一体化发展，加强路网、城市服务对接融合，打造莞深深度融合发展先锋。积极参与东南临深组团协作发展，加快融入东南临深片区总体发展战略，加强临深镇际合作。完善片区交通基础设施，加强与赣深高铁东莞南站交通衔接。

**优化城市空间格局。**构建“**一心两廊三片区**”的城市空间格局，构筑山水生态空间景观形态，形成统筹兼具、分工明

确的镇域功能分区。

**“一心”。**将镇中心区拓展至居民、清厦、重河、上元、松岗、三星等村（社区），构建大中心区，强化综合功能配套，全面提升作为核心区的首位度，把商贸和现代服务业做强、城市品质做优、城市环境做美、综合配套做好，整体统筹城市空间设计，打造中心区城市会客厅。

**“两廊”。**包括北部生态廊道和东南部生态廊道。树立山水林田湖草一体化的大生态观念，充分利用银瓶山森林公园、红门山森林公园、山水天地森林公园、亚公山森林公园、大王山森林公园等森林资源，石马河、清溪河、铁矢岭河、厦坭河、罗坑水等水脉资源，清溪生态农业园、维康生态园等农业资源，整合碎片化生态资源，重点聚焦山林与城市过渡的郊野空间，推动“生态融城”，发展高附加值“双山”经济。

**“三片区”**。推动罗马、长山头、浮岗、荔横等村组成的西部片区，大利、九乡、铁松、铁场、大埔等村组成的东部片区，以及三中、谢坑、土桥、厦坭、青皇、渔樑围等村组成的南部片区，组团统筹联动发展，加强资源整合，创新合作机制，构建优势互补高质量发展区域经济格局。

图2 清溪镇城市空间结构（“一心两廊三片区”）

## 第二节 拓展城市发展空间

树立“精明增长”“紧凑城市”理念，突出“严控增量、盘活存量、调整结构、提升效益”空间规划导向，以镇村工业集聚区升级改造为重点，深入实施城市更新行动，加快全镇土地统筹整备，推动城市发展由外延拓展向内涵提升转变。

**强化土地统筹整备。**做好土地储备规划计划，构建政府主导、规划引领、利益共享的土地收储整备格局。强化政府调配产业空间资源能力，扩大低成本高品质产业空间供给，加快统筹规划连片开发产业用地。科学划定重点储备单元，优先保障公共服务设施和民生项目用地。创新利益共享机制，建立土地利用镇村组利益共享平衡机制，实现土地增值收益多元主体合作共赢。全面梳理全镇连片可利用土地，对跨村、跨园区、跨土地性质的地块，实施先统筹再整备的策略，集中解决控规调整、用地指标、征地报批等问题，未来五年，力争整合推出各类用地 5000 亩，其中盘活用于承载战略性新兴产业用地不少于 500 亩。

**推进城市更新改造。**健全城市更新政策体系，加强规划管控，深入推进“2+1”区域单元城市更新试点工作，集中资源推动重点地区、重点节点改造取得突破，未来五年力争整理连片 150 亩以上“工改工”、产城融合项目工业用地不少于 2000 亩，支持条件成熟区域推进旧村连片更新，推动产业空间升级、城市面貌改善、公共配套完善。坚持总量与结构双

管控，控制工改产业和工改居商比例，引导集中连片更新。鼓励多主体参与，搭建开放式社会资金参与平台，积极引导优质社会资本、专业机构深度参与更新项目。开展闲置土地盘活和低效用地整治，严查严控违法用地、违法建筑，实现新增违建零增长、存量违建负增长。以现代宜居为特点，加快镇区旧城更新升级，提升城镇生活空间质量。以“重人文、提品质、补短板”为出发点，利用城市更新改造契机，完善市政基础设施，构建 15 分钟社区优质生活圈。

| 专栏 3　“十四五”期间清溪镇城市更新重点项目 |
| --- |
| **1. 城市更新重点区域：**青湖产业升级片区、银山产业升级片区、聚富路延长线城市中心区。<br>**2. 商住类更新项目：**聚富路 1 号至 6 号单元地块和 7 号单元城市综合体，浮岗香芒西路商住单元，重河社区清林翠居单元，居民社区鹌鹑薮、清厦村厦屋、三中村新老中坑改造项目。<br>**3. “工改工“项目：**青湖湾科创中心，中建国际山湖生态企业城，石田路东侧城市更新区为产城融合示范区，金桥村级工业园连片升级改造示范区，重河银河市场、永城厂、宾利厂、一鸣厂、安加鞋厂等地块。 |

**加快镇村工业园区改造。**以增容提效为目标，加快镇村工业园区改造升级，未来五年，力争通过镇村工业园区改造腾挪产业空间至少 1000 亩。创新产业空间升级方式方法，切实保障重大产业项目用地。坚持推进连片“工改工”和新型产业用地（M0）改造，提高土地资源集约利用效率，承载产

业转型升级。鼓励村（社区）通过农村集体资产交易平台引入市场主体，实施“三旧”改造一级开发。采取多样补助方式，提高村组参与“工改工”项目积极性。

## 第三节 提升城市环境品质

以湾区视野、现代化标准，优化全域人居环境，打造品质交通体系，深入推进城市精细化管理，提高城镇设施服务管理水平，全面提升城市环境品质。

**全域提升城乡人居环境。**实施镇中心区规划提升和环境提升工程，引进高端设计团队，加强标志性建筑设计，强化城市风貌色调和建筑形态管控，提高城市设计水平，新建一批城市亮点和建筑精品，提升镇中心区景观集聚度、显示度。选取若干片区、村（社区），突出抓好规划引领、道路升级、“三旧”改造、农房管控、环境整治、智慧赋能，提升公共空间、居住空间品质。实施城市迎宾展示线工程，规划打造多条贯东西、穿南北的高品质“城市视觉”主题景观线。实施“点亮清溪”灯光提升工程，打造光与环境、动与静相结合的多彩夜景。深化“千景绣东莞”专项行动，打造精神堡垒、“彩色林”、客家祠堂、特色商圈等彰显城市文化历史底蕴的街头小景。深入推进城市精细化管理“双百工程”，推动全镇 6 个“城市精细化管理示范村（社区）”、6 个街道和村（社区）品质提升工程、100 个村组民生微改造和人居环境整治。

**健全城市精细化管理体系。**坚持建管并重、以管为主的

原则，对照“干净、有序、安全”的总体目标，运用“智慧城市”的管理模式和手段，从主次干道到背街小巷以及闲置地、插花地等区域纵深推进，以“绣花”功夫全域提升城市精细化管理水平。持续实施“洁净城市”“行走清溪”行动，大力推进“城管片长”“门前三包”“30 分钟垃圾处理”等工作机制，推进生活垃圾分类示范片区建设，补齐城市精细化管理短板，继续大力开展“六乱”整治，持续推进“厕所革命”，构建多元化环卫管理作业机制，提高设施管理维护水平。充分运用网络化、智能化技术创新公共服务和城市管理模式，推进“数字政府”“智慧城管”等建设，提升科学化专业化水平。广泛动员全社会参与城市精细化管理工作，强化城市环境全民共治。

**构建内畅外联立体交通网络。**未来五年投入 25 亿元，建设东风路、东环路、鹿湖东路等 20 多条“内畅外联”道路，推进清溪与深圳龙岗、与东南临深片区各镇的路网衔接，强化与东莞南站、深圳北站的交通衔接，进一步融入区域交通一体化格局。全面疏通镇内道路网络，全面攻克“断头路”、提升“瓶颈路”，深入实施交通路口微改造、智慧停车管理等秩序优化工作，推动国、省、县道和 3 个商圈 14 条城市主干道的非机动车道升级改造。积极谋划轨道交通在我镇设站，做好选址预留工作。完善公交系统配套，提升公交服务质量，构建一体化公交系统。大力倡导“公交+慢行”出行模式，推进自行车道、人行横道等慢行系统建设。强化交通运行秩序整治，常态化开展停车行车秩序、超限超载等专项整治行动，

综合治理泥头车等重点车辆乱象，加强校车安全管理，规范电动三轮车、电动自行车和共享单车管理。

**提升市政公共设施服务水平。**完善信息化基础设施建设，大力推进 5G 网络建设，提升移动和光宽服务质量。前瞻新型信息设施布局，提高公共服务智能化水平。推进供水管道网络建设升级，实施抄表到户管网改造工程。完善电力供应系统，加快变电站新建改造进度，提高供电质量。逐步建立天然气供应网络，积极推广天然气、太阳能等新能源，优化能源消费结构体系。加快火灾抢险人才队伍建设，加大消防设备配建力度，增强消防应急能力。

**专栏 4　“十四五”期间清溪镇基础设施重点项目**

**1. 交通设施类项目：**博深高速和从莞高速连接线工程，X886 清溪段升级改造，龙坪盐快速-清溪北环路跨界通道，谢坑至塘厦横塘道路建设，莲塘路升级改造，清风路与清溪大道跨线桥，清凤路交警大队、三中路口立交，东环路（青皇段）道路、莲塘路、清龙路、清樟路、康怡路、香山路、葵青路至东深二路道路工程，清溪葵青路至凤岗东深二路道路工程，香山路品质提升工程。

**2. 城市管理服务类项目：**高清电子警察及智慧交通项目，超限超载非现场执法不停车检测系统。

**3. 能源基础设施项目：**天然气汽车加气站项目，厦坭加油站项目，220KV 明湖变电站，110KV 重河变电站。

**4. 环保基础设施补短板工程。**厦坭污水厂扩建，九乡物理隔离工程，清溪镇工业集聚区，无害化处理示范站。大件垃圾粉碎处理场。

# 第六章 坚持绿色发展战略 建设人与自然和谐共生的美丽清溪

深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山的发展理念，坚持绿色发展战略，尊重自然、顺应自然、保护自然，加快构建全方位生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的“生态大镇”。

## 第一节 打好生态品质提升持久战

坚持系统精准科学治污，统筹推进水、大气、土壤、固体废物等污染预防治理，全面提升生态环境质量。

**深化水环境治理。**坚持落实河长制、湖长制，统筹推进水环境治理、水生态修复、水资源保护。持续完善污水处理设施配套管网，推动已建设主次管网有效使用，加快雨污分流改造，有序推进污水处理厂升级，推动污水处理设施提质增效，力争未来五年基本完成源头雨污分流。推进石马河支流清溪水流域水环境综合治理工程，巩固石马河清溪段污染整治成效，力争未来五年全面消除黑臭水体和劣 V 类水体。充分利用水环境精准治理 APP、重点污染源在线监控平台，加强对涉水企业整改验收。

**推进大气环境治理。**深化蓝天保卫战，加强细颗粒物和臭氧协同控制，持续改善环境空气质量。推进能源结构调整、交通结构改善，聚焦关键环节精准发力，持续开展“散乱污”企业、VOCs 企业、生物质成型燃料锅炉、国Ⅲ及以下柴油

车淘汰工作等专项行动，削减大气污染物排放总量、降低排放强度。深化移动源污染治理，持续开展清洁油品行动，强化柴油货车达标排放管控，大力推广使用新能源汽车。强化扬尘源污染控制，实施建设工地扬尘精细化管理，加大道路扬尘控制力度。

**加强固体废物处置。**持续从源头上促进生活垃圾减量，提高垃圾资源化利用水平。全面启动消除存量垃圾工作，释放一批土地空间。推进工业固体废物污染防治，强化一般工业固体废物和危险废物分类收集和贮存管理。加强医疗废物收集处理，提升医疗废物处置能力。加大固体废物非法转移倾倒执法监管力度，严厉打击固体废物非法倾倒行为。完善工业固废回收处理体系，鼓励生产性企业回收利用自产固废，减少固体废物产生量，提高资源化回收利用率。

**强化土壤污染防治。**加强建设用地土壤污染风险管控，健全土壤污染状况调查评估、建设用地转入开发等监管机制，强化土壤污染重点监管单位、涉重金属行业企业、生活垃圾、工业固废等源头污染控制，防止形成“新账”。开展“治理复绿工程”，积累土壤治理与修复经验。

## 第二节 推行绿色生产生活方式

**推行绿色清洁生产方式。**加快推行源头减量、清洁生产、资源循环、末端治理的绿色生产方式。严格产业环境准入，

实施“三个不批”[1]环保审批制度，严格控制新建扩建高耗能高排放项目，推动一批产业配套所需、成长性好的企业集中布局、集中治理。着力完善能耗、水耗、地耗、污染物排放、环境质标准，推进市场导向的绿色技术创新。加大 VOCs 重点排放企业清洁生产力度，鼓励企业使用低挥发性原辅材料、先进的密闭生产工艺，强化生产、运输、进出料、干燥、采样环节 VOCs 控制，加强无组织废气收集和有效处理。

**推行绿色低碳生活方式。**推广使用绿色产品，推进政府绿色采购、绿色办公。弘扬生态文化，创作多样化的生态文化产品。大力开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色建筑等绿色生活创建活动，严控商品过度包装，坚决制止餐饮浪费行为，积极推动减塑行动，推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费模式，提高全民生态理念和环保素养，形成全社会共同参与环境保护的良好风尚。

**推动资源节约循环利用。**实行能源消费总量和强度“双控”行动，持续推进节能降耗，提高资源利用效率。推动企业开展“绿色认证”，促进行业自律自治。推动绿色供应链示范项目建设，开展典型 VOCs 企业绿色供应链管理试点。鼓励企业把节能环保等“绿色因素”融入整个供应链管理，减少资源消耗和污染排放。加大对新技术、新工艺、新设备和新材

[1] “三个不批”是指不符合环境功能区划的建设项目不批，超过主要污染物排放量总量指标的项目不批，属国家、省、市命令淘汰或限制产业的项目和采用落后或限制的生产技术和设备的项目不批。

料的研究和推广应用，加快淘汰高耗能落后工艺、技术和设备，调整企业产品、工艺和能源消费结构。实施锅炉能效提升计划，推动燃煤工业锅炉进行能效测试和节能改造。

## 第三节 全面加强生态环境保护

实施生态空间管控，统筹山水林田湖草系统保护、治理和修复，提升生态系统质量和稳定性，强化环境承载能力。

**加强生态环境空间管控。**严格落实国土空间规划、“三线一单”[1]中的生态环境空间管控要求，严格保护饮用水源、森林公园等生态敏感区，加快推进水源地专项整治，加强契爷石水库、茅崦水库、清溪湖水库、三坑水库等自然水体保护，推进水环境功能区、饮用水源保护区优化衔接。严格控制开发占用自然湿地，完善绿地林地系统建设，全面推行“林长制”，构建森林资源保护发展长效机制。

**巩固自然生态绿地系统。**构建“一屏障、两心、三带、多节点”[2]绿地系统，形成山体、水库、河网有机链接的生态绿带，以及由河流、道路构成的一纵一横绿化渗透走廊。建设北部和东南部山体生态保护区，形成以自然环境和绿地植被为主的绿地空间，营造铁场生态农业区、镇区边缘的开阔

[1] “三线一单”是指生态环保红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

[2] “一屏障”是指清溪外围自然生态屏障，包括清溪林场、清溪森林公园、市域生态隔离带和大王山森林公园等；“两心”是指以石壁山公园为心，结合周边水系、体育用地和文化设施，形成清溪生态景观核心，以及以香山公园为中心，形成南部绿地景观核心；“三带”是指清溪河、厦坭河和茅崦水库泄洪渠及滨水绿地形成的三条联系外围生态屏障和建设区景观核心的蓝绿纽带；“多节点”是指镇区内结合城镇公共服务设施与景观带，布局多个城市公园节点，成为点缀蓝绿纽带的晶石。

空间及镇区的农田、果林等自然田园风光带。推进石马河干流防洪及景观提升工程，沿石马河、清溪河、清溪湖等河段湖边实施“万里碧道”工程，完善山水与镇村之间的慢行系统和景观廊道。实施“缤纷鹿城、五彩清溪”园林绿化彩化工程，推进边角空间绿化提升、小微绿地和立面改造，打造15分钟生态生活圈。

**突出抓好海绵城市建设。**科学编制海绵城市建设规划，顺应自然生态格局进行低影响开发，保护和恢复自然生态系统。综合运用“渗、滞、蓄、净、用、排”设施，推进海绵城市建设试点。以镇中心区、清溪河和厦坭河沿线为主要实施区域，着力构建持续、健康的水循环系统，逐步实现“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的海绵城市建设目标。按照海绵城市标准建设公园，增强城市排水防涝能力，改善城市水生态环境。

| 专栏4　“十四五”时期清溪镇生态环境保护重点建设工程 |
| --- |
| **1.环境污染防治重点工程。**石马河清溪段综合整治工程、厦坭污水厂扩建工程。<br>**2.环境生态建设重点工程。**海绵城市试点工程、工业集聚区、生态工业发展规划区、绿色供应链示范项目、九乡物理隔离工程、水源保护区围网工程。 |

**推动实现生态价值反哺。**将环境治理与经营城市相结合，聚焦镇内的河流、道路、土地等有形资产和环境、文化等无形资产资源，挖掘潜在资源的经济价值，通过土地的综合开

发实现环境整治的资金反哺。加强沿河沿湖岸线资源的管控谋划，系统推进水资源保障、水安全提升、水环境改善、水生态保护与修复、景观与休憩系统构建，推动重点流域环境整治与沿线基础设施、公共服务、产业发展对接，实现环境整治与城市建设高效联动。

## 第四节 健全生态文明建设机制

健全生态文明建设机制，构建生态环境保护责任体系，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，为打造“生态大镇”、建设美丽清溪提供有力制度保障。

**构建生态环境综合治理体系。**依法实行生态空间区域准入、用途转用许可制度。严格生态环境空间管控，落实生态环境准入清单。实施最严格的生态环境保护制度，落实环评审批、排污许可、监管执法等生态环境保护制度。实行重大决策、重大项目可持续发展评价。构建生态环境保护与开发联动机制，实现在保护中开发、在开发中保护。建完善公众监督和举报反馈机制，畅通环保监督渠道。

**健全生态环境监测评价机制。**深化生态环境监测评价改革，建立部门分工协作、有效配合的工作机制，统筹实施覆盖环境质量、城乡污染源、生态状况的生态环境监测评价，构建天地一体、上下协调、信息共享的生态环境监测网络，强化对生态环境污染的成因分析、预测预报和风险评估。

**完善生态环境保护责任制度。**全面落实生态环保党政同责、一岗双责，落实领导干部环保责任离任审计制度。严格落实企业生态环境保护主体责任，健全企业环境信用评价和“严重失信名单”制度、生态环境保护信息公开机制、环保信息强制性披露制度。建立环境监察网格化体系，实施环境监察网格化管理，深入排查环境违法问题和环境风险隐患，有效解决环境监管中存在的盲区死角，开展各项专项环境整治执法行动，对各重点污染企业加大检查频次，严厉打击各项环境违法行为，引导企业规范守法经营。

# 第七章 全面推进乡村振兴 建设新时代美丽乡村

深入实施乡村振兴战略，推进农业产业升级，改善农村人居环境，强化现代乡村治理，壮大农村集体经济，带动农民增收致富，全面建设新时代美丽乡村。

## 第一节 全域提升乡村风貌和人居环境

大力实施乡村建设行动，加强村庄规划，整治农村环境，升级基础设施，全域提升乡村风貌和人居环境。

**提升农村人居环境。**推进乡村规划应编尽编、科学应用，严格按规划有序建设。壮大乡村振兴重点项目库，全面推进“全域项目化”，未来五年投入3.68亿元乡村振兴项目奖补和帮扶资金，大力推动农村建设。深化农村人居环境整治，实施村（社区）精细化管理示范和品质提升“双百”工程，支持鼓励各村（社区）积极创建特色精品示范村、美丽幸福村居特色连片示范区、美丽乡村风貌提升示范带。聚焦环境卫生、街面秩序、停车秩序、建筑立面、“三线”综合整治等领域，分类分批铺开“美丽家园”建设。

**提档升级基础设施。**实施村内道路和停车场建设攻坚行动，推动“四好农村路”[1]建设向自然村内延伸，加强停车设施规划建设管理，推进人行道畅通工程。推进“供水网”“电网”建设，因地制宜推进燃气下乡，加强乡村公共应急场所建设。

[1] “四好农村路”是指建好、管好、护好、运营好。

完善农村信息通信基础设施，推进5G网络全覆盖，加强乡村数字化智能化建设和基础数据共享。

**提高公共服务水平。**依托教育扩容提质攻坚行动，不断增加中小学、学前教育资源供给。推进健康乡村建设，推进社区卫生服务机构扩容提质，加强村级公共卫生队伍建设，提高应对重大疫情及突发公共卫生事件能力。健全养老服务网络，统筹利用好村（社区）公共服务设施开展居家养老服务。发挥“民生大莞家”品牌服务农村作用，办好乡村“民生微实事”“民生微心愿”。加强村级文化体育等服务设施建设，创新实施文化惠民工程。

## 第二节 加快推进农业现代化

推进农业供给侧结构性改革，优化农业产业结构，发展壮大农业新业态，加快推进农业现代化。

**优化农业产业结构。**坚持最严格的耕地保护制度，加强高标准农田建设。做精做强荔枝、芒果、莞香等传统优势产业，加大发展花卉苗木、精品水果、优质蔬菜、食用菌、中草药材等特色产业。研究制定美丽乡村建设市场化改革工作方案，充分发挥市场机制在农业农村资源要素配置中的决定性作用，实行农旅产业融合发展市场化、公共服务建设市场化等路径，推动“产业变景区、田园变公园、劳作变体验”，激活“手信经济”“后备箱经济”，延长农业产业链条。

**推进农业品牌建设。**积极构建区域品牌、产品品牌、企

业品牌的农业品牌体系，支持农业龙头企业和品牌创建项目，完善农业商标品牌建设机制，抓好特色农业发展，培育壮大一批农业企业品牌和特色农产品品牌。引导优质农产品申请“三品一标”，走高品质农产品路线，提高农业生产品牌影响力。强化品牌质量管控，健全农产品质量安全监管和检测体系，保护农业品牌可持续发展。

**推进农业绿色发展。**加强农业面源污染治理，发展生态农业，推进农业清洁生产，增加优质绿色农产品供给。开展绿色健康养殖行动、增殖放流等水生生物资源养护行动。全面推行林长制，开展大规模国土绿化行动。加强农业科技人才队伍建设，加快农业主导品种和主推技术应用推广。加快推动农业机械化转型升级，强化智能农业装备研发推广。

### 第三节 推动新型农村集体经济多元发展

积极探索多元化发展新型农村集体经济的有效途径，实现资产经营型、资源开发型、产业带动型发展，着力推动农村集体经济提质增效。

**加强资产经营管理。**按照“3+1+2”工作思路[1]，建立完善农村现代化经营管理体系。鼓励村（社区）集体参与重大产业项目、城市更新项目、基础设施项目投资开发，推动村（社区）闲散资金保值增值。鼓励集体经济组织与实业投资、金融信托等机构合作，发展壮大物业经济和投资经济，推动集

[1] “3+1+2”工作思路是指盘活土地资源、提升物业资产、融通富余资金+培育特色产业+完善产权制度、治理机制支撑。

体经济从单一物业租赁向物业型、服务型、投资型多元化发展转变。建立集体资金预算执行民主监督机制，提升财务公开透明度。完善集体资产交易平台建设，加强集体物业资产登记出租管理，推广“东莞村财”等应用。引入集体资产“职业经理人”运营模式，创新集体资产运营机制，完善村（社区）集体投资决策机制，提高集体资产投资效益。

**盘活农村土地资源。**鼓励农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，改造建设民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游等场所，拓宽农村集体经济增收渠道。鼓励村（社区）通过“三旧”改造等方式，重点推进“工改工”，建设工业园区、科技大厦、会展商贸等高端产业载体，提升物业经济效益。推进镇村工业园改造提升，力争未来五年腾挪产业空间 1000 亩。推进城市更新“头雁计划”，加快建设产城融合新社区，力争未来五年整理产城融合工业用地 2000 亩。

**发展乡村美丽经济。**发展生态景观型、体验参与型、旅游休闲型农业，引导农业产业园、特色产业区、规模化种养基地拓展农业生态休闲文化功能，打造一批休闲观光基地。加强森林生态旅游资源开发利用，打造清溪森林公园、山水天地森林公园、大王山森林公园、清溪生态农业园、契爷石湿地公园等构成的组团式旅游基地。整合利用土桥、铁场、重河等村的红色资源、古村落等，发掘乡土手工艺能人，打造乡村旅游精品线路。搭建平台引入社会资本，在充分保护

的前提下合理开发“民宿经济”“林下经济”“山水经济”。

## 第四节 加强现代乡村治理体系建设

坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，推进党建引领的乡村治理体系建设，强化新时代乡风文明建设，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接。

**强化党领导农村工作的机制。**贯彻落实《中国共产党农村工作条例》《中国共产党农村基层组织工作条例》，深化领导干部深入基层定点联系村（社区）工作。推进新一轮基层党建三年行动计划和软弱涣散村（社区）党组织排查整顿工作。全面提升“头雁”工程质量，选优配强村（社区）“两委”成员特别是党组织书记。落实五级书记抓乡村振兴责任，将乡村振兴工作纳入党组织书记抓基层党建述职评议考核重要内容，压实推进乡村振兴责任。健全机关事业单位干部到村（社区）挂职锻炼机制，为培育乡村振兴“领头羊”提供队伍保障。实施农村人才“双培养”工程，建立农村后备干部人才库，把优秀人才培养成党员，把优秀党员、实用人才培养成“两委”干部。

**多维度构建乡村治理体系。**深化基层治理体制机制改革创新，不断提升镇村治理能力。推进村委会规范化建设和村务公开“阳光工程”，加强和改进村民小组建设。优化提升党群服务中心平台建设，健全驻点联系群众、网格党建协作等机制，加强乡村人民调解、法律顾问队伍建设。推进平安乡村建设，健全扫黑除恶常态化机制，做强“东莞义警”队伍。

推进基层正风反腐，推动基层纪检监察组织加强与村务监督委员会的沟通衔接协作。开展安全生产专项整治行动，强化村（社区）防灾减灾救灾基础建设。发挥工青妇等群团组织，以及各民主党派、工商联、无党派人士、退役军人等的积极作用，广泛动员各方面力量参与乡村振兴。

**加强新时代乡风文明建设。**弘扬践行社会主义核心价值观，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育和“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。用好“中国农民丰收节”等载体，深入宣传党的乡村振兴政策，讲好乡村振兴清溪故事。推进新时代文明实践中心建设，规划建设公益景观小品。推进“南粤家风”工程，促进农村移风易俗，形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入挖掘创新典型，宣传乡村振兴工作先进单位和先进个人，营造浓厚氛围。

**助力被帮扶地区振兴发展。**强化与揭西县棉湖镇、坪上镇的驻镇帮镇扶村工作，与铜仁市德江县的新一轮东西部协作帮扶工作，以及与53团的援疆工作，衔接现有帮扶政策，完善新阶段帮扶工作机制，持续推进当地乡村振兴。协助完善防止返贫动态监测和帮扶机制，支持和推动脱贫地区产业可持续发展。推进“万企兴万村”行动，引导社会力量参与乡村振兴。持续开展市内帮扶，加强革命老区基础设施和民生保障项目建设，推动次发达地区提升环境品质、发展优质产业、加快发展步伐。

# 第八章 繁荣发展文化事业和文化产业 推动文化旅游深度融合发展

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，全面实施文化软实力跃升行动，推动文化旅游产业融合发展，打造“文化大镇”，塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的文明典范。

## 第一节 深入推进精神文明建设

大力培育和践行社会主义核心价值观，不断提升公民文化素养和社会文明程度，力争蝉联全国文明镇。

**推进精神文明建设。**强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，利用好土桥村社会主义核心价值观教育基地、广东人民抗日游击队东江纵队路东干部训练班旧址（广缘庵）等爱国主义教育基地等资源，推动理想信念教育常态化制度化。深化全国文明镇创建工作，深入推进群众性精神文明创建活动，以村（社区）、单位、家庭、校园等为基本单元，开展全域精神文明创建活动，形成城乡环境整洁新面貌、群众精神振奋新状态、社会文明和谐新风尚。

**加强公民道德建设。**加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明

风尚、行为规范，促进人的素质提升与全面发展。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，强化社会责任意识、规则意识、风险意识。引导人民群众坚定文化自信，传承中华传统美德。弘扬科学精神，普及科学知识。推进志愿服务长效化制度化建设，加强志愿服务骨干队伍、品牌项目和示范点建设，扎实推进学雷锋志愿服务活动。

**做强舆论宣传阵地。**巩固壮大网上主流舆论阵地，注重打造和强化新媒体等新传播手段，办好“最美清溪”等新媒体。建立健全重点新闻网站与热门自媒体平台信息发布合作、转载和共享机制，加强网站品牌栏目创建工作规范化管理。推进融媒体建设，以广大市民、年轻人喜闻乐见的形式、产品、载体，传递正能量。加强舆情危机应急处置机制和队伍建设，健全舆论信息管理机制。

## 第二节 打造高品质公共文化服务

健全公共文化服务体系，加强公共文化服务和产品的高质量供给，做大做强清溪特色文化品牌，推动公共文化方服务标准化、均等化、品质化、智能化发展。

**优化拓展城市文化空间。**高标准建设清溪博物图书馆，建筑包含张松鹤美术馆、青少年活动中心、清溪展览馆、新图书馆、工人文化宫等多个场馆，为市民提供多元化的综合文化服务，致力建成我镇现代化标志性建筑。实施文化设施品质提升计划，结合城市更新规划建设高端城市文化综合体，

以及主体文化公园、智慧体育公园、文化会客厅、城市阅读驿站等，营造人文性、功能性和便利性相结合的高品质公共文化空间。加强城市艺术氛围营造，在全镇公共空间布局设置一批现代时尚雕塑和当代艺术装置，打造一批城市文化新场景、文化微空间，强化城市文化气质。

**塑造文化新品牌新名片。**依托张松鹤艺术成就和知名度，高标准打造“雕塑小镇”，在镇内大中型公园、交通主干道、村（社区）等设立相应特色雕塑，在全镇建设雕塑公园、雕塑广场、雕塑艺术村、雕塑文创园，把清溪打造成湾区重要的雕塑艺术交流平台、雕塑艺术家聚集高地、雕刻文化产业集合中心。依托清溪具备的文学创作元素和题材，以及广东中华诗词学会清溪创作基地、鹿鸣诗社、诗词楹联学会等载体，按照“八有六进”[1]要求，积极创建“东莞市诗词教育示范校”，广泛开展诗词进景区采风、进校园知识讲座、进农村采风等活动，打造大王山森林公园“百诗园”，高站位创建“广东省诗词之乡”。

**提升公共文化服务水平。**以图书馆、文化馆总分馆制为抓手，优化布局公共文化服务网络。制定村（社区）综合文化服务中心优化布局方案，持续推进村（社区）图书馆服务点建设，加入市馆通借通还系统，实现总分馆图书资源通借通还、数字服务共享、文化活动联动和人员统一培训。建立

[1] “八有”是指创建工作有组织、有队伍、有场地、有平台、有长远规划、有活动、有经费、有成果；“六进”是指创建工作进学校、进机关、进社区、进企业、进农村、进旅游景区。

流动文化服务网络，采取“政府采购+文化事业单位实施+社会参与”的运作模式，常态化举办周末公益培训、诗词创作、非遗活动“四进”，更好满足群众日益提升的品质文化需求。到2025年,每万人拥有公共文化设施面积达到2200平方米，人均公共图书馆藏量达1.2册。深化全民艺术普及、全民阅读等文化惠民活动，持续推进文化周末活动，推动形成“一镇一品牌、一村一特色”“周周有活动、月月有比赛、季季有主题、全年都精彩”的文化活动格局。携手公共文化服务，探索动漫、魔术进校园、进工业园区、进社区；结合森林生态资源、客家文化资源，策划系列文化展演活动。

**传承创新非遗特色文化。**健全文物管理、文物信息共享机制，实施一批重点文物抢救保护工程，全面提升文物资源完好率和利用率。依法将文物保护单位本体、保护范围和建控地带、不可移动文物及周边风貌控制纳入国土空间总体规划，在城市更新和品质提升中传承城市文脉。挖掘整理清溪历史文化名人资源，加大清溪籍名人名家作品藏品征集力度，建立历史名人和名迹档案资料库。制定管理办法，完善工作机制，保护修缮张松鹤故居，活化利用名人故居及其他有价值建筑。挖掘活化清溪客家特色古碉楼、围屋和古村落，推动文物保护与旅游开发相结合，盘活镇内文化遗产。扎实做好非遗活态传承工作，完善非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系，建立非物质文化遗产档案资料数据库，完善数字化展示、传播和传承机制，传承

创新清溪麒麟制作、清溪麒麟舞、客家酿酒等传统技艺，打造“一歌一舞”为引领的高品质客家文化遗产资源群。

**鼓励扶持新时代文艺创作。**坚持以人民为中心的创作导向，加强文艺创作规划引导，健全文艺创作生产机制，丰富重大艺术题材创作库，建立一批文艺创作生产基地，培育一支德艺双馨的文艺队伍。培育促进文艺创作的土壤，支持鼓励繁荣文艺活动。聚焦青年精神文化发展需求，实施青年文化精品工程，打造一批富有清溪特色和时代气息的青年题材文化作品。以创建“广东省诗词之乡”为抓手，广泛举办诗词讲座，组织诗词创作，开展诗词朗诵，创办诗词墙报，集结诗词专辑，开设诗词专版，把弘扬中华优秀传统诗词文化与城市品质提升工作结合起来，努力推动新时代文艺事业繁荣发展，进一步提升清溪客家古镇的知名度和影响力。

| **专栏 5　“十四五”期间清溪镇文化事业重点建设项目** |
| --- |
| 清溪博物图书馆：包括张松鹤美术馆、青少年活动中心、清溪展览馆、新图书馆、工人文化宫等多馆合一。 |

## 第三节 推动文化产业高质量发展

完善促进文化产业发展政策，加大文化产业供给侧改革，打造清溪特色鲜明、核心优势突出、新兴业态集聚的现代文化产业体系。

**提升文化产业竞争优势。**立足清溪制造业优势，做大做强印刷包装、玩具等文化制造业，重点发展创意设计、动漫

游戏、数字文化等文化服务业，支持文化企业上市。促进“文化+制造”融合发展，支持设计机构、制造企业组建产业设计联盟，建设工业设计中心。提升印刷包装产业设计能力，培育国内领先的创意包装印刷整体解决方案供应商。持续加强动漫原创培育，支持原创动漫平台建设，结合清溪特色打造系列 IP，鼓励麒麟王等 IP 加强衍生制造和文化展示，打造动漫 IP 孵化、授权等产业链，挖掘文创经济。推动产业区域协同合作，承接深圳、广州文化产业外溢，引进一批具有全国影响力的创意设计和数字文化龙头企业。

**打造文化产业平台载体。**推进文化产业数字化战略，发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，建设文化产业集聚区。制定促进文化产业高质量发展的政策措施，重点鼓励创意设计产业、数字文化产业发展。发挥王虹虹动漫文化人才引领作用，集聚动漫高端人才，培养动漫、魔术本土人才，推动名家工作室、行业协会落地。充分运用清溪麒麟制作、清溪麒麟舞、客家酿酒等传统技艺，打造非遗研学、技艺培训、衍生创作等业态，活化传承非遗文化。充分发挥清溪“中国麒麟文化传承基地”“‘IMS’中国魔术艺术创作基地”“广东省客家新民歌创作基地”等平台的引领辐射作用，做大做强广东省麒麟文化节、魔术交流展演、广东省客家新民歌大赛等品牌活动，发展相关衍生产品产业。

**推动文旅产业融合发展。**坚持以文塑旅、以旅彰文，加强对森林公园、生态农业园、莞香园、湿地公园等山水资源，

客家文化、红色文化、制造业文化、诗词文艺等文化资源，以及各种体育、健身、休闲资源的科学整合，大力开展全域旅游创建，积极创建国家、省文旅融合发展示范区，打造湾区休闲旅游目的地。积极引进大型文旅项目，强化文化服务设施有机植入，打造一批文化遗产游径、历史文化游径、特色制造业游径、运动休闲游径。积极培育“文旅+”“+文旅”新业态，打造清溪特色文旅品牌，带动文旅体消费升级。

## 第四节 打造湾区生态文旅名镇

坚持跳出旅游抓旅游，科学整合优化各种生态文旅资源，着力提升旅游发展全域化、旅游供给全季化、旅游服务精细化，推进山湖河城皆可观光、春夏秋冬皆可畅玩的全域全季旅游示范区建设，打造湾区生态文旅名镇。

**创新旅游产业政策。**出台《清溪镇旅游产业发展资金管理办法》，加强旅游企业扶持奖励，完善配套细则和申报流程，确保各项奖励措施落地见效。加强旅游产业发展用地保障，以国土空间规划编制为契机，预留规划建设用地机动指标，保障旅游项目用地需求。采取灵活的土地供给模式，以点状供地、长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期等方式供应旅游项目用地。支持有条件的村以转包、出租、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，发展乡村旅游。

**推进文旅项目建设。**创建一个以“赏花”为主题的4A级景区，加快推进大王山森林公园提质升级，充分发挥大王山

花卉资源优势，拉动赏花经济；建成一座国际知名品牌酒店，全力推动清溪湖酒店项目建设，满足游客养生、娱乐、运动、亲子、商务等多元化度假需求；建设一所现代职业旅游学校，围绕产业需求设置专业，培养应用型旅游人才；培育一批新业态旅游项目，大力推动鹿鸣溪谷生态主题乐园项目、御茗香农业生态园项目、禅溪研学文旅实践基地、重河欧式古建筑活化项目等一批项目落地。

**加强旅游要素配套。**重点完善食、宿、行、购、娱、游六大基础要素配套。扶持培育特色农家乐，开展“十大客家菜必吃榜”“十大客家特色小吃”评选活动，加快打造地方特色美食品牌。推动重河、厦坭、土桥等有条件的古村落进行老房子活化提升，打造清溪民宿品牌，鼓励镇内酒店、宾馆提质升级住宿、餐饮、娱乐、康体等配套服务。开发清溪旅游“智慧行”APP 或微信小程序，为游客提供在线选票、智能停车、线上购物、餐饮和酒店预定等一站式服务平台。开发培育地理标志产品、农副土特产品、传统手工艺品等旅游商品，在特产手信一条街、主要景区、农家乐、酒店设立展销区域，培育发展“后备箱经济”。引导主要商圈配套餐饮、游乐、休闲吧、书吧、文创精品店、特产手信店等业态，打造集旅游咨询、休闲购物、文化展示、特色餐饮于一体的旅游娱乐消费综合体。发挥旅行社资源整合优势，通过政企携手，做大做强旅游地接市场，加快推出 1-3 条业态丰富、配套完善、服务优质的观光型、休闲型、亲子型精品旅游线路。

**打造特色文旅品牌。**唱响“一镇两节”节庆品牌，推动“春有赏花节，秋有登山节”的旅游节庆活动深入开展，深化精细化禾雀花、短萼仪花“两朵花”品牌。培育研学旅游品牌，依托清溪森林公园、大王山森林公园、契爷石湿地公园等载体打造自然课堂、森林科普、湿地研学旅游产品，依托维康生态园、耕山小寨等载体打造农技科普、农耕体验、冬夏令营等农业研学旅游项目，依托铁场广缘庵、张松鹤故居、土桥文化长廊等载体规划红色文化研学游线，依托铁场客家围屋、清厦南山曾公祠、博物图书馆、非遗传承展示馆等载体规划民俗文化研学线路。打造乡村旅游品牌，推动一批乡村旅游项目落地，打造客家民宿客栈、民俗手工作坊、历史博物馆等一批休闲旅游景点，培育客家文化演艺等系列活动项目。

**培育旅游市场主体。**以市场需求为导向，探索设立旅游项目库，培育一批具有较强竞争力的知名旅游企业。培育旅游市场体系，大力支持民间资本以股份制、合伙制、个体私营等多种形式参与文旅产业，逐步形成多渠道、多元化的产业投入机制。鼓励银行、证券、保险、信托、产权交易等机构为旅游项目提供综合金融服务，支持旅游企业发展。做好政策宣传服务，帮扶旅游企业加强品牌示范创建、争取专项资金扶持。做好平台搭建服务，建立健全行业协会组织，搭建营销推介平台。做好人才培育服务，提升旅游行业从业人员服务技能和职业素养，培育选拔“金牌导游”“粤菜师傅”等领军人才，推动旅游行业可持续发展。

# 第九章 加强民生建设 打造湾区民生幸福新高地

坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生，推动基本公共服务更好覆盖常住人口，努力促进社会公平正义、促进人的全面发展，朝着共同富裕目标扎实迈进。

## 第一节　促进更充分更高质量就业

完善就业创业政策体系，推进全方位公共就业服务，推动实现更充分更高质量就业。

**落实促进就业政策措施。**坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提高就业质量，促进充分就业。落实高校毕业生“莞邑启航·逐梦湾区”就业创业计划，促进毕业生充分就业。深入推进“十百千万百万”工程，提升劳动者技能和人才素质。推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，未来五年开展各类补贴性职业技能培训 3 万人次。增加新兴产业、智能制造、现代服务业等领域急需紧缺岗位培训，支持多渠道灵活就业和共享用工。完善重点群体就业支持体系，健全零就业家庭、重点人员就业的长效帮扶机制，促进重点群体就业创业，确保零就业家庭动态清零。

**健全创业带动就业机制。**加强创业政策宣传，落实小额创业贷款、创业培训补贴、租金减免等优惠政策。统筹整合社会创业服务资源，依托力合双清、青湖湾科创中心等基地，扶持创业平台建设，积极申报市级创业孵化基地，进一步促进创业、带动就业。加强创业培训，积极开展创业培训和初

创企业经营者提升培训活动。

**提升公共就业服务水平。**健全镇村公共就业服务基础能力建设，强化基层平台就业服务功能。丰富公共就业服务渠道，推动实体网点服务与线上服务融合，实现政策信息精准推送和就业补贴快速发放。落实新生代产业工人圆梦计划，做好高校毕业生、新生代本土村民、异地务工人员就业服务，持续举办“校企合作洽谈会”“春风行动”等活动，确保应届高校毕业生初次就业率超过96%、困难家庭高校毕业生就业率达100%。加强人力资源市场体系建设，维护就业市场秩序，规范管理劳务中介，切实保障劳动者和用人单位合法权益。不断完善劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。

## 第二节　推进健康清溪建设

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，推进健康清溪建设，健全公共卫生服务体系，提升医疗卫生服务能力，全方位全周期保障人民健康。

**健全公共卫生服务体系。**坚持预防为主，完善医防融合、平战结合的疾病防控体制机制、公共卫生应急管理和救治体系。加强公共卫生应急信息化建设，提升卫生安全、疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等公共卫生管理能力。强化应急物资保障，健全应急物资储备预案，动态调整公共卫生应急物资储备。完善公共卫生检测预警体系，健全重大公共卫生事件应急响应机制。提升职业病防治能力，提

高职业病检测能力。深入开展爱国卫生运动。

**提升医疗卫生服务能力。**加快清溪医院新院、康华医疗清溪分院建设，打造国际一流的医养结合项目。支持民营医疗机构健康发展。推进社区卫生服务机构规范化、标准化、信息化建设。推进健康社区、健康单位、健康学校、健康家庭等健康“细胞”工程建设，全面普及家庭医生签约服务，推进全民健康。加强高血压、糖尿病、慢阻肺等重点疾病的筛查和分类干预。规范中医健康干预服务，建成治未病预防保健体系。巩固专科联盟、远程医疗协作网等各类医联体形式，推动清溪医院与镇内个体诊所等医疗机构建立医联体，加强资源共享，整体提升医疗卫生机构服务能力。

| 专栏 6　“十四五”期间清溪镇医疗卫生事业重点建设项目 |
| --- |
| **1. 硬件设施。**康华医疗清溪分院建设，2021 年开工，2023 年底前完成建设；清溪医院新院。<br>**2. 社区卫生服务站点布局。**完善社区卫生服务机构“1 中心 17 站点”布局，推动规范化、标准化、信息化建设。 |

**增强人民群众身体素质。**深入开展群众性体育活动，常态化举办清溪镇篮球联赛、足球联赛、羽毛球联赛、乒乓球比赛、登山比赛、小学生足球比赛等系列镇域体育赛事，开展篮球、足球、乒乓球、健身跑等公益培训项目。推进公共体育场馆建设，完善提升现有公共体育设施和场馆，鼓励机关、学校等单位向公众开放内部体育设施。统筹、指导各村（社区）依托新时代文明实践中心、体育场馆、公园、广场

等公共场所，建立不少于1个体质测定与运动健身指导站（点）、社会体育指导员服务站（点），每年为不少于1500名市民群众提供体质测定与运动健身指导服务，带领市民群众参与广场舞、健身气功、太极拳、跑步、健步走等健身项目。完善《清溪镇体育比赛奖励办法》《关于完善我镇体育工作中聘请工作人员补助标准的方案》等文件，建立体操、足球、乒乓球等业训网点，激励体育健儿积极参与体育竞技比赛，带动清溪竞技体育发展。大力培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、体育培训等服务业态，培育壮大体育市场主体，提供适应群众需求、丰富多样的体育产品和服务。

## 第三节 全面推进品质教育建设

坚持教育优先发展、优质发展，推进教育扩容提质，深化教育综合改革，着力打造品质教育，提升教育现代化水平。

**推进基础教育优质均衡发展。**深入实施教育扩容提质攻坚行动，建成清溪高中，规划建设新清溪中学，到2025年，新增公办小学学位6090个，公办初中学位3300个，比“十三五”时期翻一番。推进学前教育普惠健康发展，创新发展公办幼儿园，扩大普惠性幼儿园供给，促进公民办幼儿园协调发展。完善与学龄人口发展趋势相适应的教育资源动态调整机制和多元化多途径扩充优质学位供给机制，深入推进品牌学校培育和集团化办学，不断提升义务教育质量。深入推进清溪中学普通高中集团化办学，完善新高考下高中教育多元育

人模式，探索个性化教育和人才培养模式。提升基本教育公共服务水平，提高随迁子女教育公共服务均等化水平，保障困难群体平等接受教育的权利。

**深入推进职业教育培优提质。**增强职业技术教育适应性，深化职普融通、校企合作、产教融合。推进职业教育集团化办学，以职业教育集团为平台，推进校企合作联盟机制建设，构建校企互惠双赢的联动发展共同体。支持社会力量兴办职业教育，支持公办职业院校与民办职业院校实行结对帮扶。紧密对接行业产业需求，健全专业设置动态调整机制，为清溪产业高端化发展提供多层次的技能人才支撑。

**建设高素质专业化教师队伍。**深化教育管理制度改革，提升教师队伍素质，满足教育高质量发展需要。加强新时代师德师风建设，完善师德师风监督机制，全面提升教师思想政治素质和职业道德水平。建立健全教师培育体系，注重“高精尖”教师队伍培养，重视青年教师素质提升与专业发展。创新各级各类教师分层培训模式，加大名优教育人才引进力度。实施名教师、名校长及“双一流”重点高校优秀毕业生引进计划，推进学科带头人培养工程。推进教师聘任规范化管理，探索实施竞争上岗、绩效考核与奖励，加强公办学校编外教师待遇保障，激发聘任制教师教学热情与活力。

| 专栏 7　“十四五”期间清溪镇教育事业重点建设项目 |
| --- |
| **1.学校建设。**新建清溪镇实验幼儿园。清溪镇中心小学、清溪镇第一小学、清溪镇第三小学扩建，2022 年中完成并投入使用。鹤鹑薮旧村改造项目、永成厂改造项目、聚富路 2 号更新单元、聚富路 7 号更新单元、荔横社区 LH-04 商住更新单元配套学校项目，2022 年启动建设，2025 年完成。建成清溪中学新高中部并投入使用。<br>**2.教师队伍。**引进 1 名省级名校长、5 名省级名教师、10 名市级学科带头人，到 2023 年累计新培养 25 名镇级学科带头人，至 2025 年累计新培养 45 名镇级学科带头人。 |

## 第四节 促进民生保障服务更充分更高质

坚持以人民为中心，深化“我为群众办实事”实践活动，采取针对性更强、覆盖面更广、作用更直接、效果更明显的举措，促进民生保障服务更充分更高质。

**完善覆盖全民社保体系。**发展多层次、多支柱养老保险体系，做好灵活就业人员、中小企业员工、异地务工人员等群体参保工作。完善工伤保险体系，探索新业态从业人员职业伤害保障制度。完善以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、大病保险和商业保险为补充的多层次医疗保障制度体系。优化社保经办服务，发行推广“第三代社保卡”，构建“一卡通”式服务管理模式。

**加强社会救助和社会福利。**强化底线保障，健全分层分类社会救助体系，严格落实每年度低保、特困供养、低收入

家庭补助补贴。实施无障碍环境建设五年行动，推进镇残疾人康复就业服务中心标准化建设，力争残疾人接受基本康复比例达90%以上。做好“民生大莞家”服务品牌，完善民生诉求收集—处理—反馈快速响应机制，持续办好群众“微实事”“微心愿”。做好居家养老服务“大配餐”等工作，构建15分钟居家养老服务圈。推动全域志愿服务工程，全面壮大志愿服务队伍，创建志愿服务活动品牌。积极实施社会工作“双百工程”，健全社工站、社工点运作机制，按片区分工形式建立“面对面服务”办事处。充分发挥“善行清溪”基金、慈善组织和社工服务站作用，组建“清溪爱心企业资源库”，推动社会救助从单纯物质保障向多维度保障转变。推进安居房建设计划，筹建各类安居房1000套。

**推进退役军人服务保障工作。**做好退役军人移交安置工作，提高安置质量，强化安置保障。常态化开展适应性培训、技能培训、学历教育培训，大力扶持退役军人群体就业创业。加强镇退役军人服务中心和各村（社区）服务站能力建设，提升服务保障水平。健全待遇保障制度，完善困难帮扶援助机制，落实优待褒扬政策，提高优抚保障能力。推进退役军人志愿服务工程。营造尊崇军人职业的社会氛围。

## 第五节 促进妇女儿童全面发展

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，强化法律、政策、制度、宣传教育等手段，保障妇女生存权、健康权、发

展权，促进儿童德智体美劳全面发展。

**切实维护妇女权益。**依托妇女之家、法律援助站、学校等阵地，开展性别平等宣传教育和法律援助服务，提高女性维权意识和主人翁意识。保障女性人身安全，严厉打击侵害女性人身权利的违法犯罪行为。持续开展“两癌”筛查、孕期健康体检、产后访视等免费服务，提供心理咨询服务。保障女性平等受教育权，实现家庭经济困难女生资助全覆盖。拓宽女性就业渠道，提高女性接受职业技能培训比例，依法治理就业歧视行为，逐步实现男女同工同酬。不断提高妇女社会保障水平，实现所有妇女应保尽保，持续开展贫困妇女、残疾妇女、老年妇女等特殊妇女关爱服务。加大女性后备干部培养力度，逐步提高妇女参政议政比例，充分发挥妇女在社会事务决策、管理、基层民主治理中的作用。

**优先促进儿童发展。**营造文明安全校园环境，加强思想道德、劳动、法治和心理健康教育，促进儿童身心健康发展。完善出生缺陷防治、儿童健康体检等服务，开展小学入学视力健康检查，建立健康档案，强化儿童健康管理。加强流动儿童、困境儿童关爱保护。建立儿童暴力监测系统，落实未成年人监护制度，强化家庭监护、临时监护、兜底监护，预防和惩治针对儿童的暴力伤害及违法犯罪活动。完善公共场所母婴室、游乐设施、儿童友好社区等建设，建设儿童友好型城镇。发展公益性、普惠性育儿指导机构和早教机构，开展早教指导、亲子教育等活动。保障适龄儿童入学率。推动

在社区、大型楼盘、工业园区等配套建设幼儿园和托幼班。

**构建和谐家庭关系。**加强家庭、家教、家风建设，利用“妇女之家”“家长学校”“家教家风实践基地”等阵地，常态化开展家庭文明建设活动。稳步推进白玉兰家事调解委员会工作，提高干部业务素质，积极化解家庭矛盾，禁止家庭暴力。持续开展寻找“最美家庭”活动，倡导男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系和良好的亲子关系。持续开展“绿色家庭”创建活动，普及绿色环保生活方法，传播绿色生活方式。

# 第十章 推进社会治理现代化　建设和谐善治清溪

加强和创新社会治理，全面加强法治工作，统筹发展和安全，树立全周期管理意识，建设社会治理共同体，营造共建共治共享的社会治理格局，将清溪建设成为湾区最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

## 第一节 加快推进社会治理现代化

创新完善社会治理体系，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，构建共建共治共享社会治理格局。

**坚持党建引领基层治理。**树立全周期管理意识，把党的领导贯穿于社会治理的全领域、全过程、全环节，引导社会各方参与社会治理创新。积极探索基层党组织政治引领、组织引领和机制引领途径，推进党组织向各类社会治理主体延伸、向社会治理重点工作延伸，紧紧围绕基层党组织构建群众自治圈，增强党的凝聚力和引领力。做实“网格党建”，推动各类党组织之间、党组织与群团组织之间互联互动、共驻共建，集聚基层党建引领基层治理强大合力。完善群团组织社会组织协同治理机制，发挥工会、团委、妇联、工商联、文联、残联及各行业商会作用，开展社会志愿服务、救助困难群众、帮教特殊人群、预防违法犯罪等公益事务。

**不断夯实基层自治基础。**推动社会治理重心向基层下移和基层治理触角向下延伸，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层

管理服务平台，健全治理工作机制，激活城市治理的“神经末梢”。完善村（居）民自治机制，全面推广村规民约（居民公约）制度，健全社区治理机制，创新住宅小区、出租屋治理服务。推进基层自治试点建设，创建罗马村和土桥村社会治理现代化示范村、上元村打通基层社会治理“最后一米”试点村、三中村社会治理现代化生态宜居建设试点村。

**积极创新社会治理机制。**不断增强镇委应急指挥中心作用，建立健全“镇、村、组”综治视联指挥调度机制，实行“大数据+指挥中心+综合网格”管理，构建“统分结合、并线共治”的网格治理模式，推动治安稳定、问题治理和社会服务等进一步延伸覆盖。以现代化治理为手段，深化社会治理重点领域改革，搭建社会治理创新平台，推进社会治理实践创新和制度创新。坚持现代科技与社会治理深度融合，推动社会治理要素数据化、治理数据标准化，实现对各类事件实时监测、分流处理、跟踪问效。推进“智网工程”升级版，强化镇“智网工程”指挥调度中心能力，加强各业务系统联动互通与数据资源共享。

## 第二节 全面加强法治工作

坚持法治政府、法治社会一体建设，全面推进严格执法、依法决策，构建权责明确、依法行政的政府治理体系，提高政府行政效率和公信力。增强全面法治观念，弘扬社会主义法治精神，让法治成为社会共识和基本准则。

**深入推进法治政府建设。**完善行政决策程序，贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，制定我镇配套制度，健全科学、民主、依法决策机制，规范重大行政决策程序，落实决策启动、公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集中讨论决定、决策公布、决策执行和调整等程序要求，提高决策质量和效率。坚持政府法律顾问制度，完善行政决策合法性审查机制。健全行政执法体系，严格规范公正文明执法，全面推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，规范行政执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。

**全面加强法治社会建设。**加强全民普法，深入开展宪法、民法典普法工作。落实“谁执法谁普法”普法责任制，健全领导干部和国家工作人员学法用法机制。组建法治宣传队伍，借助社会组织宣传力量，形成普法社会化格局。推动全民法治素养提升，强化青少年法治教育。完善公共法律服务体系，推进镇、村公共法律服务平台建设。进一步推进法律援助工作，强化一村（社区）一法律顾问工作，健全公共法律服务工作人员保障体系。弘扬法治精神，培育法治文化，努力使循法而行成为全体公民的自觉行动。

**持续强化法治建设保障，**落实党政主要负责人法治建设第一责任人职责，落实镇政府部门法治政府建设主体责任。持续推动领导干部带头尊法学法守法用法，不断提高运用法治思维和法治方式的能力。

## 第三节 统筹发展和安全

贯彻落实总体国家安全观，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，坚持底线思维，增强忧患意识，筑牢安全发展屏障，建设更高水平的平安清溪。

**保障经济安全。**强化粮食安全政府责任制，全面落实粮油储备任务，加强粮食储备安全管理，建立企业社会责任储备。完善能源风险防范管控体系，健全完善监管机制，强化油气管道、重要输电通道等重要能源基础设施防护，持续开展风险隐患排查工作，提升能源安全管控水平。营造开放融合的产业创新生态，建立产学研深度融合的技术创新体系，努力解决“卡脖子”和关键核心技术问题，提高产业链供应链自主可控能力。落实稳企助企系列政策，保障现有企业和产业的稳定性。完善供应链安全风险预警和防控机制，增强应对重大冲击的能力。大力打击非法集资及各类金融犯罪活动，维护我镇金融稳定。

**保障公共安全。**提高安全生产水平，完善和落实安全生产及消防安全责任制，强化企业主体责任和党政同责、一岗双责、失职追责制度。完善安全生产监管机制，提升防范化解系统性安全风险能力。坚持全面覆盖、分类指导的原则，持续开展安全生产标准化创建工作，强化安全风险源头管理。加强安全生产监管执法，遏制危险化学品、建筑施工、交通等领域重特大安全事故。强化食品药品安全监管，实施“从农

田到餐桌”全过程、全链条监管，提升食品安全治理能力。加强药品生产、流通、零售、使用环节全链条全流程监管，保障药品质量和公众用药安全。落实“一盘棋”应急响应机制和重大突发事件“四个一”[1]应急处置机制，发挥好镇委应急指挥中心作用，构建长效应急联动工作机制。完善重大疫情防控机制，完善社区工作者、社区卫生服务机构医务人员和社区警务室“三位一体”社区小区联防联控机制，健全重大疫情救治体系，完善疫情监测多点触发预警和响应机制，加强应急演练和应急预案管理。

**维护社会稳定。**依法有效化解社会矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。加强社会矛盾纠纷预警和社会风险评估，构建社会矛盾综合治理机制，努力防范和化解民生领域影响社会稳定的风险隐患。引导群众运用法律手段解决矛盾纠纷，推动从“信访”向“信法”转变。以“智网工程”为统领，实施“科技护城墙”，建立“二标四实”[2]长效机制，提高治安管理智能化、科学化、精准化水平。建立健全长效常治工作机制，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、网络犯罪和新型犯罪，持续打击“黄赌毒”“盗抢骗”“食药环”等领域违法犯罪。强化基层基础工作，完善社区警务工作机制，做实做强群防群治队伍，推动社会治安持续改善。

[1] “四个一”是指应急处置实行一个指挥中心、一个前方指挥部、一套工作机制、一个窗口发布。

[2] “二标”是指标准作业图、标准地址库；“四实”是指实有人口、实有房屋、实有单位、实有设施。

# 第十一章 加强党建引领 提升规划实施质量

坚持党的全面领导，健全完善规划体系，创新完善规划实施机制，增强规划的刚性约束，强化监督考核，充分调动一切积极因素，确保规划有效实施。

## 第一节 党建引领规划有效实施

加强党的全面领导，加强基层执行力建设，团结一切可以团结的力量，推动党建引领规划有效实施。

**加强党的全面领导。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对一切工作的领导，把党的领导始终贯穿规划编制实施的全过程。贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，贯彻落实广东省加强党的基层组织建设三年行动计划，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，提振干事创业精气神，共同为实现“十四五”规划和二O三五年远景目标而努力奋斗。

**加强基层执行力建设。**把全面从严治党贯穿到执行力建设全过程各方面，深化党史学习教育，推动党的组织和党的工作全覆盖，构建纵向到底、横向到边的党建引领覆盖网络，以高质量党建促进执行力提升。完善顶层赋能机制，推进指令高效传导、议事高效决策、责任共同担当。完善激励约束机制，优化基层干部选拔机制，加强基层干部培训，加大激励奖励力度，改进完善督查机制，以更加鲜明的基层导向、实绩导向鼓励和鞭策担当作为，促进规划的落地落实。

**团结推进工作的力量。**充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。坚持和完善大统战工作格局，做好民族和宗教工作，全面贯彻党的侨务政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士作用，凝聚港澳台同胞和海外侨胞力量，巩固和发展大团结大联合局面。

## 第二节 强化规划实施保障

健全完善规划体系，创新完善规划实施机制，推进各类政策与规划的协调协同，为规划的实施提供保障。

**统一规划体系。**以镇“十四五”规划纲要为统领，以镇级国土空间规划为基础，以镇级各专项规划为支撑，共同组成全镇规划体系。建立健全规划编制目录清单和备案管理制度，加强对全镇规划的统一管理。

**加强规划衔接。**我镇各专项规划要确保与镇“十四五”规划，与上位规划、上级规划协调一致，加强各项规划目标特别是约束性指标、发展方向、总体布局、重大项目的衔接。

**强化政策保障。**充分发挥规划引领作用，构建各类政策与规划的协调协同机制，围绕产业、区域、土地、环境等重点领域，完善重大工程、重大项目、重大改革、重大政策的统筹协调、一体推进机制。

## 第三节 强化重大项目支撑

坚持资源跟着项目走、项目跟着规划走的原则，以规划带动重大项目建设，以项目促进规划落实。

**加强项目谋划。**围绕规划纲要目标和主要任务，谋划一批全局性、基础性、战略性重大项目。强化规划刚性约束力，对纳入“十四五”规划纲要的重大项目原则上可直接开展可行性研究，优先保障资金需求、用地需求和能源需求。

**加强项目储备。**明确产业招商方向，引进和培育一批支柱性主导性重大产业项目，健全重大项目储备库，形成竣工一批、启动一批、储备一批的项目滚动机制，为高质量发展提供源源不断的动力支撑。

**加强项目监管。**推进项目审批制度改革，强化重大项目前期论证，加强项目建设全过程管理，落实目标管理责任，确保重大项目早日动工、早日投产、早日达效。落实项目建设各项监管制度，确保安全生产，保障工程质量，降低工程成本，提高投资效率。

## 第四节 加强规划监测考评

明确规划实施责任，强化目标指标约束，完善规划评估体系，健全政府社会公众监督机制，提高规划实施考核效能。

**明确规划实施责任。**镇政府统一组织规划实施工作，制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。

**强化规划实施监督。**定期将规划实施情况向镇人大报告、

向社会公示，多渠道、多方式征集公众对促进规划实施的意见和建议。完善公众参与机制，全面推进规划实施情况的信息公开。充分发挥新闻媒体、群众团体的监督作用，保证规划严格有效实施。

**完善规划评估体系**。建立健全发展规划前期评估、中期评估与后期评估相衔接，定量评估与定性评估相配套，政府自我评估与第三方评估相结合的规划评估机制，提高规划评估的客观性和公正性。严格根据评估结果，按照“动态调整、滚动修正”的原则科学调整规划，确保规划实施严肃性连续性。