

道滘镇人民政府文件

东道府〔2021〕19号

道滘镇人民政府关于印发《东莞市道滘镇 国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要》的通知

各村（社区），有关单位：

现将《东莞市道滘镇国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。



2021年7月13日

东莞市道滘镇国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

目录

第一章 发展基础和发展环境.....	1
第一节 “十三五”期间奠定的发展基础.....	1
第二节 “十四五”期间面临的发展环境.....	5
第二章 “十四五”时期总体要求.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 发展原则.....	11
第三节 目标定位.....	11
第三章 提升城市建管运营水平 打造高标准宜居宜业品质新城.....	17
第一节 主动对接东莞市中心 融入水乡片区建设发展.....	17
第二节 优化城市空间结构 提升城乡风貌品质.....	18
第三节 加快城市更新步伐 拓展城乡发展空间.....	20
第四节 强化基础设施建设 提高市政服务能力.....	22
第五节 提升城市管理水平 美化城乡人居环境.....	23
第四章 促进产业提质升级 打造战略性新兴产业集聚高地.....	26
第一节 谋划产业发展空间 推动产业集聚发展.....	26
第二节 构建特色产业体系 提升产业品牌影响力.....	27
第三节 培育智能产业集群 促进产业转型升级.....	30
第四节 积极开拓国内外市场 融入国内国际“双循环”.....	31
第五章 提升科技创新能力 打造东莞西部重要创新节点.....	33
第一节 推动区域创新合作 全力打造高水平创新平台.....	33
第二节 全面扶持创新企业 突破技术创新瓶颈.....	34

第三节 增加创新资源投入 提升原始创新能力.....	36
第四节 建设科技服务体系 激励创新成果转化.....	37
第五节 完善人才政策体系 建设多层次人才队伍.....	38
第六章 构建全方位生态体系 打造人与自然和谐共生的宜居家园.....	39
第一节 坚持污染防治 强化源头治理.....	39
第二节 发展循环经济 引导绿色生产生活.....	41
第三节 建立水生态体系 提升景观品质.....	42
第四节 推动生态扩容 保障生态安全.....	44
第七章 持续推进乡村振兴 打造乡村振兴高质量发展典范城镇.....	46
第一节 改革创新 提升集体经济发展能力和效益.....	46
第二节 统筹利用农业资源 提高都市农业发展水平.....	46
第三节 实施乡村建设行动 提升特色精品村建设质量.....	47
第四节 加强村社文明建设 提升社会文明程度.....	49
第八章 推进融合发展 打造岭南水乡文化旅游新体验区.....	51
第一节 强化优质文体产品供给 促进文体事业繁荣发展.....	51
第二节 盘活水岸空间 培育水乡休闲旅游.....	52
第三节 注重整合提升 创新传承民间文艺.....	53
第四节 加强培育引导 强化美食文化名片.....	54
第五节 强化特色优势 打造农业休闲旅游.....	55
第九章 完善社会治理体系 提升社会治理现代化水平.....	57
第一节 坚持党建引领 夯实基层治理根基.....	57
第二节 深化社会治理改革 激发自治主体治理活力.....	58

第三节 加强法治建设 提高基层依法自治能力.....	59
第四节 加强智治建设 构建智慧道滘发展新模式.....	60
第五节 强化应急安全能力建设 有效防范化解重大风险.....	61
第十章 夯实民生基础 共创和美幸福新家园.....	63
第一节 强化财政管理 提升民生投入保障能力.....	63
第二节 完善配套服务 稳定就业促进创业.....	64
第三节 以群众需求为导向 全力推进教育现代化.....	64
第四节 完善保障措施 兜牢群众基本生活底线.....	66
第五节 完善医疗卫生服务体系 建设健康道滘.....	67
第六节 优化生存发展环境 促进妇女儿童全面发展.....	68
第十一章 坚持党建引领 保障规划高效实施.....	70
第一节 始终坚持党的全面领导.....	70
第二节 强化规划实施保障.....	70
第三节 加强规划实施监督.....	72

本规划纲要根据党的十九届五中全会精神和《中共东莞市委关于制定东莞市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期（2021-2025 年）道滘经济社会发展的指导思想、发展原则、目标定位、重大任务、重大举措，并对二〇三五年远景目标进行展望，是全镇战略性、统领性规划，是政府履行各项职能的重要依据，是指导道滘未来五年经济社会发展的行动纲领。

第一章 发展基础和发展环境

“十四五”时期是我国乘势而上开启社会主义现代化建设新征程的重要起步期，是广东奋力在全面建设社会主义现代化新征程中走在全国前列、创造新辉煌的关键五年，也是我镇经济社会进入新阶段实现转型发展、进位赶超、后发崛起的关键时期。步入新的发展阶段，我镇既要紧紧抓住“双区”驱动重大战略机遇，也要积极应对世界百年未有之大变局的各种风险挑战。

第一节 “十三五”期间奠定的发展基础

“十三五”时期，我镇围绕建设“品质道滘”的奋斗目标，坚持突出创新驱动、绿色增长、开放合作、协调发展、改革共享的发展原则，全面推进经济、政治、文化、社会和生态文明“五位一体”建设，强力推动转型升级与全面发展，“十三五”目标任务基本完成（表 1），为“十四五”时期发展打下坚

实基础。

经济持续稳步提升。始终把发展作为第一要务，“十三五”期间经济发展的速度、质量、效益实现同步提升。与 2015 年相比，2020 年全镇实现地区生产总值 121.98 亿元，增长 57.62%；人均地区生产总值 8.25 万元，增长 55.2%；固定资产投资总额 31.19 亿元，增长 57.05%；社会消费品零售总额 34.9 亿元，增长了一倍；外贸进出口总额 50.94 亿元，增长接近 3 倍；各项税收总额 22.17 亿元，增长 50.82%；金融机构各项存款余额 158.94 亿元，增长 73.9%；各项主要经济指标逐年提升，经济综合实力有效增强。

产业结构逐步优化。一二三产业结构由 2015 年的 1.82:56.04:42.14 优化为 2020 年的 0.90:56.17:42.93。工业增加值占地区生产总值比重快速提升，2020 年达到 42.49%，相比 2015 年提升 2 个百分点。先进制造业增加值占规上工业增加值比重提升至 49.7%，比 2015 年高了 20.7 个百分点。高技术制造业增加值 7.9 亿元，占规上工业增加值比重提升至 15.2%、较 2017 年减少 5.2 个百分点(由于行业分类调整)。规上服务业增加值 4.27 亿元，占第三产业比重提高至 8.2%、较 2016 年提高 2.3 个百分点。

创新驱动成效显著。大力实施高新技术企业“树标提质”工程和新型研发机构“提质增效”计划，“十三五”期间累计新增高企 89 家、省级工程技术研究中心 4 家、重点实验室 1 家、企业技术中心 1 家，推动规上企业自主设立研发机构，规上工业企业自建研发机构覆盖率达 44.6%，主营业务收入

5 亿元以上工业企业实现研发机构全覆盖，成功创建华科城·创新岛国家级科技企业孵化器。国家审核 R&D 经费支出 2.56 亿元，较 2015 年提升 95.4%，占全镇 GDP 的比重由 1.69% 提升到 2.19%。

城市建设稳步推进。成立道滘城市更新投资基金，基本完成城市更新规划、镇域乡村建设规划和村庄建设规划方案编制，城市更新改造有序铺开，一批重点“工改工”“工改商住”“工改居”项目顺利推进。制定出台建设用地区和建筑物征收补偿标准暂行规定、轨道交通站点周边土地统筹开发暂行办法、集体土地统筹开发暂行办法，加大土地收储整備力度，成功统筹九曲片区西组团、莞惠城轨道滘站省市合作用地综合开发项目等地块。开展河道管理范围内违章建筑清理专项行动和“屋顶革命”专项行动，城市环境明显改善。

乡村振兴展现新面貌。大力推进乡村振兴环境整治项目，出台美丽乡村创建奖励考核办法，推动全域创建干净整洁村，建成村级休闲公园 27 个，农村人居环境持续改善。强化“三资”管理，引导各村合理利用集体资产，推动集体资产上平台交易，农村集体资产管理更加规范。统筹连片农用地发展现代都市农业，村组集体增收明显。加强集体经济监管，颁发农村集体经济组织登记证，村组两级总资产实现大幅增长。制定出台农村均衡发展专项资金管理办法，每年划拨专项资金扶持经济薄弱村发展，农村均衡发展水平不断提升。

民生福祉全方位增进。教育扩容提质有效推进，组建教育集团 7 个，成立市级名师工作室 2 个，“十三五”期间累计

新增公办中小学学位 855 个，随迁子女在义务教育公办学校就读和民办学校就读享受学位补贴的人数占比大幅提升。医疗卫生服务水平不断提高，全力创建广东省健康促进区，家庭医生签约服务人数达 7.1 万人，社区卫生服务机构标准化建设达标率超过 80%。社会保障体系更加完善，社会保障全覆盖得到有力推进，就业形势保持总体稳定，城镇登记失业率控制在 3% 以内。公共文化事业繁荣发展，积极开展各类文化惠民活动，成功举办中国（道滘）美食文化节、畅游东江等多场大型活动。建成东莞市文化馆道滘分馆、东莞粤剧曲艺文化馆，群众精神文化生活不断丰富。

表 1 道滘镇“十三五”规划主要指标完成情况

序号	指标名称	单位	2015 年	“十三五”目标值		“十三五”完成情况		指标属性
				目标值	年均增长	2020 年完成值	年均增速	
1	地区生产总值	亿元	77.39	110 左右	9 左右	121.98	9.5	预期性
2	人均地区生产总值	元	54498	76000	7 左右	82500	8.6	预期性
3	工业总产值	亿元	166	250	8.5	271.17	10.3	预期性
4	服务业增加值占生产总值比重	%	48.78	52	-	42.9	-	预期性
5	社会消费品零售总额	亿元	17.32	25	7.6	34.97	15.1	预期性
6	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	30	40 以上	-	49.7	-	预期性
7	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	17	30 以上	-	15.2	-	预期性
8	实际利用外资	万美元	3887	5000 左右	5	6021	9.1	预期性
9	出口总额	亿元	10.86	15.2	7	33.20	25.0	预期性
10	固定资产投资	亿元	19.85	31 左右	10	31.19	9.5	预期性
11	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.69	2.27	-	2.19	-	预期性
12	国家高新技术企业数量	家	20	40	-	109	-	预期性
13	发明专利每万人拥有量	件	6.64	9.5	-	22.25	-	预期性

		每万人申请量	件	7.79	11.11	-	15.99	-	
14	耕地保有量		公顷	1165.6	1165.6	-	1149.13	-	约束性
15	万元 GDP 用水量降低(累计)		%	38.29	20	-12.0	17.79	-14.2	约束性
16	单位 GDP 能源消耗降低(累计)		%	36.76	16.8	3.61	22.6	-6.21	约束性
17	城镇生活污水处理率		%	85	98	-	98	2.9	预期性
18	城镇生活垃圾无害化处理率		%	100	100	-	100	-	预期性
19	工业废水排放达标率		%	98	100	-	100	0.4	预期性
20	森林发展	森林覆盖率	%	18.25	23.27	-	18.2	20.7	约束性
		人均公共绿地面积	平方米	34	45	-	55	12.4	
21	常住人口		万人	14.2 左右	14.5 左右		21.08	6.9	预期性
22	人口自然增长率		‰	4.45	7		6.88	10.92	预期性
23	全体居民人均可支配收入		元	32983	46841		51693	9.4	预期性
24	基本公共服务支出占财政一般预算支出比重		%	49.56	54.18		66.31	62.8	100
25	城镇就业	城镇登记失业率	%	2.5	2.2	-	2.8	-0.05	预期性
		城镇新增就业人数(累计)	万人	0.15	1	-	0.0594	1	
26	社会保险参保人数		人	59280	完成市下达指标		55697	-	预期性
	基本养老保险参保率		%	85	100	-	97.53	-	
	基本医疗保险参保率		%	98	100	-	98.54	-	
27	每千人口执业(助理)医师数		人	1.45	2	-	1.5	4.87	约束性
28	每千名老年人口养老床位数		张	5.2	5.2	-	7.3	-	约束性

第二节 “十四五”期间面临的发展环境

“十四五”时期是我镇在全面建成小康社会基础上开启社会主义现代化建设新征程的重要时期，发展环境发生深刻变化，既面临着世界百年未有之大变局的新机遇、新挑战，又面临着新时期主要矛盾变化的新任务、新要求，还面临新冠肺炎疫情蔓延的新冲击、新风险。

从国内形势看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形成。优化经济结构、转换增长动力依然是目前我国经济发展重要立足点，实现高质量发展还有许多短板弱项。广东是改革开放排头兵，新产业、新模式、新业态成为引领广东经济增长的重要动能来源，但新的生产要素和战略性新兴产业贡献还难以弥补增长缺口，国内经济总体增速放缓将对我省稳增长、稳就业带来较大压力。

从市场发展情况看，我市将面临大有可为的机遇期，也面临不少问题和挑战。“双区”驱动、“广深联动”纵深推进，有利于我市承接两大中心城市资源外溢，在大湾区城市群中抢先占位。大科学装置的落地运行，源头创新体系建设的突破性进展，有利于我市不断健全科技创新体系。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的形成，有利于“东莞制造”覆盖更加广阔强劲的国内市场。“一带一路”、粤港澳大湾区、自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，有利于我市进一步拓展经济发展新空间。

从镇的层面来看，我镇正处于经济社会发展面临新时代、新常态、后“疫情”时代下的深度调整和转型攻坚。又面临诸多矛盾、不确定因素叠加、风险隐患增多的严峻挑战。经过“十三五”时期的发展，我镇发展优势更加凸显，主要有：

区位优势更加明显。我镇地处东莞和广州的城市衔接带，位于东莞水乡功能区核心区域，广深高速、广深沿江高速、水乡大道、疏港大道、港口大道、粤晖路、万道路等主

要道路以及莞惠城轨、市轨道交通 R1 线贯穿辖区，距离松山湖高新区 20 公里，可以近距离接受东莞市中央商务区和松山湖创新集聚区的直接辐射，得天独厚的区位优势有利于我镇打造成为连接东莞中心组团与水乡功能区的创新驿站。

产业发展提质升级。市镇联合招商基地建设、产业载体联动招商的推进以及一批重点“工改工”项目的顺利实施，有力拓展镇内产业发展空间。一批新材料、生物医药、智能制造、新一代信息通信等战略性新兴产业的引进，一批企业技改升级项目的建成投产，一批重大科技公共服务平台的建成运行为促进我镇形成布局合理、特色鲜明、集约高效的现代产业体系奠定了坚实的产业基础，推动我镇发展成为战略性新兴产业集聚发展的新高地。

城市品质优化提升。广深高速（道滘段）沿线环境品质提升项目建设，东莞大道西生态居住区、“百里碧道”建设的逐步推进，休闲公园、星级公厕和停车场等公共服务设施的兴建，推动全镇城市功能日趋完善，生活环境日渐优美，城市品质内涵实现明显提升，为我镇全面加快对接东莞市中心，打造高标准宜居宜业品质新城创造了有利条件。

环境优势得天独厚。我镇自然风光优美、河川汇聚、水网纵横，人文底蕴深厚，拥有独特的水乡文化和良好生态环境。围绕“绿水青山就是金山银山”的发展思路，不断提升生态环境质量，巩固提升污染防治攻坚战，势必为推进生态文明建设和生态环境治理体系与治理能力现代化，实现“品质道滘”提供坚实的生态环境支撑。

政策红利不断释放。粤港澳大湾区建设、广深港澳科技创新走廊建设、水乡功能区的统筹发展、国家生态文明示范区建设、政府营商优质环境的营造，都将不断释放更大政策红利，必将对我镇新一轮发展产生重要的推动作用。

同时，我镇发展也面临不少问题和挑战，主要有：

稳增长基础仍不牢固。产业载体建设落后，产业结构仍较粗放，规模以上企业仅占全镇企业的 3%，新兴产业集群还处于培育阶段。产业空间集聚效应不明显，产业发展体系缺乏先导性、支柱性和延展性，技术、空间外溢效应不足。同时，新引进的重大产业项目释放产能尚需时日，稳增长压力仍然较大。

创新驱动动力不足。企业普遍存在关键或共性技术领域自主创新能力不强问题。一是对传统经济增长方式和原有企业发展模式的依赖仍很强，创新内在动力不足；二是企业研发创新意识不足，全镇 R&D 投入绝对量在全市镇街中常年排名靠后；三是自主创新体系滞后。面向产业的创新源头不足，可供转化的专利成果少，各方不能形成有效衔接，实现协同创新、集成创新，跨地区、跨领域、跨行业的制造业联合创新中心较少。

城市空间开发有待升级。新增空间开发和存量空间升级亟待提速，镇村发展资源分散化、碎片化现象严重，大部分城市更新改造项目仍处在规划探索和前期准备阶段，村级工业园区扩容提质迫在眉睫。

污染防治形势仍旧严峻。水污染治理还存在不少薄弱的

环节，尤其是截污次支管网建设任务较重。“散乱污”企业存量较大，固体废物非法转移、倾倒现象仍然存在。

社会治理能力有待提高。多元参与、协同共治的社会治理格局尚未形成，全镇城市精细化管理盲区依然存在，农村经济基础薄弱且历史遗留问题较为突出，教育、医疗、道路交通等方面与先进地区相比差距明显，安全生产和社会维稳工作任重道远。

综合研判，“十四五”时期，我镇经济社会发展中不平衡、不充分矛盾依然突出，一些潜在的发展困难正在凸显。我们必须坚持发展第一要务不动摇，充分利用自身基础优势，切实增强忧患意识，强化责任担当，沉着有效应对各种挑战，勇敢克服发展难题，完善高质量发展体制机制和加快构建更高水平开放型经济新体制，努力在危机中育先机、于变局中开新局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，确保在社会主义现代化建设新征程中迈出坚实步伐。

第二章 “十四五”时期总体要求

面对世界百年未有之大变局，紧抓“双区”叠加驱动、持续推进水乡功能区统筹发展重大机遇，深刻把握我镇进入新阶段面临的战略机遇，立足市情、镇情，锚定基本实现社会主义现代化奋斗目标，明确指导思想、发展原则、目标定位，确立重点工程和考核指标极为重要。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要批示指示精神，坚持统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻省“1+1+9”工作部署和市“1+1+6”工作思路。牢牢抓住“三区”叠加驱动发展机遇，紧紧围绕“湾区都市，品质东莞”建设战略任务，全面融入水乡功能区一体化发展。坚持生产、生活、生态融合发展并举，以“优空间、重内涵、促升级、深融入、惠民生”为总思路，以建设“新兴产业重镇、水岸公园新城”为总目标，推动我镇社会主义现代化建设走在全市前列。

第二节 发展原则

——**坚持党的全面领导。**全面加强党对经济社会发展各项事业的领导，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持人民主体地位。**始终坚持以人民为中心，发展为了人民、发展依靠人民。优化社会治理体系，提升社会治理能力。稳步提高村组两级纯经营收入、城镇常住居民可支配收入，提高人民群众生活水平。

——**坚持新发展理念。**坚持创新驱动，提升新动能培育发展能力。注重发展活力，拓展村社发展新路径。保护“生产、生活、生态”绿水青山发展环境，提升绿色发展能力。融入水乡功能区，提升协同促发展能力。强化公共服务体系建设，提升共享发展质量。

——**坚持高质量发展。**以大健康产业、新材料产业为引领，以特色先进制造业为支撑，壮大生产性服务业、科技服务业，推进先进制造业和生产性服务业融合提质发展，构建特色新兴产业体系，促进产业结构走向高级化。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，构建现代产业社区、河岸休闲碧道、水乡美丽乡村、特色农业公园“四位一体”产城融合新格局，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 目标定位

展望二〇三五年，我镇将基本实现社会主义现代化。经济实力、创新实力和综合竞争力再上更大台阶，努力实现地区生产总值和居民人均收入在二〇二〇年基础上翻两番。以大健康、数字经济、智能制造、新材料产业为引领的特色先进制造业体系全面构建，形成特色战略性新兴产业集群；创新能力显著提升，建成东莞西部重要创新节点；在深度融入粤港澳大湾区和水乡功能区建设中形成新优势；宜居宜业滨水品质内涵全面突显，建成人与自然和谐共生的水岸公园新城；基本实现社会治理体系和社会治理能力现代化，“平安道滘”“法治道滘”建设水平全面提高；公共服务供给规模与质量日益满足人民群众需求；文化软实力显著增强，人的全面发展和共同富裕水平实现新提升。

锚定二〇三五年远景目标，围绕我市新发展阶段总定位总目标，综合考虑我镇发展基础和面临的发展环境，聚焦破解制约发展的问题和短板，今后五年围绕建设“**新兴产业重镇、水岸公园新城**”，努力实现以下主要目标。

对接东莞市中心、融入水乡功能区建设步伐全面加快，打造高标准宜居宜业品质新城。各类优势叠加效应不断增强，公路、轨道等交通连接更加紧密，依托“两轴线三片区”完全对接市中心区、融入水乡功能区的城市发展格局基本形成，实现从“卫星城”向“中心区”角色转变。生活服务供给水平持续提升，文化休闲活力逐渐释放，优美人居环境与水乡人文魅力相得益彰，与市中心区良性错位互补、水乡功能区协同发展的功能布局逐步优化，成为宜居宜业品质新城。

产业更新升级取得长足发展，成为战略性新兴产业集聚发展新高地。制造业供给侧结构性改革走向纵深，产业发展空间拓展优化机制不断完善，重大项目发展势能全面释放，食品、纺织等传统产业逐步抱团向高端化、智能化、绿色化发展，现代服务业与先进制造业相融相长，新产业新业态不断成长，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，初步建成布局合理、特色鲜明、集约高效的现代产业体系，成为战略性新兴产业集聚发展的新高地。

创新平台建设取得突破进展，成为东莞市西部重要创新节点。创新创业环境不断优化，以生命健康、数字经济、智能制造、新材料等新兴产业园为主的重大创新平台加快布局，以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系不断完善，涌现一批全国知名的新型研发机构和在国内外行业领先的应用技术，经济质量效益和核心竞争力显著提高，在融入广深港澳科技创新走廊和对接广州、深圳“双城联动”中的地位实现较大提升，成为东莞市西部重要的创新节点。

河滨环境质量明显提升，成为人与自然和谐共生的水岸公园生态居住区。“绿水青山就是金山银山”发展理念扎根发芽，分布式治水思维贯穿始终，污染治理攻坚战成效不断巩固提升，全镇水域生态环境得到根本改善。水清岸绿城美成为常态，重点河岸沿线空间提优增质，蜿蜒碧道串联起最美水乡风情“滨水岸线”。绿色低碳环保的发展方式和生活方式成为新风尚，生态优势有效转化为经济社会发展优势，成为

人与自然和谐共生的水岸公园生态居住区。

“四位一体”发展格局全面深化，成为高质量发展的乡村振兴典范城镇。美丽乡村建设深入推进，“一村一品”发展局面逐步打开，贯通各村的慢行碧道系统成为“三江六岸”片区示范样本，有力塑造蕴藏乡愁印记的水乡特色村庄风貌。农业产业园标准化建设取得新突破，农地高质、高效、可持续利用率显著提高，成功打造一批“粮食生产+农事体验+生态观光”的美丽田园综合体。镇村工业园改造提升成效突出，现代产业园聚集效应、规模效应显现，农村集体经济发展模式更加多元，集体资产管理机制更加健全，乡村内生发展动力大幅增强，成为高质量发展的乡村振兴典范城镇。

旅游文化体育深度融合发展，打造岭南水乡文化旅游新体验区。“粤韵水乡、品味道濠”品牌不断擦亮，滨水、田园、碧道、美食、粤剧等旅游资源串珠成链、交融成片，彰显道濠特色的乡村文旅项目和精品文化项目不断涌现，公共文化服务与传统文化传承深度结合，“中国游泳之乡”建设取得新突破，实现从文化旅游输出地到文化旅游输出地与目的地并重的转变。

人民群众获得感幸福感安全感进一步增强，成为共建共治共享的和美新家园。高品质民生服务保障体系加快构建，教育现代化实现质的飞跃，医疗卫生、健康养老服务更有温度，公共交通、住房保障、就业服务体系日趋完善，基本民生保障愈发坚实有力。精神文明建设水平加速提升，现代城市发展理念深入人心。基层治理智能化、科学化、精准化水

平更高，农村综合治理改革成效充分体现，“平安道滘”“法治道滘”建设扎实推进，防范化解重大风险和突发公共事件体制机制不断健全，成为共建共治共享的和美新家园。

表2 道滘镇“十四五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指标名称		单位	2020年	2025年	指标属性	责任部门
一、经济发展（4个）							
1	地区生产总值		亿元	121.89	200	预期性	统计办
	地区生产总值增长率		%	4.3	10.7	预期性	
2	人均 GDP		元	82500	111240	预期性	
	人均 GDP 增长率		%	1.6	6.16	预期性	
3	产业结构	高技术制造业增加值占规上制造业增加值比重	%	15.2	20	预期性	
		先进制造业增加值占规上制造业增加值比重	%	49.7	55	预期性	
		规上服务业增加值占服务业增加值比重	%	20	30	预期性	
4	全员劳动生产率增长率		%	-2	8	预期性	
二、创新驱动（4个）							
5	全社会研发投入经费占 GDP 比重		%	2.19	2.75	预期性	经济发展局
6	每万人口拥有高价值发明专利数量		件	11	12.5	预期性	市场监管分局
7	人才	人才总数	万人	2.7839	4.15	预期性	党建工作办
		高层次人才数	万人	0.1269	0.235	预期性	党建工作办
8	高新技术企业数量		家	109	150	预期性	经济发展局
三、生态文明（4个）							
9	单位 GDP 能耗降幅		%	-	完成市下达目标	约束性	经济发展局
10	空气质量优良天数比例		%	92.5	完成市下达目标	约束性	生态环境分局
11	地表水达到或好于 III 类水体比例		%	39	完成市下达目标	约束性	河长办
12	森林覆盖率		%	18.2	完成市下达目标	约束性	公用事业服务中心
四、社会民生（11个）							
13	人均可支配收入增长率		%	6.13	与 GDP 增长同步	预期性	统计办
14	人均预期寿命		岁	76.38	77.50	预期性	公安分局
15	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数		位	0.42	5.5	预期性	卫健局
16	新增中小学公办学位		个	270	5010	预期性	教育管理中心

17	每万人拥有公共文化设施面积	m ²	0.57	0.58	预期性	文化服务中心
18	每万人口专业公共卫生机构人员数	人	0.5	-	预期性	卫健局
19	每千常住人口执业（助理）医师数	人	1.5	2.8	预期性	卫健局
20	每千名人口拥有养老床位数	张	7.3	17.5	约束性	公共服务办
21	国民体质达标率	%	91	95	约束性	文化服务中心
22	人才住房数	套	-	1045	预期性	住建局
23	公交机动化分担率	%	7	15	预期性	交通分局
五、安全保障（1个）						
24	粮食综合生产能力	吨	860	1659.5	约束性	农林水务局

第三章 提升城市建管运营水平 打造高标准宜居宜业品质新城

加快对接东莞市中心，主动融入水乡功能区建设，进一步深化国土空间规划管控，优化城市规划布局，拓展优质发展空间。完善城乡基础设施，提升城市管理运营水平，建设宜居宜业滨水新城。

第一节 主动对接东莞市中心 融入水乡片区建设发展

瞄准东莞西部重要创新节点和东莞高品质生活区发展定位，实施东链西延战略，积极对接东莞市中心，纵深参与水乡功能区一体化发展。

加快对接东莞市中心区。紧密依托轨道交通及东莞大道优势，向东直接融入东莞城市发展主轴，提升城市综合发展能力。依托莞惠城际轨道和城市轨道交通1号线，推进莞惠城轨道滘站TOD项目、R1线昌平站产城融合区与厚德站城市居住区建设，实施“站城一体化开发”。依托东莞大道延长线，加快东莞大道西生态居住区建设，打造水岸特色生态宜居社区。

全面融入水乡功能区建设。全面参与水乡功能区建设，加强水乡片区镇街产业协同互补发展，加快形成城市西延发展格局。以我镇九曲单元为主体，打造水乡科创和粤港澳合作岛，加快对接港澳优质资源，逐步建设成产、学、研一体化的水乡创新产业集聚区。加大水乡片区土地、基础设施和公共服务等资源统筹整合力度，推进水乡片区镇际基础设

施、市政设施共建共享。

第二节 优化城市空间结构 提升城乡风貌品质

以国土空间规划为纲，优化城市空间发展结构，促进各片区、各组团跨越式发展，重塑水乡特色风貌。

优化城市空间布局结构。理顺城乡发展空间结构，规划形成水网绕城的“一心两轴三区”城市空间体系（图1）。突出滨河水脉特色，加强滨水空间塑造，彰显以水连城的水乡特色魅力。

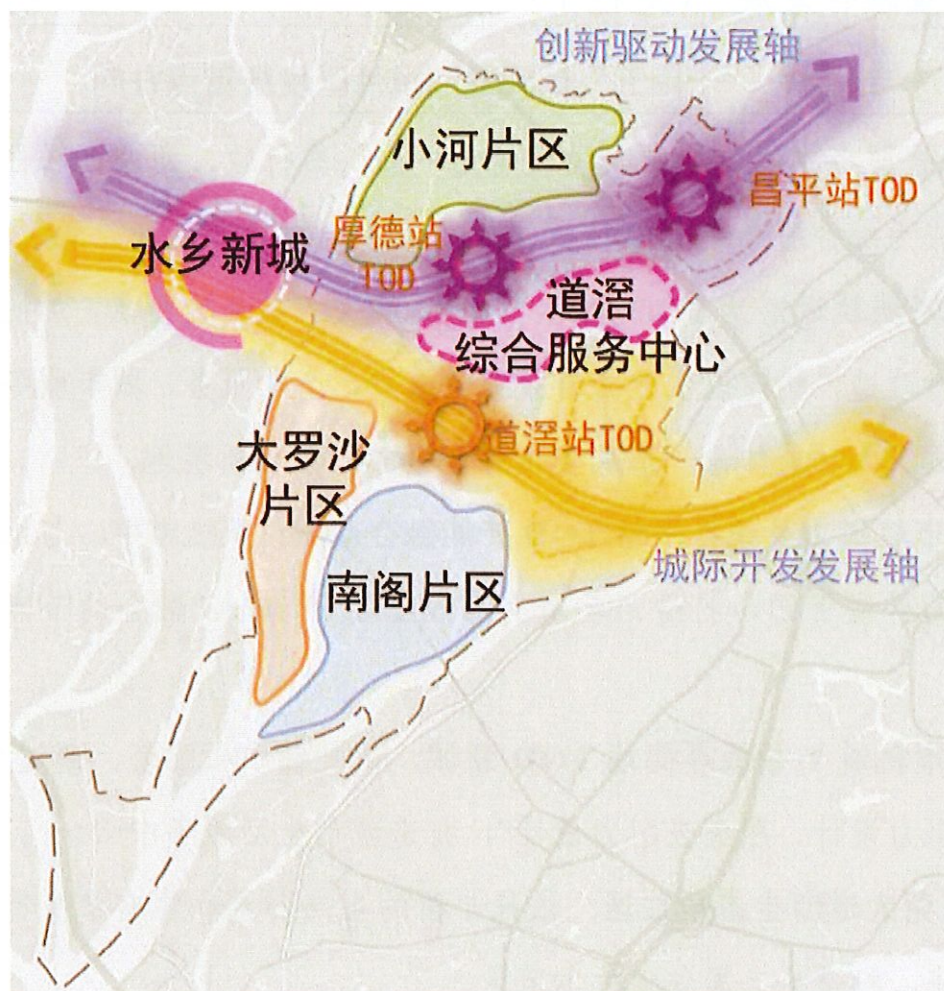


图1 道滘镇城市空间发展结构

——“一心”。以镇人民政府为中心，将镇中心区建设为

集行政、商业、居住于一体的综合服务中心。强化综合服务职能，提升城市品质和城市形象，塑造水乡特色文化氛围。

——“两轴”。打造城际开发发展轴与创新驱动发展轴。依托莞惠城际轨道与市域交通规划 1 号线及相关站点 TOD 项目，向东主动融入东莞大市区，往西加强连接水乡新城，进一步带动南城、蔡白、昌平、厚德等单元特色发展。

——“三片区”。重点推动南阁、大罗沙、小河三大片区跨越式发展，支持各片区特色发展，助力产业转型升级，促进产城融合发展。（专栏 1）

专栏 1 “十四五”期间道滘镇片区发展重点方向
1. 综合服务中心：以镇人民政府为中心，集行政、商业、居住于一体成为综合服务中心。 2. 莞惠城轨道滘站 TOD 单元：以华侨城文旅项目为重点，加快南城旧村改造，构建以文化旅游服务为核心、产业服务、城市服务为支撑的三大功能体系，形成全镇综合服务的核心新境地。 3. 城市轨道 1 号线昌平站 TOD 产城融合新城：承接市中心与水乡新城的外溢资源，打造沿轨道交通线上的“产城人”融合的节点新城。 4. 城市轨道 1 号线厚德站 TOD 新城：依托镇中心配套，通过“环境吸引力设计、服务吸引力设计”，打造城市生活服务中心。 5. 东莞大道西生态居住区：依托丰富的生态资源和富有水乡特色的村庄，打造生态居住连片示范区。 6. 九曲单元：依托水乡科创中心，聚焦高新智能科技企业发展，提供滨水商务、生态居住等功能，打造创意生活组团。

7. 南阁片区：整合掌洲岛农业公园，以新材料、新医药、智能制造产业为主要产业发展方向，打造水乡片区新型产业转型示范基地。
8. 大罗沙片区：加快推进城市更新，大力推进“三旧”连片改造，引入大健康产业，打造生命健康产业集聚区。
9. 小河片区：打造生态、农田、乡村、产业的区域导向，建设水乡特色价值的示范空间，打造 5G 产业绿色更新示范区。

强化国土空间管控体系。充分梳理发展用地需求，积极与东莞水乡功能区管理委员会沟通对接，顺利完成水乡功能片区国土规划。落实生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界管控，合理划定城镇空间、农业空间、生态空间。贯彻绿色发展理念，全面提高国土空间治理能力，合理优化城市空间结构，扩展产业科技与城镇发展用地。构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间水清岸绿的高品质国土空间格局，统筹推进经济发展与生态建设。

第三节 加快城市更新步伐 拓展城乡发展空间

完善城市更新政策顶层设计，坚定不移推进城市更新工作，拓展城市发展优质空间。

有序开展旧城旧村改造。发挥政府统筹谋划作用，引导更新单元联动成片改造。活化整治和拆除重建并举，加快镇中心区旧城更新改造，积极引导旧村转型升级，提高城市化质量（专栏 2）。完善轨道交通站点 TOD 枢纽功能配套，统筹开发地上地下空间。充分发挥济川城市开发投资有限公司作用，加强与大型平台开发商合作，借力推动城市更新。把

握城市更新机遇，以“重人文、提品质、补短板”为出发点，促进公共设施捆绑落地。加大政府主导的土地收储、整備力度，积极盘活闲置土地，探索引入土地整備市场化服务模式，为城市发展高质量供地。

加快镇村工业园区改造。加大工业园区土地利用情况摸底调查力度，制定“工改工”项目计划一张图，推进旧厂连片改造升级。划定不少于 3000 亩的连片“工改工”区域，完成连片更新改造 3 宗，改造面积 1000 亩（专栏 2）。推进产业用地增容提效，为产业升级提供空间支持。以产城融合为核心理念，完善产业园区生产和生活服务配套，构建“产城人”融合发展新格局。鼓励村集体主动参与旧厂升级改造，创新镇村企三方合作开发模式，充分调动集体经济组织闲置资产，激发改造项目各主体参与积极性。

专栏 2 “十四五”期间道滘镇城市更新重点项目
1. 商住类项目：中心片区连片改造项目更新单元，南城 TOD 城市更新项目，高登地块、蔡白南岛北岛、北永马洲、大备湾等更新单元改造，君悦湾地块、北永旧厂片区南部地块更新，大岭丫新光片区改造、昌平西部片区改造项目。 2. “工改工”项目：小河、大罗沙、南阁三大连片“工改工”项目，南丫滨涌鞋厂地块、良泰地块、新稳“工改工”项目，昌平片区、大岭丫片区“工改 M0”项目，水泥厂连片改造项目，南丫连片改造项目，小河西部片区改造项目，大罗沙粤晖路传统产业类更新项目。

第四节 强化基础设施建设 提高市政服务能力

加强交通、能源、应急等城市设施建设，提高市政服务水平，为城市发展提供基础保障与安全支撑。

构建内畅外联的现代化综合交通体系。扎实推进品质交通千日攻坚行动计划，加强与水乡片区、中心城区交通网络对接，积极融入广深“1 小时交通圈”（专栏 3）。推进镇中心区顺畅工程、“四好农村路”提质工程，促进交通微循环。统筹整合全镇公共停车位资源，增建镇内立体与平面停车场，建设智能化停车诱导系统，提高车位资源利用效率。优化公交线网结构，提升公共交通服务质量。推进轨道交通、慢行交通系统建设，重点加强各片区与轨道交通站点联系，构建“轨道交通+常规公交+公共自行车”出行体系。

专栏 3 “十四五”期间道滘镇基础设施建设重点项目

1. 交通类项目：昌平村虎斗跨河大桥、东港立交、中心大道、桥东路、小河北洲路等对外连接工程，蔡白沿海三路、万道路、道厚路、新丰路、汾溪路、创意路、粤晖路、五花路等升级改造，沿江路与水乡大道连接段工程，4 号路、豪迈路、沿江路、建业路建设工程，虹桥、南阁大桥、南岛连接滨涌跨河桥等岛屿连接桥梁新建与重建，轨道交通 TOD 项目、市镇联合招商基地、中心小学、得利钟表产业园及镇中心区商住小区等周边路网，城投公司镇内停车资源统筹运营项目。

2. 能源设施项目：110kV 天鱼线 N07-N12 等四回架空线部分塔段

迁改工程，110kV 道滘 1 站、九曲站、蔡白站输变电站，220kV 掌洲站#3 主变新建工程，10kV 线路网架完善工程，新建公用配电台区工程。

3. 公共服务类：市民文化服务中心，济川广场景观提升建设，蔡白消防站，新建公安派出所营房。

提高城市生命线保障能力。加强信息基础设施（城域网）建设，优化“智慧道滘”网络工程，提升综合指挥调度智能化水平。加快 5G 互联网络基站建设，积极构建多网融合信息化设备体系。落实智能配电网规划，提高配电自动化水平和通信支撑能力，提升供电可靠性和供电质量（专栏 3）。强化城乡自来水供应保障，加快老旧供水管网修复改造，稳步提升供水效率与质量。完善天然气高压主干管网系统，积极推广天然气、太阳能等新能源，优化能源消费结构体系。加强城市地下综合管廊规划建设，推进省城市地下基础设施专项试点项目建设，科学高效利用地下空间。

强化应急管理处置能力。加大易涝点整治力度，提高城市防洪排涝能力，提高水务科技信息保障能力。提高气象灾害监测能力，加大地质灾害隐患排查力度，增强自然灾害防御管理与智能化检测能力。完善消防人才队伍与基础设施，提升抢险救灾能力（专栏 3）。

第五节 提升城市管理水平 美化城乡人居环境

创新城市管理精细化、智慧化、现代化，加强城市日常管理维护，提高城乡人居环境质量。

加强城市精细化管理。深化城市管理体制改革，提高城

市综合治理能力。加快“数字城管”系统建设，推动“智网工程”向城市智慧治理发展，提高城市管理智能化水平。加大“两违”治理力度，坚决控制新增违建源头，逐步消化存量违法建筑。严厉打击非法倾倒处置固体废物行为，持续开展违章户外广告整治工作，强化市政设施日常管养。提高综合交通管理水平，持续推进治堵战役，构建依托交通大数据为基础支撑的拥堵治理新模式。

加大城市环卫保洁管理力度。健全“行走道涪”常态化机制，提高人民群众环卫意识。开展生活垃圾强制分类，充分发挥循环经济示范利用中心发展优势，深化生活垃圾分类处理。提高生活垃圾转运工作系统化、科学化和管理信息化水平，规范完善垃圾收运、处置体系，建立高效的生活垃圾收运体系。全面提升镇街清扫保洁质量，建立农村环境综合整治长效机制，积极推广“村自聘”环卫保洁模式。继续推进公厕升级改造，改善市民群众如厕环境。

改善城乡人居环境质量。推进河岸景观公园建设，加强各河涌滨水景观带日常维护，塑造水清、岸绿、景美的水乡风貌。紧扣水乡自然底蕴，结合我镇文化特色，严格把控建筑外立面风格，统一展示滨水特色城镇形象。重点加快广深高速和轨道交通沿线环境品质提升，充分展现城市特色形象。实施道路美化亮化工程，打造小河路、环城路特色景观示范街道。加强城镇园林绿化管理，提升绿化养护水平。探索城市闲散空间功能化再利用，建设一批街头小景、口袋公园。

第四章 促进产业提质升级 打造战略性新兴产业集聚高地

全面落实“东莞制造 2025”战略，积极融入区域合作发展大局，拓展产业发展空间，推进产业结构优化调整。持续培育新产业、新业态、新动能，全面释放重大项目发展势能，打造经济高质量发展增长极。推动制造业供给侧结构性改革走向纵深，加速传统制造业逐步抱团向高端化、智能化、绿色化发展，加快现代服务业与先进制造业相融相长，提高产业基础高级化、产业链现代化水平，初步建成布局合理、特色鲜明、集约高效的现代产业体系，成为战略性新兴产业集聚发展的新高地。

第一节 谋划产业发展空间 推动产业集聚发展

优化调整产业功能布局，推动产业片区式集聚，构建特色产业集群，放大规模效应。

打造六大产业集聚区。布局小河、昌平、大罗沙、南阁岛、蔡白、九曲六大片区，发展具有特色产业支撑的工业园，引导工业企业向园区集聚，放大产业集聚效应和规模效应。**小河片区**重点推进小河工业区产业升级试点，以“工改工”项目为核心，创新发展“研发+制造”结合式产业园区模式，培育生态科技产业。构建以油墨、超导材料、先进钢铁材料等新材料产业为核心，新一代信息技术与高端装备制造为带动，研发设计、信息服务等现代服务业为辅助支撑的产业体系，规划建设 5G 产业绿色更新示范区。**昌平片区**重点承接创新资源，聚焦新材料、生物医药等先进制造业和现代交易服务，

着力打造创新孵化基地、高端装备园区和专业化交易中心。**大罗沙片区**引入大健康产业，发展生物制药、医疗研发、现代化健康管理等生物医药制造和健康管理服务产业。**南阁岛片区**重点布局新材料产业、新医药产业、智能制造产业，打造成为水乡片区新型产业转型示范基地。**蔡白片区**重点发展生态型产业，打造文创旅游胜地。**九曲片区**着重提升节能环保、高端装备制造、新一代信息技术等产业发展水平，大力发展数字创意、5G 硬件创新、生命健康、新材料等核心产业，拓展时尚文旅和产业孵化等创新业态，推动都市农业、现代旅游业发展。

打造五大特色产业集群。依托产业地理集聚形态，推动建设以生物科技、健康食品制造为代表的大健康产业集群，以石墨烯、高分子材料为代表的新材料产业集群，以智能测控装备制造、重大成套设备制造、工业机器人制造为代表的智能制造产业集群，以纺织服装、家具制造为代表的时尚产业集群，以光电通讯为代表的电子产业集群等“五大特色产业集群”。加强集群内企业资源共享、有效合作，合理引导企业兼并重组，提升集群产业整体竞争力，打造湾区知名的特色产业品牌。深入实施中小企业培育工程，培养专精特新中小企业群，增强产业集群活力。

第二节 构建特色产业体系 提升产业品牌影响力

优化升级产业结构，形成以高新技术和战略性新兴产业为主导、先进制造业与现代服务业深度融合、具有品牌影响力的特色产业体系。

大力发展新兴产业。加快培育以大健康产业、新材料产业为核心，以高端装备制造、新一代信息通信、新能源等产业为重点的战略性新兴产业体系。招引生物医药企业以及中药饮片、生物药品等医药制造项目，着力发展营养食品、保健食品制造、高端医疗器械制造、健康用品制造，布局医疗卫生服务、养生促进服务、智慧健康技术服务，建设水乡生命健康产业高地。发展高端工程塑料、新型功能材料、高性能复合材料、石墨烯材料等新材料产业，布局先进有色金属、先进钢铁材料和前沿新材料，打造成为国际先进材料产业研发高地、先进材料产业化基地和产业集聚区。大力发展新一代信息通信、集成电路制造，壮大下一代信息网络产业、电子核心产业，促进新一代电子信息产业与制造业融合发展新业态、新模式。发展以智能电网、太阳能产业为代表的新能源产业，整合提升以新能源汽车相关设施制造、配件制造为支撑的新能源汽车产业。

促进现代服务业和制造业融合发展。重点聚焦现代物流业、信息服务业、检验检测认证服务等细分领域，鼓励制造业企业从生产制造向“制造+服务”转型。建设高效智能的物流基础设施，发展供应链服务、跨境物流、智慧物流，吸引上下游企业集聚，打造具有湾区特色的现代物流业集群。创新发展电子商务，整合电子商务+产品供应链，培育一批优质直播带货达人和电商企业，推动信息技术服务、云服务、大数据服务等信息服务业为制造业赋能。加大检验检测认证服务企业培育力度，重点推进质检技术服务和生产性环境保护

监测服务业快速发展，扩大质量检测服务领域，打造知名检测认证品牌。支持服务外包产业发展，扩大服务外包产业规模，增加高技术含量，提高检验服务产业核心竞争力。

深入实施商标品牌带动战略。推动“五大特色产业”集群企业创建名牌，打造新材料、健康产业等特色科技产业品牌，发展高端服装品牌、特色食品加工品牌。加强制造业品牌建设，鼓励采用先进生产技术和质量管理方法，提升产品质量水平和品牌竞争力（专栏4）。

专栏4 产业发展重点方向
1. 新兴产业：生物医药、高端医疗器械、生物保健、智慧医疗等生命健康产业；高端工程塑料、新型功能材料、高性能复合材料、石墨烯材料等新材料产业；工业机器人和高端智能装备制造等智能制造产业；新一代信息通信产业、集成电路及关键零部件产业、5G等新一代信息技术产业；智能电网、太阳能产业等新能源产业；新能源汽车相关设施制造、配件制造等新能源汽车产业。 2. 传统优势产业：电子信息制造业与新一代信息技术产业融合；电气机械及设备制造业向先进制造业领域发展；纺织服装制造业向服装创意、高端品牌服装、时尚精品休闲服装、高端家纺产品升级；食品饮料加工制造业重点发展传统地方特色食品、健康功能营养饮料和健康绿色食品等产业；造纸及纸制品制造业向高端化转型。 3. 现代服务业：大力发展供应链服务、商贸流通业、信息技术服务、电子商务、检验检测认证服务、科技服务业，招引创意设计、法律服务、人力资源、服务外包等业态。

第三节 培育智能产业集群 促进产业转型升级

实施创新驱动发展战略，提升智能制造技术攻关和创新能力，推进生产数字化、网络化、智能化更新，力促产业链向高端化、高价值延伸，塑造制造业竞争新优势。

构建智能制造产业体系。对接湾区国际机器人和智能装备产业基地建设，布局人工智能、智能装备制造等产业。重点引进工业机器人和高端智能装备制造企业，构建覆盖整机、核心（关键）零部件、应用、系统集成、软件服务等环节的智能制造产业集群。大力发展“5G+智能制造产业”，着力提升5G光纤、5G电子元器件、新能源汽车配套产业、智能网载汽车项目智能化水平。支持企业提升机器人、智能关键基础零部件制造、可穿戴智能设备制造原始创新能力，攻破重大成套设备、智能测控装备制造领域关键共性技术，推动智能制造产业迈向高端化。

强化制造业技术改造。持续实施机器换人计划，支持企业采用先进设备、高端数控机械，引入自动化生产线、建立数字化车间或智能工厂。引导电气机械及设备制造企业自动化机械装备制造向成套智能装备、工业机器人方向转变，形成智能装备制造产业新链条，壮大智能制造产业规模。鼓励自动化装备制造厂商拓展新业态，为中小型企业智能升级提供智能化改造方案。

促进制造业转型升级。推动五大支柱产业由低成本加工优势向技术型、品牌型、竞争型转变，培育产业发展新业态、新模式。促进电子信息制造业与新型终端设备制造等新一代

信息技术产业充分融合，向价值链高端延伸，转型开发新型电子产品。推动电气机械及设备制造业向先进制造业领域发展，成为先进装备制造业基地。培育纺织服装设计、研发，引导纺织服装制造业向服装创意、品牌服装业转型，定位发展高端品牌服装、时尚精品休闲服装、高端家纺产品。食品饮料加工制造业重点发展健康功能营养饮料和健康绿色食品等产业，打造米粉等传统地方特色食品发展集约地。淘汰造纸及纸制品制造业领域内低档产品和落后产能，引导造纸行业推广使用低污染制浆技术，推动纸制品产业向高端、环保、文化型纸制品业转型。

鼓励制造企业做强做优。发挥好成长类企业奖励专项政策引导作用，扶持制造业企业上规升级，提升中小微企业发展质量和规模效益。支持非公有制企业发展，激活社会资本投入，增强传统民营企业发展活力。发挥龙头企业辐射效应，引进和培育制造业龙头企业，带动全行业集聚式发展。

第四节 积极开拓国内外市场 融入国内国际“双循环”

推动产业和人口集聚，促进居民消费升级，畅通经济内循环。鼓励外商投资新兴产业，大力发展外贸新业态，促进经济外循环。

推动居民消费升级。利用新场景、新业态、新模式满足群众多样化需求，促进商旅文联动，打造具有粤韵水乡特色的综合性商贸区块。完善住宿餐饮消费服务业态，推动住宿餐饮企业上限升级，在镇中心片区、TOD周边片区、蔡白片区规划建设大型商业综合体，引导消费力回流。

大力推进招商引资工作。对接广深高端产业集聚区，聚焦新材料、生命健康、智能制造、现代物流等产业领域内龙头企业和高成长性企业，开展靶向招商。促进民营企业广泛吸纳外资，扩大外资存量。健全招商引资扶持政策，组建专业招商队伍，建立项目招引对接常态化机制，实行精准招商。发挥工商联作用，凝聚商会资源，拓宽招商引资渠道。营造良好营商环境，优化重点产业项目建设手续“并联办理”“容缺办理”等工作机制，加大项目落地统筹协调力度，力促重点产业项目快建设、早投产、早达效。

支持企业开拓国内外市场。培育壮大外贸新业态，利用创新岛一号和闲置厂房，引入跨境电商、保税仓企业。推动外贸企业培育自主品牌，自建线上线下国际营销网络，增加高质量、高技术、高附加值产品出口。鼓励产业链上下游企业联合开拓国际市场，在“一带一路”、RCEP 国家间开展境外投资和海外并购，积极发展跨境贸易，构建进出口市场结构多元化发展格局。依托国内大市场，指导外贸企业参加广交会、进口博览会等展会平台，协助企业对接内销服务机构，促进产品出口转内销。

第五章 提升科技创新能力 打造东莞西部重要创新节点

紧抓水乡功能区打造数字经济产业基地的战略机遇，发挥地处广深港澳科技创新走廊关键区位与轨道交通优势，加强与松山湖、广州、深圳地区创新合作，大力发展先进技术。建设科技创新平台，增强科技发展新动能。坚持源头创新，提高技术创新水平。聚集创新企业、创新平台和研发人才，坚持高端特色化发展，打造创新引领的研发产业化强镇。

第一节 推动区域创新合作 全力打造高水平创新平台

打造全链条孵化体系，优化创新平台运营模式。鼓励企业设立研发机构，强化区域合作，促进创新平台高水平发展。

推动创新平台建设。加大工业园区土地利用摸查力度，推进工业旧厂连片改造升级，解决孵化平台扩容难问题。推广华科城·创新岛专业孵化平台运营模式，优化平台配套服务，构建“众创空间+孵化器+加速器+科技园”全链条孵化空间。

优化孵化平台运营模式。积极发挥华科城·创新岛国家级孵化器的龙头示范作用，推动各大孵化平台实施专业化运营，为入孵企业提供研发、中试生产、经营场地和办公共享设施、政策、法律、财务、融资、培训、技术交流、国际合作等服务。争取到 2025 年，拥有 2 家国家级孵化器、3 家省市级孵化器、2 家众创空间。

支持企业设立研发机构。鼓励企业参与国家、省市级重大科技专项和重点领域研发设计，攻克关键共性技术。建设

院士工作站、博士后科研工作站、工程技术中心、重点实验室等研发机构。争取在 2025 年底，全镇建有院士工作站 3 个、博士后科研工作站 1 个、博士工作站 1 个、技术中心 2 个、重点实验室 5 家、工程技术中心 12 家、建立研发机构的规上工业企业占比达到 55%。

加强创新节点科技合作。依托广深科技创新走廊，加强与松山湖科学城、广州国际生物岛、广州科学城国际创新城、琶洲互联网创新集聚区、深圳空港新城、深圳高新区等省级创新节点合作，促进重大科技创新项目落地。共同搭建产学研协作、知识产权保护、科技创新投融资、科研基础设施等合作平台，推动新材料、生物医药、智能制造、电子信息等领域技术进步与创新发展（专栏 5）。

专栏 5 与广深港澳科技走廊创新节点相关的轨道交通线路

1. **佛莞城际：**从广州南站至东莞西站，可由莲花站接驳穗莞深城际琶洲支线，预计 2021 年开始运营。
2. **穗莞深城际琶洲支线：**莲花站至琶洲站，途径广州大学城（大学城东站），预计 2023 年开始运营。
3. **穗莞深城际深圳机场至前海段：**设西乡、前海 2 座车站，预计 2025 年开始运营。
4. **穗莞深城际：**从广州东站至机场站（深圳宝安机场），途径东莞西站、洪梅站，现已通车。
5. **东莞地铁 1 号线一期工程：**从望洪站至黄江中心站，途径道滘站、道滘东站，预计 2024 年开始运营。

第二节 全面扶持创新企业 突破技术创新瓶颈

分层次培育发展创新企业，加强企业基层服务，鼓励企业制定技术创新规划，推动关键技术攻关。

实施创新企业培育计划。培育高新技术后备企业，鼓励企业参与高企认定和复审，资助高企开展研发活动，甄选培育瞪羚企业和百强企业。大力扶持“专精特新”中小企业，构建“科技型中小企业-高新技术企业-瞪羚企业-百强创新型企业”创新企业培育梯队。到 2025 年，拥有高新技术企业 180 家、百强企业 2 家、瞪羚企业 4 家。

提升创新企业基层服务。加强企业发展政策研究与宣传，提高政策普及率。推行重点企业首席服务官制度，持续开展镇领导挂点服务企业工作。利用非公有制经济联席会议机制，及时解决影响企业科技创新的关键问题。

鼓励企业技术创新。积极承办科技创新赛事，营造企业技术创新氛围。引导企业制定技术创新路线图，加大研发投入，实现关键技术突破。鼓励企业引进先进适用科技成果，推动高新技术产业化，增强技术竞争力（专栏6）。

专栏6 企业技术创新发展方向
1. 制造及供应链相关企业：应用云计算、物联网、人工智能、大数据等信息技术，打造“数智化、全链路、社会化”供应链体系。
2. 电子信息企业：在专用芯片、柔性屏、Mirco LED显示技术、5G通讯传输设备、智能家居设备、智能可穿戴设备、智能安防设备、智能车载设备方向加强关键技术研发。
3. 生物医药企业：在医疗机器人、影像识别、辅助临床诊断、辅助基因数据分析和新药研发等拓展运用AI技术，提高诊疗精确度。

4. 新材料企业：在功能性膜材料、稀土永磁材料、石墨烯复合及薄膜材料、4D打印材料、仿生塑料等先进材料的合成、制备、应用上加大研发投入。

5. 智能制造企业：在工业软件、物联网、云计算、边缘计算、人工智能、数字孪生技术方面加强技术攻关，加大智能装备关键配套基础件或核心部件研发投入。

第三节 增加创新资源投入 提升原始创新能力

建设新型信息基础设施，引入新型研发机构，打造技术共享平台，推动新材料基础研究，提升原始创新能力，实现关键技术突破。

加大信息基础设施投入。制定信息基础设施专项规划，建设以 5G、物联网、工业互联网、卫星互联网为代表的通信网络基础设施，发展以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，布局以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施。打造“5G+工业互联网”应用示范园区，为数字化技术的研发创新提供良好的应用环境。

建设高水平创新研发机构。发挥东莞市道睿石墨烯研究院新材料研发产业化示范作用，高标准引入新型研发机构，成立校地合作研究院，建设高端科技智库，带领企业在新材料技术迭代、新产品开发、人才培养等方面实现综合提升。

加快技术共享平台建设。加强研发链上下游企业合作，打造以新材料为龙头，电子信息、医疗器械、智能制造、新能源为延伸的技术共享平台。平台内企业共享实验设备和检测仪器，协调各类资源共克困难，缩短研发周期、降低研发

投入、提高成果产出率，协力推动关键共性技术研发产业化。

支持新材料基础研究。有效利用东莞道滘新兴产业发展基金、广东省基础与应用基础研究基金东莞市联合基金等资源，设立新材料基础研究专项资金。以专项资助形式，支持新材料相关企业开展低维碳纳米材料、有机发光材料、高性能膜材料、新型功能涂层材料、医用高分子材料等前沿科技基础研究。

第四节 建设科技服务体系 激励创新成果转化

完善科技金融服务体系和知识产权服务体系，拓展融资渠道，提高知识产权产出。搭建政产学研合作平台，加速技术研发与成果转化，缩短研发周期，提高创新效率。

优化科技金融服务体系。引进科技金融服务机构，培育发展融资租赁、融资担保、供应链金融等新兴金融业态。支持银行、保险、证券等机构创新金融产品，加大对初创型科技企业、创新平台融资支持力度。发挥东莞道滘新兴产业发展基金和创投基金引导作用，探索设立企业互助应急资金和科技创新基金，降低科技企业融资压力。培育上市后备企业，鼓励企业上市融资，争取“十四五”期间新增 2 家上市企业。

完善知识产权服务体系。建设知识产权公共服务中心，积极运用在线识别、实时监测、源头追溯等“互联网+”技术，强化知识产权信息交流和保护。支持企业做好核心专利布局，打造专利组合。建立健全快速审查、快速确权、快速维权的“一站式”维权体系，坚决打击知识产权侵权行为。

激励创新成果转化。搭建政产学研合作平台，支持企校

联合创新。推动龙头企业与知名院校合作，在新材料、生物医药、智能制造、高端电子信息等领域开展创新课题研究。推动校企人才和技术交流，提升科研成果转化效率。

第五节 完善人才政策体系 建设多层次人才队伍

完善人才引入、人才发展和人才服务体系，打造多层次人才队伍，优化人才发展环境，吸引和留住创新人才。

健全人才引入机制。注重招商与引智并重，实现项目与人才并举。设立新引进人才综合补贴和高端人才引进专项资金，瞄准科技前沿和关键领域，引进“高、精、尖、缺”人才，重点引进新材料、新一代信息技术、智能制造、生物医药、新能源等领域领军人才和创新科研团队。

建设人才发展平台。推动昌平片区产业新城、南丫新材料产业园、大罗沙健康产业园建设，打造更有人才吸引力的新兴产业集聚区。规划建设综合性人才资源产业园、交流中心等人才培育发展平台，吸引培养青年人才、技能人才和高层次人才。

培育特色技能人才。围绕材料科学、自动化、人工智能等领域，鼓励企业联合职业院校和专业培训机构合作培养技术能手。持续开展“一镇一品”人才培养，提高劳动者技能水平，培养产业急需的“工匠精英”。

完善人才服务体系。设立突出贡献奖，加大对突出贡献的高端创新人才奖励与服务力度。成立人才生活服务组，深入调研人才在职业发展和生产生活中的切实需求，及时调整相关政策，提升人才服务的针对性和时效性。

第六章 构建全方位生态体系 打造人与自然和谐共生的宜居家园

坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，围绕“四位一体”的产城融合发展思路，加快构建生态环境体系、生态产业体系、生态文化体系、生态安全体系和生态文明制度体系，促进经济与环境协调发展，推动工业文明与生态文明融合共生，打造人与自然和谐共生的宜居家园。

第一节 坚持污染防治 强化源头治理

实施环境污染综合整治工程，统筹推进水、大气、土壤等污染防治治理工作，改善生态环境质量。

抓好水环境治理。实施水污染全过程防治。推动企业在线监控系统建设，加大污染溯源力度。实现水生态全民监督，设立民间巡查奖励办法，对举报偷排、直排、漏排等违法行为的予以奖励。2025年前建成完善的覆盖全镇的截污管网体系、雨污分流系统，实现污水收集区域集中处理，提高城镇生活污水处理率、污水进水浓度（专栏7）。完善污水处理设施规划布局，新增南丫片区、九曲片区分布式污水处理设施，排水标准达到一级A及省标较严值，补全污水处理厂处理能力缺口。推进内河涌治理工程，打通大鱼沙排渠等5条断头河，形成河网循环体系。推进联围水闸智能化管理，提升水体流动活性，提高水体自净能力。力争责考断面全部稳定达标，全镇42条内河涌达V类以上，50%河涌达IV类，彻底完成小微水体整治。

强化大气环境治理。深化工业污染源治理，加大锅炉整治、自备电厂煤改气力度，确保污染物稳定达标排放。完善大气环境自动监测体系建设，新建 14 个空气微站，加强大气精准化定位和溯源治理。推进污染第三方治理，引入第三方公司研判关键污染物的来源与成因，分析环境空气质量关键指标变化趋势。加强环保与气象部门工作无缝对接，完善空气污染预警机制，提高应急反应能力，及时有效应对极端不利气象条件对空气质量的影响。

推进土壤污染防治。开展重点行业用地土壤污染状况调查。落实建设用地再开发利用土壤环境调查机制，严厉打击企业涉嫌造成土壤污染的违法行为。严格按照流程办理疑似污染地块用地手续，有效防控污染地块土壤环境风险。深化重点行业 and 重点防控区重金属污染综合整治，推进重金属污染防控体系现代化，有效管控重金属环境风险隐患。推进典型污染土壤场地的修复试点工程，依托东莞市俊宝金属制品有限公司等设置 1-2 处典型污染土壤场地的修复示范工程，摸索污染土壤修复技术适用性。

加强固废污染防治。全面摸清产废企业情况，精准核算产废单位固废、危废。清退落后产废企业，新建固废处理示范企业。推进造纸、印刷等行业实行工业固体废物循环化改造，促进工业固体废物综合利用，促进固废持续减量。建成中汇（东莞）循环经济示范利用中心，打造东莞首个固体废物综合治理中心。开展涉工业固体危险废物企业专项执法整治工作，排查重点行业、重点区域危险废物及处置单位，依

法严厉打击工业固废非法处理处置等违法犯罪行为。

第二节 发展循环经济 引导绿色生产生活

优化污染企业空间布局，倡导低碳生活方式，构建绿色生产生活体系，推动绿色低碳循环发展。

推动污染集聚治理。加强对造纸、电镀、漂染等重点涉水涉气企业排污管控，推进污染集聚治理，提高生态环境容量的利用效率。集中整顿锅炉，建立共性工厂，统一管理、统一治理。打造产业配套相对完整的产业生态链、资源高效利用的环保生态链“双链”型集聚区，形成南丫片区工业集聚区、昌平工业集聚区等镇级绿色工业园区。

构建绿色生产体系。落实强制性清洁生产相关政策，持续推进重点领域、重点区域（流域）绿色清洁生产工作。加强绿色环保关键技术应用，推动企业绿色发展。推动绿色供应链示范项目建设，减少资源消耗和污染排放。推动企业开展“绿色认证”，促进行业自律自治。推动生产服务绿色化，提供资源节约、环境友好的产品和服务。推广使用环保建筑材料，推动可再生能源建筑应用，提高绿色建筑比重。

发展低碳循环产业。整治与引导“散乱污”企业退出（专栏7），淘汰高能耗、高排放、低效益的落后产业。发展低能耗低排放产业，培育节能环保产业，推动绿色新基建。构建废弃物再利用、资源化和无害化处置体系，实现资源-产品-再生资源循环。推进特色产业园区循环化改造，推进能源梯级利用、废物交换利用，构建循环工业体系。用好绿色金融相关政策，支持绿色产业发展。

引导公众绿色低碳生活。实施节能全民行动计划，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活和消费方式。推行绿色居住和办公，大力发展绿色交通，倡导绿色出行。实行节水节能补贴政策，严格控制用水总量和用水强度，加强企业、城镇及非常规重点领域节水，建设节水型社会。加强农村生态文化教育培训，提高公众生态文明意识，实现生态、绿色的农业生产和生活方式。

专栏7 “十四五”时期生态环境保护重点建设工程

1. **污水处理系统。**2021年完善东江下游片区水污染综合治理工程；2023年底前完成全镇排水户雨流分流改造，建成南丫片区污水处理设施并投入运营；2025年底前建成九曲片区污水处理设施并投入正常运营。
2. **“散乱污”企业整治与引导退出。**2021年底前完成道滘聚集区规划方案修订；2023年底前有序引进配套涉水、涉气企业，清退不符合产业要求和产业导向的落后企业；2025年底前完成涉水、涉气企业整治。

第三节 建立水生态体系 提升景观品质

充分发挥水乡优势，深入利用水文化，合理用水、管水、治水，逐步构建完善的水生态体系，提升水乡特色景观品质。

推动水文化体系建设。以岭南水乡文化传承发扬为本，充分挖掘龙舟文化、粤剧文化等，丰富掌洲河文化旅游风貌。挖掘水文化深度，推进北海河绿色慢行系统建设。紧跟市“三江六岸”碧道示范区建设步伐，推进“三江六岸”碧水岸线成

网，实现碧道与“三江六岸”片区节点功能互补，打造东莞主城区核心滨水空间，共建生态活力滨水经济带。至 2025 年，建成总长 166.5 公里的滨水碧道系统（专栏 8）。

专栏 8 “十四五”时期水生态体系重点建设工程
1. 道渚碧道建设。分三期实施，一期完成北海河碧道、沥江围二期、流涌河二期项目等建设，共 16 公里，2021 年完工；二期包括新建碧道 24 公里，提升碧道 12 公里，2022 年完工；三期新建碧道 35 公里，2021 年前完成设计等前期工作，2025 年完工。 2. 海绵城市建设。2021 年底前完成凤龙阁水闸改建和全镇水闸安全鉴定，形成独立雨水、污水两套管网系统；2023 年底前完成水闸智能控制系统建设、上口水闸改建工程及 68 公里沿海水乡片堤围达标建设。2025 年底前完成白鹭水闸、律涌水闸改建工程及 28 公里堤围提标加固建设。

完善水政执法体系。以河长制为依托，推动碧道长制全面落地执行。加强对水资源无序开发、侵占河湖水域岸线、人为水土流失、河道非法采砂、水生态破坏等重点违法行为的法律监督与行政监督，强化执法管理能力建设，完善联合执法快速处置机制，形成强大治水合力。

加强防洪减灾体系建设。强化排水防涝工程建设，排查易涝点，加快对全镇 96 公里外江防洪进行升级改造，完成全镇 68 公里达标堤建设。出台海绵城市建设规划，深化海绵城市建设（专栏 8），发挥生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，涵养水资源，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式，保护和恢复自然生态系统。

第四节 推动生态扩容 保障生态安全

落实生态环境空间管控要求，构建立体生态网络，形成完整蓝绿生态屏障，提升生态系统质量和稳定性。

强化生态环境空间管控。充分衔接国土空间规划、“三线一单”编制以及自然保护地等重大规划政策，落实环境空间管控要求，落实自然资源资产产权和用途管制，科学界定自然资源和生态空间功能，保障自然资源和生态空间合理用途。优先考虑和安排基础性生态用地，将东江南支流的东莞水道、小河水道、南丫水道、律涌水道、白鹭水道和九曲水道等河涌 50—100 米的滨河地带划作生态防护绿地，维护河流水域生态安全。

推进生态廊道建设。深化森林小镇创建成果，开展村庄环境绿化美化、森林生态廊道建设，推进万名党员志愿植树造林活动，实现全镇绿化覆盖面积约 30 公顷的目标，打造水乡特色生态绿廊。加强对绿化苗木后期养护，提高苗木成活率及生长质量。

巩固自然生态绿地系统。制定水生态环境保护“十四五”规划，初步恢复水生态系统功能，基本形成水资源、水生态、水环境统筹推进格局。编制城市森林发展总体规划，统筹推进水乡绿化一体化发展，提升林草植被覆盖率。加强绿化建设与监管。结合河湖划定成果，完成水利设施空间规划和全镇碧道旁水闸景观提升工程，实现防洪保障线和生态景观线有机统一，构建与旅游资源有机链接的生态旅游带，形成以

自然环境和绿地植被为主的绿地空间，完善绿地系统。

第七章 持续推进乡村振兴 打造乡村振兴高质量发展 典范城镇

创新集体经济发展模式，提升集体经济运营质量和效益。依托农保区和生态资源，打造特色农业产业园，发展特色生态农业。持续推进乡村振兴战略，全域建成特色精品村。持续推进社会主义精神文明建设，形成村社文明新风尚。

第一节 改革创新 提升集体经济发展能力和效益

巩固发展投资型、物业型经济，加强“三资”监管，强化镇级帮扶，实现集体经济质量效益双提升。

大力发展投资型、物业型经济。引导各村筹资投资理财产品，参与东莞信托·道滘建设发展集合资金信托计划。鼓励各村回购土地物业，引入实力开发商推进“三旧”改造。创新管理经营模式，探索成立村组集体物业咨询服务公司，提高村组物业增值增收率。健全农村“三资”管理和审计制度，强化招标、交易等环节监管，持续整治非法侵占集体资产行为。

加强镇级扶持。设立镇城市更新、重大项目专项资金，统一招商引资，优先安排优质项目。采取竞争性分配，持续扶持经济薄弱村、高负债村发展。鼓励各村自办企业、培育支柱产业，到 2025 年，集体经营纯收入达 30342 万元，年均增长 5%。

第二节 统筹利用农业资源 提高都市农业发展水平

依托农保区和生态资源，打造特色农业产业园，建设高

科技农业种植区，发展特色生态农业。

加强粮食生产规划安全监管。加强永久基本农田规划保护，按照“先易后难、分批实施”的原则开展提质补规工作。通过优先安排土地复耕复垦、加大水稻种植补贴、加强高标准农田建设、鼓励农户在“两区”范围种植水稻等措施，确保粮食种植面积不减少。加强粮食生产功能区内目标作物种植情况监测，防止耕地“非粮化”，确保粮食安全。

打造特色农业产业园。推动老虎围乡村休闲旅游基地建设，主打区域性水果采摘，渔业和农业研发服务。规划大罗沙、九曲等地布局特色小型农业园，发展名贵鱼种实验、特色钓鱼场项目。规范济丰农业产业园、龙洲湾农业园等重大园区农业生产和管理，推动农业园区姓农性质，发展以水稻种植、花卉种植、高端水产养殖为指导的都市示范性园区。

发展特色生态农业。推广绿野农场等家庭农场建设成功经验，加快农业土地流转，培育农业企业、合作社等新型农业生产经营主体。打造上口组黑皮冬瓜种植区为标准化生产基地，支持蔬菜花卉采用温室大棚种植，提高农业产业化、集约化和专业化水平。推行节肥节药节水技术，推进健康水产养殖，加大农业新技术和新品种推广力度，发展绿色农业、有机农业。促进物联网、云计算、大数据等技术为农业生产赋能，强化农业科技和装备支撑，发展烘干、仓储冷库、设施大棚、水肥一体化、畜禽粪污资源化利用等绿色装备技术。推进果蔬类农产品初加工、精深加工，延伸农业产业链。

第三节 实施乡村建设行动 提升特色精品村建设质量

建设美丽田园，改善农村人居环境，全域建成特色精品村，推动乡村建设高质量发展。

推动美丽田园建设。分阶段推动农业公园建设(专栏9)。统筹大鱼沙、昌平、蔡白、南丫、小河等村的农地用于发展美丽田园项目。落实农业园区及属地村管理职责，完善配套农业基础设施，推动田园环境整治和景观提升。引入社会资本、先进农业技术参与农业公园建设。以掌洲农业公园、沉洲农业产业园、十字洲农业园等一批具有引领性的美丽田园精品项目为样板，打造一批具有水乡特色的农业产业园区。

推进人居环境整治。完善乡村公共配套设施，推动农村“八大革命”纵深实施(专栏9)。补齐人居环境设施短板，提档升级水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施。推进农村宅基地管理和农房管控，提升农房建设质量，“四小园”小生态板块初具规模，水乡风貌显现。

推进特色精品村建设。提炼全镇特色精品村亮点，提高特色精品村质量，进一步发挥财政资金对特色精品村建设的引导和扶持作用，分阶段推动13个村全面建成省特色精品村(专栏9)，加强特色精品村文化内涵建设，提高广大群众的参与度和建成后获得感，完善后续督导和管理，推动特色村项目可持续发展。

专栏9 “十四五”时期乡村振兴重点建设工程

1. 农业公园建设。2021年推动掌洲农业公园、马洲尾农业园、老虎围农业休闲旅游基地建成；2023年前建成大公洲农业园；2025年前建成沉洲农业产业园。

2. “八大革命”。“治乱”革命、垃圾革命、厕所革命、田间革命、碧水革命、屋顶革命、蓝天革命、路面革命。

第四节 加强村社文明建设 提升社会文明程度

坚持以社会主义核心价值观引领村社文明建设，持续加强公民道德建设，引领文明生活新风尚。

培育和践行社会主义核心价值观。充分发挥新闻媒体主渠道作用，开展舆论宣传，传播社会主流价值观；推动核心价值观融入国民教育全过程，开展以核心价值观为主要内容的童谣传唱、经典诵读活动；提档升级户外宣传阵地，让核心价值观更好地融入城市环境与百姓生活。充分发挥文化产品育人化人功能，开展优秀文化作品展演展映展播阅读活动。

推进新时代文明实践活动。深化全镇精神文明创建，持续强化文明实践站、实践点、积分超市等平台载体建设，不断丰富实践活动内容。以新时代文明实践中心为平台，探索寻找联系群众、组织群众、动员群众的新思路和新方法，奠定广泛凝聚人心、培育时代新人、弘扬时代新风理论基础，推进全镇精神文明建设深入开展。

持续加强公民道德建设。推动理想信念教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，不断提高公民道德素质，提升全社会文明程度。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，强化社会责任意识、规则意识、奉献意识。选树“道涪好人”，营造崇德向善、好人好报浓厚氛围。实施市民文明素质提升计划，开展勤劳节俭教育、

孝道教育和礼仪教育；实施文明餐桌、文明交通、文明旅游、文明上网等文明引导行动；推进学雷锋志愿服务行动，推进志愿服务长效化制度化建设。

第八章 推进融合发展 打造岭南水乡文化旅游新体验区

促进文化体育事业繁荣发展。贯彻“以文促旅、以旅彰文”理念，整合水岸、曲艺、美食、田园、游泳资源，推动“1+5+N”文旅发展项目体系建设，擦亮粤剧曲艺、游泳、美食三大文化品牌，推进文体旅深度融合发展，打造岭南水乡文化旅游新体验区。

第一节 强化优质文体产品供给 促进文体事业繁荣发展

完善硬件载体，加强文化遗产保护传承，丰富文化内涵，持续开展特色文体活动，构建水乡特色公共文化体育体系。

加强传统文化保护和传承。整合粤剧、游泳、木鱼歌、美食等文化资源，持续挖掘、申报、传播非物质文化遗产，完善历史建筑、景观等文物保护机制。改造济川善堂周边旧建筑，打造小型美术馆和博物馆。利用旧祠堂、旧住宅打造特色乡村文化驿站。打造粤剧粤曲交流中心，结合道滘特色创作曲艺精品，承接粤剧曲艺大赛等活动，加强新媒体宣传，打造省市级粤剧曲艺文化品牌。

加强公共文化体育服务供给。鼓励企业、工业园参与共建“城市阅读驿站”，推动与广州开发区文化场馆（区域）资源共享。完善基层文化服务，深入村组举办月度“文化学堂”。持续开展节庆晚会、书画展览、曲艺等群众性活动，全力打造“全民学艺”公益培训等品牌活动。持续开展篮球联赛、全民健身月、节庆体育活动，办好全民健身运动会（镇运会）。开展“体育下乡”活动，线上线下普及科学健身知识，推动国

民体质达标率高于 90%。

擦亮“游泳之乡”文化品牌。加强水资源管控，恢复水清岸绿游泳生态。对接万江区沿江路段，打造龙舟体育文化公园长廊，展现道滘游泳精神。在掌洲岛筹备建设游泳中心，改扩建道滘体校。在各村建成一批公共游泳池，打造全民游泳健身平台。强化游泳培训专业技术优势，高标准打造游泳培训基地，促使高端游泳俱乐部、省级国家级游泳行业协会组织落地。持续开展市民游泳竞赛活动，承接大型游泳赛事，加强赛事活动宣传，打造省级游泳运动品牌。加强游泳人才队伍建设，编纂《道滘游泳志》，培育游泳之乡文化名片。

加强人才队伍建设。加强文化艺术、体育人才队伍建设，组建全民健身志愿服务队伍，打造 1-2 个道滘本土明星。加强与高校、企业的交流合作，增强非遗传承人传承能力。加强旅游队伍建设，全面提升旅行社、饭店、景区等一线旅游人才的业务技能水平和职业素养。到 2025 年，文化艺术类初级以上专业技术职称人员占公共文化业务人员的 50%。

第二节 盘活水岸空间 培育水乡休闲旅游

以核心项目建设为抓手，推进岸线品质提升，加强精品线路开发，完善商业业态布局，推动水生态文化旅游建设。

加快核心项目建设。培育打造以蔡白水岸公园为龙头的“1+5+N”全域旅游发展项目体系（专栏 10）。加快推进蔡白水岸公园建设，带动生态观光、休闲娱乐、美食体验等业态发展；掌洲农田打造农业观光、休闲度假水岸公园；大岭丫村依托水岸枫林，打造休闲观光、创意民宿、风俗体验水乡

特色生态村；依托北海河绿道慢行系统，打造 20 公里生态休闲景观带；支持华侨城水乡特色小镇建设，合理规划水岸空间，重点布局商业业态，规划打造多元水岸休闲体验项目。

推进水岸游线开发。以北海水道、东莞水道、北岛公园为载体，加强沿河建筑立面管控，融合粤剧曲艺、非遗、美食等文化元素，打造水乡特色景观小品。重要河涌设置游船、码头、驿站、亲水栈道等配套设施，开发畅游道滘水上游线；推进碧道慢行系统建设，加强水岸游线规划，推动水道、绿道、公交线路实现无缝接驳，打造滨水品质游、慢行亲子游、环岛品质游、精品乡村游、农田公园深度体验游等精品旅游线路。

完善商业业态布局。完善精品民宿、特色美食、文创商店等食宿购业态；以地方特色民俗为内容、新型舞台技术为支撑，打造粤剧曲艺剧场演艺、水上光影演艺等演艺游乐项目，擦亮道滘“中国游泳之乡”品牌。做精做强中国（道滘）美食文化节、端午龙舟竞赛、畅游东江等特色活动，打造观光游览、休闲体验多种形式并存、常态项目与机动项目协同发展的活力水岸。

第三节 注重整合提升 创新传承民间文艺

加强平台载体建设，增强文艺之乡“硬实力”。创新传承民间文艺，提升文艺之乡“软实力”。强化资源整合，打造精品特色线路。

不断加强平台载体建设。加强北海水道粤剧文化元素融入，打造粤韵艺术生态河岸；改造巍焕楼和虹桥，打造“虹桥

粤韵”文化旅游点；发挥好粤剧曲艺文化馆核心展示、滨水特色曲艺社和特色文化广场动态展演作用。整合镇中心区历史文化资源群，挖掘永庆村巍焕楼、衡斋家塾等建筑文物故事，做好活化利用工作。鼓励支持龙舟队、麒麟队、曲艺社等民间团体活动发展。充分挖掘道滘粮仓、南丫艺术音乐公园等遗址资源，打造文化艺术创作展览基地。

持续提升文化软实力。持续办好粤剧黄金周活动，强化精品创作、科普培训、衍生创作优势。鼓励结合新艺术形式，加强创新创作，促使传统民间文艺焕发新生机。打造粤剧曲艺作品年轻化版本，加强现代科技运用，打造沉浸式演出剧场。挖掘粤剧 IP，跨界食品、服装等消费行业企业，联合挖掘开发，打造联名款潮流日常消费品，繁荣道滘文化衍生产业。推动七夕贡案、放荷灯、莞草编织技艺、道滘裹蒸粽、道滘蜆蜆酱等非遗文化借助现代新媒体力量广泛传播，不断扩大知名度和影响力。

发挥品牌带动效应。借助粤晖园 A 级品牌效应，整合巍焕楼、六一一亭等历史文化资源，加强保护开发，建设休闲配套基础设施，打造成成熟可推介的旅游景点，形成龙头引领核心支撑的特色文化游线。整合粤晖园、粤剧曲艺文化馆、曲艺社团演艺场所等平台，打造精品特色粤剧曲艺游线。

第四节 加强培育引导 强化美食文化名片

全方位、多渠道发力，打造工业旅游美食制造基地，展现地方美食风味，传播“中国特色食品名镇”美誉。

动员多方力量打造道滘美食品牌。以北岛公园为载体，

开发旅游餐饮服务业态，培育壮大道滄美食文化节，着力打造美食文化岛。发挥行业协会力量，挖掘一批美食老字号，培养一批美食手艺人，征集风味美食作品。重视自媒体平台，鼓励支持美食博主发展、美食视频号运营。联合知名美食栏目，精细化打造美食文化纪录片，全方位扩大道滄美食知名度。挖掘道滄粥、道滄肉丸、道滄裹蒸粽、蜆蜆酱等地方特色，打造精美伴手礼。

培育食品生产文化旅游项目。推动思朗食品、东鹏饮料、佳佳美食品等代表性企业成立食品产业园，举办食品行业论坛，成立电商培训、孵化基地；融入文化元素，强化道滄特色美食制造。鼓励食品生产企业培育生产观光、DIY 体验、科普教育等系列体验项目，开办主题创意美食展等大型活动，发展食品文化新业态。

第五节 强化特色优势 打造农业休闲旅游

推动美丽田园景观、休闲农业旅游项目建设，强化特色农业片区基础优势，培育特色农业延伸产业链，打造创意休闲农业公园。

推进田园农业项目建设。以人居环境整治景观和示范村居景观打造为抓手，着力建设一批“粮食生产+农事体验+生态观光”美丽田园综合体。以农业产业园、家庭农场为载体，打造一批以观光采摘、科普教育、团队素质拓展等为主题的休闲农业旅游项目（专栏 10）。

发展特色主题农业游。引导特色花卉种植向品种研发、加工提炼方向延伸，引导上口组黑皮冬瓜种植基地等特色瓜

果种植，向深加工、科普研学、文化创意等二三产业延伸；引导水产养殖产业，从单一养殖向创意料理、水产文化馆、博物馆、科普教育、文创制作方向延伸，打造“一园一主题”特色鲜明的创意农业休闲公园群。

专栏 10 道滘镇“十四五”规划文旅发展项目体系

1. “1+5+N”文旅发展项目体系。即打造 1 个龙头项目，推进 5 个重点项目，培育 N 个支撑项目。

“1”是以蔡白水岸公园为龙头项目，重点建设以生态观光、休闲娱乐、美食体验为主的旅游产品。

“5”是以大岭丫水岸枫林、掌洲农田公园、北海河绿道、粤晖园、华侨城特色小镇项目等为载体，打造重点旅游项目。

“N”是以济川善堂、巍焕楼、六一一亭、道滘大坟等历史文化点为载体，培育支撑旅游项目。

2. 农业旅游项目。推进济丰农业园、龙洲湾、绿博农业园、大罗沙采摘园、绿野农场、东华园林种植园、上口组黑皮冬瓜种植区等项目完善休闲服务配套，推动一二三产业融合发展。

第九章 完善社会治理体系 提升社会治理现代化水平

坚持党建引领基层治理，充分发挥基层群众自治组织作用，推进农村综合治理改革，实现基层治理智能化、科学化、精准化发展，扎实推进“法治道滘”“平安道滘”建设，防范化解重大风险，打造共建共治共享的和美新家园。

第一节 坚持党建引领 夯实基层治理根基

坚持党组织领导核心地位，加强基层党组织建设，提高党员队伍综合素质，发挥基层党组织战斗堡垒作用，打造社会治理共建共治共享新格局。

坚持党组织的核心领导地位。建立“党建引领，基层共治”智能指挥体系，实现公共资源的自动调配。提升各村（社区）党群服务中心运行效能，加大人、财、物的投入，促进基层社会治理高质量发展。落实村级小微权力清单，形成以党组织为核心、各类组织各归其位的村级组织运作机制。

夯实基层党组织建设。持续巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，积极推进党建引领基层治理“五大体系”建设。深化“智慧党建”系统建设，推广“双标”工程经验，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

打造高素质党政治理人才队伍。实施基层党组织“头雁工程”，完善村（社区）党组织书记备案管理、任期审计、待遇保障等制度。实施“党员人才回乡计划”和“青苗培育”工程，健全村（居）干部人才培养体系，打造坚强有力的“两委”后备干部队伍。落实党员党性提升计划，加强政治理论学习，

提高党员道德和纪律修养。用活“广东党建云”等多个网教平台，创新方式方法高质量开展党员教育培训，打造政治坚定、业务过硬的党政治理人才队伍。

第二节 深化社会治理改革 激发自治主体治理活力

深化农村基层综合治理，加强商住小区物业管理，充分发挥群团组织力量和资源优势，共同激发基层自治活力。

深化农村综合治理改革。全面推进各职能部门执法联动协作机制建设，坚持村级申请、镇级承接、兜底闭环的运作流程，依托“智网工程”平台开展业务，进一步提升社会治理水平。持续开展“三清理三拆除三整治”，大力推进“美丽家园”建设。全域铺开基层综合监管队伍改革，坚持推行村（园区）、企业和出租屋三方联动管理模式，探索党领导下的基层协调共治机制，推动全镇农村综合治理改革顺利开展。

强化住宅小区出租屋治理。提高小区物业管理公司覆盖率，积极推动组建业主委员会。探索建立住宅小区管理长效机制，引导业主委员会和物业公司依法有序运作。支持和鼓励小区业主、物业管理公司参与小区治理。探索开展“一村一物业”管理模式，组建物业管理公司承接辖区内出租民房的物管安保、环卫保洁、统租停车等服务。推行出租屋“红牌”警示机制，对出租屋实行分级管理，不断强化出租屋负责人日常防疫和管理主体责任。

激发各类组织参与社会治理活力。发挥“先锋号”职工服务中心、“白玉兰”家庭服务中心、“道青空间”青年综合服务中心等平台阵地作用，开展团结教育、维护权益、服务群众

等系列惠民活动。坚持开展“乡村振兴巾帼助力”行动，最大限度激发和调动妇女群众投身基层治理的积极性。组建“义警”队伍，充分发动社会力量共同参与基层社会治理。统筹“五老”志愿服务队、社会工作者等团体以及行业协会、商会等社会组织的力量，引导农村治理向政府主导、社会多元主体共同治理转变，筑牢联防联控、群防群治的“铜墙铁壁”。

第三节 加强法治建设 提高基层依法自治能力

完善法治机制建设，重视法治宣传教育，为群众提供便捷高效的公共法律服务，依法有效化解社会矛盾纠纷，为社会治理法治化建设提供坚实保障。

完善依法行政制度体系。健全重大行政决策程序及机制，推进行政决策科学化、民主化、法治化。完善法制审核和诉讼案件协调制度，规范重大行政行为。建立沟通协调机制，加强执法部门沟通联系。推动行政复议、行政诉讼与人民调解等矛盾纠纷多元化解机制的有机衔接和联动，进一步推进行政复议规范化建设，不断提升政府行政行为的公信力。

强化法治宣传教育。全面铺开宪法、民法典、社区矫正法等学习宣传，树立良好法律意识。开展线上线下普法宣传活动，营造尊法学法守法用法的良好社会氛围。落实“谁执法谁普法”责任制，广泛开展群众性法治文化活动。健全国家工作人员学法机制，采取“集中学+个人自学”等方式巩固学法效果，强化干部依法行政能力。建设法治主题公园、法治角，打造法治文化宣传阵地，推动全民守法普法成为社会治理的

法治基础。

深化公共法律服务。大力推进公共法律服务体系建设，整合法律咨询、法律援助、人民调解、社区矫正等功能，推动实体服务向数字服务、智慧服务发展。深化镇村二级公共法律服务平台建设，推动平台资源整合与能力提升。强化“一村（社区）一法律顾问”工作，满足每月八小时以外的村民法律需求。对标示范性村（社区）公共法律服务工作室建设标准，指导永庆村和南丫村建成示范性村公共法律服务工作室。

促进矛盾纠纷预防化解。完善多元化矛盾化解机制，引导当事人选择适当的纠纷解决方式。加强专业性调解组织建设，推进人民调解工作规范化建设。鼓励聘请专职调解员，建立调解员专家库，为人民调解工作开展提供智力支撑。深化信访工作制度改革，健全律师和第三方人员参与信访工作机制，落实涉法涉诉信访事项依法终结制度。组织开展重点领域矛盾纠纷专项治理行动，全力预防群体性事件。

第四节 加强智治建设 构建智慧道滘发展新模式

建立专业化网格治理队伍和智慧化信息系统，打造多元创新平台，统筹开展专业化网格服务，建设新型智慧城镇。

加强专业化网格队伍建设。以“智网工程”网格划分为底图，推动部门叠加入格，整合村级网格管理员、城管综合管理员和人口协管员等人员，探索建立“一格多元、一员多岗、一岗多能”的全科型网格管理模式。组建镇级机动巡查队，确保巡查区域全覆盖。坚持入格事项不漏报、不瞒报，提高各

类违法行为发现率、上报率。开展形式多样的培训活动，切实增强网格管理员综合素质，努力打造“业务强、素质高、纪律严、服务好”的网格化服务队伍。

统筹共建智慧化系统推进信息共享。强化“智慧道滢”引领作用，加快推进“雪亮工程”和“科技护城墙”建设，优化和推广使用智慧道滢信息化系统。以镇综合指挥调度中心为枢纽，构建横向到边、纵向到底的联动平台，形成城市综合管理“大联动”格局。着力发展高速、移动、安全的“新基建”，推动数据资源的开发利用和广泛共享，增强网络安全和信息安全保障能力，为“智慧道滢”建设提供公共支撑。

创新开展专业化网格服务。扩展网格化应用范畴，形成政府、市场、社会组织、居民广泛参与社区网格化管理的合作治理机制。定期组织网格管理员开展社区帮扶、纠纷调解、家庭医生等管家式、代办式网格工作，为群众提供个性化、多样化、精细化的特色服务。大力推广“智网人人拍”隐患上报小程序，调动社会各界参与社会治理积极性，推行“政社共治”，营造共建共治共享的社会治理格局。

第五节 强化应急安全能力建设 有效防范化解重大风险

构建统一指挥、权责一致、权威高效的应急体系，扎实推进平安道滢、防灾减灾建设，提升应急救援防灾减灾能力。

加强应急指挥体系建设。设置“应急指挥部—指挥部办公室—现场指挥部”三级应急指挥体制。完善镇各类自然灾害以及安全事故应急响应标准，确保各部门应急响应规范有序。建立覆盖全镇各主管部门的四级应急预案体系，形成全

镇应急预案数据库。落实资金、装备、物资保障，为应急救援工作顺利开展提供服务支持。

完善社会治安防控体系。紧紧围绕提升人民群众获得感、幸福感、安全感，突出维稳、打击、防范三项重点。坚持打防并举、标本兼治，把维护政治安全放在首位。探索建立刑事打击新机制，构建联合情报作战体系，提升打击犯罪能力。建设视频监控、电子围栏、人脸识别等信息化安全防护系统，构建防治一体的智慧安防体系。加强立体化社会治安防控体系建设，深化“全民创安·一呼百应”群防群治建设，营造更加安定有序的社会治安环境。

着力提高防灾减灾能力。建立健全生产安全事故、自然灾害领域的应急响应工作机制，构建形成统一领导、权责一致、权威高效的决策指挥调度体系。开展“五进”活动，全面增强防灾减灾意识。加强建筑施工、燃气安全、危化品和烟花爆竹等重点领域监管，坚决守住不发生重特大安全生产事故底线。强化消防队站和车辆装备建设，建设智能消防栓，持续抓好安全事故防范，提高队伍应急处置能力。升级改造全镇电子警察和信号灯控制系统，每年排查整治一批交通事故黑点路段。持续抓好洪涝灾害应对，加快江堤河堤达标建设，推进城市易涝点整治。完善突发灾害性天气预警体系，提高预警能力。

第十章 夯实民生基础 共创和美幸福新家园

加强财政收支管理，提高财政支出效益，保障民生投入水平。加大优质就业创业、教育、社会保障、医疗卫生等服务供给，优化妇女儿童生存发展环境，让人民群众在共建共享发展中收获更多幸福感获得感。

第一节 强化财政管理 提升民生投入保障能力

统筹财政资源，科学谋划财政收支，努力增加财政收入，合理优化支出结构，提高支出效益，集中力量保障民生。

科学规划财政收支。编制中长期财政发展规划，提高税收收入比重，压减一般性支出，引入村级财力、镇属资本、社会力量，集中财力夯实民生。实施第三方预算绩效管理，到 2022 年，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

积极增加财政收入。加强税收征管，建立重点税源监测体系，完善税费精准减免政策，助力企业可持续发展。加强非税收入统筹，加强执收力度，优化收缴流程，提高敛库率和征收率。制定土地收储计划，保证土地收入连续性。

优化财政支出结构。合理编制预算，严格控制一般性支出，控制村级非生产性支出，适当扩大村级事权与支出责任。优化镇属资本重点投向和领域。集中财力，聚焦截污管网、绿道、TOD 路网等市政工程和乡村振兴、就业创业、教

育、社会保障、医疗卫生、公共文化体育等基本民生建设。基本公共服务支出占一般公共预算支出比例不低于 62%。

第二节 完善配套服务 稳定就业促进创业

实施“稳就业、促创业”计划，针对性完善各类群体就业服务。因地制宜，促进更高质量创业，以创业带动就业。

深入开展“稳就业”行动计划。建设基层公共就业服务平台、劳动争议专业性调解平台和村级公益人才劳务市场（2021 年完成），实现与广州开发区共享就业技能培训、岗位技能提升等方面资源。抓好就业困难人员、高校毕业生、异地务工人员等群体就业工作，分类落实招聘会、就业安置等措施，促进劳动力和人才合理有序流动就业。持续开展职业技能培训，落实培训补贴。建立规模性失业风险防范化解机制。完善劳动争议专业性调解服务，构建和谐劳动关系。

持续开展“促创业”行动计划。加大创业政策宣传力度，线上线下宣传创业扶持政策。落实租金减免、创业补贴、小额担保贷款、场地支持等创业扶持政策，重点扶持新业态创业项目。落实创业培训补贴，持续开展“农村电商”“粤菜师傅”创业培训。依托华科城创业孵化基地，大力引进创业企业和优质创业项目并提供有效培训指导服务。

第三节 以群众需求为导向 全力推进教育现代化

坚持立德树人，加快实现公办教育资源扩充、民办教育协调发展，完善特殊教育、成人教育、社区教育，构建全民学习的终身教育体系。

扩充优质教育教学资源。建设镇青少年宫，开发特色德育课程，积极开展多样化德育活动。增加公益普惠性学前教育资源，巩固“5080”成果，加速推进中小学建设。持续完善教学信息化设施设备。推进幼儿园课程游戏化建设，提高幼儿园教育教学水平。推广“一校一品”教育模式，丰富“三创”教育、国学经典进课堂、武术进校园、游泳必修课、粤剧曲艺等特色教育教学活动。搭建教学成果展示平台，发挥新城小学“立体纸艺”、济川中学“骨架彩塑”、实验小学“古琴艺术”、中心小学“粤剧曲艺”等示范作用。实施“镇管校聘”制度，实施名师工程，配足、配好师资队伍，争取打造3所市级品牌学校、3-5所镇级品牌校园（专栏11）。

专栏 11 “十四五”期间教育事业重点工程

- 1. 幼儿园：**新办1所公办幼儿园和1所集体办幼儿园。
- 2. 中小学：**道滘镇中心小学（蔡白分校），2022年前建成并投入使用；新建道滘中学新校区，2025年前建成并投入使用。
- 3. 师资队伍：**市级教学能手达120人，市级学科带头人达15人，市级名教师达5人。

整体提升教育教学质量。深入推进集团化办学，加强与先进学校联系，共建校际联盟，开展教科研交流合作。加强对民办学校专业指导，鼓励“以特立校”，采用名师课堂、专递课堂、名校网络课堂等方式，实施送课到校，开展翻转课堂、双师教学等改革。落实民办学校分类管理，完善校园评价体系和违规处理制度。

优化“家校社”育人环境。完善“互联网+”校园安全综合

防控体系建设。加强心理健康教育。健全“随班就读+特殊学校+送教上门”特殊教育保障体系，完善社会基金助学机制。开展“全国规范化家长学校实验区”创建活动，提高家庭教育水平。建设成人文化技术学校，完善成人教育平台建设。促进特色社区教育课程和活动研发，扎实推进社区教育发展。

第四节 完善保障措施 兜牢群众基本生活底线

完善社会保险服务，加强社保基金监管，做好社会优抚和社会救助工作，完善社会福利体系，促进社会公平正义。

优化社会保险服务。狠抓扩面征缴工作，将符合条件的港澳台居民纳入社会保险覆盖范围，持续做好中小微企业员工、异地务工人员、灵活就业人员参保工作。深入开展劳动法、工伤安全和社保政策宣讲会。大力推广第三代电子社保卡、医保电子凭证，扩宽医保异地就医结算范围，完善线上应用，推动社保服务“一窗办、马上办、指尖办”。加强社保基金监管，完善业务自查和社会举报机制，确保社保待遇足额准确发放。发展商业保险，构建多层次社会保险体系。

加强特殊群体生活保障。强化“民生大莞家”服务，认真反馈、及时处理百姓诉求。建立困难群众主动发现机制，加强审核及动态管理，提升救助覆盖率。落实优待抚恤、社会救助、惠老助残等政策，逐步提高补助标准。构建居家、社区、机构相协调的养老服务体系，开展残疾预防和残疾人康复服务，加强困境儿童基本保障和关爱保护。积极做好慈善工作，拓宽困难群众救助渠道。加大住房保障力度，规划建设安居房 800 套。

第五节 完善医疗卫生服务体系 建设健康道滘

完善硬件设施建设，壮大高素质人才队伍，发展医养结合和老年病专科，强化疾病预防和健康管理，建设健康道滘。

全面提升医疗卫生服务能力。完善硬件设施设备，加强信息化建设。大力引进、培养医疗卫生人才，提高人才待遇，出台家庭医生绩效分配方案。建立“东莞市人民医院+道滘医院”紧密型医联体，提升糖尿病等慢性伤口康复治疗水平。推动道滘医院和社卫中心深度融合发展，探索建立资源共享、优势互补、错位发展的医疗服务体系。落实药品和耗材集中采购使用改革，降低医疗费用，完善药品保障与应急供应体系。加强中医药体系建设，推广中医药适宜技术，与市内外三甲医院共建中医专科联盟。大力发展医养结合事业，加强高血压、糖尿病、中西医康复等老年病专科建设，提供安宁疗护服务（专栏 12）。

强化疾病预防控制体系。建立健全重大疫情监测预警、应急处置机制，加强联防联控。大力推广家庭医生签约服务，提升个性化健康服务水平。完善慢性病、常见病等疾病防控服务，组建传染病防控应急、风险评估、采样队伍。完善严重精神障碍患者筛查和健康管理，持续开展心理咨询、心理健康教育服务。加强预防接种监管，抓好第二类疫苗预防接种工作。加强职业健康监管，保障重点企业监管情况达到职业病防治规划要求。到 2025 年，高血压、糖尿病、精神病社区规范管理率达到 80%以上，规范签约服务覆盖 50%户籍

人口，镇内医疗机构就诊比例达到 85%以上。

强化健康教育和健康管理。实施健康素养促进工程，每村培养健康指导员 20-30 人，推进千场健康讲座及健康素养巡讲活动，开展居民健康素养和烟草流行监测。到 2025 年，居民健康素养水平超过 50%，吸烟率不高于 18%。完善优生优育免费检查、产后访视及新生儿抚触、幼儿园免费体检及保健等服务，持续开展老年人免费健康体检、健康干预。

专栏 12 “十四五”期间医疗卫生事业重点工程

- 1. 硬件：**道滘医院一期（2021 年完成）、二期（2023 年完成）扩建项目；道滘医院住院楼装修、发热门诊规范性建设、中医馆建设，2021 年完成；每千常住人口医疗机构床位数达到 4.8 张。
- 2. 信息化：**道滘医院新住院大楼智能化项目，2021 年完成；完成国家标准电子病历系统建设与应用；发展诊前、诊中、诊后线上线下一体化医疗服务新模式。
- 3. 医疗卫生队伍：**实现每万常住人口全科医生数 3 人、全科护士 3 人、公卫医师 2 人。
- 4. 中医药：**中医药保健服务进家庭达到 50%以上。
- 5. 医养结合：**建设道滘医院安宁疗护中心；道滘医院建设成为中西医结合康复及老年病专科医院，达到二级甲等医院标准。

第六节 优化生存发展环境 促进妇女儿童全面发展

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，推动公共政策、公共产品、公共服务向妇女儿童倾斜，营造有利于妇女儿童全面发展的良好环境。

促进妇女全面发展。全面推进性别平等教育。严厉打击拐卖、强奸、猥亵等侵害妇女儿童违法犯罪行为。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等工作。建立健全贫困妇女、残疾妇女、老年妇女等特殊妇女关爱服务体系。帮助妇女创业就业，投身经济新领域。保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇。

保障儿童优先发展。加强儿童思想道德教育、劳动和心理健康教育，全面提升儿童综合素质。完善儿童暴力监测机制，严厉打击危害未成年人人身权益的违法犯罪行为，预防未成年人违法犯罪。完善各年龄段儿童保健服务，强化健康管理，普及营养健康知识，加强视力干预。加快公共场所母婴室建设，推进儿童友好社区建设。加强流动、困境儿童关爱保护。保障适龄儿童受教育权。

推动家庭文明发展。加强家庭、家教、家风建设，深化家庭文明创建、家庭教育支持、家庭服务提升。建立社区家庭教育工作机制，构建社区家庭教育指导服务体系。倡导男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系和良好的亲子关系，广泛开展创建幸福家庭活动和新家庭计划，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。

第十一章 坚持党建引领 保障规划高效实施

充分发挥本规划对经济社会发展的统领作用，把加强党的全面领导贯穿规划实施全过程，强化政策统筹协调，建立保障规划实施的长效机制，推进规划目标任务有效实施。

第一节 始终坚持党的全面领导

坚持党的核心领导地位，充分发挥党建引领规划实施的统领保障作用。

加强党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的全面领导始终贯穿规划编制和实施的全过程。落实新时代党的组织路线，加快建立素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励工作体系，进一步激励广大干部新时代新担当新作为，在推动规划落实过程中充分发挥党员先锋模范作用和党组织战斗堡垒作用，为实现规划目标任务提供坚强的组织保障。

持续强化党的政治建设。把党的政治建设摆在首位，落实全面从严治党主体责任、监督责任。完善“大学习、深调研、真落实”工作方法，充分调动一切积极因素，想法设法提高党员干部“七种能力”，教育引导广大党员干部不忘初心、牢记使命，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，共同为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而不懈奋斗。

第二节 强化规划实施保障

加强总体规划统领，统一规划体系，强化政策保障，加强重大项目储备与监督管理，保障规划有序实施。

加强总体规划统领。本规划是国民经济和社会发展的总体规划，是战略性、纲领性、综合性规划。各部门制定专项规划、片区规划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策，要严格贯彻落实本规划的战略意图和主要任务，维护规划的严肃性和权威性。加强与市总体规划衔接，建立以市“十四五”总规和专项规划为引领，以市级国土空间规划为基础，由市、镇规划共同组成镇域规划体系，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理。

强化政策保障。充分发挥规划引领作用，构建各类政策与规划的协调协同机制，围绕财政、科技、产业、土地、旧改、环境等重点领域，研究制定一系列保障镇“十四五”规划纲要实施的政策举措，推动形成有效的政策预期和导向。

加强重大项目监督管理。明确产业招商方向，引进和培育一批引领型、支柱性重大产业项目，健全重大项目储备库，将规划的重大项目具体落实到年度重点项目计划中实施，形成竣工一批、启动一批、储备一批的项目滚动机制，为经济持续增长提供源源不断的动力支撑。强化要素保障，优先保障高端产业项目、重大发展平台、重要基础设施的资金需求、用地需求和能源需求。推进项目审批制度改革，强化重大项目前期论证。强化项目建设全过程管理，严格建设程序，完善重大项目保障机制，落实项目建设各项监管制度，完善后

评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。

第三节 加强规划实施监督

明确规划实施责任，强化目标指标约束，完善规划评估体系，健全政府社会公众监督机制，提高规划实施考核效能。

明确规划实施责任。镇人民政府统一组织本规划的实施，制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。

完善规划评估体系。建立健全发展规划前期评估、中期评估与终期评估相衔接，定量评估与定性评估相配套，政府自我评估与第三方评估相结合的规划评估体系，提高规划评估的客观性和公正性。严格根据评估结果，按照“动态调整、滚动修正”的原则调整修订规划，确保规划的严肃性和连续性。

强化规划实施监督。完善公众参与机制，积极创新宣传形式，全面推进规划实施情况的信息公开，鼓励社会各界通过各种方式参与规划实施，完善规划实施的公众参与和民主监督机制，提高公众维护规划、执行规划的自觉性。

附：道涪镇“十四五”期间重大投资项目、工作任务分解表

道滘镇“十四五”期间重大投资项目、工作任务分解表														
序号	项目名称	项目性质	建设性质	工程建设或工作任务内容	建设规模和产能、标准值	工程、工作进度 （建设起止年限）	投资（万元）		资金来源（万元）			是否申报市“十四五”规划重大项目（填“是”或“否”）	是否申报镇“十四五”规划重大项目（填“是”或“否”）	牵头部门
							总投资	“十四五”总投资	市财政	镇财政	自筹			
1	东莞水乡科创中心	产业项目	续建	项目主要建设孵化研发楼、创客空间、企业服务中心、停车场、园区食堂等生产生活配套设施，服务于水乡功能区高新智能科技企业的引进，为产业孵化、科技研发、创客空间等各类企业提供办公环境、日常生活、行政办事服务。	项目用地面积52.6亩，建筑面积约10万平方米，年产值7.56亿元。	2019-2022	35000	25000	22000	0	13000	是	是	投促中心
2	宏达通信“互联网+”数字化产业中心项目	产业项目	续建	项目定位为服务当地主导产业，并辐射周边地区的高端“互联网+”数字化产业中心，规划建设产业大楼1栋、综合楼1栋、裙楼及地下室。	项目用地面积约12.54亩，总建筑面积约4.5万平方米，年产出预计1.5亿元。	2020-2023	21800	18300	0	0	21800	是	是	投促中心
3	视安通彩色液晶显示屏、触摸屏一体化及配套项目	产业项目	续建	规划建设厂房1栋、生活区2栋，主营业务为彩色液晶显示屏、彩色液晶显示模组、触摸屏、摄像头。	项目用地面积约37亩，总建筑面积约7.6万平方米，年产出10亿元。	2019-2022	35000	26000	0	0	35000	是	是	投促中心
4	黄家圣幸生物中医药研发生产总部项目	产业项目	续建	项目计划建立集现代化生产车间、研发实验室、办公楼及生活区为一体的总部基地，建造厂房2栋、研发检测大楼1栋、总部办公大楼1栋、宿舍楼1栋。主营业务为生物中医药研发、生产、销售，产品主要为生物中医药药品、生物中医药保健品、生物中医药化妆品。	项目占地面积29.87亩，计容总建筑面积59220平方米，年产值3亿元。	2018-2021	30000	9542	0	0	30000	是	是	投促中心
5	国弘新材料研发制造项目	产业项目	续建	规划建设厂房4栋、总部大楼1栋，主营业务为新材料的研发、生产及销售。	项目用地面积44.7亩，总建筑面积约8万平方米，年产出4亿元。	2020-2023	30000	28000	0	0	30000	是	是	投促中心
6	顺丰东莞智慧供应链科技创新总部项目	产业项目	续建	本项目业务功能划分为智慧供应链装备研发、智慧供应链展示体验、大数据中心、智能分拣中心、商务中心（人才中心）等五大功能模块，将提供涵盖供应链、金融、研发、大数据等全产业链服务。	项目规划占地约136亩，容积率3.0，年产值约40亿元。	2021-2023	131000	130500	0	0	131000	是	是	投促中心
7	北晨绿色建筑产业中心	产业项目	续建	建设内容包括生产中心、研发中心、检测中心、物流仓储及生活配套设施楼（含宿舍）等，主要投资经营及引进新材料、新能源、智能装备智造等战略新型产业项目。	项目用地面积128.37亩，总建筑面积17.11万平方米，年产出约23.5亿。	2018-2021	82800	27800	0	0	82800	是	是	投促中心
8	盛元中天健康产业小镇项目总部	产业项目	续建	项目规划建设厂房7栋、宿舍楼1栋，发展“食品制造业+休闲旅游业”，主要产品有果蔬棒、果蔬球、辅酶Q10、固体饮料等。	项目用地面积81亩，总建筑面积14.45万平方米，年产值6.5亿元。	2018-2021	70000	12300	0	0	70000	是	是	投促中心
9	搜于特时尚产业供应链总部项目	产业项目	计划新开工	拟建设办公大楼、员工公寓、管理中心、产品设计检测中心、仓储物流基地等，拥有纺织原材料检测研发、服装设计、实物贸易、电子商务、仓储配送、现代物流以及纺织资讯等综合配套服务功能。	项目用地面积207.78亩，建筑面积约50万平方米，年产值约35亿元。	2021-2024	105000	105000	0	0	105000	是	是	投促中心
10	金瑞公司压缩机储液器智能电阻焊研发生产项目	产业项目	计划新开工	项目主要用于公司新开发的压缩机储液器自动化，是传统金属制造业的转型升级，配以大量的自动连续冲床、机器人助手、自动切管机、自动烧焊机等自动设备，极大提高生产质量和生产效率。	项目用地26.17亩，总建筑面积约52332平方米，年产值约6亿元。	2021-2023	30000	22000	0	0	30000	是	是	投促中心
11	广东得利国际钟表智能制造项目	产业项目	计划新开工	计划建造钟表供应链制造中心、智能穿戴研发和制造中心、科研中心、钟表检验检测中心，主要研发、设计、生产石英手表、机械手表、智能穿戴产品、航空、航海计时产品。	项目规划占地面积37亩，预计年产值达5.18亿元。	2021-2023	35000	35000	0	0	35000	是	是	投促中心
12	东莞市和乐电子有限公司可穿戴设备与智能生活硬件总部项目	产业项目	计划新开工	主要建设内容为厂房3栋、宿舍楼3栋等，项目主要研发、生产、销售蓝牙音频产品、安防智能家居产品等。	项目用地面积为47亩，总建筑面积为10万平方米，预计年产量6000万套，年产值10亿元。	2021-2023	35000	35000	0	0	35000	是	是	投促中心
13	圣从港健康生物科技总部	产业项目	计划新开工	主要建设内容包括：1号研发办公楼、2号研发办公楼、3号研发办公楼、地下室以及周边道路、广场、人行道等配套设施。项目主要打造粤港澳大湾区“农业-健康-环保”产业共享实验室，植物工厂新品种展销中心，环保科技展示中心企业总部，生态、经济、时尚消费圈以及配套打造市人民医院康养中心等。	项目占地约22.7亩，总投资3.12亿元人民币，预计达产后年产值3.80亿元。	2022-2024	31200	31200	0	0	31200	是	是	投促中心
14	百神集团粤港澳大湾区总部	产业项目	计划新开工	项目将依托江西百神药业集团的资源，打造成为集药物研发、药品销售和药品智能制造于一体的现代生物医药产业园，主要建设内容包括：华南营销总部、生物医药研究院、智能制造生产车间以及公寓楼、专家楼及其他生活配套等，项目意向落户我镇市镇联合招商基地。	项目用地约85亩，规划建设面积约22万平方，预计年产值约15亿元。	2022-2025	170000	170000	0	0	170000	是	是	投促中心
15	云南大益茶业集团粤港澳大湾区总部暨大益东莞生物发酵智造中心	产业项目	计划新开工	项目定位于打造具有国际水平的微生物资源研究所、天然产物研究所、产品研发中心、质检中心、中试工程验证平台、生物发酵研发中心、大益饮料产品生产线于一体的湾区总部。	项目用地约89亩，项目规划建设面积约20万平方米，年产值近20亿元。	2022-2025	130000	130000	0	0	130000	是	是	投促中心
16	广深港科创走廊小河城市更新项目	产业项目	拆除重建	项目计划改造成新型产业园区，依托道滘新材料产业基础，借助东实集团与东莞18家5G上下游标杆企业的5G产业联盟作为项目的发展启动产业资源，最终打造成大规模并具备影响力的5G产业集群。	用地面积68230平方米，容积率3.5，建筑面积约258435平方米；拟建厂房、办公楼、研发中心等，从事5G、新一代通信、新材料等新兴产业，预计年产值15亿元。	2021.06-2023.12	124000	124000	0	3000	121000	否	是	小河指挥部
17	大罗沙粤晖路传统产业类更新项目	产业项目	改造	工业厂房建设。	该项目单元划定范围约845亩，实际用地面积约30万平方米，规划建设量达119万平方米的连片产业类改造项目，改造后项目主要发展智能制造和大健康两大方向，总体定位为打造智慧·健康科创带。	2021.12-2027.6	550000	0	0	0	550000	否	是	大罗沙指挥部
18	道滘镇碧道二期	环境生态建设项目	新建	沿河新建碧道，景观绿化提升。	规划新建碧道总长31.86公里，对现状休闲绿道进行提升改造，提升改造绿道总长约55.4公里。	2021.07-2025.12	29800	29800	2970	26830	/			工程建设中心
19	道滘镇碧道三期	环境生态建设项目	新建	沿河新建碧道，景观绿化提升。	规划建设碧道总长约49公里，其中统筹兼顾达标堤围建设32公里。	2021.07-2025.12	49000	49000	14400	34600	/			工程建设中心
20	道滘镇堤防达标工程	农林水项目	新建	新建堤防达标67.99千米。	根据《东莞市沿海水乡片区堤防达标建设规划》，建设达标堤防67.99千米，其中一期17.45千米已纳入北海绿道建设中。	2020.8-2025.12	101985	101985	30595	71390	0	是	是	水务运营中心、工程建设中心
21	掌洲水闸工程	农林水项目	新建	新建联围水闸1座。	新建联围水闸一座，净宽6米。	2021.6-2022.6	710	710	0	710	0	否	是	水务运营中心、工程建设中心

22	白鹭排渠连通工程	农林水项目	新建	新开通排渠450米。	新建联围水闸1座，净宽4米，新开挖排渠450米，打通白鹭排渠断头河。	2021.10-2022.12	1314	1314	0	1314	0	否	是	水务运营中心、工程建设中心
23	上口水闸改建工程	农林水项目	新建	改建上口水闸1座。	改建联围水闸上口水闸1孔3米。	2022.1-2022.12	300	300	0	300	0	否	否	水务运营中心、工程建设中心
24	凤龙阁水闸改建工程	农林水项目	新建	改建凤龙阁水闸1座。	改建联围水闸凤龙阁水闸1孔4米。	2023.1-2023.12	400	400	0	400	0	否	否	水务运营中心、工程建设中心
25	白鹭水闸改建工程	农林水项目	新建	改建白鹭水闸1座。	改建联围水闸白鹭水闸1孔5米。	2024.1-2024.12	500	500	0	500	0	否	否	水务运营中心、工程建设中心
26	智慧水务工程	农林水项目	新建	远程控制全镇31座联围水闸。	将全镇31座水闸通过光纤连网，建设远程管理控制系统。	2025.1-2025-12	1200	1200	0	1200	0	否	否	水务运营中心、工程建设中心
27	东莞市镇区联网升级改造工程4号路（道滘段）一、三标段	市政道路工程项目	新建		东莞市镇区联网升级改造工程4号路（道滘段）一、三标建设项目，其中一标段长740米，三标段长1120米，路宽26.5米，其中行车道宽16.5米（双向四车道），沥青路面两侧各宽5米的人行道，新建两个长30.2米、宽26.5米的涵洞，新建雨水排管、电力排管、通信排管，新建128套双挑路灯照明等。	2020.03-2020.12	3947.75	3947.75	2000	1947.75	0	否	是	工程建设中心
28	创意道路道路升级改造	市政道路工程项目	新建		创意路全长1840米，宽23米，双向四车道，主要建设内容包括规划建设沥青混凝土行车道，铺设人行道、给排水和电气设施，建设交通、路灯及绿化工程等。	2020.11-2021.7	3223	3223	0	3223	0	否	否	工程建设中心
29	虹桥重建	市政道路工程项目	新建		桥梁建成近30年，现被列为3类桥梁，拟拆除旧桥后在原址重建一座双向四车道的空腹式钢筋混凝土圆弧形拱结构桥梁，桥梁全长40米，宽16米。	2020.05-2021.04	761.3	761.3	0	761.3	0	否	否	工程建设中心
30	新丰路升级改造工程	市政道路工程项目	新建		拟对道滘镇新丰路道路升级改造，长度约700米，宽18-21米。	2021.2-2021.9	2100	2100	0	2100	0	否	否	工程建设中心
31	道滘镇中心小学分校周边路网建设	市政道路工程项目	新建		拟规划建设5条道路，主要建设内容包括道路路基、箱涵、铺设沥青混凝土行车道和人行道，敷设给排水、污水和电气设施，规划建设交通、路灯及绿化工程等。	2021.1-2022.6	16276.39	16276.39	0	16276.39	0	否	是	工程建设中心
32	莞惠城际道滘站TOD周边路网建设工程	市政道路工程项目	新建		拟完善莞惠城际道滘站TOD周边路网建设，规划建设3条道路、2座桥梁，主要建设内容包括道路路基、新建桥梁、沥青混凝土行车道、箱涵，铺设人行道、给排水和电气设施，规划建设交通、路灯及绿化工程等。	2021.1-2022.6	25915.85	25915.85	0	25915.85	0	否	是	工程建设中心
33	市镇联合招商基地片区路网建设工程	市政道路工程项目	新建		拟完善市镇联合招商基地路网建设，规划建设3条道路，主要建设内容包括道路路基、新建车道沥青混凝土路面、箱涵，铺设人行道、给排水和电气设施，规划建设交通、路灯及绿化工程等。	2021.1-2022.6	17726.8	17726.8	0	17726.8	0	否	是	工程建设中心
34	得利钟表产业园周边路网建设工程	市政道路工程项目	新建		项目规划建设2条道路，其中：A线道路长度约为575.6米、宽度为30米，双向4车道；B线道路长度约为267.9米、宽度为18米，双向4车道。道路主要建设内容包括道路路基、沥青混凝土行车道、铺设人行道、给排水和电气设施，规划建设交通、路灯及绿化工程等。	2021.3-2022.6	4620.2	4620.2	0	4620.2	0	否	否	工程建设中心
35	110kV天鱼线N07-N12等四回架空线部分塔段迁改工程	市政道路工程项目	改造		对大岭丫、闸口片区110kV高压线架空线地理改造，线路全长1804米。	2020.08-2021.06	5200	4970.45	0	2786.81	2183.64	否	否	工程建设中心
36	粤晖路辅道及人行道升级改造工程	市政道路工程项目	改造		拟对粤晖路辅道路面破除重建并铺设沥青，重新铺设人行道和排水管道、更换人行道及花带侧石，重新改造行道树。	2020.09-2021.07	4216.95	4216.95	2000	2216.95	0	否	否	工程建设中心
37	济川广场景观提升建设项目	市政道路工程项目	改造		对济川广场进行升级改造，并对可道园旁边的空地合并规划建设。项目占地面积约7.7万平方米，改造入口广场、活动舞台、广场，建设麒麟引凤地标、儿童天地、篮球场、健步跑道、休闲步道、长廊、驿站公厕、休闲茶座、停车场等。	2020.10-2021.6	2332.53	2332.53	0	2332.53	0	否	否	工程建设中心
38	道滘镇中心小学分校（蔡白学校）建设项目	社会事业项目	新建	项目配备教学综合楼，图书馆一个，体育馆一个及配套运动场地，宿舍楼一栋。	项目办学规模为72个班，项目规模确定建设用地面积为41921.64平方米，总建筑面积为68273.6平方米，地上2至11层，地下1层，包括教学综合楼、教室宿舍楼、体育馆、图书馆等设施。	2020.12-2022.6	30142.86	30142.86		30142.86	0	否	是	工程建设中心
39	道滘医院住院楼室内装修	社会事业项目	新建		具体装修范围包括新住院大楼地下1层、地上9层及1栋一层的污水泵房，共18712.68平方米，主要装修内容为：1、普通病房装修（包括地板、墙身、天花、给排水、电气、空调、消防、直饮水等）；2、手术室、ICU、产房、配置中心、消毒供应中心等重点场室装修（包括地板、墙身、天花、净化空调、强电系统、弱电智能化、医气给排水等）。	2021.2-2021.10	6762.62	6762.62	0	6762.62	0	是	是	工程建设中心
40	道滘医院扩建二期	社会事业项目	新建		拟建一栋6层的门诊楼和社区服务楼、一栋8层的医技楼,项目用地面积9300m²，建筑面积33156.14m²，计容建筑面积246544m²，不计容建筑面积8502.14m²。	2021.12-2023.12	18225	18225	0	18225	0	否	是	工程建设中心
41	发热门诊规范性建设	社会事业项目	新建	拟将现住院部大楼其中3层改建为发热门诊。	将现住院大楼四层中的第1-3层改建为发热门诊，总面积达约2686.43平方米。	2021.7-2021.10	150		-	150	-	是	是	卫健局
42	道滘医院新住院大楼室内装修工程	社会事业项目	续建		医院新住院大楼，项目选址于现道滘医院内，总用地面积10497平方米，项目总建筑面积18712.69平方米，设计床位300张，车位161个，项目计划投资6762.61万元。	2021-2021	6762.61	6762.61		6762.61		否	否	工程建设中心、道滘医院
43	道滘中学新建工程	社会事业项目	新建	初步选址莞惠城轨道滘站TOD教育用地规划建设道滘中学新校区。		待定	待定	待定	0	待定	待定	否	是	工程建设中心
44	国产安全设备替换工程（安可替工程）	社会事业项目		电脑国产化替代。	全部公安办公设备国产化替代（223、电脑、服务器3套、交换机5部等）。	2021-2024		187.6		187.6		否	是	市公安局

45	智能前端感知网	社会事业项目			一类视频监控含人脸设备每年新增共300路、慧眼每年650路、电子警察每年3套等，每年约1440万元。	2021—2025		7200		7200		否	是	市公安局
46	110kV蔡白站	供电工程	新建	增加蔡白村周边地区供电能力。	新建110kV变电站1座，投资约0.9亿元，占地面积约4368平方米。	2022.1-2022.12	9000	9000			9000	否	是	西北区供电局
47	110kV九曲站	供电工程	新建	增加九曲村周边地区供电能力。	新建110kV变电站1座，投资约0.9亿元，占地面积约4368平方米。	2023.1-2023.12	9000	9000			9000	否	是	西北区供电局
48	110kV道滘1站	供电工程	新建	增加南阁工业园区周边地区供电能力。	新建110kV变电站1座，投资约1.1亿元，占地面积约4368平方米。	2022.1-2022.12	11000	11000			11000	否	是	西北区供电局
49	道滘镇10kV线路网架完善工程	供电工程	新建	完善10kV线路网架，提高供电可靠性。	新建10kV电缆75千米，电缆分接箱50台，电缆通道10.6千米，投资约0.866亿元。	2020.1-2025.12	8660	8660			8660	否	否	西北区供电局
50	道滘镇新建公用配电台区工程	供电工程	新建	满足道滘镇居民、商业用电需求。	新建公用配电站40台，配电变压器40台，配变容量32000kVA，投资1.2亿元。	2020.1-2025.12	12000	12000			12000	否	否	西北区供电局
51	220kV掌洲站#3主变新建工程	供电工程	改造	增加大罗沙民营创业园、南阁工业园区周边地区供电能力。	新建220kV掌洲站主变1台，投资约0.3亿元。	2022.1-2022.12	3000	3000			3000	否	否	西北区供电局
52	道滘医院新住院大楼智能化项目	建设工程	新建	道滘医院新住院大楼建筑智能化建设包括安全管理、楼宇自动化、信息设施、智能医护、管理中心五大系统。	包括安全管理（视频监控 入侵报警、门禁管理、智能停车、电子巡更等）、楼宇自动化（能源计量、公共照明等）、信息设施（会议系统、信息发布、综合布线、信息网络等）、智能医护（病房探视、护理呼应、候诊呼叫等）、管理中心（一卡通系统、智能化集成等）五大系统。	2021.3-2021-11	764.4625	764.4625		764.4625		否	是	道滘医院
53	新建公安派出所营房	建设工程	新建	派出所营房建设。	按照派出所达标面积新建道滘、新兴派出所，共需要6842.15平方米。	2021—2025		2394.75		2394.75		否	是	公安分局
54	蔡白消防站	建设工程	改造、新建		该项目还未立项，具体投资总额及资金来源未明确。	2021-2025年						否	是	消防大队
55	新稳智能装备制造项目	建设工程	重建	拆除新稳工业区旧厂房实施连片改造，建设一体化新型工业园区。	建筑面积约79564平方米。	2020-2022	16000	0	0	0	16000	否	是	大岭丫村
56	道滘镇公共安全视频监控五期（智慧道滘全息感知网）建设项目	社会治理项目	新建	通过科学合理布建智能感知设施，整合各类数据资源，构建一张覆盖全域的“智慧道滘全息感知网”。	根据全镇公共安全视频监控建设总体规划，结合一、二、三、四期建设情况，第五期计划建设内容如下：公安分局建设414路人脸识别+248路一类高清视频；交警大队升级改造闯红灯电警7路口、雷达测速5套，新建智能红绿灯2套；城管分局、水务中心、农林水务局等补点部署90路高清视频；市场监管分局建设5家公立学校“明厨亮灶”；消防大队智能化改造630个室外消火栓；交通分局部署一套二级源头治超平台；网格管理中心建设视频图像应用平台和数据边界系统。	2020-2021	6030.89			6030.89		否	是	网格管理中心
57	莞惠城轨TOD北侧地块（华侨城项目）	文旅项目	新建	收储土地并完成项目用地供应。		2020-2021	52877	52877		52877		是	是	土地整备与拆迁办

抄 送：镇领导班子成员，镇机关各办公室（局）

道滘镇人民政府办公室

2021 年 7 月 13 日印发
