

# 东莞市财政局

东财函〔2026〕148号

## 关于批复 2026 年市级部门预算的通知

各预算单位：

东莞市第十七届人民代表大会第六次会议于 2026 年 2 月 5 日批准通过了我市 2026 年财政预算草案，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》的有关规定，现就 2026 年市级部门预算批复的有关事项通知如下：

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，全面贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署，全面贯彻市委十五届十次、十一次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进、提质增效的政策取向，紧紧围绕“智创优品、和美宜居”的城市发展战略目标，聚焦市委部署的“九大行动”，继续实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效性，强化财政资源和预算统筹，深化财税体制改革，纵深推进零基预算改革，持续优化支出结构，坚持党政机关过紧日子，强化重点领域保障，严肃财经纪律，兜牢基层“三

保”底线，确保全市财政平稳运行，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局、推动中国式现代化建设的东莞实践不断取得新突破提供有力保障。

## **二、2026 年部门预算执行工作要求**

各部门要严格落实预算管理主体责任，建立健全预算支出责任制度，全面负责本部门预算执行工作，并对执行结果负责。

### **（一）统筹财政资源，壮大财政实力**

**一是依法依规加强税收征管。**进一步优化营商环境，落实落细各项税费优惠政策，做好重点税源企业监测预警和跟踪服务，着力培育可持续税源。健全涉税信息共享与执法协同机制，聚焦房地产、土地收储等复杂涉税事项强化部门合力，全力推动税收收入与经济税源相协调，服务高质量发展大局。**二是大力推进资源资产盘活利用。**各部门要全面摸清各类资源资产底数，选取符合本行业实际的具体领域，综合运用调剂、出租、处置、转型开发等多种方式盘活利用，对具备条件的资源资产探索开展资本化运作。积极拓展“三资”新形态，创新“三资”价值实现路径，在盘活方式、激励引导等方面大胆尝试。**三是完善组织收入工作机制。**健全挖潜增收和盘活资产激励机制，强化部门协同和市镇联动组织财政收入。充分发挥各行业主管部门的职能作用，进一步提高本行业、本领域国有资产盘活利用效益。

### **（二）争取上级支持，拓宽财力渠道**

**一是全力保障重点支出。**各部门要紧紧围绕“智创优品、和美宜



居”的城市发展战略目标，聚焦市委部署的“九大行动”项目清单，统筹专项债、超长期特别国债、中央预算内投资等各项上级资金重点保障，加快资金分配下达和支出使用，细化跟踪项目实施和资金监管措施，同时，组合使用政策性金融工具、专项资金、财政贴息等多种政策工具，加力保障市委、市政府的重大决策部署。二是**加力争取上级政策资金支持**。各部门要强化协调联动，全面落实中央更加积极的财政政策，抢抓“两重”“两新”加力扩围政策机遇，紧扣国家、省“十五五”规划编制导向，深化项目谋划储备，主动将我市重大项目融入国家和省“十五五”规划布局，提前对接规划编制各环节，力争更多符合东莞发展定位、契合国家战略导向的项目纳入上级项目储备库，夯实政策资金争取基础。扎实推进重大建设项目落地实施，深入开展大规模设备更新和消费品以旧换新行动。加强中央政策性资金清单引导，紧密对接国家部委，精准把握政策动向和“十五五”时期资金支持重点，研究分析中央、省政策要求，抓实抓细项目谋划储备，主动向国家、省有关部委沟通汇报、在制造业、消费外贸、卫生健康和生态修复等领域，积极争取更多中央竞争性分配试点示范项目落地东莞。三是**充分发挥财政金融政策协同效应**。深入贯彻落实国家及省关于加强财政金融协同联动的决策部署，扎实执行财政金融协同促内需一揽子政策，精准把握上级政策导向和实施要求，健全政策落地推进机制，充分释放政策叠加聚合效应，更大力度激发民间投资活力、提振居民消费潜力。强化省市联动，主动争取省战略性新兴产业投资引导基金支持我市优势特色产业发展。

引导市属国有企业主动对接并积极运用各类金融政策工具，发挥国企平台撬动作用，高效盘活金融资源。

### **（三）强化预算执行，坚持厉行节约**

各部门要严格落实“党政机关要坚持过紧日子”要求，坚持“先定事项再议经费、先有项目后有预算、先有预算再有执行、没有预算不得支出”，更好发挥财政政策效能。一是落实“党政机关要坚持过紧日子”要求。深入贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，对标对表中央关于习惯过紧日子相关通知明确的 16 项具体措施，持续健全节约型财政保障机制，将过“紧日子”理念贯穿财政支出全过程、各环节，从严管控“三公”经费等一般性支出，从严核定部门履职辅助性购买服务预算，全力降低行政运行成本。二是坚持“三保”支出优先。各部门要坚持“三保”支出在预算执行中的优先顺序，足额兑付“保基本民生”支出，确保落实财政部关于“保基本民生”支出不低于序时进度的监测要求；按时足额支付“保工资”支出，杜绝拖欠工资；在严格落实过紧日子要求基础上，足额保障机关事业单位基本运转经费，切实兜牢“三保”底线。三是优化调整专项资金。重点做好五个方面工作：要动态调整专项资金政策项目，严格落实专项资金实施期限 3-5 年的规定，执行“进一退一”，从严控制新增项目，落实零基预算；要推动资金聚焦经济发展，聚焦“十五五”规划、产业科技发展、高增加值行业 and 市场需求，统筹整合涉企类资金；要优化专项资金分配机制，推广竞争性分配，强化省市联动，鼓励采取补改投、补投联动方式；要加强预算绩效管理，落实调慢补快

机制，根据支出进度、使用绩效、被拖欠截留等情况量化奖惩，对支出进度不达标部门扣减预算额度；要强化资金使用全过程监管，确保专项资金精准高效落地。**四是从严落实支出执行刚性约束。**严格按批复预算安排支出，原则上不得随意调整或改变资金用途。严控年中新增追加预算，非突发性增支事项应优先通过争取上级资金或部门内部调剂解决。对预计无法继续实施或实施后仍有结余的项目资金，要在11月底前主动申请收回财政统筹。

#### **（四）抓实财会监督，规范财经秩序**

各部门要严格执行各项财经法规和管理制度，运用数字化、信息化手段赋能财政管理，坚决防止财政资金闲置、挪用、浪费、低效使用等。严禁违规建设楼堂馆所，严禁违规发放津补贴和福利，严禁将本应自身履职的事项实施购买服务。各部门要坚持尽力而为、量力而行原则，加强民生政策统筹，不得自行出台要求基层增支的民生政策，确需提标扩围的，要征求市财政部门意见后，报市政府审定方可实施。要落实审计问题整改工作，避免相同问题屡审屡犯。市财政也将加大财会监督力度，加强对全市政府投资项目评审和政府采购方面的监管，严肃财经纪律，规范财经秩序，确保财政资金安全、规范、有效使用。

### **三、相关工作要求**

#### **（一）按时批复所属预算单位预算**

根据预算法规定，各主管部门应当在接到本级政府财政部门批复的本部门预算后**十五日内**向所属各单位批复预算。各主管部门及



其所属预算单位的预算相关报表详见附件 1-10；同时，为便于后续部门预算公开工作的统一操作与管理，**各主管部门应统一于 3 月 3 日（星期二）批复所属单位预算**，具体批复模板详见附件 11。

## **（二）按规定及时公开部门预算信息**

根据预算法规定，经本级政府财政部门批复的部门预算及报表应当在批复后二十日内由各部门向社会公开。各业务主管部门要真正承担起本部门及其所属单位预算公开的主体责任，按规定及时、规范公开预算信息，并加强对所属单位预算公开工作的指导和监督。根据规定，一级主管部门汇总公开所属二级预算单位的部门预算，同时各主管部门所属的二级预算单位也需要单独公开本单位预算信息。**各部门、单位要确保在 3 月 10 日（星期二）前依法、及时、全面公开部门预算**。另外，各部门、单位要按照有关规定将 2026 年预算绩效目标批复表与部门预算同步公开。

## **（三）切实提高政府采购活动的综合绩效**

严格执行财政部最新的政府采购政策要求，聚焦整治“内卷式”竞争和政府采购领域异常低价问题，各预算单位须高度重视采购文件编制及采购全过程规范化管理工作，加强采购需求管控，综合考虑同类项目成交信息，市场供给和产业发展状况，材料、人工等市场价格等，形成科学、完整、清晰的采购需求，为供应商合理报价、评审专家审核报价提供坚实基础，防范低价恶性竞争引发的质量隐患与履约风险。同时要严格审核采购条款，坚决杜绝排他性、倾向性等违规条款情形，切实筑牢采购源头管控防线。此外，各预算单

位要切实加快项目合同签订和款项支付进度，持续优化政府采购领域营商环境。

#### **（四）落实政府购买服务预算管理**

各部门要按照《关于进一步做好我市政府购买服务预算管理等工作的通知》（东财〔2023〕140号）要求，严格落实政府购买服务“无预算不得支出”的要求，规范合理控制项目预算，按照“除上级以及市委、市政府交办事项，部门新增职能等刚性要求外，原则上不得增加政府购买服务预算、在原预算盘子内不得调增政府履职辅助性服务预算，涉及以上情况需报送财政部门审核”的要求，严控政府购买服务预算增加和调整的行为。同时，各部门要加强政府购买服务项目管理，切实规范实施政府购买服务行为。

#### **（五）严格规范对下转移支付资金执行**

财政拨款收入涉及需要分配拨付给镇街（园区）的资金，从项目入库、预算编制、指标下达以及资金拨付，都需要归口财政条线，通过“数字财政”系统统一下达与拨付到镇街（园区），不再通过部门自行拨付。各部门要提早谋划对下转移支付资金分配方案，及时细化分配至各镇街（园区），在预算编制阶段未能细化或细化不完整的，在执行中待分配方案成熟后，均需按要求调剂分配至各镇街（园区），并按规定通过财政部门统一进行资金拨付，不得通过部门端的集中支付自行进行资金拨付。市财政将加强业务指导与督促，充分借助“数字财政”系统进行预警监督，会同部门一起将上级有关要求落实、落细、落具体，一体提升财政管理水平。

附件：1. 2026 年部门预算（系统导出）<sup>1</sup>

2. 2026 年行政事业单位基本支出和一般专项预算明细表（按功能分类）

3. 2026 年行政事业单位基本支出和一般专项预算明细表（按经济分类）

4. 2026 年行政事业单位政府采购预算情况表

5. 2026 年行政事业单位政府购买服务情况表

6. 2026 年市直部门预算项目支出绩效目标批复表

7. 2026 年市级对镇街（园区）税收返还和转移支付预算表（按市直部门汇总）

8. 2026 年中央省提前下达转移支付资金明细表（按市直部门汇总）

9. 关于批复 2026 年国有资本经营预算的通知（分发）

10. 关于批复 2026 年社会保险基金预算的通知（分发）

11. 关于批复 2026 年 XXX 单位预算的通知（模板）



（联系人：舒镇裕，联系电话：22830158）

<sup>1</sup> 2026 年部门预算与各单位预算（附件 1）从“数字财政”系统导出。