

常平镇人民政府文件

常府〔2022〕25号

常平镇人民政府关于印发《常平镇产业发展规划 (2021—2025年)》的通知

各村（社区）、各部门（单位）：

现将《常平镇产业发展规划（2021—2025年）》印发给你们，
请认真贯彻执行。

常平镇人民政府

2022年9月23日

常平镇产业发展规划（2021—2025年）

二〇二一年十二月

目录

前言.....	1
一、规划背景.....	3
(一) 发展基础.....	3
(二) 主要问题.....	7
(三) 面临形势.....	12
二、总体要求.....	14
(一) 指导思想.....	14
(二) 发展原则.....	14
(三) 发展定位.....	17
(四) 发展目标.....	18
三、重点产业.....	23
(一) 大力发展战略性新兴产业.....	24
(二) 加快发展国际水准现代服务业.....	31
(三) 推动传统特色产业转型升级.....	34
四、空间布局.....	37
(一) 协同联动，构筑三大产业带新版图.....	37
(二) 莞港合作，打造现代服务业新核心.....	38
(三) 多点支撑，升级产业发展的新载体.....	39
五、重大工程.....	43
(一) 数字经济发展工程.....	43
(二) 产业生态强基工程.....	46
(三) 育才引智强化工程.....	47
(四) 空间资源优化工程.....	48
(五) 基础设施升级工程.....	50
(六) 领军企业培育工程.....	51
六、保障措施.....	53
(一) 加强组织实施.....	53
(二) 完善规划体系.....	53
(三) 加强政策支持.....	54
(四) 加强监督落实.....	54

前言

“十三五”期间，面对新冠肺炎疫情的强大冲击，面对中美经贸摩擦的深入演变，面对经济社会转型升级的短期阵痛，常平始终坚持高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真落实省“1+1+9”工作部署以及市委市政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，紧扣供给侧结构性改革主线，同步推进产业转型升级与空间城市更新，着力稳增长、优结构、提质量，不断夯实为“十四五”乃至更长时期产业高质量发展的基础。

成就面前，还应清醒地认识到，常平发展正处在新的历史方位，如何构建现代产业体系，如何进行产业的空间布局、园区聚集、资源优化和集群发展等统筹设计，如何提高当前产业布局的零散、低效、同质化和非链条化，如何在全镇层面实现产业统筹、空间协同、链条延伸、资源分享、平台支撑，都是促进我镇产业高质量发展亟需研究并逐步解决的重大难点问题。

面对国家战略赋能、产业变革加速、经济地理重塑、转型压力倒逼，常平锐意抢抓“三区”叠加重大历史机遇，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，奋力加快推动高质量发展。要以战略思维、全局视野、长远眼光来系统谋划未来产业发展。要聚力一体化，加强区域创新协同和产业分工协作，扎实推进深化

莞港经贸产业合作基层改革创新实验区和莞港现代服务业融合发展先导区建设，打造优势更优、特色更特、强项更强的产业新优势。要立足现有基础和优势资源，探索生态友好型发展新模式，打造生态、创新、人文融合的产业新格局。要强化使命担当，做强优势产业领域国际竞争力，推动产业基础高级化和产业链现代化，为东莞在万亿元 GDP、千万人口城市新起点上加快高质量发展作出新的更大贡献。要面向未来发展，顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，积极布局新经济新产业，构建智能经济形态，全力抢占未来经济制高点和产业竞争新赛道。

新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。为更好地推动常平传统产业提质增效、优势产业巩固提升、新兴产业谋篇布局，加快构建现代化产业体系，建成大湾区链接国内国际双循环的重要节点城市，引领产业发展迈向中高端，特编制本产业规划。

本规划依据国家、广东省、东莞市相关文件精神和《常平镇国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的要求，结合我镇新发展阶段的新形势新任务编制，是指导“十四五”期间常平镇产业发展的行动纲领，是编制和实施产业发展政策和计划的基本依据。

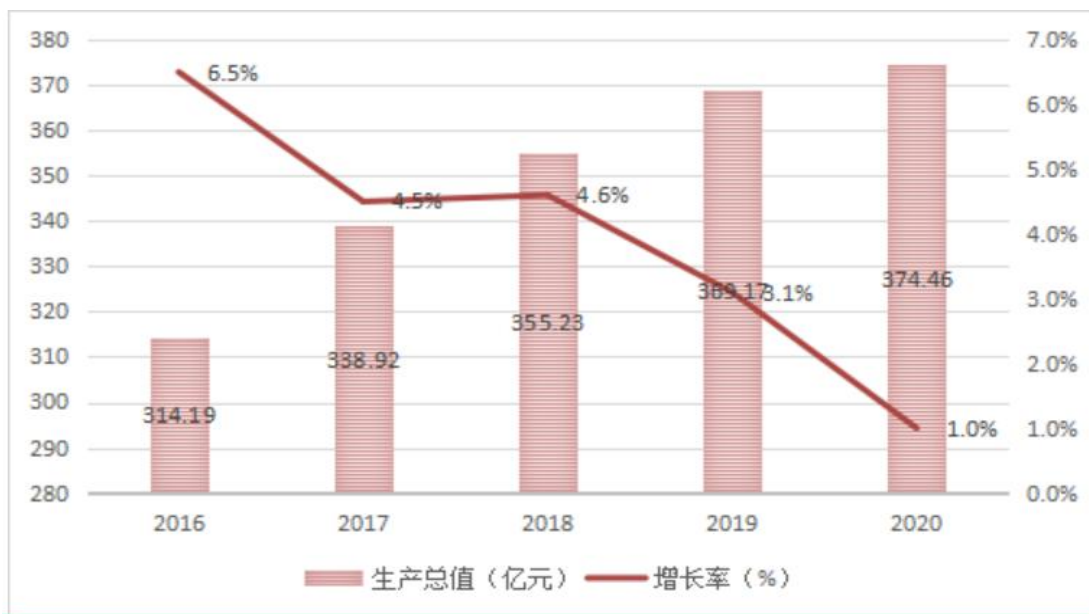
一、规划背景

（一）发展基础

制造业是国家经济命脉所系，是立国之本、强国之基。“十三五”时期，常平镇始终坚持走“工业立镇、产业强镇”之路，大力实施企业倍增计划，坚持存量提升、增量优化，并重视增强制造业竞争优势，推动制造业高质量发展，为“十四五”时期构建全镇现代产业体系奠定了坚实基础。

1. 产业发展能级明显跃升

据初步统计，截止 2020 年底，全镇拥有制造业企业约 7300 多家，是华南地区跨境电商的聚集中心。2020 年实现全镇生产总值 374.46 亿元，比 2016 年增长 19.2%，占全市经济总量的 3.9%，经济总量稳居全市前列。2020 年常平镇在全国科学发展千强镇中排名第 17，五年间上升了 6 位。



2016—2020年全镇生产总值增长情况

截止 2020 年底，全镇拥有规上工业企业 498 家，比 2016 年增长 94.7%。规上工业增加值 128.01 亿元，比 2016 年增长 41.7%。规上工业增加值占地区生产总值比重达 34.2%，较 2016 年提高 5.4 个百分点。5 年来，我镇工业主导地位更加巩固，规上工业企业数成倍增长，产值超亿元工业企业达到 135 家。现已形成了以毛织、玩具、塑料制品等优势产业为基础，电子信息产业为支柱，高端电子、装备制造、LED 智能应用、分子材料、生物制造等为先导的现代工业体系。

进入本世纪以后，常平镇服务业产值逐年上升，第三产业比重逐渐增大，在 2010 年后，第三产业比例超过 50%，2018 年达 58.21%，奠定常平商贸名镇地位。全镇近五年第三产业增加值分别达 175.99 亿元、191.77 亿元、206.8 亿元、160.49 亿元、179 亿元。近两年受新冠疫情影响下行较大，具体见下表。

常平近五年第三产业增加值情况 （单位：亿元）

	2016	2017	2018	2019	2020
第三产业增加值	175.99	191.77	206.80	160.49	179.00
GDP	314.19	338.92	355.23	369.17	374.47
占 GDP 比重	56.01%	56.58%	58.21%	43.47%	47.80%

资源来源：根据2016—2019年《东莞统计年鉴》数据，以及2020年快报数据整理。

2. 科技创新能力大幅提高

在研发投入方面，从 2008 年开始，通过镇财政设立每年 5000 万元的科创产业投资基金，到 2017 年将专项扶持资金提升到 1

亿元，鼓励引导企业加大研发投入，据相关数据显示，全镇 2015 年至 2019 年全镇规上工业企业统计的 R&D 经费投入从 5.4 亿元增长到 11.62 亿元，截至 2020 年底，全镇 R&D 投入 13.36 亿元，五年间翻了一番，占 GDP 比重达 1.93%。

在研发机构的建设方面，截止到 2019 年底，全镇规上工业企业建设研发机构的覆盖率达 43.6%，其中通过认定省市级以上工程技术研究中心及重点实验室达 18 家。2020 年，拥有市级以上工程技术研究中心及重点实验室 20 家，新增认定市级以上创新创业孵化载体 27 家，总数达 30 家，居全市前列。

在高新技术企业培育方面，高新技术企业数量连续多年实现翻番，尤其是近五年来出现井喷式发展趋势，全镇累计高新技术企业数量从 2015 年的 39 家增至 2019 年的 296 家，年复合增长率达 65.98%，总数排名全市第六名。截止 2020 年底，共培育了 4 家“专精特新”企业，其中 1 家属于国家“小巨人”企业。

“专精特新”企业名单（截止 2020 年底）

1	东莞友联钣金科技有限公司	2019	省级
2	广东杨达鑫科技有限公司	2020	省级
3	广东优科检测认证有限公司	2020	省级
4	东莞市浩彩油墨科技有限公司	2020	国家级

在科创专利产出方面，常平镇是广东省知识产权试点镇和东莞市知识产权示范镇，产学研项目产业化能力不断增强。截止 2020 年底全镇累计专利申请量 23837 件，累计专利授权量 17861 件，专利授权量连续三年增长近 30%，其中累计发明专利申请

2826 件，授权 771 件。注册商标累计增长 271%。此外，科技创新领先优势进一步凸显，2016 年获得广东省知识产权集聚区项目立项并于 2018 年通过验收。从 2008 年开始，设立了每年 5000 万元的专项资金扶持科技事业发展，2017 年专项扶持资金提升到 1 亿元。获得 2017 年省级专业镇协同创新发展工作评价优秀专业镇称号。2016、2017 年连续两年分别获得镇街（园区）创新驱动发展工作考核评价优秀等次（两年均排名全市第九）。2018 年获得东莞市创新强镇建设项目立项。2020 年获得东莞市科普示范镇称号。我镇高新技术企业孵化育成体制机制改革、推进粤港澳大湾区科技创新合作、粤港青年创新创业、科普助推中心工作连续 4 年分别获得了 2017、2018、2019、2020 年度全市“单打冠军”。常平国际创新港、常平时代智创智能装备生产项目纳入广深港澳科技创新走廊。

3. 招商引资取得丰硕成果

近五年来，全镇不断改善营商环境，强化精准招商引资，不断提升重大项目支撑引领作用。与华润置地、时代地产、莞民投等大集团签订投资合作协议，引进维他奶、山水音响、标谱半导体等超亿元重大产业项目 24 宗，投资总额近 250 亿元，达产后年税收可达 20 亿元。珠江啤酒、瀛通通讯顺利动工，固达机械等重点项目竣工投产，储备了冰岛奶酪、同泓智能等一批优质项目，发展动力日益充沛。并大力推动莞民投等一批项目新开工，有效补强我镇产业链发展，为我镇转型升级注入强劲动力。

4. 提质增效迈出坚实步伐

突出表现在各阶段各领域的优质制造企业发展势头良好，截至 2020 年底，全镇 498 家规上工业企业实现利润 19.1 亿元，比 2016 年增长 49.4%；主营业务收入 484.93 亿元，比 2016 年增长 28.6%；工业增加值率增长 23.7%；劳动生产率为 119173 元/人，比 2016 年增长 38.7%。

中小企业发展势头良好，2018 年新增“四上”企业 228 家、“小升规”企业 129 家，增量分别排名 2018 年全市第八和第六。2019 年新增“四上”企业 99 家，2020 年新增“四上”企业 115 家。民营企业基础扎实，拥有 2 家上市企业，6 家上市后备企业，14 家广东股权交易中心挂牌展示企业。这些优质制造企业的发展提升将有利于进一步支撑全镇经济转型升级发展。

5. 区域协同开创全新局面

参与“三区”建设取得扎实进展，成功获批建设东莞市深化莞港经贸产业合作基层改革创新实验区，成为全市 5 个基层改革实验区之一。与东莞理工学院在人才培养、产业建设及社会建设等方面开展战略合作，共建常平智能制造与创意设计学院，打造东莞东部创新高地。

（二）主要问题

“十四五”时期我镇产业发展既处于可有大作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我镇产业发展现状与高质量发展的要求仍然存在差距：

1. 园区布局缺乏规划

改革开放以来，常平和其他镇街一样，为了充分调动基层大力发展外源型经济的积极性，在工业化和城镇化过程中，采取了由市、镇、村、组“四轮驱动”的招商引资路径。由于缺少统一规划，各镇街、村，甚至是村小组在相对封闭的体系中各自为政招商引资，各自为“引凤”而大肆“筑巢”，大搞工业区建设，从而形成了多层次的工业区开发格局，厂房建设遍地开花，并最终导致不同层级的工业区泛滥，造成盲目重复建设或低水平建设，布局无序，缺乏协调发展。

2. 产业结构有待优化

产业是区域经济发展的灵魂，产业的选择特别是主导产业的选择直接关系到区域经济未来发展的效益和成败。长期以来，我镇和其他镇街同质发展，在国际产业转移中承接的大都是低附加值的制造业，尤以加工装配环节的加工贸易为主，产业结构层次偏低，特色不突出，发展后劲不足。

同时，产业结构有待优化。工业企业多而不强，全镇 498 家规上企业中，产值 10 亿元以上的仅有 4 家，缺少百亿千亿“巨无霸”、“独角兽”企业。传统产业比重偏高，先进制造业、高技术制造业增加值分别占规上工业增加值的 51.7%、22.3%，几大优势产业中多数企业处于分布散、规模小、效率低的状态，产业集聚度较低，产业带动效应弱。初步形成了电子信息制造业、电气机械及设备制造业、纺织服装鞋帽制造业、塑料新材料、金

属制品业等五大支柱产业，但自身工业增速不稳定，增长趋势放缓。

3. 集聚发展仍待加强

全镇主导产业处于产业链中下游低端环节，缺乏龙头企业，产业集群分散，尚未形成绵密的产业集群链结效应。企业多集中于产业链的某个环节，产品同质化竞争严重。镇内并未形成产业集群与产业分工协作。其中，电子信息产业产业链相对完整，整体效率较高，但还是以产品生产制造为主，设计研发不足；新一代信息技术产业绝大部分集中在上游的通信器件（通信光缆等模块组件）的生产环节，以及下游的智能终端设备（比如智能家居、智能手机）等制造环节，而上游的半导体器件、通信应用、技术应用等仍有较大拓展空间；装备制造业主要集中在产业链的中下游，设计研发不足，效率不高，没有明显优势；塑胶材料产业，其绝大部分集中在产业链上游的原材料贸易和产业链中游的零部件生产以及产品加工生产等环节，设计研发环节缺失，其产业的整体效率也不高；纺织服装、文体娱乐用品制造业主要分布在东北片区，主要集中在产业链中游的加工环节，设计研发和品牌营销严重缺失，整体效率较低。

服务业产值总量较大，但总体质量不高。且第三产业增速总体呈下降趋势，经历了 2009-2012 年的快速增长后，自 2013 年开始增速放缓。2019 年数据显示，常平镇 POI 密度不如大朗、塘厦等镇，城市功能集中度不具优势。

从服务业的区位熵来看，常平住宿和餐饮业的行业影响力在全市范围内具有优势，但是影响力出现了明显的下降。较具优势的房地产行业影响力也略有下滑。而金融业和交通仓储业在全市范围内影响力小。加上对外来人口的吸引力明显减弱，将进一步影响服务业的发展。

现有的生产性服务业是基于批发物流形成的低端服务业，税基较弱，且存在一定的不可持续性；现有服务业业态难以满足新消费时代下生活性服务业的更高需求。

4. 空间资源刚性约束

首先，全镇土地开发强度已经逼近极限，两规相符的连片用地储备不足，难以承接优质项目落地。国际公认的土地开发强度的临界值是 30%，对照这一标准，我镇已远超这一临界点。根据底图底数最新成果数据统计，常平镇现状国土空间开发强度为 61.31%（建设用地总面积 63.28k 平方米，镇域面积 103.21 平方米），开发强度远高于东莞市的整体开发强度。

其次，土地资源的利用效率有待提高。房地产业开发早、占地多，大量透支土地未来收益。土地闲置、产权碎片化等问题严重影响了土地的统筹集约利用；此外，黑臭水体、垃圾处理、违法建设等问题未得到有效解决，也进一步影响了生产生活环境，限制了开发建设空间。

工业用地产出效率较低，工业用地地均产值在东莞所有镇街中排名第 23 名，产品工业用地升维提质迫在眉睫，亟待整合现

有产业空间，提升产业用地效率。地块零散，权属复杂，以村级运营为主，陷入“村集体用不好、好企业进不来、镇政府统不了”的升维困境。

5. 片区竞争日益加大

当前，市委市政府正集中力量推进松山湖片区、滨海湾新区、水乡新城片区的建设。常平缺乏滨海湾、松山湖等战略平台的政策倾斜优势，连曾经引以为傲的铁路交通枢纽等优势也在不断弱化，导致招商引资难度增大。

种种问题带来的结果就是常平的经济增速逐年下滑，2016-2020 年全市 GDP 年均增速为 8.3%，东部片区 7 镇 GDP 年均增速为 9%，常平镇 GDP 年均增速仅为 4.5%。由此导致全镇 GDP 总量占全市和东部片区的比重均下降明显，其中全市占比由 2016 年的 4.6% 下降到 2020 年的 3.9%，东部片区占比由 2016 年的 32.8% 下降到 2020 年 27.7%。结果表明，我镇经济增长日益乏力，经济地位不断下滑。作为东莞东部片区中心，常平只有主动出击、积极争取、苦干大干，重振经济增速，才能有效避免边缘化，更好地引领带动整个东部片区加快协调发展。

2016—2020 年常平 GDP 总量以及全市占比情况（单位：亿元）

	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
常平 GDP	314.19	338.99	355.23	369.17	374.47
全市 GDP	6827.67	7582.12	8278.59	9482.50	9650.19
占全市比重	4.6%	4.5%	4.3%	3.9%	3.9%

资源来源：根据 2016—2019 年《东莞统计年鉴》数据，以及 2020 年快报数据整理。

6. 互联互通问题突出

交通外联不便，高速拥堵，莞樟路不畅，松山湖大道联络线迟迟未能打通；与周边镇街联系通道不够紧密，普遍只有一两条主干道衔接，拥堵严重，20公里左右车程普遍费时接近一小时。内部交通网络不够完善，铁路、高速、河道等对路网形成强分隔、规划路网拉通难度大、环常路环线还未真正形成、“断头路”较多等问题也进一步制约了城市功能的发挥。互联互通问题若不能有效解决，人流、物流效率低下，严重影响我镇投资和消费环境，必将严重制约制造业、商贸流通服务业的发展，使我镇促进产业、经济发展的种种努力付之东流。

（三）面临形势

“十四五”乃至更长时期，我镇产业发展仍将处于大有可为的战略机遇期。

从全球看，世界正经历百年未有之大变局，人类正经历百年未有之大瘟疫。这两个“百年”交汇在一起，使世界疫前的存量问题和疫情之后的增量问题交织，百年未有之大变局和疫情导致的大变局叠加，国际形势发生复杂深刻变化，世界经济的不确定性、不均衡性、不稳定性陡然增加，诸多因素使产业链、供应链安全问题凸显，世界主要发达国家开始更深刻地认识到强化产业链、供应链的重要性和紧迫性，在未来一个时期不断加强制造业发展韧性成为一些国家的战略共识，我国将面临国际产业分工调整的大变局。

与此同时，在新一轮科技革命和产业变革浪潮下，全球正在由工业经济向数字经济转型过渡，制造业正在并将长期处于数字化转型发展阶段，并沿着数字化、网络化、智能化阶段不断跃升。但是如何找准数字化转型的切入点，以低能耗、低成本、高效率的方式加快制造业转型升级的步伐，仍然是众多制造企业面临的难题，这些将对我镇产业转型升级和变换发展赛道产生深刻影响。

综合来看，目前国际形势日趋错综复杂，但新一轮科技革命和产业变革的深入发展也将为我镇补强制造业，打造新兴产业和现代服务业提供发展新方向与新机遇。

从国内看，“十四五”时期，是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。当下，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展新阶段，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，十九届五中全会，包括“十四五”规划，提出来“发挥中国超大市场规模优势”，把超大市场规模优势转化成为中国的经济发展新优势，或者叫技术创新优势，来推动中国的发展，可能是中国未来30年发展的基点。

此外，创新驱动发展、“中国制造2025”、“一带一路”、“三区”叠加的重大契机、拥有铁路交通枢纽的区位优势、丰富的生态人文资源、完善的产业配套环境以及有项目支撑的强大后劲，特别是当前正在加快推进的“香港城”项目，将聚集香

港及广州、深圳等地的优质资源，有利于带动常平经济社会发展，进一步加快常平融入粤港澳大湾区建设的步伐，也将进一步为我镇融入区域发展和产业转型升级提供发展空间和有利契机。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要批示指示，充分发挥区位优势、产业优势、资源优势，顺应城市经济产业发展趋势，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，推动产业“换核、强芯、赋智、融合”，推动动能转换、效率提升、结构优化“三大变革”，加快产业基础再造提升、产业链优化升级、智能绿色全面覆盖、制造服务深度融合、区域发展开放联动“五个突破”，重点实施“六大工程”，实现全镇产业质量、能量、体量“三量”提升，打造面向未来、特色突出、高端创新引领、较强国际竞争力的现代产业新体系。

（二）发展原则

1. 坚持统筹发展

加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把统筹发展和安全发展贯穿于我镇现代产业体系构建全过程，落实安全生产责任，指导工业行业不断加强安全生产管理，提升本质安全水平，为工业高质量发展提供强有力保障，建设更高水平、

更具韧性的产业链供应链，实现关键环节自主安全可控，提升风险应对能力，把握发展主动权，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

2. 坚持特色聚集

区域经济发展的竞争力来源于自身的特色和优势，只有特色才能铸就品牌和影响力。应集中资源，凝聚优势和力量，以高端要素集聚为方向，引导和支持创新要素向载体集聚、向平台集聚、向企业集聚，形成产业集群和规模发展优势。在现有优势产业、现代服务业和战略性新兴产业领域重点培育与壮大特色产业，延伸特色产业链条，打造特色产业集聚区，形成我镇业发展的特色和特色品牌，引领区域产业升级。

3. 坚持合作对接

坚持开放式的产业发展及创新路径，加强与国内外合作，广泛吸纳国内外高校、科研机构以及跨国公司的创新资源；跟踪新兴产业发展的动向，促进区域内的创新创业主体与国内外高端资源、高端人才和高端企业合作，实现战略性新兴产业的核心技术、关键技术和共性技术的新突破。尤其是应加强与周边镇街或园区、深圳及珠三角的产业协作与对接，实现资源共享，优势互补，完善和壮大本镇产业链条，增强产业链的控制力，强化自身的辐射能力。

4. 坚持创新驱动

全面对标全球产业创新前沿，从要素驱动、投资驱动向创新

驱动、价值驱动转变，从依靠招商引资到培育本土创新企业转变，着力发展引领技术创新、带动能力强劲的行业，加快培育掌握核心竞争力和重要知识产权的行业内领先企业，积极培育新业态新模式，努力在新一轮竞争中抢占先机，进而加速形成“创新驱动、内生增长”的发展格局，是我镇“十四五”产业发展的基本方向。

5. 坚持集约发展

在全镇土地资源极为有限的情况下，必须坚持集约的原则，保持疏解一般制造业和发展先进制造业的战略定力，严格执行新增产业的禁止和限制目录，以更高、更优标准推动一般制造业企业疏解，加快传统产业转型升级，大力发展“智能+产业”，聚焦高端产业和高端环节，完善产业链条。必须按照有所为有所不为的原则，抓住产业链的高端和高端产业，选择2-3个特色产业集群作为突破口，重点提升自主创新能力和核心竞争力，形成发展新优势和竞争力。

6. 坚持错位发展

在整合资源，实现错位发展的过程中，一方面要融入全市高质量发展的大格局，在与大朗、黄江、桥头、横沥、东坑、松山湖等周边镇街或园区的错位、差异化发展中培育自身的优势特色，共同构筑全市产业高质量发展的载体支撑；另一方面要注重与周边镇街或园区的互补融合、协同发展，产业选择要突出我镇自身特色，同时兼顾与周边区域的产业衔接，避免同质化、低水平竞争；项目引进上要以规模较大、带动性强的产业链的高端环节项

目或核心环节项目为主，能够带动周边产业升级或弥补产业链的关键缺失环节；城市功能的完善要实现与周边区域的统筹整合，资源共享，避免重复建设。通过错位发展，以此形成我镇产业持续发展的竞争优势。

（三）发展定位

立足于东莞东部中心、东莞城市副中心的区域定位，充分挖掘、发挥电子信息产业和智能装备产业雄厚基础和独特区位优势，聚焦莞港经贸产业合作基层改革创新实验区和莞港现代服务业融合发展先导区建设打造常平新优势，抢抓产业智能化发展风向，构建以创新型智能制造为主体，以现代服务业为有效支撑，高端制造业和现代服务业双轮驱动的现代产业体系。确立“东部智造高地、时尚魅力常平”的发展定位，奋力迈向智能、时尚的城市经济高质量发展新阶段。

1. 湾区智能制造协同发展区。充分发挥智能制造的基础优势，加快集聚智能制造和高端制造资源，全力推进人工智能、大数据、物联网等前沿技术在制造业中的应用和融合，进一步提升智能制造能级和竞争力，引领我镇智能制造水平加快提升，成为大湾区世界级智能制造产业集群的有机组成部分，打响“智造常平”品牌。

2. 东莞现代服务高端发展区。依托东莞市深化莞港经贸产业合作基层改革创新实验区和莞港现代服务业融合发展先导区的建设，大力引进香港现代服务业和服务人才，推动“香港服务

+东莞制造”的莞港合作新模式。培育集聚一批优质的现代服务业企业，推动莞港经贸产业合作全面发展，面向生产和生活，以产业转型和消费升级为导向，着力发展技术研发、设计、专业服务业等现代服务业，促进酒店、餐饮、商贸流通等传统服务业升级，培育文化生态旅游新业态，打响“时尚常平”品牌。

3. 未来新兴产业孕育发展区。面向长远，把握新一轮科技革命和产业变革重大机遇，充分对接粤港澳大湾区综合创新中心和深圳都市圈科技产业能量辐射，培育新技术、新产品、新业态及新模式，孕育头部企业，培育未来产业发展新亮点，打响“魅力常平”品牌。

（四）发展目标

充分发挥常平镇在产业、创新、交通、区位方面的优势，进一步强化对东部片区产业、物流、文旅、教育等的辐射能力，以全市先进镇街为标杆，以引进培育高端优质产业项目为核心内容，以提升完善我镇投资创业和生活配套环境为助推力，紧紧围绕高端制造业和现代服务业“双轮驱动”，加强招商选资，实施项目带动，通过核心企业的入驻，完善优化若干优势产业链，发展壮大一批具有国际竞争力的产业集群，将常平建设成为创新服务平台和产业发展载体优化，高端要素聚集，特色产业集群优势突出，创新服务能力、产业核心竞争力和辐射带动能力明显提升的粤港澳大湾区融合发展先行示范区，全面打造高品质的东莞东部中心。具体包括几个方面：

——**区域经济实现更高质量发展**。主要经济指标平稳增长，综合经济实力和财力显著提高，地区生产总值年均增长6%左右，到2025年达到500亿元，成为东莞东部高质量发展的核心引擎。高精尖产业快速发展，以智能经济为核心的新经济新业态蓬勃发展，以战略性新兴产业为主的重点产业发展壮大，特色产业初具规模。创新能力不断提高，R&D投入占GDP比重达到2.2%，经济结构更加优化。“六大片区”规划建设取得明显成果，城乡发展协调性持续增强。

——**规模实力再上新台阶**。制造业规模增长潜力充分发挥，实力保持东部第一，形成根植性和竞争力强的制造企业群，培育若干具有较强区域竞争力的战略性新兴产业集群。到2025年，全镇规上工业增加值达200亿元，年均增长7.2%；工业投资额达32.62亿元，年均增长8%；先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重55.7%，年均增长1.5%；制造业增加值占GDP比重保持在50%以上，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达到24.3%。

——**产业集聚得到新提升**。精心布局一批重大项目，力争引进超30亿元龙头产业项目。创新产业平台（园区）开发模式，打造集聚共性的标杆产业园区，实行集约型生产模式。协助园区招引一批科技含量高、产业链长、产品层次丰富的准上市企业。高位谋划新城片区产业招商，发展总部经济和半导体产业。大力招引培育龙头企业、“链主”企业和专精特新中小企业。到

2025年，全镇产值超亿元企业超过250家。优化重点项目跟踪服务，完善投入产出评价体系和用地保障机制，提升项目落地效率。以项目建设掀起投资新热潮，争取推动100个工业项目投资建设，带动总投资额超100亿元。初步形成新一代信息技术、高端智能装备、新材料和现代服务等4个产业集群。

——**创新驱动获得新突破。**持续加大创新投入，促进R&D投入年均增长5%以上，2025年达17亿元，全面构建技术创新、成果转化、企业培育等多维度的区域创新体系。深度参与广深港澳科技创新走廊建设，推动国际创新港和时代智创产业园“双节点”联动发展，加快人才、技术、资金等创新元素集聚。把常平学院建设成为大湾区校地紧密合作、产学研融合创新的示范样板。大力培育企业创新主体，深入实施高新技术企业树标提质计划，到2025年，拥有高新技术企业350家以上，专精特新中小企业50家以上，市级以上创新平台超25家。在战略性新兴产业培育方面，落实市战略性新兴产业规划部署，重点培育新一代信息技术、高端智能装备制造、新材料等新兴产业。力争到2025年，培育至少1家市级总部型企业、2家百强创新型企业或3家“瞪羚”企业。

——**“两化”融合发展形成新优势。**全镇数字产业化和产业数字化发展取得新突破，重点行业数字化、网络化、智能化发展水平和工业互联网应用水平区域领先；全力支持优势产业向数字领域延伸，在工业互联网、大数据、人工智能等领域培育一批重

点企业和标志性项目；规模以上工业企业应用工业互联网实施数字化转型基本覆盖，建成全市智能制造发展示范引领区和工业互联网示范区，打造具有较强区域竞争力的智能制造产业集聚区。至 2025 年，力争推动超过 450 家规模以上工业企业运用新一代信息技术实施数字化转型，带动超过 2000 家中小工业企业实现上云用云降本提质增效。

常平镇产业发展“十四五”规划指标体系

类别	指标	单位	2020 年指标值	2025 年目标值
经济发展	地区生产总值	亿元	374.46	500
	社会消费品零售总额	亿元	171.92	230
	产值超亿元企业	家	135	250
	人均生产总值	万元	9.5	12.8
产业优化	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	51.7	55.7
	现代服务业增加值占 GDP 比重	%	27.0	29.0
	现代服务业占服务业比重	%	56.0	61
主体培育	省市“专精特新”企业	家	3	50
	国家级专精特新“小巨人”企业	家	1	8
创新引领	全社会研发支出占 GDP 比重	%	1.68	2.2
	国家高新技术企业累计数量	家	296	350
	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	22.3	24.3
	每万人发明专利拥有量	件	18.9	30
质量效益	万元 GDP 能耗累计下降	%	11.26	以市下达目标为准
	万元 GDP 用水量降低	%	20	20

——绿色可持续发展迈入新阶段。落实国家碳达峰、碳中和部署要求，推动全镇制造业能源资源配置更加合理、利用效率稳步提高，碳排放强度和主要污染物排放总量进一步下降。围绕重点产业继续打造一批绿色工厂、绿色设计产品、绿色园区、绿色供应链，生产方式绿色转型成效显著，逐步构建全产业链和产品全生命周期的绿色制造体系。“十四五”时期，全镇规模以上工业企业单位增加值能耗逐年下降。

三、重点产业

综合考虑产业变革趋势、国家战略重点、省市定位要求、大湾区协同发展导向及常平基础优势，坚持“制造立镇、服务兴镇”相结合，大力发展以高端智能制造技术为核心的战略性新兴产业，借力莞港合作打造具有国际水准的现代服务业，提升发展服装鞋帽、家具玩具、食品饮料等特色产业，构建“1+1+3”的现代产业体系，实现产业高端集聚发展和创新融合发展。

重点发展领域与三次产业衔接情况

产业体系	主要行业	细分领域	一、二、三产情况		
			第一产业	第二产业	第三产业
战略性新兴产业	1. 新一代信息技术	1. 智能终端		√	
		2. 新一代人工智能		√	
		3. 5G 通信		√	√
		4. 关键电子元器件		√	
	2. 高端智能装备	5. 工业机器人		√	
		6. 高端数控装备		√	
		7. 关键零部件		√	
战略性新兴产业	3. 新材料	8. 显示材料		√	
		9. 高性能复合材料		√	

		10. 先进纺织材料		√	
		11. 功能性高分子材料		√	
现代服 务业	4. 国际高端都市商业	12. 国际高端零售			√
	5. 创新服务业	13. 科技服务业			√
		14. 信息服务业			√
		15. 商务服务			√
	6. 电子商务	16. 电子商务平台			√
		17. 电子商务服务			√
		18. 跨境电子商务			√
	7. 供应链与现代物流	19. 智慧仓储			√
		20. 供应链金融			√
		21. 供应链管理			√
	8. 科技金融	22. 产业基金			√
		23. 股权投资			√
		24. 金融大数据应用			√
		25. 智慧金融			√
	9. 文旅产业	26. 红色旅游			√
		27. 文化旅游			√
		28. 生态康养旅游	√		√
		29. 娱乐休闲旅游			√
	10. 总部经济	30. 中小企业总部			√
		31. 区域总部			√
32. 功能总部				√	
特色优 势产业	11. 服装鞋帽	33. 纺织		√	
		34. 服装		√	
		35. 鞋帽		√	
特色优 势产业	12. 家具玩具	36. 智能家居		√	
		37. 智能玩具		√	
	13. 食品饮料	38. 特色食品		√	
		39. 品牌饮料		√	
合计	13	39	1	18	22

（一）大力发展战略性新兴产业

新一代信息技术、高端智能装备、新材料产业具有较好的产业发展基础，发展潜力巨大。为此，要突出我镇电子信息产业、电气机械和设备制造产业、塑料新材料产业等三大支柱的基础优势，拓展产业领域，延伸产业链条，引进、培育和发挥龙头企业的带动作用，大力发展新一代信息技术、高端智能装备和新材料等战略性新兴产业，着力推动产业创新发展，有力支撑“智造高地”建设。

1. 新一代信息技术领域

从产业发展趋势来看，新一代信息技术市场空间巨大，发展前景广阔。能催生5G应用、三网融合、物联网与智慧工厂、手机与智慧家庭，数字技术与高端装备制造融合，数字技术与传统产业融合，数字化采购体系建设。从产业发展的现实基础来看，电子信息产业的增加值占比较高，常平发展新一代信息技术具有较好的产业发展基础，发展潜力巨大。新一代信息技术与常平传统特色产业契合度高，有利于助推常平传统特色产业高级化。电子信息、电气机械设备、纺织服装、食品饮料等传统产业高级化需要产业链整合、数字化转型，对新一代信息技术有广泛的需求。

迈入新发展阶段，常平发展新一代信息技术应找准技术发展方向，把牢政策支持方向，立足粤港澳产业需求，瞄准世界科技发展趋势，推动产业高速、高质发展。协助企业进行技术攻关，掌握独门绝技；帮助传统产业进行智能化改造，建设智能工厂；

推动工业园区扩建与数字改造，建设智能园区；整合产业链，构建产业梯度，强化产业配套能力。

一是大力建设新一代信息通信基础设施。加快推进 5G 相关配套技术研发，突破 5G 通信相关产品核心关键技术。提升网络能力、业务应用创新能力和商用能力，加速推动试验网、试商用和商用网络建设步伐，开展 5G 应用示范，引导 5G 与各行业应用融合发展。鼓励嘉悦科技、永泰电子等通信设备企业，加快基于 5G 的网络设备、终端等产品的研制，全面提高常平镇通信网络设备与终端产品的制造能力。

二是重点培育和布局电声音响产业集群做实智能终端环节。依托开来电子、山水电子、宇博电子等电声领域优势企业，引进电声音响产业链上下游企业进驻常平，引导镇内电声音响企业加强与华为、瑞声科技、歌尔股份等行业内领军企业对接，鼓励企业积极研发新产品，扩充生产线，加快打造电声音响产业集群。重点推进电声音响产业链建设，支持发展与智能手机、平板电脑、笔记本电脑、便携式媒体播放器等消费电子产品配套使用电声产品，做大做强高附加值电声整机产品。鼓励镇内有条件的企业联合中科院声学所、南京大学声学所等机构建设电声联合实验室，深入对电声技术，包括声转电技术、电转声技术、扩声技术以及相关的测试技术的研究，同时加快电音智能技术的开发。

三是配套发展关键电子元器件及组件。以常平镇智能终端制

造产业集群为带动，积极布局智能终端各类基础元器件、摄像模组以及智能终端模具等细分领域的核心产品，特别是磁体、振膜、音圈、微型麦克风、扬声器、送话器、受话器等电声器件。持续提升各类零组件产品的生产能力，实现对电声整机产品的全面配套。以常平科技园、时代智创产业园等科创及产业平台为依托，以瀛通电线、晟钊实业等重点电子元器件及组件企业为带动，延伸发展各类智能器件及组件，掌握领域关键技术，同时鼓励企业向下游终端产品拓展延伸，提升产业整体发展水平。

四是推进新一代信息技术与传统产业和高端装备制造业融合发展。利用数字化技术对五金加工、家具制造、服装生产、电子设备制造等传统工厂的设计、采购、生产与销售环节进行改造，整合与优化各大环节，推进智慧工厂建设。加速数字技术与高端装备制造业融合。基于数字技术的机器学习能力开发智能装备、全自动化工业机器人、全自动化机床。加强传统电气机械和设备行业的整合，推动电气机械和设备产品加工向数字化、智能化加工生产转型。

2. 高端智能装备领域

经过多年发展，珠三角地区的智能装备产业链已不可分割。当前由广州牵头联合深圳、佛山、东莞等市，正以产业链条构筑为主线，协同打造广深佛莞智能装备万亿元级产业集群。四地上下游产业链高效协同、错位发展效果显著。在我镇装备产业规模较小，产业链条不完整，龙头企业缺失的情况下，要避免“闭门

造车”，搞小而全式地发展。应该主动嵌入广东智能装备集群，围绕优势领域打造常平特色，锻造产业长板，争取成为广东智能装备集群中不可缺少的重要组成部分。

要围绕先进制造中的高端智能制造装备、工业机器人等重点领域，以研发制造为主，兼顾发展生产性服务，不断推进研发制造与生产性服务融合发展。依托常平“定制之都”发展优势，结合常平现有先进制造产业基础，进一步打造常平特色定制服务型先进制造业生态圈。

一是重点发展工业机器人。围绕关键零部件、机器人本体、系统集成、终端应用等核心环节，加速关键零部件国产化，突破机器人本体优化设计、机器人离线编程与仿真、智能装备传感器等核心技术。深化与东莞理工学院合作，引进智能机器人创新中心团队、增材制造与智能制造研发团队等创新团队进驻常平产业学院，打造常平产业学院创新服务中心，开展包括科技攻关、技术提升、院士论坛、粤港澳大湾区智能制造论坛、技术转化等相关科技创新活动，提高常平镇科技创新能力。加快推进常平制造与创意设计学院项目，推动镇智能装备制造产业提供技术研究、人才培养、服务平台等支撑，实现高水平产学研协同发展。

二是积极发展高端智能装备制造。依托优势企业，研发先进技术，强化基础配套能力，积极发展以数字化、柔性化及系统集成技术为核心的智能制造装备，进一步巩固提升常平高端装备制造产业水平。以封装测试环节为突破口大力发展半导体智能装备

制造，依托标谱半导体、译码半导体等企业重点研发、生产先进半导体封测设备，提升封测工艺水平，支持建设先进封装测试生产线和封装测试技术研发中心。鼓励封装测试企业与设计企业、制造企业间的业务整合或并购，探索新兴产业业态和创新产品。建设封装测试产业技术平台，加强科研院所、封装测试代工企业、芯片设计企业的合作。扶持鼓励镇内电子信息制造、纺织、服装及鞋帽制造等传统优势企业进行数字化、柔性化和智能化改造，加快开发一批适应市场需求的智能制造成套装备。引进培育系统解决方案供应商和软件开发商，推进关键技术装备、工业软件、工业互联网的集成创新和应用示范，加快建成智能装备产业集群。

3. 新材料领域

立足东莞新材料产业发展优势基础，利用松山湖材料实验室创新资源，发挥常平“塑料新材料之都”专业镇功能定位，紧抓国家、省、市重点发展战略性新兴产业机遇，大力推动常平新材料产业创新升级发展，重点发展高分子新材料，加快发展新型电子功能材料，培育发展增材制造专用材料，努力将常平打造成为东莞东部新材料产业领先的创新高地。

一是重点发展高分子新材料。着重发展功能高分子薄膜材料，包括高档食品包装膜、锂离子电池和燃料电池用电解质隔膜、平板显示器用偏光膜、高分子量高拉伸倍率 PAV 膜、沼气池用密封膜、灯箱布膜、阻氮耐紫外臭氧老化膜等；发展高性能塑料管材，包括采暖用高分子复合管材等、汽车用工程塑料、高分子助

剂，包括无毒抗老化橡塑助剂、食品包装材料用无毒助剂等，发展高分子涂层布，包括低面密度涂层布、装备储运和伪装用多层复合轻质涂层布、PVC 涂层布等。鼓励和引导弘擎电子、达美新材料、添腾物料等一批新材料优质企业，加大研发投入，加快向产业链上下游延伸，加快形成高分子新材料产业集群，推动常平塑料新材料产业升级发展。

二是加快发展新型电子功能材料。着重发展功能薄膜材料，包括 ITO 膜、ATO 膜和 OLED 膜等，发展高性能电子材料，包括无镉电工合金、封装材料、衬底材料、靶材、多晶硅等，发展新型光电照明材料，包括 LED 芯片材料、稀土荧光材料、LCD 平板液晶显示器及其配件材料。依托常平镇电子信息名镇基础，大力推进新型电子功能材料的研发和产业化。

三是培育发展增材制造专用材料。重点发展纳米材料及石墨烯等前沿新型材料在增材制造（3D 打印）中的应用。依托高校、科研机构开展增材制造（3D 打印）专用材料特性研究与设计，鼓励常平镇优势材料生产企业从事增材制造专用材料研发和生产，突破一批金属类、非金属类及医用增材制造（3D 打印）等专用材料。针对金属增材制造（3D 打印）专用材料，优化粉末大小、形状和化学性质等材料特性；针对非金属增材制造（3D 打印）专用材料，提高现有材料在耐高温、高强度等方面的性能，降低材料成本，力争实现钛合金、高强钢、部分耐高温高强度工程塑料等专用材料的自主生产，满足产业发展和应用的需求。

（二）加快发展国际水准现代服务业

面向未来产业升级和居民生活品质提升需要，提前谋划，补齐现代服务业发展短板，重点发展国际高端都市商业、创新服务、电子商务、供应链与现代物流、科技金融等服务业，加快发展文旅产业，积极发展总部经济。

1. 高端零售

推动市场路、常平大道等综合商业街区优化提升，引导翔龙天地、百花时代广场商圈提质升级，在香港城、东站 TOD、南部新城、岗梓 TOD 等主要节点规划、打造国际高端商业设施，根据区位特点凝练特色定位，面向香港和全球招商，实施错位发展。吸引知名品牌旗舰店、体验店、集成店、概念店、首店以及快闪店等入驻，增强消费体验功能，打造引领高端消费新地标。加快建设中高端消费品发布展示中心，鼓励国际品牌和本土知名品牌开展新品发布活动，积极引进国内外中高端消费品牌境内首店和品牌代理机构总部，形成全球知名品牌区域消费中心、国际化消费体验中心。支持设立市场化运作的零售创新孵化平台和商业技术应用服务平台，促进智慧零售、跨界零售、绿色零售等新零售、新业态、新模式发展。

2. 科技服务

发展科技服务业，是调结构、稳增长、提质增效、促进科技与经济深度融合的重要举措，是实现科技创新引领产业升级、推动经济向中高端水平迈进不可或缺的重要一环。提高科技服务业

对科技创新和产业发展的支撑能力，提升科技服务市场化水平和竞争力，培育新型科技服务业态，打造科技服务产业集群，加快形成覆盖科技创新全链条、对接港澳台等地区的科技成果转化区。

一是大力发展专业科技服务业。重点发展技术开发、成果转化、技术转移、科技咨询等重要环节，强化企业技术创新主体地位，加快新型研发组织建设。探索开放式科学研究服务体系，构建分布式专业研发服务体系，培育众包、众扶等研发服务新业态，完善科研设施和仪器设备开放共享机制。健全技术转移服务体系，推动技术成果的商品化、资本化，鼓励和引导科技成果进入技术交易市场。提升科技咨询专业化服务能力，推动科技战略、科技评估、产业生态评估、科技招投标、工程技术、科技情报等科技咨询服务机构规范有序发展，整合专家资源和科技资源，着力构建一批专业化高端科技智库。

二是完善科技孵化服务市场环境。完善一体化科技孵化链条，升级配套全要素的服务体系。支持科技创新和制造龙头企业搭建开放的孵化服务平台，引导专业孵化平台、综合性科技服务机构和投资机构等高端科技服务业集聚发展，加强穗莞深联合孵化，吸引港澳台以及国际科创人才。

3. 电子商务

利用制造业的优势，加快引进国内有影响力的传统电商、保税电商、直播电商等电商平台。提供推广流量和税收等扶持政策，支持企业电商平台的发展。争取市跨境电商综合试验区优惠政策

在常平先行先试，打造跨境电商优质品牌。支持建设跨境电商产业园和直播电商产业园，完善跨境电商和直播电商产业链。联合电商大平台，成立运作主体，建设电商“常平专区”，着手从公共关系、推广传播、品牌建设、产品标准等方面提供扶持。选择符号场景，完善场地设施，打造场景电商产业和网红打卡地。

4. 现代物流

提升物流服务专业化水平，完善基础设施建设，推动重点领域发展，加快布局智慧物流，提升供应链管理水平和加强与港澳物流合作发展，搭建综合性、专业性物流公共信息平台 and 货物配载中心，推动供应链创新与应用试点城市建设。

一是加快培育供应链管理企业，着力提升面向制造业的供应链管理服务水平。支持发展供应商库存管理、销售与运营计划、协同计划预测与补货等供应链管理技术服务，建设供应链管理平台。借助工业互联网，建立供应链协同体系，推进企业研发设计、测试实验、生产制造、物流、供应链管理等核心业务云端迁移，促进制造资源、数据资源集成共享向生产环节前端延伸。

二是打造国内循环高效能物流节点。加强与京九铁路沿线城市的联系，充分挖掘京九铁路内陆货运潜力，将东莞东站战略转向为连接华南和华中、华北的货物集散中心、物流节点，将常平打造成助力我国实现以国内循环为主的新发展格局的战略支点，助力内陆地区打开开放通道的华南门户。

三是打造国际循环高效能物流节点。探索将盐田国际常平内

陆港纳入深圳盐田港区的路径和机制，深化盐田国际常平内陆港与深圳盐田港的港口一体化，增强盐田—常平通道运输能力。积极争取深圳盐田港集装箱服务中心服务功能延伸至盐田国际常平内陆港，实现订舱、提还箱、签单、改单、商务结算等物流服务前置，争取将盐田国际常平内陆港打造成为深圳盐田港“第二港区”，进一步提高铁海联运发运量。积极争取“东莞常平号”中欧班列取得图定资质，实现常态化运行。以“东莞常平号”中欧班列开通为新契机，以大湾区东部为主要辐射范围，以盐田国际常平内陆港为纽带，与东莞石龙和广州大朗中欧班列实现差异化发展。推进设立（公用型）保税物流中心（A型），有效整合物流资源，持续提升常平乃至东莞东部地区物流中心服务水平，积极为东莞加强国际班列区域枢纽建设，推进外经贸高质量发展贡献力量。

四是推动“东莞常平号”战略升级。推动“东莞常平号”从物流通道向贸易通道升级，加快向制度型开放转变。打造以“东莞常平号”为基础的贸易、物流、产业、文化综合走廊，做强“东莞常平号”品牌，提升商贸物流竞争力。推动国际邮件快件、跨境电商产品通过中欧班列实现常态化运输，打通国际货运物流通道。鼓励企业参与投资系列国别园、万国创业园，探索与“东莞常平号”沿线国家通过“两国双园”“多国多园”模式，深化双边及多边产业合作。用好外商、侨商、中资企业和机构、属地龙头企业、当地政府六种资源，通过物流、仓储、市场、园区、资

本等多种形式加快全球化布局，支持常平企业和商人集聚式“走出去”。

5. 商务服务

借助莞港产业合作“双区”建设，对接港澳及国际资源，以打造国际高端商务会展平台为目标，大力发展会计审计、法律、咨询评估、总部管理、人力资源、营销策划、信用评级等行业，培育引进一批专业服务业法人机构。提升本土企业商务服务专业化、规模化、集聚化发展水平，加快高层次人才引进与培养，扩大内地与港澳合伙型联营律师事务所设立范围，构建与国际接轨的商务服务体系。

6. 总部经济

在南部新城打造总部基地，实施更开放的总部政策，聚焦产业链关键环节，重点发展中小企业总部，吸引各类跨国公司地区总部、民营企业总部、贸易型总部等，培育有创新活力的成长性总部，引导总部企业向价值链、产业链、创新链高端发展。对经认定的跨国公司地区总部、民营企业总部，给予金融、人才以及通关等方面的便利，享受相关支持政策。

（三）推动传统特色产业转型升级

大力引导我镇服装鞋帽、家具玩具、食品饮料等传统特色产业加快向数字化、智能化、定制化转型升级。鼓励企业加大技术投入，研发创新产品；打造强势品牌，提高企业议价能力。

以优势企业引领传统产业转型升级。分类实行差别化扶持政

策，设立专项配套奖励资金，逐步淘汰传统劳动密集型企业，发展技术型、资本型、高附加值企业，提升传统产业科技含量。引进先进制造龙头企业带动产业升级，建设产业转型升级基地，引导企业淘汰落后产能，实现传统产业转型。

以跨境电商助推传统产业转型升级。借助跨境电商平台，构建传统制造企业直接对接终端消费者的贸易链条，引导传统制造企业加快向新兴制造企业转型。促进企业不断提高自主研发、产品设计和品牌构建能力，实现传统制造向服务型制造转型。发挥保税物流功能，引导制造业与物流业融合发展，加快传统产业融合升级进程。

以新型产业用地助推传统产业转型升级。推动“工改工”、连片“三旧”改造新模式，支持旧工业厂房活化更新，引导传统制造业转型升级。划定连片“工改工”区域，依靠整体规划、连片开发，建设传统产业升级载体。划定专门更新改造区域，重点引进新型产业类、产城融合类项目。

以重大项目助力传统特色产业扩容。稳固传统产业的优势地位，提升传统产业竞争力，继续扶持食品饮料加工、家具制造等传统产业发展，新建华立装饰复合材料生产项目，扩建挪亚家家具有限公司家具生产项目、珠江啤酒有限公司生产项目和维他奶食品饮料中心项目。

传统产业扩容项目

晶苑毛织 C 区扩建项目。由东莞市晶苑毛织制衣有限公司投资建设的常平晶苑毛织 C 区扩建项目为我镇市属重大预备项目。项目计划将 AB 合并利用 AB 区现在的“花园区域”及“厂房 A”区域进行新建厂房（用地 14 亩，建筑面积约 34350 平方米）为配套生产资源，C1 区用于毛织加工生产厂房（计划竞得地块后，A、B、C1 三个地块并证）。该项目投资总额达 3.32 亿元，固定资产投资超过 2 亿元，用地面积约 32 亩。

挪亚家家具有限公司家具生产扩建项目。项目占地面积约 60.67 亩，建筑面积约 12.2 万平方米。主要从事现代板木高端家具产品设计、研发、生产。项目起始年限为 2020-2022 年，计划总投资 50000 万元。

珠江啤酒有限公司扩建工程项目。项目占地面积约 56 亩，建筑面积约 4.6 万平方米。本项目主要涵盖增加 30 万 kl 啤酒酿造、10 万 kl 啤酒包装、相应配套生产设施以及整个系统的智能化升级改造。项目起始年限为 2020-2022 年，计划总投资 45280 万元。

维他奶食品饮料生产中心项目。项目占地面积约 150 亩，建筑面积约 10 万平方米。主要建设有主厂房、仓库、办公楼、倒班楼和公用辅助工程，建成年产能超过 60 万吨的食品饮料生产基地。项目起始年限为 2018-2021 年，计划总投资 100000 万元。

四、空间布局

面向产业发展空间需求，以推动产城融合、营造产业生态、强化湾区合作为导向，构建“一核三带多节点”的现代产业体系总体发展布局，做优城镇空间、做强产业空间、做美生态空间，以高品质载体建设推动高质量产业发展，以空间配置效率提升促进产业发展能级跃升，形成全域统筹与板块特色鲜明、城市功能与产业功能协同、创新能力与产业实力共进的空间发展新格局。

（一）协同联动，构筑三大产业带新版图

强化空间发展的战略一致性、产业协同性、功能联动性，充分发挥重大产业平台的牵引作用，推动资源整合和产城融合，打造特色鲜明、优势互补的三大产业带，形成东部高端引领、中部创新崛起、西部绿色转型的产业新版图。



常平“一核三带多节点”产业发展空间规划图

东部智能装备产业带：包括东部工业园片区、白石岗横江夏片区、漱旧片区、司马工业片区、九江水片区等范围。其定位为整合优势资源，聚焦创新集聚与科研成果快速转化，实现劳动力与智力共享，打造智能制造中心。重点集中发展高端智能制造、新一代电子信息和新材料三大战略性新兴产业，建设高标准园区，打造战略性新兴产业集群。

中部创新服务产业带：包括木椴片区、下墟村、居民社区、板石村、朗贝村、土塘村、卢屋村、霞坑村等范围。其定位为整合优势资源，探索莞港产业合作，聚焦创新创业和现代服务业，打造国际服务核心。引入港澳资源，重点发展高端城市商务和现代生产性服务业，打造现代服务产业集群。

西部绿色转型产业带：包括河西片区、还珠沥村、桥沥村等范围。其定位为生态控制、产城融合区。重点集中发展特色优势产业转型升级，打造特色产业集群。

（二）莞港合作，打造现代服务业新核心

统筹“香港城”、“东莞东 TOD”和“南部新城”三大平台，打造三位一体的中心服务核心，高水平建设东莞市深化莞港经贸产业合作基层改革创新实验区和莞港现代服务业融合发展先导区，充分利用实验区的先行先试和容错机制，积极探索大湾区融合发展新模式，不断深化与香港在经贸、产业方面的互利合作，在土地、技术、人才等要素配置上进行改革探索，有效破除制约常平发展的各种体制机制障碍，推动莞港经贸产业合作全面发展，

为东莞融入大湾区建设搭建新平台，为提振东部产业园片区发展创造新空间，为常平高质量发展注入新动能，将实验区建设成为莞港服务业开放合作战略高地、东莞东部高质量发展核心引擎、城市品质全面提升示范样板和莞港青年创新创业理想平台。以东莞战略性新兴产业发展和传统产业转型升级需求为牵引，以莞港合作为主攻方向，大力引进香港现代服务业和服务人才，重点发展工业设计、知识产权服务、科技研发、检测检验、供应链管理、文化创意等生产性服务业，推动“香港服务+东莞制造”的莞港合作新模式。

（三）多点支撑，升级产业发展的新载体

无论从常平存在的园区布局无序、产业集聚发展有待加强等问题的解决，还是未来高质量发展的路径来看，都必须以高水平园区为抓手，其一是选址东部和南部新城等连片未开发地，规划、建设战略性新兴产业高标准专业园区；其二是对现有园区进行更新、升级，根据园区定位，把好项目入园关，打造若干特色鲜明、要素集聚的高水平专业园区。

——**莞民投常平云谷**：位于常平镇环常南路甬莞高速和从莞深高速的合围区域，毗邻东莞东火车站，莞惠城轨常平东站，区位优势明显。项目总规划占地约 323.5 亩，总投资 32 亿元，项目分三期建设，其中一期约 98.7 亩，二期约 118.4 亩，三期约 106.4 亩。园区共有“低成本空间”面积 5 万平方米，用于给企业提供研发、办公、生产场地。目前，“常平云谷”已认定为广

东省重点产业建设项目和东莞市重大产业建设项目，园区重点引进电子信息、智能装备、新材料等产业入园，配套大数据应用产品服务，逐渐形成智能装备和新一代信息技术产业集群。

——常平时代智创产业园：位于常虎高速公路以北，广深线路以西，临近土塘工业区。项目占地面积约 328.5 亩，建筑面积约 93 万平方米，总投资 39.7 亿元，项目分三期建设，目前一期 77.8 亩，13 万平方米的厂房基本建成，预计招引 50 家制造业企业。该项目依托土塘工业区作为以机电一体化、自动化设备、机械配件加工等装备制造为集群的传统工业园区，着力以高端装备制造和智能制造新产业为发展方向，进一步推动产业转型升级。推动实施“核心突破、链条延伸、多元并重”的发展策略，将该片区打造成高端装备制造、智能制造和智能终端等领域的科创高地，同时兼顾总部、生产、研发和服务等功能，深入向相关领域产业链的上下游积极延伸，形成可持续发展的产业生态圈，构建集高端化、供应链一体化、智能化与信息化“四化一体”的产业集聚载体，打造成为粤港澳大湾区智能产业创新平台。

——华智常深智汇产业园：位于广深经济走廊中段，我镇东深路与常东路之间，地理位置优越，总占地面积约为 7.8 万平方米，总建筑面积约为 20 万平方米，其中工业厂房约 15 万平方米，配套用房约 5 万平方米。项目计划总投资 5 亿元，由深圳市华智产业园运营有限公司整体运营，通过主动融入大城区经济圈，以战略性发展区“一城两站三园”为目标，加快产业转型升级，培

育产业新体系，提升产业的集聚度和辐射力，逐步形成智能精密制造、新材料、电子商务等新型产业集群。

——常平东部工业园片区：充分发挥东莞市东部工业园重要组成功能区域，深入推动“一区一园一镇”（银瓶合作创新区、东部工业园、常平镇）发展，抓住莞惠城际、从莞高速、番莞高速等区域交通建设的机遇，以实践经济转型为主要依托，借助重大产业发展平台和特色产业集群，促进产业发展的技术化、信息化、高级化，提高电子信息、电气机械两大主导产业的自主创新能力，培育新一代信息技术、高端装备制造和智能制造新兴产业，有效促进产业链整合，强化产业配套能力，打造区域先进制造业基地。

——常平大京九物流园区：依托东莞东站与便捷的城市道路轨道交通，以大京九物流园为重点，在发展物流的同时，大力发展专业市场、商贸流通等功能。重点引进新材料、电声音响制造、物联网及智能装备制造等领域新兴产业。通过对大京九物流园区的升级，将该片区发展成为集智能仓储、智能物流、国际贸易和电商信息中心为一体的“互联网+物流”一站式新型智慧物流园区。

——常平河西综合产业园片区：进一步推动传统产业转型升级，该片区将大力推动纺织服装、金属制品、塑料制品、家居制品等传统行业转型升级，重点规划引进高分子材料、增材制造专用材料、塑料机械、电子功能材料等领域进行产业集群建设，建

设高分子新材料行业技术交流平台，吸引高水平国内外高分子新材料技术研究机构进驻，引入技术专家，为工艺创新、技术发展提供引导、推动产业升级，打造成复合型高分子新材料产业基地。

——常平国际创新港：位于广深线路之上，以创新驱动发展战略为落脚点，围绕其构建常平创新生态系统，高规格建设东莞东部创新中心，未来可重点引进打造公共科技服务平台、科技企业孵化器、高新技术企业、生产性服务业四大类功能载体，推动创新要素有效集聚。通过常平创新港打通美国、欧洲等地区的国际合作交流通道，打造“国外+国内”双基地创新发展模式，积极吸引一批高层次海内外创新人才，探索促进国外先进科技落地常平机制。重点以新一代信息技术为新产业培育方向，争取在数字创业、信息服务等细分领域，引进一批高效益企业总部，建设一批国际性公共研发平台、大数据开源平台，形成利用大数据挖掘技术以及云计算平台服务于工业企业生产数字化和信息化。

——常平科技园：聚集了新一代信息技术、高端装备制造、智能制造、新材料和研发设计、高技术服务业等高技术产业企业，将以打造东莞首家军民融合科技产业园区为目标，主要依托园区现有的软硬件基础和服务设施，从军民科技协同研发孵化、军民基地设施共建共享、军民基地人才培养使用和军民社会化保障服务等方面，引进聚集军民融合科技创新企业及孵化军民融合科技创新成果项目，打造以科技载体建设推动产业转型升级，建设全国重要的军民融合科技创新园区和生产服务业功能区。

五、重大工程

围绕面向未来的产业发展目标，聚力政策引领和环境营造，强化要素集聚和能级提升，重点实施六大工程。

（一）数字经济发展工程

顺应新一轮信息技术和科技革命发展浪潮，以数字产业化和产业数字化为主线，以数字化应用为牵引，以制度供给创新为保障，统筹谋划，整体跟进，重点突破，加快构建全镇数字经济生态体系，促进数字经济发展水平明显提高。

一要加快推进“新基建”项目建设，优化数字经济发展的基础。加快建设千兆城镇，建设高水平全光网络，坚持适度超前、以建促用、以用促建原则，扎实推进5G网络建设。加快推进5G网络优先覆盖核心商圈、重点产业园区、重要交通枢纽等。加快建设一批布局合理、绿色智能、安全可靠的数据中心。推进IPv6规模全面部署，加快重要节点、重要应用IPv6升级改造，持续提升IPv6活跃用户和网络流量规模。完善乡村信息基础设施，提升农村光纤网络深度覆盖水平和服务质量，打造一批数字乡村。完善提升政务网络基础设施，加强政务信息网安全防护，推进无线政务专网应用等。深化工业互联网网络、平台、安全三大体系建设，推动传统企业、工业互联网平台、标识解析节点、安全设施等接入工业互联网高质量外网。

二要做好数字产业化培育。立足常平产业基础，研判市场态势，聚焦智能装备、新一代信息技术、电子材料及元器件等领域，

科学布局产业赛道，强化招大引强、培优育强，聚力发展有差异化竞争力的数字经济产业集群。强化企业创新主体作用，着力培育创新型龙头骨干企业。根据数字产业企业规模、研发团队实力、产品及成长潜力趋势，确定一定数量的龙头骨干企业培育名单，重点培育壮大一批产品技术含量高、研发能力强、具有一定区域竞争力的电子信息产业龙头骨干企业。积极引导有条件的企业和科研院所建立企业数字技术研究中心等企业创新研发平台，强化科技成果向生产力转化的中间环节，提升企业自主创新能力。支持创新型数字产业企业孵化。研究出台支持创新型数字产业企业孵化在用地、研发、奖补、税收优惠、人才引进和激励等方面的配套支持政策，重点培育一批电子信息设备、软件开发应用、人工智能研发、数字文创等具有一定研发能力和产品竞争力的本地企业。实施数字产业中小企业“专精尖”技术攻坚计划，培育专项技术领域的创新型领头企业。筹建科技成果转化中心，打造一个集交流合作、技术研发、产品转化等多种功能于一体的综合性政产学研协同创新平台。

三要集中攻坚抓产业数字化转型。加快互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合。实施工业互联网应用示范行动，实施工业大数据推动制造智能行动，实现数据资源、智能平台等资产化、价值化。深入实施“企业上云”专项行动，加快从以企业、项目试点为主的阶段向较大面积推广为主的阶段转变。打造“未来工厂”，依托常平优势产业集群，围绕设备数字化、流程数字

化、知识数字化和业务数字化，结合设备研发、生产制造、销售运维、物流运输等场景布局人工智能应用，建立集远程监控、实时通信、免提监控、人机协作、精度操作、智能维护、智慧管理等于一体的新一代 5G 智能工厂。提升工业互联网平台能级，将工业互联网平台建设作为深化制造业与数字经济融合发展的主打方向，分层次地推进工业互联网平台建设。融合发展制造业新产品新业态新模式。进一步推进常平“定制之都”建设，积极推广网络制造新模式，以服装、家纺、家具、家电行业为主发展动态感知、实时响应消费需求的大规模个性化定制，以“互联网平台+小微企业”的模式发展新型小批量个性化定制模式，以装备行业为主发展模块化设计、柔性化制造、定制化服务能力。在数字技术与产品融合上，重点支持人工智能技术、智能硬件的开发和产业化融合应用。着力推动中小企业与产业集群数字化转型，打通中小企业生产过程各环节的全数据链，为中小企业提供制造场景、制造过程、生产组织与资源配置优化等在线服务，提升中小企业的管理水平、生产效率和市场竞争力。支持中小物流企业提高数字化能力，利用物流信息平台提高服务质量，发展共同配送等物流配送组织新模式。引入国内及港澳高端医疗资源，建设贯穿医药电商、智慧医疗、产品追溯、健康管理业务线的“智慧医疗”体系，为常平乃至东部各镇人民提供优质医疗服务。建设集远程诊疗、远程监护、远程治疗、远程管理于一体的“未来医院”，利用大数据、云平台、全流程移动支付等改造传统就医流

程，开展基于 5G、AI 等技术提供智能康复和陪护、远程医疗、在线问诊服务。

（二）产业生态强基工程

聚焦管理体制创新和服务水平提升，持续优化常平产业生态环境，夯实产业发展基础。

一要增强资本要素供给能力。探索政企合作、设立产业基金等方式，发挥财政资金的杠杆作用，引导更多市场力量支持常平产业发展。研究制定鼓励政策，推动风险投资市场发展，建设覆盖全生命周期的科技金融服务体系。完善知识产权等无形资产的评估体系，降低科技型企业融资成本。

二要提升政府服务保障能力。创新政府管理理念，对新业态新模式实行开明开放、包容审慎的监管模式。强化政府服务能力，建立大数据监测平台，动态跟踪先导经济指标运行情况，加强经济监测预警和分析研判。运用信息化、智能化的科技手段，为企业提供精准化服务。

三要做强创新“底部生态”。引进科研院所、研究型大学、特色产业学院、科技组织总部，打造一批研发与转化型功能平台、工程技术研发中心，创建一批新型研发机构，提升全域创新浓度。引进培育科技服务机构，探索建设创新成果交易平台，建立健全创新服务体系。探索创新创业“离岸孵化”新模式，推进跨区域协同创新。

四要强化产业配套措施。建立一个滚动的重点产业项目库，

实时记录镇内产业项目建设实施情况。构建一个动态调整的政策“篮子”，研究制定产业相关的一揽子政策，为全镇产业发展提供精准有力的支持。制定一批专项发展计划，实施“瞪羚计划”、“独角兽计划”、“头雁计划”等，强化新经济产业主体梯度培育。

（三）育才引智强化工程

围绕产业发展需求，聚焦环境优化和服务升级，全面提升我镇对人才的吸引力，着力增强人才供给能力，为常平面向未来的产业发展提供强有力的人才和智力保障。

一要加强人才引进。依据产业导向，加快制定力度大、竞争力强的人才引进政策和实施办法。构建跨区域人才交流与互补机制，率先探索消除限制人才流动的体制性障碍。优化外国和港澳台人才来华工作许可证制度和人才签证制度，探索优秀国际人才柔性引进制度。

二要强化人才培养。针对区域产业特点，着力引进高端职业教育培训机构，整合提升职业教育水平。围绕重点产业领域，立足产教融合，全力推进领军企业、知名高校、科研院所等机构的合作，采取联合办班、委托培养等灵活办学模式，共同培养专业人才。

三要优化人才服务。把握湾区一体化发展契机，着力引进港澳优质的教育、医疗服务资源，全面提升公共服务水平。加大财政投入，引导社会资本参与，加快推进保障住房建设，满足人才住房需求。建立多元化人才交流市场，健全完善就业服务体系。

（四）空间资源优化工程

通过管理体制和开发模式的改革创新，加快提升土地资源利用效率，不断优化产业空间形态，构建有效满足区域产业发展需要的载体空间体系。大力建设高水平专业园区和高标准多层厂房，实现工业进园、工厂上楼，提高产业集聚度和空间的利用率，从根本上破解我镇产业分散、空间利用低效和资源环境紧张的约束。

一要大力推动城市产业空间更新。完善顶层设计，重点在更新单元规划管理、征地拆迁补偿、土地历史遗留问题处理、改造主体公选、新型产业用地使用、“工改工”连片开发、空闲用地盘活、低效土地回收、土地合作开发、镇村工业园改造提升、土地审批效率等领域，出台一批针对性强、含金量高、普惠性广的突破性政策。总结推广一批试点企业的“三旧”改造项目利益共享方式，探索多元化、市场化补偿安置方式。

二要规划、新建和改建高标准专业产业园。产业园区作为区域经济发展的龙头，是对外开放、招商引资的主要载体，是发展高新技术产业、促进产业集聚的重要平台。高标准规划、建设若干专业产业园区是发展我镇产业特别是战略性新兴产业的重要抓手，可以起到事半功倍、立竿见影的效果。通过置换、入股、补偿等方式将产业园周边村民宅基地、农地并入工业园，扩大园区规模。引导工业项目集聚发展，建设共性工厂。通过工改工拆旧建新、连片开发，将零散的工业用地整合起来，建设专业园区。

三要积极推进园区数字化、绿色化，加快智慧园区建设。在

园区数字化方面，借助政府与企业合作，促进 5G、云计算、大数据、物联网、工业 APP、工业机器人、地理信息系统等新一代信息技术的推广應用和融合创新，运用信息手段加强人流、物流、仓储、安全、排放的自动监控，提升数字化管理水平。推进数字工厂建设，鼓励企业采用高效先进生产工艺、设备和控制手段，应用人工智能、仿真、流程驱动管理、产品数据管理、供应链管理、生命周期管理等经营决策系统软件，提高技术和先进控制能力。在园区绿色化方面，鼓励企业、园区积极创建绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，大力推行工业产品绿色设计，提升国际市场竞争能力，规避低碳壁垒。促进企业、园区优先使用可再生能源，支持有条件的企业和园区率先探索碳中和实现路径。引入南方电网等社会资本，在园区建筑上推广普及光伏建筑一体化，一定程度上减少二氧化碳排放，缓解能源供应问题。

四要建设多层标准厂房，助推工厂上楼。为满足新一代信息技术和新材料产业内企业立体化、集约式发展趋势和实现土地集约高效利用。产业基地和园区建设以推广高标准多层厂房建设为抓手，实施“工业上楼”计划，建立节约集约用地长效机制，有效提升土地利用效率和产值。多层厂房建设标准要考虑到不同行业对层高和载荷、抗震和防尘以及货运方式等方面的不同需求，实现商品厂房供给与企业需求的有效匹配。新载体建设之前应明确产业招商方向，建设符合目标企业需求的厂房，以逐步实现供需对接。也可采用“先招商、后建设”的模式，为目标企业建设

定制型厂房。扩建和利用工业园地下空间。建设高标准地下仓库，将地上仓储转入地下，节省原材料、半成品、产成品地上存储挤占的空间。

五要以智慧园区为目标，高水平建设战略性新兴产业基地，打造智慧园区样板。逐步整合优化镇村土地资源，打造若干智慧产业园，为企业提供系统化、个性化、精准化的服务，努力打造大湾区最具示范性及影响力的产业基地。选址东部工业园北区、白石岗、横江厦等地建设新一代信息技术产业基地和高端智能装备产业基地，选址大京九片区建设新材料产业基地，要按照规划的专业定位把好园区准入关。

六要以品牌、智慧、绿色为导向，推动低效园区整体转型。根据产业发展导向，规划建设一批特色突出、功能完善的专业化产业园区和基地。创新利益共享机制和园区发展模式，引入优质开发主体，加快提升园区建设和管理水平，将园区对产业发展的载体作用最大化。

（五）基础设施升级工程

大力推进基础设施建设，提升基础设施的保障能力，构建适应未来产业发展、有利于产业要素集聚的基础设施体系。

一要改善我镇内外交通微循环。尽快落实环莞快速三期、口岸大道至环莞快速路联络线、松山湖大道至常平环常西路联络线等项目的建设。采用城市主干道的标准，打通 S529 线环常东路、东平大道接常马路延长线等一批断头路、瓶颈路，改善城

市交通微循环。提升城市道路网密度，形成“高快速道路保高效、主干道路保畅通、次支路网保循环”一体化路网协调体系。在摸清拥堵状况和市场需求的基础上，精心规划布点空中、地下停车场等设施，引入社会资本，高标准建设、高效率运营，增加停车设施供给，从根本上缓解因停车难导致的占道停车，加剧交通拥堵的问题。

二要推进新型基础设施建设。高水平建设 5G 和固网“双千兆”宽带网络，加快下一代互联网规模化部署和全网赋能的工业互联网集群布局，带动企业上云上平台。围绕培育新经济、壮大新消费等需求，加快推动社会治理神经元感知节点、智能充电桩、车路协同车联网、智慧零售、智慧物流等终端基础设施智能化改造。构建城市全要素数据资源体系，探索建设数字孪生城市。

三要完善市政公共设施。引进先进技术，提升供电、供水、供气、供汽等市政基础设施能级，为产业发展提供稳定的基础资源保障。强化市政公共设施建设管理，保障污水排放、雨水排放、路灯等城市公共基础设施的正常运行。推进轨道交通、铁路交通提升工作，协调上级主管部门增加始发列车车次，增开中欧班列，逐步恢复交通枢纽地位。

（六）领军企业培育工程

一要支持领军企业做大做强。加大对本地龙头企业的支持力度，建立专门对口服务机制，搭建供应链对接平台，支持供应链核心企业协同开展关键技术攻关，引导龙头企业在我镇投资布局

总部机构、研发机构、中心工厂、销售中心及结算中心。支持龙头企业围绕提高产业集中度、延伸产业链，跨地区、跨行业开展兼并重组，进一步拓展销售渠道。

二要培育单项冠军企业。完善中小企业服务体系，加快推进“专精特新”企业发展。在研发创新建设、技术攻关、人才引进、产学研合作、知识产权等方面给予重点支持，在重点细分领域，培育一批创新能力强、引领作用大、研发水平高、发展潜力好的高成长企业。

重点培育企业
东莞晶苑毛织制衣有限公司
快捷达通信设备（东莞）有限公司
东莞市金鸿盛电器有限公司
广东乐生智能科技有限公司
东莞市华立实业股份有限公司
东莞市开来电子有限公司
东莞市固达机械制造有限公司
广东弘擎电子材料科技有限公司
添腾物料科技（东莞）有限公司
东莞市深鹏电子有限公司
广东万恒通家居制品有限公司
乔锋智能装备股份有限公司
广东维信智联科技有限公司
东莞市蓝科信息科技有限公司
东莞市鹏锦机械科技有限公司

东莞市阿尔法电子科技有限公司
东莞市佳超五金科技有限公司
东莞创响智能科技有限公司
东莞市鑫峰建筑机械有限公司
东莞市译码半导体有限公司
标谱半导体科技（东莞市）有限公司

三要瞄准国际“500强”企业，引进一批跨国领军企业。重点聚焦新一代信息技术、高端智能装备、新材料等我镇战略性新兴产业领域，引进一批国际国内知名的企业、项目和团队，补齐产业发展短板，提升国际化发展水平和影响力。大力引进总部经济项目，吸引跨国公司总部和国际组织总部落户，围绕产业链引入海内外技术领先企业研发和制造总部。

六、保障措施

（一）加强组织实施

加快形成更加紧密的“上下联动、多方协同”的工作推进机制。探索建立“链长制”，由镇领导任“链长”，围绕重点产业集群，统筹协调解决空间、规划、建设、生产、服务等各方面问题。建立由经济发展专家、城市规划专家、行业协会专家、金融专业人才等构成的产业发展专家委员会，为产业发展提供决策咨询。培育发展行业协会和智库机构，发挥桥梁、纽带和协调作用。

（二）完善规划体系

根据本规划提出的重点方向和产业集群，健全统计监测体系，

建立产业发展评估体系。针对明确实施的战略产业平台，加快编制出台实施产业园综合发展规划及产业发展专项规划，引导各村社产业错位发展。招商主管部门应当结合产业重点，制定细分领域招商资源图谱，引导精准招商引资。加强与国土空间规划、交通规划、教育规划、供电供水规划等规划对接，促进产、城、人融合发展。

（三）加强政策支持

根据规划实施的需要，组建由相关部门组成的政策工作组，加强沟通协调，及时制定出台有关产业政策措施。强化土地保障，制定出台三旧改造、工改工、工业上楼、低效镇村工业集聚区物业升级改造等方面的创新政策，创新土地资源利用模式和政策，深入推进产业用地整理、闲置用地盘活、低效用地改造。梳理三旧改造流程，最大限度加快审批流程，降低企业运营成本。加强多元化资金保障，围绕核心产业，谋划设立产业引导基金，撬动社会资本投入，支持初创期科技型中小企业的创业和技术创新。加强人才保障，紧跟当前人才竞争的激烈形势，不断完善政策，多层次、多渠道吸引各类人才。

（四）加强监督落实

针对核心产业，统计部门要加强统计和监测，加强形势分析，及时发布产业发展信息。经济发展部门要会同有关部门加强对规划实施情况的跟踪分析和监督检查，开展定期评估和修编工作。产业导向、空间布局、准入条件可根据产业发展变化规律和区域

发展条件的变化，进行定期、科学地调整。针对规划实施中出现的新情况新问题，适时提出解决办法。优化项目招商考核制度，促进片区差异化发展。

