

东莞市黄江镇“8·14”一般中毒窒息事故 责任追究和整改措施落实情况评估报告

2022年8月14日17时许，位于东莞市黄江镇田心村的东莞市辉之达蛋制品有限公司发生一起一般中毒窒息事故，造成1人死亡、1人受伤，直接经济损失654920.75元。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2023年6月批复事故调查组提交的《东莞市黄江镇“8·14”一般中毒窒息事故调查报告》（以下简称“《事故调查报告》”）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》以及《广东省重大事故隐患专项排查整治2023行动总体方案》，确保对发生的生产安全事故100%回头看，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79号）（以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），黄江镇应急管理分局对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估概况

（一）成立评估组

2024年9月，黄江镇应急管理分局牵头成立评估组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件开

展相关评估工作。

（二）开展评估工作

评估组通过查阅黄江镇梅塘社区、黄江镇应急管理分局、黄江镇生态环境分局等相关单位的事故责任追究和整改措施落实情况资料，结合东莞市纪委监委提供的责任追究落实情况，整体评估了事故各有关责任单位和部门责任追究及事故防范和整改措施的落实情况。

二、责任追究落实情况

（一）行政处罚追究落实情况

序号	责任单位或人员	追究内容	落实情况
1	东莞市辉之达蛋制品有限公司	建议由应急管理部门按照《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项的规定对其进行行政处罚。	东莞市应急管理局对其作出处罚款人民币肆拾万元整（¥400,000）的行政处罚。
2	钦**	建议由应急管理部门按照《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项的规定对其进行行政处罚。	东莞市应急管理局对其作出处罚款人民币贰万叁仟捌佰贰拾叁元捌角（¥23,823.8）的行政处罚。

（二）给予党纪政纪处分人员的责任追究落实情况

序号	责任单位及人员	职务（时任职务）	追究内容	落实情况
1	陈**	时任黄江镇梅塘社区党委书记	未按上级关于安全生产监管巡查全覆盖的要求部署安全生产巡查工作，未能及时发现辉之达公司安装的废水收集桶存在安全隐患问题，对涉事企业的巡查监管工作存在疏漏，统筹指导不力，对此应负主要领导责任。根据《中华人民共和国监察法》第四十五条的规定，责令检查处理。	黄江镇纪委已作出责令检查处理。
2	苏**	时任黄江镇梅塘社区安全办田心组组长	未能及时发现辉之达公司安装的废水收集桶存在安全隐患问题，对涉事企业的巡查监管工作存在疏漏，未认真落实村（社区）安全生产巡查全覆盖工作要求，存在监管不力问题，对此应负直接责任。根据《中华人民共和国监察法》第四十	黄江镇纪委已作出诫勉处理。

			五条的规定，建议给予诫勉处理。	
3	张**	时任东莞市应急管理局黄江分局安全生产执法监督股负责人	未能认真履职，未全面部署落实有限空间辨识和安全防范宣贯工作，未按要求组织辉之达公司开展有限空间安全宣传培训，对梅塘社区安全办的安全监管业务督促指导不到位，对此应负直接责任。根据《中华人民共和国监察法》第四十五条的规定，责令检查处理。	黄江镇纪委已作出责令检查处理。
4	陈**	时任东莞市生态环境局黄江分局执法股股长	未能认真履职，对执法股工作人员的验收情况监管、指导不到位，对查封期间新安装的4个涉事收集桶缺乏安全监管意识，未进行危险源辨识，对此应负有直接责任。根据《中华人民共和国监察法》第四十五条的规定，责令检查处理。	黄江镇纪委已作出责令检查处理。

(三) 其他有关单位及人员处置的责任追究落实情况

序号	责任单位或人员	追究内容	落实情况
1	黄江应急管理分局负责人	建议黄江镇分管安全生产负责人对黄江应急管理分局负责人进行约谈。	已约谈处理。
2	黄江生态环境分局负责人	建议黄江镇分管安全生产负责人对黄江生态环境分局负责人进行约谈。	已约谈处理。
3	黄江梅塘社区	建议黄江梅塘社区向黄江镇人民政府作出深刻检查。	黄江梅塘社区已于2023年8月25日向黄江镇人民政府提交书面检查。
4	黄江应急管理分局	建议黄江应急管理分局向黄江镇人民政府作出深刻检查。	黄江应急管理分局已于2023年8月23日向黄江镇人民政府提交书面检查。
5	黄江生态环境分局	建议黄江生态环境分局向黄江镇人民政府作出深刻检查。	黄江生态环境分局已于2023年8月23日向黄江镇人民政府提交书面检查。

三、责任单位事故防范和整改措施落实情况

(一) 黄江镇梅塘社区

1. 加大安全宣传培训力度，提高安全意识、业务水平。

结合安全生产月活动和社区的业务咨询活动，广泛利用宣传栏、横幅、标语等方式大力宣传各种安全知识、预防事故的方法和自我保护的相关资料。组织相关企业人员参加黄江镇应急管理分局、消防大队等部门组织举办的“黄江镇安全生产宣传咨询日活动”“黄江镇安全生产巡回演讲”

“消防安全演练”等活动。组织企业相关人员参加特种作业人员业务知识义务培训学习班、职业卫生管理人员培训班。

2.建立事故应急救援体系，开展应急预案演练。社区根据自身实际情况，制定了安全生产应急救援预案，完善了应急救援体系。消防大队联合社区，组织了相关企业在社区广场举办了消防救援演习，通过演练，提高了救援队伍的实战能力，增强了居民和员工的消防安全意识，提高了对突发火灾事件的组织能力和处理能力，熟悉应急逃生和自救方法。

3.开展安全生产、消防安全大排查大整治行动。梅塘社区在全社区开展安全生产、消防安全大排查大整治行动。制定《梅塘社区安全生产、消防安全检查专项行动方案》，对辖区内三小场所、出租屋、废品屋、工厂企业等场所进行了一次地毯式的大排查、大整治。为确保安全生产、消防安全检查全覆盖、零死角，建立长效机制，社区根据场所类型、行业、规模、存在的隐患大小等将工厂企业类分为四个隐患等级分周期进行检查，A类（危化品生产类）检查周期为14天，B1类（使用危化品、木质家具、镀膜珍珠棉发泡胶类）检查周期为60天，B2类（打磨、抛光类）检查周期为60天，C类（普通行业）检查周期90天。

（二）黄江应急管理分局

1.有限空间企业负责人安全培训。为全面落实《东莞市黄江镇“8·14”一般中毒窒息事故调查报告》的建议，黄

江应急管理分局先后于 2023 年 3 月 30 日、6 月 29 日在黄江镇人民政府大会堂和田美社区二楼会议室分批次进行有限空间作业安全专题培训，两次参培人员共计 437 人次。

2.有限空间专项联合行动。黄江应急管理分局联合黄江生态管理分局于 2023 年 8 月至 2023 年 10 月对全镇 58 家有限空间企业进行隐患排查，并落实了相关隐患的整改复查工作。

（三）黄江生态环境分局

1.开展安全排查和隐患整治巡查。将辖区内污水处理厂、分散式（一体式）污水治理设施、核与辐射、危险废物经营单位、涉重点处理设施等 75 家企业分派分局领导和各股室负责人挂点负责，要求各负责人在节假日到企业现场开展有限空间和环境安全巡查。成立工作组对 65 家已做突发环境应急预案企业开展帮扶，同时，将环境安全检查纳入日常执法检查工作中，进一步提升企业安全水平，压实企业安全生产主体责任。

2.涉污有限空间专项联合行动。黄江生态环境分局联合黄江应急管理分局于 2023 年 8 月至 2023 年 10 月对全镇 58 家涉污有限空间企业进行隐患排查，发现 22 家企业存在有限空间标识缺失、应急物资不齐全或物资已过期、下水道井盖破损、防坠网挂钩生锈、安全围蔽措施不足、应急池占用、雨水阀门未保养等隐患问题 45 个，现场督促企业立行立改，确保隐患闭环整改，消除安全生产和环境风险隐患。同时，依托微信工作群，定期提醒企业开展环境风

险隐患自查工作。

四、存在问题

（一）企业员工自救互救基本常识匮乏问题亟待解决。部分企业未能充分开展安全培训，导致员工在紧急情况下缺乏必要的自救和互救能力。企业需强化自救互救常识的培训与普及，确保企业安全生产，保障员工生命权益。

（二）有限空间应急知识安全宣传教育不足。部分企业员工对应急知识了解不足，无法有效应对突发事件。相关部门应制定宣传教育计划，开展专题培训和演练，加强有限空间应急知识宣传教育，提高员工安全意识，确保员工掌握正确的应急处理方法，为安全生产提供有力保障。

（三）进一步加强安全风险管控机制落实。部分企业安全风险管控与隐患排查不到位，未及时采取管控措施。相关监管部门应建立完善的安全风险管控机制，加大对生产企业安全监管力度，确保企业生产安全。

五、工作建议

（一）加大安全宣传教育力度。相关单位应以“有效自救、科学施救”为主题，专题开展有限空间应急知识安全宣传教育，切实发挥事故警示教育作用，同时组织安全生产专家进企业，通过现场讲解、案例分析、互动讨论等方式，向企业员工宣传安全生产法律法规、安全操作规程、职业卫生等知识，提高企业员工安全意识与应急能力，切实防范安全事故发生。

（二）加强风险分析与辨识，强化风险管控措施落实。

要加强对辖区内工贸企业环保设施的安全监管，加大对风险点危险源的辨识力度，同时制定科学有效的风险管控方案，完善切实可行的工程技术措施、管理措施、教育措施、个体防护措施以及应急处置措施等风险控制措施。培训工作负责人、现场安全管理员对施工现场动态风险的识别及评价能力，充分告知作业风险，严格考核风险管控与责任制落实相结合，对风险管控情况实施闭环管理。