

滨海湾新区 2022 年“11·14”一般车辆伤害事故 责任追究及整改措施落实情况评估报告

2022 年 11 月 14 日上午 9 时 53 分许，东莞市滨海湾新区中心农业公园（一期）新建项目 F 区工地东面出入口发生一起车辆伤害事故，造成 1 人重伤。直接经济损失约人民币 130 万元。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于 2023 年 5 月批复事故调查组提交的《滨海湾新区 2022 年“11·14”一般车辆伤害事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》有关要求，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79 号，以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），滨海湾新区安委办对涉事相关单位及人员的事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作概况

（一）成立评估组

2024年3月，东莞滨海湾新区安全生产委员会办公室牵头成立由新区应急管理局、社会事务局、工联会、自然资源局、城市建设局、城管分局、交警大队组成评估组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件开展相关评估工作。

（二）开展评估工作

1.评估组依据市政府批复的《事故调查报告》，调阅事故案卷资料，对接原事故调查组成员了解相关情况，收集有关证据材料。

2.评估组通过查阅社会事务局、应急管理局事故责任追究和整改措施落实相关文件，整体评估相关政府部门事故防范和整改措施及责任追究建议的落实情况。

3.评估组对滨海湾中心农业公园项目安全管理规章制度、档案、台账等进行了审查，了解落实责任追究、事故防范和整改措施的具体举措及工作成效。

4.评估组于2024年4月对滨海湾中心农业公园项目进行现场评估，经了解事发项目于2023年10月完工，武汉市汉阳市政建设集团有限公司于2023年12月离场，目前滨海湾中心农业公园已投入运营使用。

二、责任追究落实情况

评估组通过查阅各有关部门落实该事故整改工作情况等相关

文件、资料，明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下表：

（一）建议免于追究责任人员

序号	责任人员	追究内容	落实情况
1	杨某 (涉事驾驶电动自行车驾驶员)	鉴于其已在事故中重伤，受到了深刻的教训，建议不再追究其责任。	

（二）刑事责任追究落实情况

序号	责任人员	追究内容	落实情况
1	雷某 (涉事装载机驾驶员)	涉嫌违反《中华人民共和国刑法》的有关规定，建议由司法机关依据相关法律对其进行处理。	公安机关于 2022 年 11 月 24 日以过失致人重伤罪对其进行拘留，2022 年 12 月 17 日取保候审，2023 年 11 月 15 日提起公诉。

（三）行政处罚追究落实情况

序号	责任单位 或人员	追究内容	落实情况
----	-------------	------	------

1	武汉市汉阳市政建设集团有限公司	建议由滨海湾新区农业主管部门依法对其进行处理。	2023年8月18日,滨海湾新区社会事务局向该公司发出事故隐患整改函,目前该公司已按要求整改完毕。
2	卢某	建议由滨海湾新区农业主管部门依法对其进行处理。	2023年8月18日,滨海湾新区社会事务局向武汉市汉阳市政建设集团有限公司发出事故隐患整改函,卢忠原已被武汉市汉阳市政建设集团有限公司撤销项目经理职位

(四) 其他处理建议落实情况

序号	责任人员	处理建议	落实情况
1	东莞市滨海湾中心农业公园(一期)新建项目负责人	建议滨海湾新区安全生产委员会办公室约谈东莞市滨海湾中心农业公园(一期)新建项目的项目负责人。	2023年9月13日,滨海湾新区安委办、社会事务局对武汉市汉阳市政建设集团有限公司进行约谈

三、事故防范整改措施落实情况

(一) 武汉市汉阳市政建设集团有限公司

事故发生后,作为事故相关单位,武汉市汉阳市政建设集团有限公司对事故进行了深刻反思,认真本次事故的惨痛教训。事

事故发生以来，武汉市汉阳市政建设集团有限公司能够按照事故调查报告要求完成整改措施，切实把安全生产工作落到实处，严格落实企业安全生产主体责任。

一是完善工地安全设施。事故发生后，武汉市汉阳市政建设集团有限公司根据事故反映出的问题，举一反三，全面排查中心农业公园项目各出入口、各部位安全隐患，并制定了整改方案，明确责任人员，于2022年11月20日完成了各出入口的改造提升工作，确保警示标志清晰明显，安全设施配备齐全。

二是开展全员安全生产教育培训。武汉市汉阳市政建设集团有限公司分别于2022年11月16日、2023年2月7日开展全员安全生产教育培训，检讨存在问题，警醒项目员工时刻牢记事故教训。

三是完善隐患排查治理制度。事故发生后，武汉市汉阳市政建设集团有限公司完善了中心农业公园项目风险隐患清单和隐患排查治理制度，成立安全工作小组，明确责任人员，并每月组织一次全面隐患排查整治，及时发现并消除事故隐患。

四是完善项目规章制度和操作规程。事故发生后，武汉市汉阳市政建设集团有限公司针对中心农业公园项目的特种作业、特种设备再次完善项目管理制度、操作规程，建立完善本单位特种作业人员、特种设备管理台账，并核实人员、设备资质，确保各从业人员持证上岗。

（二）滨海湾新区管理委员会

滨海湾新区安全生产委员会深刻汲取事故教训，切实加强安全生产督查工作，协调新区各有关部门加强对建筑施工单位的检查巡查，规范施工管理，压实各施工单位企业主体责任，具体工作措施如下：

一是聘请专业力量开展检查。为深入排查新区各施工项目问题隐患，切实落实事故防范工作，新区安委办聘请了第三方专家会同安委办工作小组开展安全生产检查，2023 年共开展专家检查 77 次，出动检查人员 251 人次，发现问题隐患 587 项，均已整改完毕。

二是开展重大事故隐患排查整治专项行动。新区安委办根据省、市工作部署，开展新区重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，并结合新区实际，将建筑施工领域纳为重点排查领域，协调新区各部门深入排查施工项目重大事故隐患。2023 年新区各部门共排查重点行业、重点区域 409 家次，共发现重大事故隐患 35 项，分别为 9 项特种作业隐患，7 项特种设备隐患，15 项燃气安全隐患，3 项有限空间管理隐患，1 项管理类隐患，已全部整改完成。同时，新区安委办对检查发现典型重大事故隐患进行曝光，目前已通过新区公众号曝光 2 期。

三是开展道路交通安全排查。滨海湾新区目前施工工地多，工地出入口多，道路交通安全形势严峻，尤其是施工车辆、特种

车辆出入工地时容易发生事故。新区安委办结合实际，组织交警、应急、工建、城管等部门联合开展检查行动，对新区各主要道路、施工出入口等区域的安全风险、隐患进行排查。第一轮排查发现43项道路交通安全隐患，目前已全部整改完毕。第二轮排查自6月起，每周开展一次联合排查行动，并及时报送至相关部门督促落实整改，已开展联合检查26次，出动104人次，共发现道路隐患85项，目前已全部整改完毕。

四、评估发现的主要问题

评估组在此次评估工作中暂未发现评估对象在安全管理及安全监管方面存在问题。

五、工作建议

（一）强化监管职责落实。各行业主管部门要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，按照“三管三必须”“三要管”要求压紧压实行业监管责任，紧盯重点行业领域、重要关键环节，持续深入排查整治安全隐患，督促相关企业落实安全生产主体责任，及时消除事故隐患，防范遏制生产安全事故的发生。

（二）加强安全生产宣传。各行业主管部门要强化行业安全宣传，主动向企业通报本行业生产安全事故情况，督促企业深刻吸取事故教训，举一反三开展自查自纠，要依托媒体平台广泛宣传法律法规、行业标准，普及安全知识，曝光典型案例，要督促

企业落实从业人员培训教育，制定完善操作规程，尤其是要强化特殊作业、危险作业等关键岗位人员培训教育，增强安全作业意识和应急处置技能，全面提升整体安全生产水平。