

大岭山镇国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021 年 3 月 10 日经大岭山镇第十七届人民代表大会
第十五次会议审议通过)

东莞市大岭山镇人民政府

二〇二一年三月十日

目 录

第一章 “十三五”时期重大成就和“十四五”时期发展环境	1
第一节 “十三五”时期取得的重大成就	1
第二节 “十四五”时期面临的发展环境	8
第二章 总体要求	11
第一节 指导思想	11
第二节 发展原则	12
第三节 发展目标	14
第三章 强化科技创新驱动 打造湾区科技创新强镇	16
第一节 促进创新要素向企业聚集，着力提升企业创新能力	18
第二节 强化政府引导支撑，完善科技创新治理体系	19
第三节 坚持内培外引，汇聚高端科研与创新人才	21
第四章 构建现代化产业体系 打造湾区先进制造业名镇	23
第一节 立足高质量发展目标，夯实经济发展根基	23
第二节 打好产业链供应链现代化攻坚战	26
第三节 积极发展现代服务业，提高第三产业比重	27
第五章 进一步深化改革开放，打造湾区开放型枢纽城镇	29
第一节 探索关键领域改革	29
第二节 打造市场化、国际化、法治化营商环境	30
第三节 强化与港澳深度合作，更好融入粤港澳大湾区	31
第六章 持续推动城市品质提升 打造湾区宜居魅力小镇	32

第一节 优化城市空间格局	32
第二节 优化城市发展战略	36
第三节 拓展城市发展空间	36
第四节 推动品质交通建设	38
第五节 提升城市环境品质	42
第七章 推动平安大岭山建设，打造湾区和谐善治小镇	44
第一节 推进应急体系建设	44
第二节 保障社会公共安全	46
第三节 维护社会稳定和安全	47
第四节 促进社会治理能力现代化	48
第八章 保障和改善民生 打造湾区民生幸福小镇	50
第一节 推动更充分更高质量就业	50
第二节 建设教育现代化强镇	52
第三节 建设健康大岭山	54
第四节 构建高质量社会保障体系	55
第五节 促进妇女儿童全面发展	57
第九章 实施乡村振兴战略 推动城乡融合发展	59
第一节 加快建设富民强村，推动乡村产业振兴	59
第二节 加快建设美丽乡村，推动乡村生态振兴	63
第三节 传承农村优秀文化，推动乡村文化振兴	64
第四节 健全农村治理体系，推动乡村组织振兴	65

第五节 加强乡村人才支撑，推动乡村人才振兴	68
第十章 提升文化服务水平 推动品质文化建设	69
第一节 打响“一红二源三香”文化品牌	69
第二节 完善现代化公共文化服务体系	71
第三节 全面提升社会文明程度	72
第十一章 坚持绿色发展，增补生态文明翠绿底色	74
第一节 坚决打好环境保护持久战	74
第二节 加快构建现代化绿色生态系统	76
第三节 提速推动低碳循环发展	77
第十二章 政府建设	78
第一节 深化法治政府建设	78
第二节 深化服务型政府建设	80
第三节 深化廉洁型政府建设	81
第四节 加强数字政府建设	82
第十三章 规划实施保障	84
第一节 发挥党的领导核心作用	84
第二节 建立健全规划体系	85
第三节 完善规划实施机制	85

第一章 “十三五”时期重大成就和“十四五”时期发展环境

“十三五”时期，在党中央国务院、省委省政府和市委市政府的坚强领导下，全镇人民砥砺前行、拼搏实干，推进经济社会发展取得重大成就，为“十四五”发展打下了坚实的基础。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是大岭山凝心聚力谋发展，抢抓机遇求突破的关键五年。我镇将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，牢牢把握“三区叠加”“南部临深片区”等重大发展机遇，奋力实现“十四五”良好开局。

第一节 “十三五”时期取得的重大成就

“十三五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，大岭山镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻党中央各项决策部署，认真落实省“1+1+9”工作部署和市“1+1+6”工作思路，扎实走好“优城市、提产业、拓空间、深改革、强基层、惠民生”六步棋，以超常规机制推进“双统筹”，有效应对中美贸易摩擦和新冠肺炎疫情叠加影响的

严峻考验和一系列重大风险挑战，“湾区制造业名镇、宜居魅力大岭山”建设不断提速，高质量发展迈上新台阶，基本完成“十三五”规划主要目标任务，决胜高水平全面建成小康社会取得决定性成就。

——经济综合实力稳步提高。全镇地区生产总值相继突破200亿元、300亿元大关，2020年达302.07亿元，比2015年增长37.5%，五年（下同）年均增长6.6%；三产比例调整为0.1:51.5:48.4。镇级税收收入9.73亿元，占全市比重达1.7%，占镇级一般公共预算收入比重达83.3%。社会消费品零售总额达81.18亿元，比2015年增长35.0%，年均增长6.2%。各项人民币存、贷款分别突破319亿元和218亿元，是2015年的1.9倍和2.8倍，年均增长13.8%和22.7%；全镇市场登记主体突破4.47万户，占全市总量3.3%，年均增长12.3%；拥有上市企业2家。综合实力在全国乡镇排名从第49位提升至第38位。

——产业体系升级成效明显。成功引进大族科技研发制造等多个超亿元产业项目，伟创力、海能电子等一批优质项目顺利开工建设，德普特、拓斯达、良友五金等一批产业项目建成投产。工业投资总额28.43亿元，比2015年增长134%，年均增长18.5%。全镇规上工业企业增至434家，比2015年增加228家，规上工业总产值突破536亿元，其中，电子信息制造业规上工业总产值增至224.8亿元；规上工业增加值124.31亿元，比2015年增长

18.6%，年均增长 3.5%。全镇拥有倍增企业 52 家，“专精特新”企业 4 家。电子信息制造、新一代信息技术、工业机器人制造、高端装备制造等产业加快集聚，家具产业转型升级不断提速，“4+1+N”多元支撑产业体系初具雏形。先进制造业、高技术制造业增加值分别占规上工业增加值 51.6%、35.5%。

——**创新体系建设实现突破。**大力吸引创新型企业、技术创新中心及孵化器等实体组织落户大岭山，深化产学研合作，开展高新企业“树标提质”行动，推动大岭山制造业创新提质。全镇规上 R&D 占 GDP 比重预计提高到 2.9%左右；全镇国家高新技术企业总数大幅提升至 210 家，是 2015 年的 7.78 倍；具备自建研发机构规上工业企业增至 172 家；拥有省级重点实验室 1 家、省级工程技术研究中心 14 家、市级工程技术研究中心 8 家、科技企业孵化器 1 家；拥有国内有效发明专利 1457 个，PCT 国际申请 66 个，国内专利授权 9900 个；引导拓斯达与东莞理工学院开展产学研合作，联合建成广东省 3C 智能机器人与柔性制造企业重点实验室。“十百千万百万”人才工程和“技能人才之都”建设不断向纵深推进，五年累计引进博士 5 名、硕士 75 名、高级职称人才 86 名；新增 1 个“省级博士工作站”、3 个市级“技师工作站”；累计培养东莞市“首席技师”5 名、“莞邑工匠”1 名；技能劳动者占产业工人的比例提高到 27%。

——城市空间品质不断优化。“一心二轴三带四站五组团”空间格局初具雏形，基本完成全镇总体规划（2016—2030）、土地利用总体规划中期调整方案和镇城市更新专项规划编制，配合市开展同沙水库饮用水源保护区划定调整工作。大力拓展城市发展空间，累计储备土地 1625.66 亩，处置闲置土地 1595.43 亩，完成“工改工”项目 2 宗，共 96.8 亩，“工改居”项目 5 宗，共 1015 亩。大岭山体育馆、图书馆、市民花园等一批“城市地标”顺利建成。镇政务服务中心新大楼全面启用，进驻部门 29 个，1123 个事项实现“一门式”办理。品质交通千日攻坚加快推进，建成 22 条样板路并落实常态化考核，完成大岭山大道及镇中心区 39 条道路，以及 6 条“四好农村路”升级改造；连马路升级改造、建设路延长线等道路工程建设有序推进；建成一批电子警察监测系统、交通信号灯等设施，智慧停车项目顺利签约，对镇内 4369 个停车资源进行智能化升级改造，新增路外停车位 939 个。研发西四路、东华南路建成通车，连马路全线升级改造和莞长路快速化纳入松山湖二通道工程。完成轨道 R1 线站点的综合开发成果编制，大岭山车站主体结构顺利封顶。人居环境持续优化，完成交通标线、停车充电桩等 6 个品质项目建设，15 分钟优质生活圈初见雏形。“厕所革命”等补短板行动扎实推进，累计建成 31 个街头小景、完成 49 座公厕和 6 座垃圾中转站升级改造，生活垃圾焚烧量提升至约 450 吨/日，逐步实现垃圾无害

化处理。建成美丽幸福村居 16 个，临松山湖 9 条村（社区）环境品质不断提升，全部村（社区）达到干净整洁村标准，成功蝉联“国家卫生镇”荣誉称号。

——**生态文明建设成效显著**。污染防治攻坚战取得历史性突破，五年累计投入 3.16 亿元，新建污水管网 397 公里，验收、移交及通水 396 公里，整治排污口 935 个，完成 1135 个排水户雨污分流工作，建成 7 个分散式污水处理设施并达标运营；共查处各类生态环境领域违法案件 1276 宗，处罚金额 1.16 亿元，其中涉嫌环境刑事犯罪案件 9 宗、行政拘留案件 2 宗。23 条内河涌基本消除黑臭，17 条内河涌水质达 V 类水或以上，水生态环境实现根本性好转。蓝天保卫战深入推进，累计取缔整顿“散乱污”企业 5403 家，注销报废燃生物质锅炉 39 台，完成 639 家企业 VOCs 末端提升整治，空气质量优良天数比例达到 88.5%。固废危废全链条执法监督进一步加强，新增备案建筑余泥倾倒点 35 个，累计查处违规运输、倾倒、涉漏等车辆 599 台、危险废物处置、储存不规范企业 33 家，完成 645 亩高标准农田建设，土壤质量保持良好。新增绿化面积约 10 万平方米，整治绿化裸露地 1.8 万平方米，森林覆盖率达 44.5%，建成区绿化覆盖率达 39.1%，成功创建省园林城镇。

——**文化旅游事业繁荣发展**。文旅事业建设不断加强，硬件建设更加完善，大岭山图书馆、文广中心、市民花园相继开放，

实现各村（社区）综合性文化服务中心全覆盖建设。开展“百千万”文化惠民工程，举办多场文艺演出、公益电影、“莞香绿韵”大岭山镇摄影大赛、东莞（大岭山）流行音乐节、国标舞公开赛、粤港澳大湾区美术作品展和各类志愿服务活动。文艺精品创作成绩优异，爱国主题广播剧《护旗》和“战疫”主题广播剧《生日里特殊的礼物》荣获国家级一等奖，“莞香小镇”项目纳入省特色小镇创建工作示范点，自制抗日连续剧《火凤凰》获省第十届精神文明建设“五个一工程”奖。成功举办“女儿香”文化节、莞香文化旅游节等系列活动，持续打响大岭山文化旅游新品牌。红色文化建设深入人心，讲好大岭山故事，深入挖掘红色文化内涵，大岭山文化名片进一步擦亮。“十三五”期间，大岭山森林公园等休闲旅游景区接待旅客总人数超 2802 万人次。

——**社会治理水平持续优化。**社会治理能力稳步提升，“1+6+23”全镇综合治理三级管理模式全面推进，各类基层社会治理部门与网格中心加快整合，“1+17”大综管机制持续完善。社会大局保持稳定，累计排查和上报涉黑涉恶涉乱线索 72 条，打掉恶势力犯罪集团 8 个、套路贷犯罪集团 3 个、涉恶犯罪团伙 23 个、“保护伞” 4 人，侦破九类涉恶案件 196 宗。安全生产和消防安全工作卓有成效，全镇生产安全和火灾事故宗数、死亡人数连续两年实现“双下降”，食药安全监管持续强化，各类食用农产品快检合格率提升至 99%。进一步完善重大公共卫生事件应

急响应机制，持续强化卫生应急物资储备、队伍建设和应急处置演练，统筹推进疫情防控和经济社会发展。“十三五”期间，没有出现危害国家安全和稳定的重大政治事件或重大群体性事件、重大公共安全事件和重大公共危机事件。

——全面建成小康社会取得重大胜利。不断加大民生投入，五年累计投入 34.97 亿元用于民生建设，支出占比 20.21%，人民生活水平显著提高，人均可支配收入 53306 元，比 2015 年增长 50.8%，年均增长 8.6%。民生兜底保障力度不断加大，低保、低收入和特困人员供养标准分别提高至每人每月 1060 元、1590 元和 1696 元。教育、医疗服务水平不断提升，建成一批优质学校，保持公办幼儿园在园幼儿占比达 50%、公办幼儿园和普惠性民办园在园幼儿占比达 80%以上，“松山湖实验小学—大岭山镇第三小学”办学联盟不断深化；大岭山医院成功升级为市中西医结合医院，建卫园区全面启用，深化“中西医结合医院+社卫中心”医联体建设，新社卫中心大楼启动建设，社卫机构标准化建设全面铺开，新冠肺炎疫情防控取得阶段性胜利。完善图书馆配套和服务，拓展村级图书馆服务点，推动智慧“书香”飘岭邑。推动公共体育馆设施免费或低收费向市民开放，开展公益体育培训、体育指导员培训和国民体质监测等活动，带动全民健身运动。精准脱贫攻坚取得全面胜利，累计投入 180 万元支援新疆建设兵团第三师 49 团，有效改善当地民众生活水平；结对帮扶的昭通市

威信县 2019 年率先退出国家贫困县序列；对口帮扶揭阳惠来县隆江镇、溪西镇 10 个贫困村、518 户贫困户、2414 人全部实现稳定脱贫；次发达村大岭村、大环村经营纯收入分别增长 71.2% 和 93.4%，有正常劳动能力的 36 户贫困户脱贫率达 100%。

第二节 “十四五”时期面临的发展环境

“十四五”时期，我镇发展环境和自身条件都发生了深刻变化，世界百年未有之大变局带来了复杂多变的国内外形势，也带来了前所未有的发展新机遇和新挑战。进入新发展阶段，我镇发展仍处于重要战略机遇期。

从世界发展形势来看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入推进，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题。国际环境错综复杂，不确定性加剧，世界经济从增长持续放缓到深度衰退，从国际金融危机后的深度调整期到全球性多重危机爆发期，经济全球化遭遇前所未有的逆流。新冠肺炎疫情在世界范围内迅速传播，总体蔓延趋势仍旧没有得到稳定控制，全球性疫情对世界经济增长、国际贸易、国际投资、国际金融、全球价值链与推进可持续发展目标等方面均产生显著的负面影响。国际上单边主义和贸易保护主义加剧，中美贸易摩擦具有长期性和复杂性，在外贸进出口、利用外资等方面对我国发展产生重大影响，出现以科技竞争为核心的全面竞争态

势。同时，全球价值链进入大调整、大重塑时期，欧美发达国家推动实施“再工业化”“制造业复兴”等战略，制造业本土回流趋势明显，特别是高端制造领域的国际竞争日益加剧。东南亚、非洲等新兴经济体也凭借低成本生产优势成为国际制造业转移的新阵地，我国制造业面临高端回流、低端分流的“双重挤压”。

从国内发展形势来看，当下我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键期和攻关期，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“十四五”期间，中央将坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。同时，中国加入全球最大自贸区 RECP，意味着对外开放水平的全面提高和对外贸易投资自由化、便利化，这将进一步带动区域经济格局发生重大变化，给我镇带来新的发展机遇。此外，创新驱动发展、“中国制造2025”“一带一路”、自由贸易试验区发展以及粤港澳大湾区建设等国家战略的加速实施和深入推进，也将进一步为我镇融入区域发展和产业转型升级提供发展空间和有利契机。

从东莞市的发展形势来看，作为国际制造业名城，粤港澳大湾区和深圳建设先行示范区的纵深推进，有利于东莞市在大湾区城市群中抢占先位，打造大湾区先进制造业的制高点。作为深圳都市圈的核心区域和广深两大都市圈的密切联结地，有利于东莞

市承接两大中心城市资源外溢，从“通道城市”转变为“战略节点城市”。国家提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为“东莞制造”提供更加广阔的强劲国内市场，有利于我市应对外部风险挑战、牢牢把握发展主动权，为经济增长注入更稳定、更持续的发展动能。“一带一路”、粤港澳大湾区、自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，有利于我市进一步拓展经济发展新空间，持续提高国际分工参与水平，深度嵌入全球价值链。总体来看，东莞已经形成创新驱动增长新动力，正在逐步释放多年改革开放、转型升级积蓄的厚实能量，“十四五”到2035年，东莞将势必抓牢“发展机遇”，坚持发展实体经济不动摇，努力打造粤港澳大湾区的先进制造业中心，并结合自身发展基础和优势，与港澳、广深形成错位互补的产业发展格局，加快推动制造业迈向中高端，成为国际制造中心。

从大岭山的发展形势来看，大岭山镇政府以“一心二轴三带四站五组团”为引领，正在高水平编制大岭山镇国土空间规划，作为支撑大岭山未来城市发展的“四梁八柱”，为大岭山的高质量发展提供了支持和引领。大岭山作为松山湖功能区的重要节点，受益于松山湖创新资源的快速集聚与扩张，主动接受松山湖辐射，积极融入松山湖高新区，瞄准松山湖的产业空档和有利因素，借势松山湖大力发展商贸业、居住配套等产业，带动大岭山镇产业的转型升级发展。凭借毗邻深圳的区位优势，大岭山可以

充分借助深圳的资源配置能力，积极对接并争取人才、资本、科技等重要发展资源，加快与深圳在基础设施方面共享共建，跟踪深圳产业转移态势，发展配套产业集群，紧跟产业发展趋势，重点推动科技型产业发展。同时，把握消费经济时代机遇，依托深圳发展“假日经济”，促进现代服务业、现代农业与制造业联动发展。

第二章 总体要求

我们要深刻把握国际国内环境带来的新矛盾新挑战，深刻把握新发展阶段构建新发展格局的新特征新要求，深刻把握大岭山战略机遇期的新趋势新任务，增强危机意识和机遇意识，准确识变、科学应变、主动求变，认真贯彻落实省“1+1+9”工作部署和市“1+1+6”工作思路，持续推进“六步棋”不断向纵深发展，确保在建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位

一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以高质量发展为主题，全面贯彻省“1+1+9”工作部署，持之以恒落实市“1+1+6”工作思路，立足开启全面建设社会主义现代化新征程，立足大岭山新发展阶段、发展优势、发展特征，坚持新发展理念，构建新发展格局，围绕“新理念、新动能、高颜值、高质量”的工作思路，坚定不移走好走稳“优城市、提产业、拓空间、深改革、强基层、惠民生”六步棋，推动“湾区制造业名镇、宜居魅力大岭山”建设迈上新的大台阶，增创大岭山发展新优势，成为东莞高质量发展名片，为东莞在广东实现新发展阶段总定位总目标中承担更大责任、走在全市前列。

第二节 发展原则

“十四五”时期，推动我镇开启全面建设社会主义现代化新征程，实现高质量发展，必须遵循以下原则：

坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动全面从严治党向纵深发展，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。牢固树立习近平总书记“江山就是人民、人民就是江山”的思想理念，坚持人民主体地位，把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，聚焦人民最关心最直接最现实的利益问题和民生问题，在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生短板，有序推进常住人口基本公共服务全覆盖，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及全镇人民。

坚持贯彻新发展理念。把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿发展全过程和全领域，着力构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移用好改革开放关键一招，加强治理体系和治理能力现代化建设，以开放促改革、促发展、促创新，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放重大举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，努力在危机中育先机、于变局中开新局，正确认识大局，自觉服从大局，处理好城市发展中的重大关系，全面协调推进社会主义现代化建设。办好发展和安全两件大事，更好地调

动各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

展望二〇三五年，我镇将基本实现社会主义现代化，经济社会高质量发展取得决定性成效，经济实力、科技实力和综合实力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入实现新突破，社会主义现代化建设各项任务基本完成，基本实现“湾区制造业名镇、宜居魅力大岭山”的战略目标。城市品质内涵实现根本性提升，城市发展空间集约、功能配套完善、居住环境宜人，天蓝、水清、岸绿常态长效。科技创新生态全面优化，科技创新及成果转化能力全面提升，创新资源虹吸效应显著提升，科技创新型城镇魅力不断彰显。产业体系构建实现现代化，产业链供应链创新链价值链全面强化，先进制造业集群效应明显增强。深度融入以国内大循环为主体，国际国内双循环相互促进的新发展格局，基本形成更高水平开放型经济体制。市域社会治理全面提升，基本实现治理体系和治理能力现代化，群众安全感不断攀升，社会大局保持和谐稳定。教育、医疗、社保、文化等基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，国民素质和社会文明程度达到新高度，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑我镇发展形势和条件，聚焦破解制约发展的问题和短板，今后五年要努力实现以下主要目标。

——综合实力明显增强，打造粤港澳大湾区宜居魅力小镇。经济发展活力和韧性明显增强，发展质量和效益显著提高，到2025年GDP达400亿元左右，年均增长6%左右。城市品质内涵大幅提升，“一心二轴三带四站五组团”空间格局基本成熟稳固，城市空间、城市面貌、城市功能、城市环境、城市管理水平全面提升，高品质低成本特点逐渐显现，建成粤港澳大湾区宜居魅力小镇。

——创新动能明显增强，打造粤港澳大湾区科技创新型强镇。创新驱动动力持续增强，科技创新地位显著提升，大湾区综合性国家科学中心先行启动区（松山湖科学城）建设进度加快，“四大创新体系”作用充分发挥，创新人才集聚效应显著增强，R&D占GDP比例达到3.1%，建成粤港澳大湾区科技创新型强镇。

——产业体系明显增强，打造粤港澳大湾区先进制造业名镇。产业体系升级不断完善，支柱产业优势更加凸显，传统家具产业实现转型升级，形成先进制造产业集群，产业链更具韧性，价值链更趋高端，以先进制造业为根基的现代化产业体系加快构建，高技术制造业占规上工业增加值比重达40%，初步建成粤港

澳大湾区先进制造业名镇。

——改革开放明显增强，打造粤港澳大湾区开放型枢纽城镇。改革开放动力大幅提升，坚持以供给侧结构性改革为主线，各项重点改革不断深化，实现更高水平对外开放，国内大循环更加畅通，进一步融入国际国内双循环发展格局，建成粤港澳大湾区开放型枢纽城镇。

——社会治理明显增强，打造粤港澳大湾区和谐善治小镇。社会治理能力大幅提高，党领导下的基层协同共治机制不断完善，城市管理理念、模式、手段持续创新，社会治理体系和治理能力现代化推进成效更加明显，共建共治共享格局更加稳固，建成粤港澳大湾区平安和谐小镇。

——民生福祉明显增强，打造粤港澳大湾区民生幸福小镇。民生福祉水平大幅提升，教育、医疗、交通、社保、文化等公共服务体系更加优质均衡，民生短板加快补齐，人民群众美好生活需求不断满足，群众获得感、幸福感、归属感明显提升，建成粤港澳大湾区民生幸福小镇。

大岭山镇“十四五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指 标 名 称		单位	东莞市 2020 年	东莞市 2025 年	大岭山 2020 年	大岭山 2025 年
一、经济发展							
1	地 区 生 产总值	总量	亿元	9650.19	13000 左右	302.07	400
		年均增速	%	6.5	6 左右	6.6	6 左右

2	高技术制造业增加值占规上工业增加值比重		%	37.9	42	35.5	40
二、创新驱动							
3	R&D 经费支出占 GDP 比重		%	3.06 左右	3.2	2.9 左右	3.1
4	人才规模	人才总量	万人	235.5*	333.4	6.87	9.73
		高层次人才数	万人	15.6*	23.1	0.37	0.55
5	技能劳动者占就业人员总量比例		%	22	30	27	35
三、民生福祉							
6	人均可支配收入年均增长率		%	—	与 GDP 增长同步	-	与 GDP 增长同步
7	城镇新增就业人数		万人	{ 45.34 }	{ 44 }	0.3	1.5
8	每千人口拥有执业(助理)医师数		人	2.58	2.8	2.16	2.6
9	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数		位	2.09	5.5	1.5	3.5
10	新增中小学公办学位数		万个	—	{ 31.08 }	-	0.79
11	人才住房数		万套	2.2	7.2	0	0.6
12	政务服务事项全程网办率		%	72.4	90	-	按市核定目标执行
四、生态文明							
13	单位 GDP 能源消耗降低		%	{ 19.3 }	按省核定目标执行	-	按市核定目标执行
14	单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	{ 40.5 } *	按省核定目标执行	-	按市核定目标执行
15	空气质量优良天数比率		%	91.3	按省核定目标执行	-	按市核定目标执行
16	地表水达到或好于 III 类水体比例		%	57.1	按省核定目标执行	50	按市核定目标执行
17	森林覆盖率		%	36.87	按省核定目标执行	44.5	按市核定目标执行
五、安全保障							
18	粮食综合生产能力		万吨	0.47	0.47	-	按市核定目标执行

注：〔 〕内为累计数，*为 2019 年数或截至 2019 年累计数。

第三章 强化科技创新驱动 打造湾区科技创新强镇

以促进大岭山经济社会实现高质量发展为核心，坚持科技创新驱动为导向，把科技创新贯穿经济社会发展各领域和全过程，紧抓东莞市全力推进大湾区综合性国家科学中心先行启动区建设契机，深化与松山湖科学城间的科技创新合作，积极培育、凝聚发展新动能，全面营造大岭山创新驱动生态，打造湾区科技创新强镇。

第一节 促进创新要素向企业聚集，着力提升企业创新能力

系统化提升企业原始创新能力。对标粤港澳大湾区重要科学中心和创新高地，加快集聚高端创新资源，深化高新技术企业“树标提质”行动，推动高新技术企业整体实现从“数量优势”到“质量优势”的转变。制订高新技术企业培育计划，深入推进“倍增计划”，推动本土高新技术企业做大做强。鼓励企业加大研发投入力度，健全技术研发、产品创新、科技成果转化机制，推动科技创新理念落地落实，强化新动能发展环境中的科技创新赋能。

布局面向产业的关键技术研究平台。聚焦技术创新中心、孵化器、实验室等新型研发机构，瞄准五大领域十大产业重点及总部型、研发型、创新型等企业，以及支柱优势产业上下游配套企业，切实招引一批符合大岭山高质量发展定位的企业及研发机构，加快完善全链条创新体系，提升大岭山整体创新能力。以企

业创新平台为依托，整合产业创新资源，全面改善企业研发环境，营造创新氛围，聚焦产品升级和关键技术攻关，加大新产品协同开发与推广，实现企业研发能力和产业化绩效齐升。充分利用现有省、市级重点实验室、工程技术研究中心和科技企业孵化器 etc 科创平台资源，鼓励规上工业企业积极申报各级工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室等。促进企业创新平台管理实现动态化、智慧化，提高企业实现创新资源的共建共享水平。

构建多元化科技创新协作体系。以松山湖统筹发展为依托，鼓励企业开展跨区域产学研合作，创新引进人才团队使用模式。鼓励与研发机构开展行业共性关键技术难题，合作开展颠覆性技术创新尝试，提高关键环节和重点领域的创新能力。强化集中运行和开放共享体制机制，围绕先进装备制造、电子信息、战略性新兴产业等领域，支持企业联合建立研发机构，推动前沿基础研究平台与企业研发机构交叉融合、紧密协作。重点围绕传统产业共性关键技术项目攻关、战略性新兴产业领域技术突破等难题，着眼人工智能、新能源、新材料等领域发展趋势，加快关键技术攻关，打造大岭山产业发展的科技新动能。

第二节 强化政府引导支撑，完善科技创新治理体系

强化公共创新平台支撑。深度参与松山湖科学城建设，配合做好土地空间拓展、政策配套支撑、要素资源支持等工作。积极

搭建科技创新服务平台，完善科技信息查询、科技成果转化、技术难题咨询、专利申请等服务功能。以构建“百强企业—瞪羚企业—高新技术企业”的创新型企业培育梯队结构为引领，不断完善对企精准服务扶持政策体系。继续推进大岭山落实“东莞市院士工作站”建设部署，增强高端科研团队的人才聚集效应，加强科研成果转化与成果保护。

健全科技金融监管与服务。深入调研企业与金融机构对接活动需求，协助企业融资投资，加强企业资金保障能力。整合科技金融服务资源，拓展科技金融平台，促进技术与资本深度融合，加快科技成果转化。鼓励并协助大岭山镇域内高新技术企业充分运用全国中小企业股份转让系统、区域性股权交易市场挂牌、债券市场等金融平台，实现科技创新在资本保障上的多元化、多层次。鼓励和规范科技创新活动的产业链金融协作，加强大岭山支柱产业在稳链强链补链延链中科技创新活动的金融服务和支撑。

构建充满活力的科技管理机制。加强科技创新活动规范化管理，实行行政审批和公共服务事项目录动态管理制度。精简审批前置环节，重点减少科技创新活动中投资、生产经营、服务等领域的审批事项，加强事中事后监管。深入贯彻落实《高新技术企业认定管理办法》《高新技术企业培育资金管理办法》和《东莞市科技计划体系改革方案》等文件精神，围绕破难题、增活力、创优势、促发展，加大结构性改革力度，增强科技创新制度保障

的系统性、整体性、协调性，形成有利于科技创新发展的政策环境。

夯实科技创新活动的法治保障。切实落实国家高新技术企业所得税减免和研发费用税前加计扣除等科技企业税收优惠政策，加大对企业研发投入扶持力度，鼓励企业持续提高研发投入。促进科技创新的产权保护法治化，依法保护各种所有制经济的创新权益。支持科技创新型企业深化内部制度改革，加快以公司制为代表的股份制改革，完善法人治理结构，建立包括产权、组织、管理在内的现代企业制度。深化科技创新市场配置要素改革，促进创新人才、资本、科技成果等实现跨镇区、跨企业、跨机构间流动。

第三节 坚持内培外引，汇聚高端科研与创新人才

立足产业发展需要，加快高层次人才引进。紧紧围绕大岭山经济社会发展对高层次科技人才的需求，立足现代家具设计与制造、荔枝培育、莞香制作等传统领域，瞄准电子信息、新能源、新材料、高端装备制造等战略性新兴产业和大健康、文旅等现代产业领域，按照“政府推动、企业主动、项目带动、效益拉动”的原则，深入贯彻《大岭山镇新时代创新人才引进实施方案》的政策精神，加大新引进科技人才扶持力度。坚持“民生为本，人才优先”的基本原则，以“省、市院士工作站”“博士创业园”

“博士后工作站”等高层次人才项目为重点，引进一批领军型科技创新人才。建立引资引智同步推进机制，强化招商引资政策与引进人才政策的叠加共振，以招商项目为载体打包引进领军人才和团队。

加大科技人才建设投入力度，推动科技专业人才培养工程。弘扬工匠精神，加快推进企业高技能人才培养，持续开展“首席技师”“莞邑工匠”“东莞市技师工作站”等工作，提升技能人才专业化水平。加大科技人力资源培育投入，构建充满活力、富有效率、更加开放、促进科学发展的人才培育工作机制，不断扩充科技人才总量，优化科技人才结构，培育一批影响带动力强的本土领军人才和发展潜力大的拔尖人才。推动建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才培育评估体系，统筹抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农业实用人才、社会工作人才等各类人才队伍建设，培育一批符合科技、产业、城市发展需要的时代新人。

坚持人本服务原则，创新科技人才服务体系。完善以综合服务为导向的科技创新人才政策体系，将大岭山打造成为高层次人才和团队、青年创新人才、研发人才扎根发展的新热土。完善科技人才市场体系，构建市场主导、公平竞争、法律法规完备、中介服务配套的科技人才流动机制。健全以政府奖励为引导、用人单位和社会力量奖励为核心的科技人才奖励体系，加大科技人才

奖励力度，重点关注在技术应用、科技研发、管理创新等方面做出突出贡献的各类人才。畅通高层次人才引进绿色通道，构建政策集成、资源整合、服务集中的一站式人才综合服务平台，对引进关键性紧缺科技人才，实行“一事一议”“一人一策”。优化科技人才生活配套，重点关注引进科技人才配偶就业需求和子女教育需求，加快推进人才公寓建设，完善住房补贴政策，切实保障高层次科技人才居住需求。加快构建分层次、多渠道、广覆盖的科技人才服务保障体系，不断优化发展空间，打造宜居宜业宜创环境，建设更有温度、更具有吸引力的魅力大岭山。确保高端科技人才“引得进”“用得上”“留得住”。

第四章 构建现代化产业体系 打造湾区先进制造业名镇

始终坚持工业立镇、制造业立镇的发展理念，把实体经济作为发展的动力之源。把优势资源集中在发展先进制造业上，推动支柱产业、优势产业、战略性新兴产业等产业领域深度融合发展，加快稳链强链补链延链，构建先进制造业为核心、产业多元发展、上下游配套齐全的现代化产业集群。

第一节 立足高质量发展目标，夯实经济发展根基

坚持“提”“弃”结合，促进传统产业转型升级。立足大岭山家具产业多年积累和沉淀，紧盯现代家具发展趋势，“淘汰”

“提质”双管齐下，不断优化产业资源配置，重塑“大岭山家具”产业品牌。以智能家具为突破点，推进产业链、价值链重构，重点发展高附加值的产业环节，以研发端和销售端为主线，建立家具研发、设计、生产、加工、设备制造、物流、会展与市场营销一体化的产业生态体系。加快推动平台经济、共享经济、直播经济等新业态与传统产业的融合，扩大“家具行业峰会”规模和影响力，加强“东莞制造·大岭山家具”品牌建设，力争到2025年创建家具行业国际知名品牌3个，国内知名品牌5个，打造具有大岭山特色和品牌的家具产业高地。

强化开放协同融合，打造先进制造业新高地。按照区域合作、协同发展、产业联动、多业态融合的思路，重点打造以电子信息、智能装备为战略引领的高端标志性产业，以人工智能、新一代信息通信（5G）、智能终端为代表的新兴产业，培育和引进一批高端先进制造业龙头企业，基本形成以战略性新兴产业为引领，先进制造为支撑的现代高效产业发展新格局。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，秉持全球视野，对标先进，准确定位自身的优势和潜力，积极承接深圳、松山湖优质产业辐射，重点引入高端龙头企业落户大岭山，“以点带面”推动创新型企业集群发展，打造现代制造业名镇。

聚焦重点项目建设，强化产业聚集。以完善先进制造业产业体系为目标，以大岭山先进制造业的发展阶段、资源禀赋、人文

环境等客观现实为基础，在全国甚至全球范围内整合资源，以产业生态体系为工作观念，确保招商引智的精准性，适时推动产业主体集中和区域集聚，解决电子元器件行业散、小等问题。重点围绕重大项目、大型项目为产业爆发点，继续推进现有重大项目建设，确保拓斯达、金太阳、伟创力、海能、大族科技、华为、捷讯等重点企业项目如期推进，加快完善产业链生态，发挥产业效应。

集中资源，重点助力优质企业成长。深入推进倍增计划，助推倍增企业提前实现产业效益倍增。加大创新型企业培育力度，构建“百强企业—瞪羚企业—高新技术企业”的创新型企业培育梯队，着力培育一批具有自主知识产权、产品附加值高、有核心竞争力的专精特新“小巨人”和制造业单项冠军企业。鼓励龙头企业通过兼并重组、资本运作等方式整合资源、扩大生产规模、增强核心竞争力、提高合规履责和抗风险能力，努力实现供应链自主可控和安全稳定，为构建新发展格局夯实基础。扶优扶强优质企业，重点支持拓斯达、德普特、伟创力、大族激光等企业发展，并将其打造成4个“百亿元产值”企业，形成高端装备制造、电子信息、电池电源、激光产业等4大产业多元化发展；全面支持高质量企业成长，大力发展总部经济，力争培育4个总部在大岭山的国内上市企业。注重企业梯队建设和村域工业经济发展，努力打造10个“五十亿元产值”企业，建成3-4个“亿元村”。

凝聚制造业优势，带动全镇城市品质提升、产业转型升级，推动实现高质量发展。

第二节 打好产业链供应链现代化攻坚战

提升产业链供应链现代化水平。巩固壮大实体经济，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动产业链向自主可控、安全高效优化升级。补齐产业链供应链短板，围绕电子信息、电气机械及设备支柱优势产业，引进缺失薄弱的上下游优质配套企业，推动支柱优势产业“强心优链”，加快形成先进制造业集群。积极参与松山湖科学城建设，吸引先进适用技术落地转化，促进链群多元化提升。锻造产业链供应链长板，提升新兴产业链核心竞争力，培育控制力和根植性强的产业生态主导型企业、“链主”企业。加大工业技术改造力度，推动传统产业向高端化智能化绿色化转型。

全面推进 5G 建设与应用，加强工业智慧化。紧抓国家信息化建设战略机遇，加快信息化与工业化深度融合。促进信息技术向传统产业价值链环节渗透，实现生产智能化、经营网络化、服务远程化。推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，优化研发设计、生产制造、营销服务各个环节，实现生产经营流程重构再造。推动生产方式、商业模式创新，催生基于网络的在线研发设计、检验检测等新模式。促进分散化生产

与个性化消费有机对接、制造与服务协同发展。重点推进伟创力、海能和豪顺等项目顺利投产运营，推动落实大族和晨讯项目建设与应用，增强大岭山在现代智能制造、电子信息领域的高质量发展水平。

加快发展城镇智慧经济。充分发挥智慧城市建设的引领和集聚作用，积极推动云计算、大数据、移动互联网、物联网、AI技术、芯片产业等新一代信息产业成长，促进软件开发、数字内容服务、网络通信、信息集成等信息技术成熟发展。推动传统制造业企业发展基于物联网、云计算、大数据分析的新型生产组织方式，推动众包众创、个性化定制、云制造等模式创新。加快发展研发设计、总集成总承包、检验检测认证、融资租赁、电子商务、人力资源、售后服务、品牌建设等生产性服务业，促进传统制造业向服务型制造转型。

第三节 积极发展现代服务业，提高第三产业比重

加速生产性服务业与先进制造业深度融合。以高端制造业发展和制造业数字化改造需求为引导，深入推进生产性服务业供给侧结构性改革，增加生产性服务业的有效供给。加快培育本地影响力、竞争力强的工业设计企业和机构，打造专业性强、复合型优势突出的设计人才队伍。发展壮大信息服务、商务服务、金融业等行业，推动生产性服务业向价值链高端延伸，不断满足高端

制造业发展需求。

大力推动内外贸高质量发展。以国内大循环为主体，国际国内双循环相互促进，充分利用国内国外两个市场，更好释放内需潜力、构建对外开放格局，增强畅通国内大循环和链接国内国际双循环功能。牢牢把握扩大内需战略基点和重大机遇，深入实施“莞货全国行”行动，深化供给侧结构性改革，推动“大岭山制造”融入国内大循环。全力促进外贸创新发展，持续深耕“一带一路”市场，支持、引导企业拓展海外市场，发展“互联网+”新业态，发挥跨境电商、国际展会等贸易促进作用，培育外贸新增长点。

全面促进消费升级。引导商贸服务业发展，推动生活性服务业向精细和高品质转变。顺应消费升级趋势，大力挖掘消费潜力，发展消费新业态，增强消费对经济发展的基础性作用。完善大岭山镇中心消费布局，集中规划布局一批商业区域，推动大型商贸综合体、消费体验馆等消费新载体建设，打造城市消费商圈。运用经营城市的理念，主动引进更多城市消费品牌企业，丰富城市业态，提高城市品牌入驻率和消费市场品质。大力发展夜间经济，不断完善步行街、品牌连锁企业、生鲜超市、农贸市场等建设。大力培育消费新增长点，积极促进消费结构升级，拓展汽车、通讯、文教娱乐、休闲旅游、医疗保健等消费领域，积极促进农村居民消费。大力改善消费环境，维护好消费者权益，提升百姓消

费信心。

第五章 进一步深化改革开放，打造湾区开放型枢纽城镇

发扬东莞改革开放先锋精神，坚定不移在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革，在更大范围、更宽领域、更深层次上对外开放。努力探索实施关键领域改革，大力构建开放型经济新体制，破解发展面临的一系列突出矛盾和问题，推动有效政府和有为政府更好结合，实现高质量、高效率发展。

第一节 探索关键领域改革

健全城镇建设用地体制机制。完善城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策，探索区域内平衡的方式调整片区建设用地布局。推动城镇低效用地再开发，在符合国土空间规划前提下，对土地实施复合开发利用、用途合理转换，增加高质量用地供给。加大推进连片改造项目力度，探索混合开发模式，支持开展“国有+集体”“产业+社区”“出让+租赁”三个层面的混合开发，实行统一规划、统一改造、统一运营，建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度。

改革完善农村宅基地制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置形式。保障进城落户农民宅基地使用权。完善农村宅基地分区管控制度，有序衔接房地一体的农村宅基地和集

体建设用地确权登记试点工作，通过置换转让、有偿退让等方式，整合腾退宅基地和碎片化集体建设用地。探索建立依法回收闲置宅基地使用权相关管理制度，推动土地按照国土空间规划确定的经营性用途入市。

鼓励引导非公有制企业改革创新。引导非公有制企业深化改革，鼓励有条件的非公有制企业完善企业治理结构，产权由单一向多元转变、治理模式由家族化向社会化转变，推进非公有制企业通过产权改造实行股权多元化改革。引导非公有制企业加强创新，鼓励非公有制企业积极参与“瞪羚企业”评价，积极承担国家各类科研项目，参与重大科学技术项目攻关，对民营科技领军企业和领军培育企业实施重大创新项目给予补助。畅通科技创新人才向民营企业流动渠道，支持民营企业引进国内外高层次人才，促进民营企业规范健康发展。

第二节 打造市场化、国际化、法治化营商环境

构建亲清政商关系。健全支持中小企业和个体工商户发展的政策体系，完善对民营企业全生命周期的服务模式和服务链条，落实企业家参与涉企政策制订实施办法，完善涉企政策调整程序，建立规范化、制度化政企沟通渠道。深化行业协会、商会等机构改革，充分发挥其在构建产业集群、服务企业的纽带作用，引导服务机构和公共服务平台提供规范化、精细化、个性化服务。

持续推进营商环境细节改革。深入推进“放管服”改革，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，加强流程再造与细节完善，提高服务效能。推进“数字政府”改革，建立一体整合大平台、共享共用大数据、协同联动大系统，推动全业务进驻政务服务综合窗口，拓展“一窗通办”“一网通办”，实现无差别办理。

提高审批改革效能。聚焦关键环节深化行政审批改革，简化流程，改进服务，化解企业、群众反映强烈的难点痛点问题。运用大数据减少企业和居民重复性填报信息等低效率行为，开展友好型“互联网+政务服务”，建立统一规范的审批清单制。

第三节 强化与港澳深度合作，更好融入粤港澳大湾区

加强与港澳交流合作。全力支持在大岭山港澳企业高质量发展。聚焦湾区制造业基础与香港服务优势互补，积极引进香港现代服务业。落实“湾区通”工程，推动与港澳规则衔接，促进人流、物流、资金流等高效流动，提升市场一体化水平。完善港澳同胞在大岭山学习、就业、创业、生活等配套政策措施，鼓励港澳青年在莞创业就业。广泛开展与港澳社会人文交流，深化与港澳青少年交流合作。

建设更高水平开放型经济新体制。围绕投资自由化、通关便利化、平台多元化，积极推动规则、规制、管理、标准等制度型

开放，探索更加灵活的制度创新、更加科学的管理体制。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，鼓励外商投资先进制造业，有序扩大服务业对外开放。

第六章 持续推动城市品质提升 打造湾区宜居魅力小镇

坚持以城市品质提升引领经济社会综合转型，把握深度城市化发展趋势，优化城市空间格局，拓展城市发展空间，强化规划建设管理，挖掘提升城市价值内涵，努力把大岭山打造成为湾区宜居魅力小镇。

第一节 优化城市空间格局

科学编制国土空间规划，高水平规划建设“一心二轴三带四站五组团”总体空间格局，促进镇域发展优势资源集聚，形成引领大岭山未来发展的“四梁八柱”。

一心：大岭山站新城市发展中心。以轨道 R1 线大岭山站为核心，高质量规划和建设站点 TOD、TID 项目，形成以高端居住和高品质生活为主的现代服务业形态，构筑彰显大岭山精明城市发展理念的新城市中心。

二轴：大岭山大道城市发展轴。推动大岭山大道升级改造，着力提升大岭山主干道交通质量和形象，加码城市质量提升。加快大岭山大道沿途产业形态更新，重点围绕先进制造业、高技术

制造业、现代金融服务业等产业进行布局，注重推进沿途工业园区联动发展，形成以大岭山大道为核心的城市纵向发展轴。**建设路城市发展轴。**推动建设路及其延长线整体升级改造，打通横向交通网络主干道，切实提升大岭山横向干道交通承载能力，带动沿途城市经济社会功能综合发展水平。加大推进城市更新、新农村建设、工改工等项目实施力度，形成以建设路为核心的横向发展经济轴。

三带：同沙生态融合带。以市政府环同沙发展方案为依托，结合自然景观风貌、鸡翅岭女儿香公园等文旅项目，形成商业休闲文旅融合带。**沿松山湖发展带。**充分发挥毗邻松山湖科技产业区的优势，主动承接松山湖高科技产业的溢出和辐射，以承接松山湖生活配套、新型产业用地为主，形成差异互补的发展格局，促进大岭山与松山湖在环境、交通和公共服务上无缝对接融合带。**森林公园品质带。**立足森林公园独有自然资源禀赋，发挥生态优势，着力布局文旅产业。坚持文化引领，围绕大岭山东纵红色文化、莞香文化、荔香文化和烧鹅文化等历史瑰宝沉淀，构建蕴含绿水青山、文化浓郁的高品质生活带。

四站：大岭山站、大岭山北站、大岭山南站和松山湖企业总部站。高质量推动各站点 TOD 和 TID 规划建设，全面提升城市运行质量。以轨道 R1 线大岭山站、大岭山北站、大岭山南站以及轨道 R3 线松山湖企业总部站等轨道交通枢纽为城市交通核

心，综合考量产业布局和人口分布等要素，合理规划布局大岭山现代公共交通体系等城市通勤网络。

五组团：北入口商服旅游产业组团、西北智能产业组团、东北高新产业组团、中部传统产业和南部综合组团等。打造集商服旅游、居住、商业、旅游、休闲于一体的北入口多元化产业集聚区；形成以智能制造、高新技术企业为集群的西北智能制造产业发展片区；建成围绕高新产品制造与研发的东北新型高新产业片区；构建以传统产业为主的中部工业片区；打造产业、生活、生态交融共生的南部智能小镇综合发展区。

专栏 1 一心二轴三带四站五组团

一心：新的城市发展中心。是指以轨道 R1 线大岭山站为核心，与两条发展主轴线形成金十字架辐射至周边，以居住商业为主，形成高品质的新城市中心。

二轴：城市发展总体空间趋势。以大岭山大道和建设路（沿 R1 线轨道）两条为城市发展主轴线，形成经济发展与生态相融合的两条城市发展主轴线。

三带：城市环境特色布局。是指同沙生态融合带、沿松山湖发展带和森林公园品质带三带结合环绕镇域，形成具有绿色山水文化的城市风貌带。

四站：城市重要枢纽节点。是指轨道 R1 线大岭山站、大岭山北站、大岭山山东站和轨道 R3 线松山湖企业总部站；

五组团：城市产业聚集特征。是指北入口商服旅游、西北智能产业、东

北高新产业、中部传统产业和南部综合五个组团。

专栏 2 五大产业组团

东北高新产业组团：区位靠近松山湖，临近石大路、R1 线大岭山站等重要交通枢纽；现状主要以拓斯达等高新产业园区、大宝化工、金雄达孵化科技园、富宝沙发、台霖电子通讯有限公司为主，未来融入松山湖的高新产业发展链，着重于高新产品的制造与研发，积极打造成为新型的高新产业片区。

北入口商服旅游组团：以 R1 线大岭山北站 TID 为核心，结合周边的项目客天下、同沙生态公园，形成以商服旅游为主的片区；打造成集居住、商业、旅游、休闲于一体的多元化片区。

西北智能产业组团：结合畔山工业区，以百花洞、大环、小高田、梅林产业更新契机（大岭山“智能时代，智能制造产业集聚区”），着重发展智能制造，以高新科技为方向，打造成为智能制造产业发展片区。

中部传统产业组团：以大族激光项目、华为地块为核心，结合周边已有的工业用地，形成以传统产业为主的工业片区；因为传统的产业是产业经济发展基石，未来在追求产业的转型与升级的同时，也积极保障传统产业能够与时俱进。

南部综合组团：以天安云谷项目和东莞轨道 R3 线的企业总部站为核心，打造成为产业、生活、生态交融共生的“城、产、人、文”的智能小镇，由于该组团内交通枢纽发达，多条高铁和高速汇集，该片区将形成大岭山。

第二节 优化城市发展战略

顺应现代都市圈和城市群发展需要，深化市直管镇体制改革，主动融入深圳都市圈一体化发展，不断优化城市开发格局，提升城市承载力、吸引力和竞争力。

融入松山湖科学城建设。坚持协作共享、统筹共建，深入推进“1+9”松山湖功能区的重点统筹工作，紧抓深莞深度融合发展示范区的重大机遇，以深度参与松山湖科学城建设为切入口，加快与松山湖在生活配套、产业配套、基础设施配套等方面实现协同发展，加强与深圳在路网、城市服务等方面的对接融合，实现与松山湖、深圳在生态环境、公共交通和社会服务上无缝对接融合。

加大城市配套供给。积极承接松山湖非核心功能转移，通过城市更新和土地整备持续稳定提供商品住房、安居房和配套宿舍，规划期内实现供应商品住房建筑面积不少于 70 万平方米，力争通过规划筹集人才住房不少于 6000 套，缓解未来松山湖科学城居住压力，增强对人才的吸引力。建立健全更新单元公益性用地优先预留和捆绑机制，优先建设一批提供区域性服务的高质量重点设施，落实公共设施配套。

第三节 拓展城市发展空间

树立“精明增长、节约紧凑”理念，突出“严控增量、盘活

存量、调整结构、提升效益”空间规划导向，以镇村工业集聚区升级改造为重点，深入实施城市更新行动，加快全镇土地统筹整备，推动城市发展由外延扩展式向内涵提升式转变。

强化土地统筹整备。完善镇村资源统筹平台，强化“一个平台、两级联动”土地资源管理机制，构建镇级主导、规划引领、利益共享的土地收储整备格局。创新利益共享机制，探索评估补偿市场化、“基础补偿+增值共享”等利益平衡机制，实现土地增值收益多元主体合作共赢。创新土地收储模式，加强全镇 150 亩以上连片土地统筹管理，健全完善《大岭山镇 2021 年度土地征收成片开发方案》，加快统筹连平村、大沙村、大岭村三个地块的集中连片开发，强化调配产业空间资源能力，扩大低成本高品质产业空间供给，重点支持战略性新兴产业发展。

持续推进城市更新行动。坚持总量与结构双管控，控制工改产业和工改居商比例，到 2025 年全镇城市更新和土地储备实施规模分别不少于 4166 亩和 2600 亩，规划期内每年完成“工改工”面积不少于 500 亩，完成 1-2 个 100 亩以上“工改工”项目。推动城市更新与城市经济发展、人口规模、国土空间利用等相适应，优先拆除重建区划定对象为更新潜力规模较大、集中成片的区域。鼓励多主体参与，促进产业升级和环境改造，实现城市功能结构优化和整体价值提升。加快我镇老旧小区改造，改善旧村人居环境，强化历史和地方文化保育，多元综合提升城市品质。探索有效路径开展闲置土地和低效用地整治，进一步盘活土地资

源。严查严控违法用地、违法建筑，实现新增违建零增长、存量违建负增长。

第四节 推动品质交通建设

贯彻落实交通强镇战略，全面推进全镇品质交通攻坚行动，着力打造以“二轴四站”为锚固点，以“三环六射二联”路网为支撑的现代综合交通体系，推动大岭山尽快将区位优势转换为交通优势。

构建“三环六射二联”综合交通体系。以城市发展需求为导向，依据“三环六射二联”的规划布局，构建大岭山城市基本交通网络，实现与周边镇区间的快速互联互通。加快完成轨道站点TOD片区综合开发规划研究工作，将结合轨道交通站点形成串联枢纽，精心谋划产业规划布局，加快征地拆迁和土地整备进度，全力把轨道站点区域打造为展示大岭山城市形象的“新客厅”。

专栏3 三环六射二联
“三环六射二联”路网规划：为构建外联内畅、高效便捷的道路网络，大岭山镇提出“三环六射二联”路网规划方案。“三环”指由建设路、水厂路、教育路、南一路围成的一环，由凤凰路、工业一路、南一路围成的二环，由百兴路、大岭山大道延长线围成的三环。“六射”指凤凰路、中兴路、水厂路、建设路西延路、常虎高速与环莞快速路互联互通工程、规划二路。“二

联”指香山路、东门路至松山湖联通路。

加强交通基础设施互联互通。积极融入“轨道上的大湾区”，做好轨道 R1、R3 线站点建设，优化改造莞长路与连马路口节点，疏通松山湖功能区各类“断头路”，强化与周边地区交通网络的快速衔接。促进轨道、公交、慢行“三网”融合。以轨道 R1 线、莞番高速建设、松山湖第二通道“一主四连”整体规划、贯通建设路、环莞快速三期规划建设、龙环立交等重点工程为重要抓手，改善我镇突出交通问题，提高路网便捷性和衔接转换效率。

专栏 4 东莞轨道交通 1 号线大岭山站点

大岭山北站：位于莞长路与连马路交汇路口，埋设于莞长路东侧，呈南北向布置，采用地下二层岛式站台。

大岭山站：位于大岭山达到与建设路交汇路口，埋设于建设路下，呈东西向布置。车站采用地下二层岛式站台。配线上方进行物业开发。

大岭山东站：位于建设路与石大路交叉路口西侧，埋设于建设路下，呈东西布置，车站采用地下二层岛式站台。

开展品质交通攻坚。立足道路交通科学设计，着重聚焦慢行系统、立体步行系统和建筑配建停车位的规划与建设工作。着力优化镇内交通出行环境，新增一批路外停车位、严管路，完善一

批电子警察监测系统、交通信号灯、停车位等设备设施。打造城市智慧交通系统，推进以交通大数据为支撑的拥堵治理新模式。

专栏 5 “十四五”重点交通设施项目

莞番高速建设：莞番高速公路位于东莞市境内，莞番高速起点位于沙田镇，接虎门二桥及广深沿江高速公路，经厚街镇、大岭山镇、寮步镇、松山湖科技产业园区、大朗镇，东坑镇，常平镇，横沥镇，桥头镇，终点与惠州惠莞高速连接。全长 65.2 公里，设计速度 100km/h，双向 6 车道。其中我镇范围约 9.5 公里，途经我镇大环村、下高田村、梅林村、连平村、大沙村、金桔村、鸡翅岭村和大塘朗村，同时设连马路延长线高速互通出入口和鸡翅岭服务区。目前，我镇范围所有施工面正在施工中，预计 2022 年建成通车。

松山湖第二通道“一主四连”整体规划：松山湖二通道利用莞长路快速化作为市区与松山湖、滨海湾联系的主通道，并通过连马路、新城大道、环莞三期、滨海湾连接线作为 4 条连接线，串联市中心区、松山湖、滨海湾，形成“一主四连”的整体方案。根据市交通局《关于新松山湖二通道规划方案及有关问题的请示》及市政府批复，同意由市交通局启动新松山湖二通道全线详细规划，并同步推进环城南路-莞长路-连马路-沁园路段的前期工作。

市交投集团牵头负责环城南路-莞长路-连马路-沁园路段的前期工作，目前已完成初步方案。工程线路分为两部分，分别为莞长路快速化改造段和连马路连接线段，其中莞长路快速化改造段由莞长路环城南路节点至莞长路连马路节点，全长 6.9 公里；连马路连接线段由连马路厚大路交叉口，经莞长路

连马路节点至松山湖沁园路新城路交叉口，全长 10.3 公里，但连马路与莞番高速共线段（莞长路连马路节点至连马路大岭山大道节点）已纳入莞番高速施工范围，其余部分需升级改造。

贯通建设路：为进一步按市政府协同发展战略，加强与松山湖融合，更好地承接松山湖产业和配套辐射外溢，我镇近年积极推进大区域交通外联内畅问题。建设路作为大岭山东西走向的镇内主干道，起于松山湖科苑路，途经石大路、中兴路、横镇西路、大岭山大道，终点为连马路，全长约 4.8 公里，在我镇规划中已预留线位，线位宽度为 50m。其中建设路科苑路至中兴路段以及横镇西路至大岭山大道段已贯通，建设路金桔段（中兴路至横镇西路）正在施工中（办理前期征地拆迁手续），建设路延长线（大岭山大道至连马路段）正在进行项目前期工作，由镇工程建设中心实施。建设路被定位为城市主干道，作为镇中心城区的对外联系通道。建设路沿线用地规划以行政、办公、商业、居住为主，沿线将有台升家具城市更新项目、太公岭共建产业园区、太公岭城市更新项目进行开发建设。

环莞快速规划建设：环莞快速路三期是东莞市规划的“8”字形快速路网两环中大外环的重要组成部分。项目建成后，将实现“8”字形快速路网的闭合，进一步完善东莞市域快速路网体系。建成后将有利于进一步完善东莞市快速路网体系，加强沿线镇街（园区）之间的交通联系和资源共享，对于进一步提升重大基础设施的辐射能力，加快构建“环莞一小时生活圈”，从而带动城市品质和城市综合承载力及区域竞争力的提升产生重要的积极作用。

该项目由市城建局负责工程前期工作，其中涉及我镇项目为环莞三期长

安莲湖路至龙大高速段，项目起点接环莞快速路二期，终点至龙大高速接华为段，路线全长约 12.2 公里，其中我镇范围约 7.8 公里，途径大岭山森林公园、水朗村、大塘村和杨屋村，经过莞长路和龙大高速等交通节点，大岭山镇路段为 61.5m，主线按双向 6 车道城市快速路标准建设，辅路根据两侧情况设置。

第五节 提升城市环境品质

践行“公园城市”理念，谋划高水平镇域形象标杆区，提升全域人居环境，加强城市精细化管理，提升城市环境品质美誉度。

谋划高水平镇域形象标杆区。以“一心二轴三带四站五组团”规划为依据，提升镇中心城市品质。注重城市设计，加强建筑高度、城市天际线、第五立面、城市色彩等管控，集中力量谋划一批展示大岭山形象风貌、增强城市功能的建设项目，打造“一心”成为高水平、高规格、高品质的品质标杆区。推动森林水脉回归城市生活核心，进一步优化“山水连城”的城市空间格局。加快轨道 R1 线站点 TOD、TID 综合开发和“15 分钟优质生活圈”建设，打造集综合交通、多元服务、低碳生活于一体的城市新空间。促进“松岭一体化”“莞深联动”的协调融合发展，共建区域一体化示范区。

建设生态宜居美丽乡村。深入实施农村人居环境整治提升工程，持续开展村庄清洁行动，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾

处理和生活污水治理。加快编制乡村建设规划，组建乡村振兴项目库，积极发展富民兴村产业，加强农村基础设施建设。高品质规划和推进与松山湖相邻的九个村景观提升工程，继续推进鸡翅岭村和水朗村特色精品示范村创建工作，支持旧飞鹅村、百花洞村和新塘村创建第二批特色精品示范村，扎实推动“样板路”建设，以点带面推动农村人居环境全域提升。

建立高品质城市生态系统。全面治理大气、固废等污染，确保辖区内空气质量优良天数比例不少于 89%。全面筑牢城市生态屏障，有序开展海绵城市专项规划工作，开展水体生态修复、滨水景观提质、公园体系建设、慢行系统优化等工程，预留充分的生态绿地和公共空间。加强生态资源与市民生活空间的有机联系。实施“通山达湖”计划，通过环城郊野绿道串联同沙生态融合带、森林公园品质带两大城市“绿心”和生态屏障，连接东纵、莞香、客家、荔枝等人文景观和城市慢行系统，促进人与自然和谐共生。以湿地公园、体育公园和大岭山森林公园为辐射点，将镇村边角地、闲置地改造为高颜值的“口袋公园”、小微绿地、网红打卡点，塑造绿色生态底色。

提升城市精细化管理水平。充分运用法治思维和方式破解城市管理顽症难题，实行城市精细化管理第三方考核评价。建立全覆盖、全过程的“片长制”“路长制”“所长制”管理体系，确保城市精细化管理标准责任落实到“最后一米”“最后一人”。

按照“治理一片、巩固一片、提升一片”的方式加强村（社区）综合管理，提高村（社区）主动性，着力构建全民参与，横向到边，纵向到底的长效监管和快速处理机制。加大数字城管系统投入推广力度，建设联防联控新型信息化智慧平台。常态化开展“洁净城市”“行走大岭山”专项行动，推进整治城市“六乱”工作，规范户外广告设置管理。有序推进垃圾分类工作，优化公厕日常保洁和管理工作。推动镇域公共空间改造，融入“公园城市”理念，开展“千景绣东莞”“添花增彩”“千箱美化”等专项行动，优化非机动车道通行环境，建设31个街头小景。着力治理交通拥堵，加强重要节点动态监测和治理。

第七章 推动平安大岭山建设，打造湾区和谐善治小镇

统筹发展和安全，提高城市韧性，构筑城市安全常态化管控和应急保障体系，确保人民安居乐业、社会安定有序，为东莞市域社会治理提供重要支撑。不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，夯实城乡基层基础，提升城市治理水平，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 推进应急体系建设

提升支撑保障能力。充分发挥应急管理指挥中心系统和视频

会商会议室的统筹调度作用，建立监测预警和灾情报告制度，健全灾害信息资源获取和共享机制，完善防灾减灾救灾体制机制。加强应急避灾站点建设，推进公园、广场、地下空间等设施的应急避难标准化改造，完善物资储备的日常管理和紧急调用制度，加强应急装备和物资储备。进一步健全安全生产应急救援体系和联动机制，建立“条、块、点”相结合、全覆盖的应急管理网络，编修各类突发事件、自然灾害类、安全生产类应急预案，针对可能发生较大事故的行业领域制定专项应急预案或者应急处置方案，切实增强预案的针对性、实用性和可操作性。定期组织开展应急演练及日常培训，打通生命救援通道“最后一公里”。

加强安全文化建设。加强新闻媒体的舆论监督作用，健全安全生产非法违法行为曝光平台，定期收集各领域安全生产行政处罚信息，统一在大岭山官方媒体曝光。常态化开展安全生产“五进”活动，实施全民安全生产知识普及工程，持续稳步丰富全民安全生产知识和提升安全事故防范意识。持续深化企业主要负责人和安全管理人員履职能力提升行动，对行业领域、辖区内的企业负责人、安全管理人员全面开展安全培训，发挥企业“关键少数”引领作用，提升企业安全意识和管理水平。结合典型事故案例和安全生产法律法规要求，制作发放安全生产事故警示海报，对企业开展事故警示教育。

提升公共卫生应急处理能力。深入实施广东省公共卫生防控

救治能力建设三年行动，健全监测预警、医疗救治、科技支撑、物资保障体系，进一步完善公共卫生应急协作机制和评估机制。加强公共卫生硬件建设，提升基层公共卫生服务水平，探索建立应急医疗卫生机构和专业队伍，提升公共卫生防控救治能力。建立覆盖全域的突发公共卫生事件监测网络风险隐患数据库和综合应用平台，加强数据的深度挖掘、统计分析和集成应用，完善疫情监测多点触发预警和响应机制，加强应急演练和应急预案管理。

第二节 保障社会公共安全

提高安全生产水平。完善和落实安全生产及消防安全责任制，强化企业主体责任和党政同责，一岗双责，齐抓共管，失职追责。完善安全生产监管机制，提升防范化解系统性安全风险能力。制定重点领域、薄弱环节安全生产管理监管工作指引，强化安全风险源头管理，及时排查化解安全隐患。加强安全生产监管执法，遏制危险化学品、建筑施工、交通等领域重特大安全事故。加强特种设备、密闭空间作业等安全监管，完善人员密集场所管理。建立智慧安监信息平台，提高危险化学品、化工行业、油气输送管道、职业卫生等重点领域安全监管水平。

强化食品药品安全监管。完善食品安全责任、监管执法、风险防控、社会共治、配套服务等五大体系，实施“从农田到餐桌”

全过程、全链条监管，提升食品安全治理能力。进一步加强农产品质量安全监管，优化农贸市场工商批准审核机制，推进农贸市场品质提升行动，高标准创建“放心肉菜示范超市”，健全质量追溯制度。构建“互联网+明厨亮灶”智慧监管平台。加强药品生产、流通、零售、使用环节全链条全流程监管，保障药品质量和公众用药安全。健全食品药品质量风险隐患排查和预防控制体系，加强医疗器械、化妆品生产、进口、销售等环节监管和执法。

第三节 维护社会稳定和安全

提升社会治安水平。以“智网工程”为统领，打造“科技护城墙”，深入推进智慧警务，进一步完善基础信息采集、联合情报作战体系。建立健全长效常治工作机制，推进反诈骗中心和公安司法鉴定中心建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、网络犯罪和新型犯罪，持续打击“黄赌毒”“盗抢骗”“食药环”走私偷渡等领域违法犯罪。加快推进“平安大岭山”三期视频监控体系建设，重点推进村居高清视频监控系统、智感安防小区和雪亮工程建设构建多维一体的公共安全防控体系。优化基层警务运作模式，在管理运作体系、警力配备、基层办公建设、基础设施完善、社会联动机制等方面加大投入，完善社区警务工作机制，组建东莞义警，做实做强群防群治队伍，推动社会治安持续改善。

依法有效化解社会矛盾。加强社会矛盾纠纷预警监测和社会

稳定风险评估，构建社会矛盾综合治理机制，努力防范和化解民生领域影响社会稳定的风险隐患。进一步完善非正常上访联动处置工作机制，配合有关部门依法处理信访活动中的违法行为，维护信访秩序。落实领导常态化矛盾纠纷排查化解机制，结合信访积案化解工作、综治维稳工作、矛盾化解攻坚工作和涉黑涉恶问题化解工作，构建“4+N”维稳工作架构。综合运用调解、仲裁、信访、行政复议、行政裁决等多种方式，建立健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。全面推进律师参与接访和专业社会工作服务等第三方介入方式，进一步加大调处、督查力度，全力推动解决问题化解矛盾。推行纠纷调解、法律援助、争议仲裁及案件审判的“四位一体”调处模式。加强与高校合作，搭建了综治中心心理咨询室，引导社会力量参与和开展心理健康服务，助力基层矛盾纠纷化解。

第四节 促进社会治理能力现代化

夯实基层自治基础。完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，健全村（居）民自治、民主协商等制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。构建镇、村（社区）党组织为主轴的矩阵式治理结构，提升村（社区）党组织书记、自治组织负责人和村集体经济组织负责人“一肩挑”模式下村干部干事创业能力，推行村“两委”班子交叉任

职。加强基层社会治理队伍建设，推进村委会标准化建设，建立村（社区）事项准入、村级组织小微权力清单制度，发挥基层议事平台作用，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，健全治理工作机制。

创新社会治理机制。以现代化治理为手段，搭建大岭山社会治理创新平台，健全大岭山镇基层社会治理运行机制，坚持现代科技与社会治理深度融合，创新运用区块链、大数据、人工智能等信息技术，推动社会治理要素数据化、治理数据标准化，实现对各类事件实时监测、分流处置、跟踪问效，构建智能化治理新模式。优化“智网工程”信息系统，打造一支运转高效、有执行力的“智网”队伍。以网格化管理、社会化服务为方向，以保障和改善民生为宗旨，全面推行社会服务管理“智网工程”新模式。推动“1+17”大综管模式向“1+N”不断拓展，形成“中心指挥、分片管理、网格执行”的细致管理模式。

不断提高网络综合治理能力。持续加强网络生态综合治理，综合运用法律、行政、技术等手段，强化网信部门属地管理责任，压实互联网企业主体责任，充分调动网民积极性，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体齐抓共管、良性互动的综合治网格局。

第八章 保障和改善民生 打造湾区民生幸福小镇

坚持以人民为中心的发展思想，做好普惠性、基础性、兜底性民生工程建设，完善覆盖全民的社会保障体系，着力构建多领域、多层次、多元化的公共服务体系，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

第一节 推动更充分更高质量就业

着力稳就业保就业，实施多层次多类别的就业帮扶措施，确保各项纾困措施直达有效落地，扩大就业容量。完善公共就业服务体系，提升劳动者素质。规范协调劳动关系，依法维护劳动者权益。

强化就业优先政策，扩大就业容量。积极落实国家和省、市有关就业创业、稳岗惠企政策，落实各项扶持补贴措施。实施高校毕业生“莞邑启航·逐梦湾区”就业创业计划，做好高校毕业生创业就业指导培训工作。强化校企合作，鼓励企业与职业院校、高等学校合作对接，吸纳毕业生群体就业。深入推进“十百千万百万”工程，提升劳动者技能和全市人才平均素质。加强就业失业统计监测和分析研判，完善就业失业登记动态管理制度，实施分级分类帮扶，落实就业援助政策。促进重点群体就业创业，保障农民工、退役军人等群体就业，加强对就业困难群体和零就业家庭的托底帮扶，加强基层公共就业创业服务岗位和公益性岗位

安置。

优化公共就业服务体系，推进劳动力素质提升工程建设。依托“就业服务日”“就业服务月”“职业指导下基层”等活动，宣传就业政策，实现政策信息精准推送。丰富公共就业服务渠道，通过举办线下专场招聘会、联合“众人人才网”等招聘网站组织线上招聘会相结合，为劳动力市场供需端搭建平台，促进用人单位与劳动者精准对接。针对企业职工开展适岗职业技能培训，指导企业加快高技能人才培养。统筹实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”等劳动者技术技能提升工程，扩大劳动力技能培训覆盖面，健全终身职业技能培训制度，不断提升劳动者素质。实施人才赋能计划，落实各项人才优惠政策，优化“引才留才”软环境。持续办好“高层次人才走访”等活动，全力协助企业解决人才及家属安居落户、升学教育等公共服务配套问题，帮助企业引进和留住人才，推动更多高层次人才扎根大岭山，为大岭山高质量发展提供强有力的人才支撑。弘扬“工匠精神”，在全社会营造尊重人才、尊重知识、尊重劳动、尊重创造的社会风尚。

依法维护劳动者权益，构建和谐稳定劳动关系。加强人力资源市场体系建设，维护就业市场秩序，规范管理劳务中介，切实保障劳动者和用人单位合法权益。加强对经济形势变化和突发事件的日常监察，严厉打击拖欠工资等行为，完善劳资纠纷风险预警机制，及时化解劳资隐患。简化优化仲裁办案程序，健全裁审

衔接和工作协调机制，严格落实司法调解补助制度。畅通信访调解渠道，迅速处理群体性突发事件，维护全镇劳动关系和谐稳定。

第二节 建设教育现代化强镇

加强党对教育工作的全面领导，紧扣教育高质量发展主题，以“品质教育”为目标和价值追求，以“扩容提质千日攻坚”为抓手，深化教育综合改革，建设高质量教育体系，全面提升教育事业整体发展水平。

打好教育扩容攻坚战。做好全镇学校规划建设工作，加快新建改扩建公办中小学校、幼儿园建设，提高已有学校承载力。完善与学龄人口发展趋势相适应的教育资源动态调整机制和多元化多途径扩充优质学位供给机制。设立教育设施升级改造专项资金，提升现有学校设备设施配置水平。加大学前教育财政投入，做好小区配套幼儿园建设和管理，持续提升学前教育公益普惠水平，巩固学前教育“5080”攻坚成果。至2025年，力争完成新建公办中小学、幼儿园4所、完成改（扩）建公办中小学、幼儿园5所，新增中学学位1600个、小学学位4600个、学前教育学位1700个，逐步解决教育资源供给不足问题。

奋力打造“品质教育”。擦亮学前教育品牌，加快推进幼儿园课程游戏化建设，加快学前融合教育建设，促进学前教育优质发展。推进“品质课堂”建设和教育评价改革，构建富有特色的

学习品质提升、充满生机活力、学生真实发展、师生共同创造的课堂新生态，探索创新人才培养模式。深化集团化办学实践探索，推动松山湖片区优质教育资源与大岭山学校对接合作，扩大名校办学理念、管理方式和优良师资的辐射带动作用，加快名校优质资源共享，促进成员学校共同提高办学效益，提高大岭山整体办学水平。常态化推进品牌学校建设，设立品牌学校创建工作专项资金，保障品牌学校建设工作高效推进，到 2025 年，力争促成 5 所学校成为市品牌学校培育对象。大力推进教育信息化 2.0 建设，推进“互联网+教育”改革，大力培育一批智慧校园示范校。建立民办学校扶持资金，支持和规范民办教育优质发展，促进民办教育质量稳步提升。健全特殊教育保障机制，完善随迁子女入学办法、专门学校办学机制，健全家庭经济困难学生资助体系，保障特殊群体平等接受教育的权利。

加强新时代教师队伍建设。坚持把教师队伍建设作为基础工作，强化教师发展体系建设。健全教师培养培训体系，构建教坛新秀、教学能手、学科带头人、名师工作室主持人、教育专家等多元教育人才培养梯队。实施分层分类全员培养培训计划，深入实施“三名工程”，提高学校专任教师持证率和高一级学历比例，充分发挥名优教师辐射带动作用，全面提升教师队伍整体素质。深化教师管理制度改革，加强教师聘任规范化管理，加强编外教师待遇保障，提升教师配备管理水平。

第三节 建设健康大岭山

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善公共卫生服务体系，提高医疗卫生服务水平，提高人民健康水平，提升人民健康素养。

完善公共卫生服务体系。完善疫情防控体制机制和重大公共卫生事件应急响应机制，建立完善公共卫生监测预警体系，强化卫生应急物资保障、应急队伍建设和应急处置演练。加强公共卫生应急信息化建设，提升卫生安全、疫情监测分析、防控救治、资源调配等公共卫生管理能力。加强公共卫生知识宣传，提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和预防自救互救能力。深入开展爱国卫生运动，推动爱国卫生工作从环境卫生治理向社会健康管理转变。

提升医疗服务水平。加快推进新社卫中心大楼土建工程，拓展东莞市中西医结合医院发展平台。实现全镇社卫机构规范化、标准化建设全覆盖，落实社卫机构医务人员薪酬改革，为大岭山引进和留住基层医疗人才提供保障，促进优质医疗资源下沉基层。促进中医药振兴发展，加强中医药服务能力建设，坚持中西医并重。重视特色专科团队建设和高层次人才培养和引进，加大全科医生培训力度，构建多领域、多层次医疗人才梯队。加强医疗质量管理，构建和谐医患关系。推进“互联网+医疗”，搭建医疗健康服务公众平台，提升医疗的便民程度。

推动全民健康事业发展。完善公共体育服务体系，优化体育场地设施设备，广泛开展群众性体育活动及健康知识普及，倡导文明健康的生活方式。重视全民心理健康，加大心理健康科普宣传力度，搭建心理健康服务平台，提供心理咨询服务，提升全民心理健康素养。高质量发展青少年业余体育训练，积极培养优秀体育后备人才。挖掘大岭山特色体育项目，推动体育产业发展。推动全镇公共体育场馆设施 100%免费或低收费向市民开放，开展公益体育活动培训、体育指导员培训和国民体质监测等活动，带动全民健身运动。

第四节 构建高质量社会保障体系

围绕兜底线、织密网、建机制的要求，提升社会保障能力和水平，不断完善覆盖全民、更加公平、更可持续的多层次社会保障体系，更好地满足人民群众对社会保障的需求。

完善覆盖全民社保体系。完善以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、大病保险和商业保险为补充的多层次医疗保障制度体系。探索推行长期护理保险制度，发展商业养老保险、商业健康保险。推进医保支付方式改革，协助市医疗保障局加快推出合适的支付方式。加强医保智能监控，以零容忍的态度严厉打击欺诈骗保行为，确保医保资金安全合理使用。落实国家、省、市有关要求，强化城乡居民基本养老保险个人、集体、

政府等各方筹资责任。健全住房保障体系，完善农民住房管理体制机制，规范农民住房规划建设管理。

不断完善社会救助体系。构建涵盖低保、特困供养、医疗、教育、住房、就业、临时救助等领域的多层次社会救助体系，持续提升社会救助水平。扩大社会救助覆盖面，按照市政府要求逐步将非莞籍常住人口纳入临时救助范围。加强重点人群的基本保障和关爱保护，完善困境儿童、老年人、残疾人关爱服务体系。织密织牢社会救助“安全网”，确保社会救助工作透明化、规范化。加大临时救助和重特大疾病医疗救助力度，落实大岭山镇农（居）民重大疾病救助和身故补助、市镇医疗救济、市政临时救济各项措施，加强普惠性、基础性、兜底性民生保障。提高镇财政对社会救助资金的投入，强化人、财、物支撑。

整体推进社会福利事业。落实东莞市“民生大莞家”品牌项目工作要求，健全大岭山镇“民生大莞家”工作机制，构建民生诉求收集—处理—反馈快速响应闭环，解决群众反映最强烈、最迫切的民生诉求，进一步提升群众获得感、幸福感、安全感。不断增加服务供给，聚焦老年人、残疾人、困境儿童等特殊群体的“周边、身边、床边”建设施、送服务。健全养老服务体系，加快敬老院二期工程建设，提升养老机构服务质量，构建全覆盖的社会化“大配餐”服务机制。加强未成年人社会保护。逐步完善残疾人社会保障机制，有针对性开展残疾人就业培训和扶持，营

造关心关爱残疾人的良好社会氛围。调动慈善、社会工作和志愿服务等社会力量，发展多渠道、多样化、专业性救助。

第五节 促进妇女儿童全面发展

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，推动公共政策、公共产品、公共服务向妇女儿童倾斜，保障妇女儿童合法权益。

促进妇女全面发展。健全法规政策性别平等评估咨询机制，保障妇女平等获得就医、就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇，提高妇女参与决策管理水平。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等工作。面向适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，提高救治力度。建立健全贫困妇女、残疾妇女、老年妇女等特殊妇女关爱服务体系。严厉打击拐卖、强奸、猥亵等侵害妇女儿童违法犯罪行为。全面推进性别平等教育。

保障儿童优先发展。加强儿童思想道德教育和劳动教育，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质。完善未成年人监护制度，健全儿童保护与服务体系。保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美劳各个方面实现全面发展。积极协助东莞市创建儿童友好型城市，推进儿童友好社区、儿童友好实践基地、儿童友好示范点建设，探索在社区、大型楼盘和工业园

区建设嵌入式幼儿园和托幼班。完善出生缺陷防治体系。加快儿童网络保护、加强流动、困境儿童关爱保护。严厉打击危害未成年人人身权益的违法犯罪行为，预防未成年人违法犯罪。依托大岭山莞香花青少年服务中心，强化部门联动，形成执法、保护合力，构建未成年人司法保护社会支持体系。有序实施儿童青少年近视综合防控计划，率先开展小学一年级视力健康检查，建立视力健康档案，做到早发现早干预。

支持家庭发展。加强家庭、家教、家风建设，深化家庭文明创建、家庭教育支持、家庭服务提升、家庭研究。构建家庭发展体系，建立完善包括生育支持、儿童养育教育、赡养老人、特殊家庭救助关爱等在内的家庭发展政策。建立家庭教育工作机制，构建家庭教育指导服务体系，推动家校社协同育人。倡导男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系和良好的亲子关系，广泛开展创建幸福家庭活动和新家庭计划，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。

促进青少年群体更好成长发展。依托广东“智慧团建”，结合不同年龄段的思想特点，开展形式多样的理论宣讲、主题教育、文明实践等各类活动，不断提升广大青年的思想政治觉悟和理论素养。切实履行共青团“全团带队”的光荣职责，动员青少年广泛参与乡村振兴、扫黑除恶、护河爱河、社会治理等工作，把服务青少年寓于服务大局之中。依法保障他们的合法权益。聚焦青年

民生和成长发展问题，广泛开展人才交流、技能培训等活动，提升对青年人才政策配套、培养支持、服务保障等措施的宣传力度，优化大岭山青年人才成长环境。

第九章 实施乡村振兴战略 推动城乡融合发展

坚持推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化、营造共建共治共享社会治理格局，加快推进农业农村现代化，让农业更强，让农民更富，让农村更美，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家贡献力量、提供支撑。

第一节 加快建设富民强村，推动乡村产业振兴

推进农业产业结构调整优化。加快调整产业结构和优化空间布局，强化市场引导、示范基地带动作用，重点发展花卉苗木、精品水果、时尚蔬菜、食用菌、中草药材等高效特色产业，力争到 2025 年特色产业种植面积达 12000 亩以上。以农业产业园、高标准农田、家庭农场、荔枝基地为载体，重点扶持建设一批高科技、高产值、高效益的特色种植业生产基地。推进农业品牌发展战略，大力发展“三品一标”和名特优新农产品。落实粮食生产政策，加大对规模种粮户的扶持力度。

培育发展新型农业经营主体。加大对农业龙头企业政策、资金等扶持力度，加强农业龙头企业申报认定和动态监测工作，重点在农产品加工、流通等领域，做强一批规模大、辐射带动作用强的农业龙头企业。鼓励农民专业合作社、家庭农场繁荣发展，与小农户建立紧密型利益联结机制，带动农户增收。促进农产品交易市场交易规模化、环境整洁化、运营信息化。

发展壮大农业新业态。引导农业园区、特色产业区、规模化种养基地积极拓展开发农业功能，深入挖掘农业生态休闲文化价值，打造一批以“耕作体验、田园观光、产品采摘、文化传播”为主题的休闲观光基地。加强政策、资金、技术等扶持，建设一批农业园。推动“农业+电商”产业融合发展，大力实施“互联网+”现代农业行动，引导农业龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户、互联网企业等市场主体积极参与，助推农业增效、农民增收。

健全农产品质量安全监管体系。加强农产品源头监管力度，建立健全农产品追踪溯源体系，完善“菜篮子”工程建设工作机制。推动农业标准化生产，规范包装标识管理，强化农产品收贮运环节监管，严厉打击农产品质量安全领域的违法违规行为，完善农产品质量安全突发事件应急预案，守护人民群众舌尖上的安全。

实施品质农业计划，擦亮荔枝、莞香两大品牌。培育出一批

在荔枝种植、莞香、食品配送等领域具有知名度、美誉度的农业品牌。用现代技术改造传统农业，推进“互联网+”“智慧+”与农业相结合，促进田间管理、产品销售、产品溯源实现自动化、数字化、信息化，加强农业经营主体与知名电商平台对接。完善现代农业产业链条和组织体系，推动农业向产业链后期延伸，构建起科技含量高、经营规模大、综合效益好、增收能力强的现代农业产业体系。

——建设荔枝飘香大岭山。提升荔枝品质，依托省级荔枝绿色防控示范区，实现新增1个绿色食品认证荔枝类；建成大岭山荔枝良种繁育基地一个，建成大岭山荔枝高效生产技术示范园一个；建成大岭山荔枝科研基地一个。健全荔枝产业组织体系，扩大大岭山荔乡荔枝专业合作社规模，吸收更多社员，促进品质标准统一、种植管理统一、品牌使用统一、技术培训统一、销售服务统一。建设更多规模大、品质好、技术高、销售畅的荔枝产业基地。借助各大电商平台和后端管理系统，发展线上销售，将大岭山荔枝销售网络覆盖至全国。强化大岭山荔枝品牌建设，举办“东莞大岭山（荔香社）荔枝节直播”系列活动，结合知名网络主播直播、VR全景地图、无人机拍摄等新传播技术和业态，宣传东莞大岭山名优荔枝品种，推广东莞大岭山荔枝品牌。

——建设莞香四溢大岭山。实施“莞香复燃计划”。稳步扩大莞香种植规模，提升鸡翅岭村“贡香居女儿香”等莞香种植基

地建设水平。传承莞香制作非物质文化遗产技艺，延伸莞香产业化链条，引进更多莞香产品技术开发企业，开发莞香艺术加工、香料加工生产、旅游用品等多元产品，鼓励莞香木雕、莞香艺术盆栽等文化创意产品发展，形成完整莞香产业生态，构建莞香产业集群。建设女儿香文化展览馆，举办女儿香文化节。推动莞香特色小镇建设，以莞香文化为主题，打造成集旅游度假、健康养生、都市休闲、特色美食为一体，“产城人文景”融合发展的特色小镇。

专栏 6 鸡翅岭村“一莞十香”的文化产业品牌
鸡翅岭村“一莞十香”的文化产业品牌，推进“打造一片美丽田园”等“十个一”建设项目，并通过开发制香游览径、品香游览径两条游览路线，提速“香村”建设。

专栏 7 莞香小镇
莞香小镇位于大岭山尚正堂国家级莞香非物质文化保护园及大环村内，由“皇家香园”“莞香小镇”两部分组成。根据规划，莞香小镇总面积 4.34 平方公里，分期建设 28 个重点项目，总投资额约 50 亿元。将以莞香文化为主题，打造成集旅游度假、健康养生、都市休闲、特色美食为一体的“产城人文景”融合发展的特色小镇。

第二节 加快建设美丽乡村，推动乡村生态振兴

开展农村人居环境整治行动。实施“千村示范、万村整治”工程、乡村绿化美化行动，全域推进农村人居环境整治，建设生态宜居美丽乡村。重点推进“厕所革命”、垃圾处理、乡村绿化美化。制定提升城乡公厕服务水平工作方案，推进城乡公厕升级改造和加强养护管理。落实镇村联动、分级负责、规范运作的城乡市容环卫统筹管理机制。建立健全城乡“六乱”整治常态化机制，推进“脏乱差”大排查、大整治。强化生活垃圾收运源头管控，分批推进存量垃圾治理，推进生活垃圾强制分类，加快推进生活垃圾处理设施建设，提高生活垃圾无害化处理水平。合理布局加快建设污水处理设施和配套管网，加快建设覆盖城乡的截污次支管网体系。到2022年80%以上村（社区）达到美丽宜居村标准，创建一批特色精品村；到2025年全部村（社区）达到美丽宜居村以上标准。

完善乡村公共设施配套。推动乡村基础设施提质升级，完善道路照明、人行道、绿化等市政配套设施。推进断头路建设，加大公路危桥改造力度，加强乡村道路养护管理，优化村（社区）公交线路设置，让村（居）民出行更加安全、便捷。实施全镇道路设施整治专项行动，集中统筹开展全镇村（社区）“烂路”治理。利用闲置地、废旧厂房等资源建设体育设施和停车场，解决村（居）民运动健身需求和停车难问题，实施“供水一张网”整

合和城乡电网升级行动，改善提升村（居）民饮用水质量，打造“安全、可靠、高效、绿色”的东莞智能电网，建设光网无线城市，打造全省一流、全国领先的信息基础设施。

打造乡村建设精品工程。按照点出精品、线出美景的思路，提升乡村建设水平。在市统筹下开展美丽幸福村居试点连片示范建设，实施乡村旅游区（点）精品建设工程。建立重点乡村旅游区（点）名录，加快打造一批乡村旅游精品工程，促进旅游与农业生产、农耕文化深度融合。

培育发展特色小镇和特色小城镇。充分发挥生态环境、历史文化等资源禀赋优势，积极创建省级特色小镇大岭山莞香小镇。加快村级工业园整治，鼓励在城郊地带、“城中村”通过集体建设用地开展租赁住房试点、旧村旧房改造等，建设创业产业园、小型微型企业创业创新示范基地、众创空间、创新创业孵化器等集聚区。

第三节 传承农村优秀文化，推动乡村文化振兴

加强农村先进文化阵地建设。健全乡村公共文化服务体系，推动基层综合性文化服务中心建设实现全覆盖，引导社会力量参与乡村公共文化建设，推广“文化管理员+文化志愿者+社工”的服务模式，提高基层公共文化设施管理水平和服务效能。实施全民艺术普及计划，推动优质活动资源向乡村倾斜延伸。开展数字

阅读下基层工作，推动“城市阅读驿站”建设。

传承发展提升农村优秀传统文化。立足乡村文明，吸取城市文明及外来文化优秀成果，在保护传承的基础上，创造性转化、创新性发展。加强财政资金引导，抢救保护乡村濒危传统建筑，深入挖掘乡村历史文化内涵。振兴地方戏曲文化，扶持粤剧粤曲客家山歌精品创作，打造客家曲艺品牌。

大力倡导乡风文明。以统筹推进全域文明创建和美丽幸福村居建设为切入点，引进社会资金资源，稳步推进实施“树立一个村（社区）文化品牌、制订实施一套村规民约、建立一个村（社区）志愿服务站”等新东莞文明美丽村居“十个一”美化行动。探索推行“文明积分进万家”全民行动，以倡导文明行为和引导公众参与为工作重点，实行文明行为记录和文明行为积分制度，引导培育健康文明行为习惯。创新开展“公共文明联盟”培育行动，发动各类文化场馆、公益机构、社会组织、文体协会和行业协会等社会组织的力量，引导市民养成文明习惯。根植基层，培育志愿精神，发展志愿服务，建立志愿服务多样化奖励办法。

第四节 健全农村治理体系，推动乡村组织振兴

加强农村基层党组织建设。扎实推进抓党建促乡村振兴，突出政治功能、提升组织力，强化农村基层党组织领导核心地位，把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。研究制定加强基层党组织

建设三年行动计划和基层党组织标准化规范化建设质量清单。实施基层基础保障工程，提升党群服务中心的覆盖率和运行水平，完善村（社区）公共服务中心以及党组织活动阵地建设。加快大岭村红色美丽乡村样板和标杆项目建设，精心设计和推广涵盖党性教育、红色教育、人文历史的大岭山特色党建阵地。实施“智网党建”工程，将党建任务下沉到网格中，重塑基层党建运作和管理方式，全面提升基层党组织战斗力。配合研究制定农村发展党员“村培镇管”办法。

专栏 8 大岭村红色美丽乡村规划

大岭村是华南著名的红色老区，也是东江纵队抗日根据地核心区域，拥有保存最为完好的华南抗日旧址。大岭村作为广东 19 个列入建设红色美丽乡村试点的红色村之一，是东莞市唯一一个先行试点，将着力打造成为建设红色美丽乡村的样板和标杆。目前，正细化落实《大岭山抗日根据地旧址等红色资源保护与开发利用工作实施方案》，着力打造“红岭小镇”特色规划区域，打响“重走东纵路 最美岭山红”品牌口号，计划以东纵红色文化体验为主线，党建引领乡村振兴为抓手，以“一道两桥三中心多节点”的空间格局为引领，对纵队路周边进行全面景观改造，建设党群服务中心、村民活动中心和游客中心（红岭驿站），打造多个路口街头小景，建设生态停车场、文化体育公园、抗日英雄雕塑公园等，进一步营造红色文化氛围。

完善基层自治体制机制。健全和创新村（社区）党组织领导的充满活力的村（居）民自治机制，加强村（社区）群众性自治组织、集体经济组织和村（居）务监督委员会建设，鼓励发展基层社会组织联合会和农村社区社会组织。完善村（居）务监督委员会运作机制，推行村级事务阳光工程，将农村党风廉政信息公开平台与农村“三资”监管平台相对接。探索开展城乡社区协商工作。积极拓展非户籍常住人口参与基层社会治理的途径和方式，推进非户籍常住人口参与城乡社区协商，健全非户籍“两委”成员参与民主管理的工作机制。探索建立楼长、栋长工作机制，鼓励推广村（居）民自我管理、自我服务、自我监督。

建设法治、平安乡村。坚持法治为本，树立依法治理理念，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位。增强基层干部法治观念、法治为民意识，将政府涉农各项工作纳入法治化轨道。立足“法律事务咨询、矛盾纠纷化解、困难群众维权、法律服务指引和提供”的功能定位，通过信息化建设，拓宽公共法律服务供给渠道，优化提升基层公共法律服务实体平台服务水平，完善村（社区）法律顾问工作机制。大力推进城乡社会治安防控体系建设，推动社会治安防控力量下沉。推进全镇视频监控系统建设，重点推进视频监控联网共享，实行城乡视频监控一体化管理，实施智慧路灯工程，打通人民群众平安出行“最后一米”。强化网

格化管理，推进“中心+网格化+信息化”建设，建立统筹指挥、协作配合、精干高效、便民利民的实体化中心工作平台。

第五节 加强乡村人才支撑，推动乡村人才振兴

加强新型职业农民和乡村专业人才培养。加快认定一批生产经营型、专业技能型和社会服务型的新型职业农民。开展新型职业农民专项培训行动，采取“实训+走出去”的模式，培育各类农业职业经理人、合作社管理人员、家庭农场主、经纪人和创业致富带头人。加大对农村教师、全科医生、乡村医生、农技推广员、养老护理员、乡村工匠、非遗传承人、社会体育指导员等专业人才的扶持培育力度。依托东莞丰富的饮食文化，实施好“粤菜师傅”工程，支持有意愿的农民群众通过专业培训后开办农家乐或外出就业创业。利用好劳动力技能晋升培训补贴政策，引导和鼓励农村劳动力参加劳动力技能晋升培训，考取国家职业资格证书。

促进农民就业创业。优化就业失业登记信息化管理系统，简化流程，确保农村登记失业人员就业服务率达100%。完善工资差额补助、灵活就业补助、“村民车间”就业安置奖励等各项补贴政策，促进农村劳动力特别是就业困难人员实现稳定就业。提供小额创业贷款、创业培训补贴、一次性创业资助、创业带动就业补贴等，鼓励农村劳动力自主创业。拓宽毕业生和新成长劳动

力就业渠道，促进充分就业，减少对集体分红的依赖。

加强农业科技人才队伍建设。实行植物检疫员、动物检疫检验员、农技指导员、农业信息员、农业行政执法人员等培训常态化，提升基层农技人员的专业技能。落实高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到农民专业合作社、家庭农场及农业企业挂职、兼职和离岗创新创业制度。探索鼓励科技人员以技术、资金入股等形式，与农民专业合作社、家庭农场、农业企业结成经济利益共同体。

第十章 提升文化服务水平 推动品质文化建设

坚持社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，拓展文化开放新格局，打造高品质文艺精品，提升文化服务水平，进一步打响大岭山“一红二源三香”文化品牌。

第一节 打响“一红二源三香”文化品牌

围绕“一红”打造特色文旅路线，围绕“二源”做好地方文化的传承与发展，围绕“三香”培育大岭山“文旅名镇”品牌。

一红。指大岭山作为抗日根据地革命老区，传承着宝贵的红色基因。推进抗日根据地旧址保护修复和环境整治提升，加快东江纵队纪念馆基本陈列和场馆升级改造，以东江纵队纪念馆根据地旧址为核心，将东纵文旅小镇建成以文化体验、历史教育、生

态休闲、户外拓展为主导的综合性红色文旅小镇项目，打造国家级爱国主义教育红色基地、国家级粤港澳大湾区青少年游学基地，促进东纵红色文化传承保护圈的保留、传承和活化。

二源。指大岭山是华南地区红色文化的源头，也是莞香制作技艺的重要源头。围绕活化大岭山作为华南地区红色文化源头目标，办好红色文化节，加快创作“歌颂党赞美党”合唱歌曲、“抗日”粤剧、“爱国教育”广播剧，举办好大型红色交响合唱晚会，开展“红色”美术创作和作品展览，编辑出版以红色爱国主义教育为主题的本土文史类丛书。围绕提升大岭山莞香制作技艺知名度目标，挖掘大岭山莞香历史文化，编纂宣传大岭山莞香特色技艺丛书，打造莞香制作体验场所，联合流行文化跨界设计莞香文创产品，强化大岭山莞香文化知名度。

三香。指弘扬大岭山醇甜的荔香、智慧的书香、清幽的莞香。积极从音乐、舞蹈、粤曲、广播剧等方面着手，打造大岭山的“三香”文化品牌。传承好莞香、大岭山荔枝柴烧鹅、客家米橙等非物质文化遗产制作技艺，深入挖掘莞香、荔枝、客家、烧鹅等文化资源，结合文创旅游业，系统开发培育观光体验展览馆、商旅综合体、装置艺术等实体平台。继续办好鸡翅岭女儿香艺术文化节、“东莞香典”小雪采香日、全民岭读月等精品文化活动，锻造湾区文化旅游产业标杆。

第二节 完善现代化公共文化服务体系

整合公共文化资源配置，优化拓展公共文化空间，增强文化产品和服务供给水平，开展形式丰富的文化活动，加快形成设施先进、分布均衡、产品丰富、服务优质、保障充分的公共文化服务体系。

优化拓展城市公共文化空间。推进体育馆等公共设施免费或低收费向市民开放，构建“15分钟健身圈”。改造提升大岭山体育公园，引入高水平有影响力的赛事。着力打造大岭山湿地公园，形成集娱乐、体育、科普、教育为一体的城市专业性公园。提升东莞图书馆（大岭山分馆）管理运营水平，拓展村级图书馆服务点，推进大岭山展览馆建设，推动智慧“书香”飘岭邑。争取立项建设市一级公共文化场馆设施，打造“粤港澳大湾区非遗文化展览馆”，推动湾区非物质文化遗产在大岭山展示交流。

增强文化产品服务供给水平。深入贯彻“传承红色基因，润泽书香岭邑”理念，持续推进“岭图”等系列品牌推广活动。增强与大湾区各城市文化场馆交流，积极引进高品质展览。定期举办文艺汇演、才艺大赛，为广大文艺爱好者提供体验艺术、展示才艺、释放活力的平台。组织志愿和献爱系列活动，鼓励全民参与，提升大岭山市民的参与感、幸福感、获得感。充分发挥体育协会的作用，支持和鼓励开展篮球、羽毛球、网球、乒乓球等群体活动，组织运动员参与省级、市级、镇级等竞技体育比赛。开

展公益体育培训、体育指导员培训和国民体质监测等活动，带动全民健身运动。

第三节 全面提升社会文明程度

坚持用中国特色社会主义凝聚思想共识，秉持“全民参与、共建共享”的工作理念，深入推进精神文明建设，大力培育和践行社会主义核心价值观，牢牢把握正确舆论导向，弘扬主旋律，传播正能量，提升公民文化素养和社会文明程度，塑造新时代大岭山文明形象。

提升宣传工作格局。必须凝心聚力，动员多方参与，形成各条战线各个部门一起做的巨大合力。坚持一条主线，以党的意识形态建设工作为统领，统筹部署新闻宣传、理论中心组学习、村（社区）文化建设、干部队伍培训、新闻发布等重点工作，构建大宣传工作格局，切实把学习宣传贯彻党的精神的热情转变为全镇各级干部和广大人民群众做好各项工作的实际行动。

推进新时代精神文明建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持之以恒抓好社会主义核心价值观建设，形成常态化、可持续的精神文明建设机制。抓紧抓实抓细意识形态各项学习和宣传工作，坚定“四个自信”，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。秉持“全民参与、共建共享”的工作理念，巩固文明村（社区）、文明标兵村（社区）、文明单

位、文明标兵单位、文明校园、文明家庭创建成果，继续广泛开展文明创建活动。依托新时代文明实践中心（站、点）三级阵地体系，打造一批有特点、有吸引力的活动场地，形成“一村一品牌”服务阵地，织密文明实践网络，推进全域文明创建。

加强公民思想道德建设。加强爱国主义教育，增强群众国家意识、法治意识和社会责任意识。大力推进“友善之城”建设行动，开展“城市暖流”活动，深入挖掘“东莞好人”，充分利用互联网、手机等载体，通过短视频等方式开展道德模范等先进典型的学习宣传。创新开展志愿服务工作，成立由村（社区）干部、乡贤、文艺爱好者、致富能手、爱心人士等人员组成的新时代文明实践志愿服务队伍，开展形式多样的志愿服务活动。建设学习型社会，倡导全民学习、终身学习。加强廉政文化建设，努力营造“廉荣贪耻”的社会氛围。

引导舆论传递社会正能量。牢牢把握正确舆论导向，用好官方台、网、微、端全媒体矩阵，策划系列主题宣传，弘扬主旋律，传播正能量。要加强传播手段和话语方式创新，扎实抓好融媒体中心建设，更好地引导群众、服务群众。健全社会舆情引导机制，完善权威信息发布渠道，提升新闻舆情应对能力，建立辟谣打假网络平台，净化网络环境，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，提升大岭山城市形象。

第十一章 坚持绿色发展，增补生态文明翠绿底色

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“生态优先、绿色发展”理念，以建设依山傍湖的现代生态新城镇为目标，坚决打好环境保护持久战，加快构建现代化生态体系，不断推动绿色低碳循环发展，努力建成人与自然和谐共生的生态宜居城镇。

第一节 坚决打好环境保护持久战

以生态治理为核心，坚持系统、精准治污的理念，统筹推进水、大气、土壤、固废等污染预防治理，不断提升生态环境质量，努力把大岭山打造成“天蓝、山绿、水清、气净、景美”的生态“绿”城。

持续推进水环境治理。以河长制和湖长制为总牵引、一河一策等机制为具体措施，统筹推进水环境治理。深入开展全流域综合、系统治污，重点抓好污染河涌、微小水体、排污口综合治理，全面增强河流生态功能。持续完善污水处理系统建设，加快推进主次管网建设、雨污分流、污水处理厂建设等工作，持续提升治理污水能力，力争到 2025 年全镇生活污水处理率达 95%。常态化开展“五清”“清四乱”等工作，加强河道日常管理及巡查执法，严厉打击偷排漏排等行为。充分发挥护河志愿者、民间河长等社会力量，探索切实可行的民众举报监督制度，鼓励和引导民众支持和参与河湖治理工作。

深入推进大气环境治理。组织实施新一轮蓝天保卫战，持续改善空气环境质量。持续开展汽修、干洗、餐饮等涉 VOCs 排放行业企业综合整治，探索推行 VOCs 企业环保管家管理模式。深化工业污染源治理，逐步淘汰或升级一批“散乱污”企业，鼓励使用燃煤、燃油作燃料的工业企业改用天然气、太阳能等清洁能源进行生产。持续推进移动源、扬尘源污染治理，强化柴油货车、非道路移动机械尾气达标排放管控，加大道路扬尘污染控制力度，推动“大岭山蓝”成为常态。完善大气污染监测和执法管控网络，逐步提升空气质量优良天数比率。

加大土壤污染治理力度。深入开展土壤污染状况调查，建立土壤环境基础数据库并实施动态监测。加强建设用地土壤污染风险管控，健全土壤污染状况调查评估、建设用地准入开发等机制。实施农用地分类管理，加大优先保护类农用地保护力度，加强安全利用类农用地风险管控。强化对土壤污染重点监管单位、涉重金属行业企业、生活生产垃圾排放的监测执法，要求企业各项污染物排放必须达到相关环保标准。统筹推进地下水污染防治，开展地下水调查评估和污染分区防治。

强化固体废物污染防治。开展固体废物领域制度、机制和模式创新，大力推进固体废物源头减量和资源化利用，加快补齐固体废物处理设施建设短板。全面铺开工业固体废物申报登记管理工作，强化企业工业固体废物全过程跟踪管理。推进工业固体废

物污染防治，强化一般工业固体废物和危险废物分类收集和贮存管理，研究和推广固体废物先进综合利用技术，提高危险废物资源化利用水平。加强塑料污染治理，逐步建立健全塑料制品生产、流通、使用、回收处置等环节的管理制度。严厉打击非法收运、转移、倾倒、处置固体废物的行为。

第二节 加快构建现代化绿色生态系统

实施生态空间管控，统筹山水林田湖草整理布局和系统治理，全面提升现有自然生态系统的稳定性和生态服务功能，构建现代化绿色生态系统。

打造天然生态绿地。优化大岭山森林公园森林景观规划和布局，提升森林质量和储碳能力，打造城市天然氧吧。强化大岭山森林公园、同沙水库、松山湖之间的绿地廊道连接，为群众提供依山傍水的生态享受。依托同沙生态融合带、大岭山森林公园品质带两大城市“绿心”，打造集生态、景观、文化、公共服务、娱乐休闲于一体的功能长廊。加强林政管理，坚决抵制乱砍滥伐、乱占乱建等破坏森林的违法行为。开展古树名木修复和保护工作，充分发挥森林生态价值。

筑牢城市生态屏障。积极营造城市绿色生态屏障，充分发挥森林公园、湿地公园、市民花园等资源的生态服务功能，为群众营造更多舒适惬意的绿色生态空间。积极做好镇村主干道路沿线

绿化、绿道绿化以及镇中心区园林绿化等提升工程，通过增绿、扩绿、补绿等措施不断提升城市绿化品位。以森林公园、同沙水库、市民花园、湿地公园为依托，把碧道建设、绿道完善、生态空间和慢行系统打造结合起来，建设生态碧道、休闲碧道、防洪碧道和交通碧道，构筑河湖一体的生态网络。

第三节 提速推动低碳循环发展

坚持低碳环保原则，倡导绿色、低碳、循环的发展方式和生活方式，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，形成资源节约型、环境友好型的绿色发展格局。

推动产业绿色转型。优化产业结构和能源结构，大力推行源头减量、清洁生产、资源循环、末端治理的绿色生产方式。加快引进高新技术产业、先进制造业、现代服务业等低能耗、低排放、高附加值的现代产业，引导企业聚集，打造产业集群，实现经济发展与节能减碳双赢。建立节能减排鼓励扶持政策，引导社会资本参与发展节能技术和节能产品。持续推动化工、造纸、印染、食品等重点行业绿色化改造，逐步淘汰落后产能。

推行低碳生活方式。推行交通运输低碳发展，优化镇内公交线路网布局，适度新增清洁能源公交车，鼓励和引导群众减少私家车的使用，推行低碳出行。全面推行生活垃圾分类，加快建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的城乡生活垃圾分类

处理系统。加大节能低碳环保知识宣传力度，大力推广使用 LED 节能灯、环保建材，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。坚决制止餐饮浪费行为，积极推动减塑行动，形成全社会共同参与的良好风尚。

推动资源循环利用。大力发展循环经济，加快城市建筑垃圾、餐厨废弃物、废旧纺织品等废弃物集中回收和规范化处理，实现废弃物的分类利用、协同处置，不断提升废弃物的循环利用水平。全面实施最严格水资源管理，加大节水和污水资源化利用力度，提高城市再生水資源合理化利用水平，建设节水型城镇。充分利用“互联网+”，综合运用线上信息流与资金流、线下物流的方式，提高废旧手机、废旧饮料瓶等废旧商品的回收率。

第十二章 政府建设

推进政府自身建设发展，实现政府治理现代化。建立依法行政、廉洁高效的服务型政府，提高政府行政效率和公信力，构建新型政商关系，打造对标一流的国际化、法治化营商环境，将政府服务作为展示大岭山形象的重要窗口和金字招牌。

第一节 深化法治政府建设

完善依法行政体系。加快建设履职尽责、廉洁高效、执法严明的法治政府，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，推

进政府事权规范化、法律化，强化对行政权力的制约和监督，加强干部队伍建设，提升依法行政能力。推进重大决策科学民主法治化，充分发挥司法行政部门工作职能和法律顾问法治护航的积极作用，把好重大行政决策、规范性文件、重大合同的合法性审查关。

加强权力运行的制约和监督。推动建设决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，督促公正用权、依法用权、廉洁用权。推进权力运行法治化，围绕确权、授权、用权等环节，以法治思维、法治方式规范权力运行，确保权力依照法定权限和程序行使。坚持党内监督和人民群众监督相结合，深化运用监督执纪“四种形态”，以严明纪律推进全面从严治党。

规范公正文明执法。进一步完善行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度，改进执法方式，规范行政执法自由裁量权。深化“行政执法信息平台 and 行政执法监督网络平台”运用，实现执法信息网上录入、执法程序网上流转、执法活动网上监督、执法情况网上查询。推进综合行政执法工作，理顺多部门联合执法机制，保障和提高执法队伍装备配置水平，切实解决多头执法、多层执法和重复执法问题，提高行政执法整体效能。

第二节 深化服务型政府建设

推进简政放权。深化行政审批制度改革，制定权责清单并主动公布，接受社会监督，实施事项清单动态管理，不断调整优化办事流程，提高行政运行效率。持续深化商事制度改革，健全完善“多证合一”、证照统一办理服务机制，整治各类变相审批，精简涉企证照，实施涉企经营许可事项清单管理，提高行政审批效率。深化企业开办全流程一体化智能办理，提升企业注销便利度，扩大简易注销范围。

提速政务服务。全面推行“一网、一门、一次”改革，完善镇政务服务中心“一站式”服务功能，推动事项全进驻，深化“一件事”一次办专项改革，实现一窗受理、限时办结。进一步拓展“互联网+政务服务”，健全完善官方网站及新媒体等平台，全面推行“最多跑一次”和“不见面”办事，提供“24小时不打烊”在线政务服务，切实提升群众办事便利度和满意度。

加强政务公开。健全完善政府公告栏、政务网、“文明大岭山”微信公众号等政务信息公开方式，进一步推进决策、执行、管理、服务、结果公开，提升政务公开标准化规范化水平。强化政府网站建设和管理，加强政府网站之间协同联动，形成一体化政务服务网络。

第三节 深化廉洁型政府建设

强化思想建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，通过自我学习、集体研讨等方式，不断强化党员干部思想理论学习，提升党员领导干部服务中心、服务群众的能力水平，努力打造一支高素质的机关党员干部队伍。

加强作风建设。坚持纠“四风”与树新风并举，把严的主基调长期坚持下去，以严的思想、严的标准、严的措施，深入整治形式主义、官僚主义，严纠享乐主义、奢靡之风，培育树立良好工作作风，以高度的政治自觉巩固拓展作风建设成效。完善政务公开和党内外监督机制，用好监督执纪“七个看”和问责“六字诀”，在强化对公权力运行的制约和监督中，推动中央八项规定精神入脑入心。

深入推进扫黑除恶。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处腐败分子，着力营造不敢腐不能腐不想腐的政治氛围。坚持把扫黑除恶“惩腐打伞”工作作为一项重大政治任务，不断健全完善四项工作机制，深挖“关系网”、严查“保护伞”，深入整治群众身边腐败和作风问题，着力净化政治生态。

第四节 加强数字政府建设

坚持全镇“统一规划、统一建设、应用共享、数据共享”的建设原则，用信息化技术不断提高政府公共服务和社会治理水平，全面打造“湾区智岭”城市品牌。

持续推进政府数字化转型发展。坚持把“数字政府”改革建设当作“一把手”工程来抓，严格执行《“智慧大岭山”建设总体规划》，围绕“湾区智岭”城市品牌，以提升民生服务能力和城市治理能力为重点，依托我市“数字政府”建设浪潮，以体制机制创新为保障，以“两统一、两共享”为建设原则，推动“智慧大岭山”建设，力争到2025年，实现“四个一”的发展目标。

专栏9 “四个一”的发展目标

“一网全息感知”：建设涵盖城市安全、环境、管理事件的全面感知网络，覆盖全镇的统一承载网络，用信息化手段感知城市运行态势。

“一格多维共治”：以网格化治理为抓手，统筹镇域信息化应用开发需求，实现“多员合一”“多格合一”“一网统管”的城市治理新格局。

“一屏多方联动”：建设综合运行管理和调度指挥中心，充分融合大数据、云计算、人工智能、可视化等前沿技术，融合分析重点工作、重点领域、重点行业等相关数据，全面呈现城市运行综合态势、及时感知城市运行风险、深度分析城市发展趋势，为城市综合运营管理提供决策支持。

“一站服务直达”：将社区综合运行调度站打造成面向社区的服务门户，开

展信息公开、网上办事、居民互动等多样化服务。同时建设民生、企业诉求服务平台，一键提交民生、企业诉求，集中分发服务事件请求，实现一站直达式服务。

加快推进我镇城市运行中心建设。按照市智慧城市运行中心的统一框架和规范要求，依托全市统一的数字底座，重点围绕市政数据大脑的服务能力，打造东莞市镇街级智慧运行中心的标杆，实现“应急联动+综合指挥+民生服务+基层治理”的多元化运营目标。

优化基础大数据平台，深化数字底座使用。构建云、网、数等基础设施，推动形成全镇一体化“数字底座”，向下联结城市无处不在的智能终端，向上提供服务能力支撑特色智慧应用，着力解决全镇信息化建设中“网络互通难、业务协同难、数据共享难”等问题，破除“信息孤岛”和“数据壁垒”，大力推进数据的汇聚、治理、分析及服务，实现网络通、数据通、业务通，打造协同高效的城市治理新模式，助力政府治理体系和治理能力现代化升级，推动经济、政府、文化、社会、生态等领域实现数字化转型。

推进信息化项目系统集约建设。统筹全镇所有基础类、数据采集类等信息化项目，对信息系统产生的信息资源进行整合共享，加强信息化项目管理，提高财政资金使用效益。

筑牢网络安全保障。严格遵循国家、省、市有关信息系统安全等级保护要求等标准规范要求，按照“统一领导、统一标准、

统一规划、统一实施”原则，建设“多维联动、立体防护”的网络信息安全体系，加强相关平台和系统的物理安全、网络安全、主机安全、数据安全和应用安全等安全保障体系建设，提高“智慧大岭山”整体安全防护能力，为安全运行管理保驾护航。

第十三章 规划实施保障

以党的坚强领导作为规划实施的政治保障，健全专项规划，构成完整规划体系，强化政策、资金、技术等要素保障，通过加强考核激励、分解目标任务、强化重大项目支撑，确保规划实施落地。

第一节 发挥党的领导核心作用

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为实现大岭山“十四五”规划提供坚强保证。发挥好基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，为推进大岭山经济社会发展提供坚强组织保障。发挥工会、共青团、妇联等群众组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，凝聚全社会共识和力量。

第二节 建立健全规划体系

健全规划体系。以国民经济和社会发展规划为统领，以专项规划、城市规划和土地利用规划为支撑，形成定位清晰、功能互补的规划体系。加强规划衔接，确保各类规划总体要求上指向一致。

强化政策引领。根据规划提出的目标和任务，研究制定相关配套政策，注重各政策之间相配合协调，短期政策与长期政策相衔接。围绕产业、区域、土地、环境等重点领域，完善重大工程、重大项目、重大改革、重大政策的统筹协调、一体化推进机制，研究制定一系列保障镇“十四五”规划纲要实施的政策举措。

分解目标任务。科学制定相应的三年行动计划、年度计划、重点项目计划，明确发展目标、主要任务、牵头单位和推进措施。各部门按照职能分工贯彻执行规划任务及要求，将各项目标任务落到实处。完善绩效考核方式，规范化考核，力求科学精准、务求实效。

第三节 完善规划实施机制

加强要素保障。加强资金、土地、能源和人力资源等要素的保障。确保纳入本规划的年度财政预算与规划实施相协调，合理安排财政支出，强化对财政资金的审计监督，厉行勤俭节约。

加强重大项目支撑。坚持资源跟着项目走、项目跟着规划走

原则，以规划带动重大项目建设，以项目促进规划落实，研究谋划一批重大工程项目，以规划确定项目，以项目落实规划。聚焦产业提质、民生保障等重点领域，科学谋划和实施关于大岭山镇全局和长远发展的重大工程项目。“十四五”期间，我镇规划建设重大项目约 15 个，五年完成投资 145.5 亿元。

加强规划监督考评。依法开展规划实施的监督评估，进行规划实施情况中期评估和后期评估，增强评估的科学性和客观性。定期将规划实施情况向镇人大报告、向社会公布。充分调动社会各界的积极性，推进规划实施信息公开，增强公众对规划的认知和了解，畅通群众沟通反馈渠道。发挥新闻媒体和群众社团的监督作用，确保规划有效实施。