

政 府 工 作 报 告

——2020 年 5 月 7 日在东坑镇第十七届

人民代表大会第九次会议上

东坑镇人民政府镇长 王业宽

各位代表：

现在，我代表镇人民政府，向大会报告政府工作，请各位代表予以审议，并请各位列席人员提出意见。

2019 年工作回顾

过去一年，是东坑全面推进高质量魅力小城建设的实干之年、拼搏之年、加速之年。一年来，我们在市委、市政府和镇委的正确领导下，在镇人大的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入落实省委“1+1+9”工作部署和市委“1+1+6”工作思路，大力推进产业结构优化、城市品质提升、乡村振兴战略，积极落实民生实事，推动经济社会稳中有进、稳中向好。

过去一年，我们坚持融入湾区“新发展”，高质量发展态势凸显

紧紧抓住粤港澳大湾区建设重大历史机遇，以提高发展质量为中心，迎难而上、精准发力，推动支柱产业优化升级，经济发展走出了“逆周期”。

经济增长动能积聚壮大。坚定走高质量效益型发展之路，深入实施“实体经济新十条”“非公经济 50 条”，主要经济指标保持增速优势。全镇实现地区生产总值 170 亿元，同比（下同）增长 9.8%，增速镇街排名第 4。规上工业增加值 110.9 亿元，增长 12.1%，增速镇街排名第 3；固定资产投资 40.4 亿元，增长 17.1%，其中工业投资 21.1 亿元，增长 22.7%；外贸进出口总额 260 亿元，增长 3.7%，其中出口总额 179.3 亿元，增长 7.2%；社会消费品零售总额 25 亿元，增长 7.5%。此外，各项税收总额 26 亿元，增长 1.8%；一般公共预算收入 10.1 亿元，增长 11.1%。经济质效实现“两高一低”，人均 GDP 达 12.5 万元，较全市平均水平高 1.2 万元，增长 11.2%；每平方公里建设用地 GDP 产出 10.9 亿元，较全市平均水平高 2.9 亿元；每万元 GDP 耗电 767 度，较全市平均水平低 130 度。

产业优化升级蹄疾步稳。瞄准新一代信息科技、高端装备制造、新材料、新能源、高端医药制造等产业主攻方向，着力培育新兴业态高效优质项目。全年引进东勤通讯、胜蓝科技、莱尔照明等亿元以上优质高效项目 31 宗，协议投资总额 233 亿元，新引进项目中，新材料、新能源等产业占比

超五成，推动产业结构进一步优化。

重大产业项目蓄势待发。扎实开展重大项目攻坚行动，积极为重大项目落地发展“铺平道路”，组织市重大项目协调服务“小围合”工作会议 12 场，解决问题 30 个。推动全镇 15 个项目纳入市重大项目，实现爱玛电动车、华荣科技园、东坑大道绿化提升等 7 个重大建设项目完成投资 7.94 亿元，超额完成年度投资计划。

企业服务工作用心高效。做实做细领导挂点服务企业，协调解决诉求 190 多项，推动新能德科技、优品精密等企业增资扩产，壮大企业扎根东坑发展信心。实施企业规模与效益倍增计划升级版，新增市级“倍增计划”试点企业 3 家、市级协同倍增企业 2 家，实现市镇倍增企业突破 30 家，完成工业总产值 280 亿元，增长 15.1%；完成工业增加值 69 亿元，增长 19.3%，拉动规上工业增长 11.3 个百分点；年产值超 50 亿元企业新增 2 家。

区域创新氛围更加浓厚。坚持创新第一动力，先进制造业、高技术制造业增加值占规上工业增加值分别达到 45.1%、66.8%；专利授权增长 2.55%；R&D 投入经费 4.09 亿元，完成率 103%，研发年投入千万元以上企业共 13 家，其中新能德科技投入 1.85 亿元，增长六成。发挥镇创新驱动专项扶持资金激励效应，奖励第二批科技创新企业 87 家共 300 万元，新增国家高企 23 家，工业技改投资增长 32.2%。

过去一年，我们坚持空间拓展“新活力”，发展潜力持续提升

把“拓空间”作为东坑参与融入粤港澳大湾区建设的战略支撑，坚持“优化存量、控制增量、扩大总量”，深挖土地空间潜能，提升土地空间承载力。

以空间规划布局实现新突破。成立“拓空间”分指挥部，完成迎宾路北侧项目等控规调容项目 33 宗共 771 亩，增容可达 131.9 万平方米。落实重点区域规划，初步完成“1+6”中心区城市更新统筹规划，着力打造高容积率优质发展项目。完成生态智创城概念性规划设计，成功推动魅力小城示范区纳入广深港澳科技创新走廊市级节点。

以土地服务保障培育新动能。盘活国有土地 154 亩，处置闲置土地 60 亩，承接莱尔照明、日月辉电子、胜蓝科技等重大项目。保持打击违法违规用地高压态势，处置违法用地行为 21 宗共 46.6 亩，立案查处 10 宗共 29.6 亩。深入开展“大棚房”问题清理整治，处置大棚房问题 5 宗，整改面积 11 亩，恢复农业生产 20.7 亩，顺利通过国家和省验收。

以城市更新拓展发展新空间。推进工业园区活化升级，完成“三旧”改造标图建库地块调整 7 宗共 1170 亩，推动“工改工”项目 13 个共 680 亩。推动“腾笼换鸟”，引导存量厂房向优势产业集聚，共盘活厂房 30 万平方米，引进朗勤电子、硕擎能源等年产值超 2 亿元企业。推动长安塘、黄麻岭、新

门楼等旧村更新单元 7 个共 2080 亩，其中 3 个项目已完成前期服务商招引。

过去一年，我们坚持全域发展“新内涵”，城市品质不断提升

聚焦补短板、强基础，努力做到城市规划建管一盘棋考虑，打造“产、城、人”三位一体、富有魅力的宜居宜商环境。

激发乡村振兴战略活力。实行税收返还奖励，按镇级分成部分的 30%奖励村集体，充分调动村集体腾挪空间和招商引资积极性。激发镇村联动发展新活力，投资 3.9 亿元推进初坑小塘 43 亩和黄麻岭村 18 亩项目。全域提升农村环境质量，落实乡村振兴战略专项资金，投资 6100 万元推动寮边头村旧改等 55 个项目，打造一批美丽乡村亮点。

加快城市现代化步伐。统筹推进全镇 27 个城市品质三年提升重点项目，投资 1 亿多元实施道路绿化和景观提升工程，着力打造东坑大道、迎宾路等主干道路彩色林，推进“5+5+2”街头园林小品建设。推动美丽幸福村居特色连片示范项目建设，启动月明湖湿地公园建设，打造山水栖居典范。

全面提升城市功能品质。推进轨道三号线一期中兴大道站和东坑南站 TOD 综合开发规划编制，打造片区级“产城人高度融合示范基地”。加快构建“大交通”格局步伐，协调推进角社大桥重建，加快生态园 100 号路等 5 条断头路建设，积极推进莞番高速公路征地拆迁，拆除建筑物 2.17 万平方米。

有序推进“厕所革命”，建成精品公厕 2 座、标准公厕 12 座。

过去一年，我们坚持城市管理“新模式”，将精致细致融入全过程

紧紧抓住建设高质量魅力小城关键环节，将精细化管理的理念、手段和要求融入到城市管理领域全过程，进一步提升城市品质内涵。

以“绣花功夫”活化城市管理。深化乡村精细化管理，全域整治农村人居环境，全市城市管理考评、洁净城市考核均名列前茅。创新实行村（社区）党员联户制度，组建农村党组织党员服务队伍，每月入户直接联系群众，努力解决环境卫生、垃圾清理等群众“急难愁盼”问题。打造乡村精细化管理示范样板，推广长安塘村、坑美村模式，带动全镇村（社区）形成特色精细化管理经验，全力攻克农村管理薄弱环节。

以“镇村联动”优化城市管理。全域推进“洁净城市”行动、“行走东坑”活动，联动破解镇中心区、村主要道路的公共设施清洁、卫生黑点等城市精细化管理难题，解决问题 6000 多宗。逐步构建镇村共建共治城市管理格局，采取“投、奖、补”结合的形式，设立 1000 万元专项奖励资金，落实村（社区）“三检五考核”机制，投入 400 多万元购置环卫机械设备投放村（社区）使用，力促补齐村级管理短板。

以“严格执法”深化城市管理。推进数字化城管运营，完成“数字城管”与“智网工程”对接，上报处置案件 2.75 万宗，

结案率 99.1%。重点整治“六乱”问题，攻克百顺市场、乐然街等“重灾区”，同步开展村道巷道大排查，累计教育整改“六乱”行为 1.15 万宗。严查严控违法建筑，实行“一周两检”，加强新建民房源头管控，拆除新增违法建筑 3 宗，共 655 平方米，治理违建面积超 75 万平方米，全面完成市下达任务。

过去一年，我们坚持培育绿色“新动能”，生态优势不断厚植

保持加强生态文明建设的战略定力，坚持系统治污、科学治污、精准治污，强化“水陆空”立体治理，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

以“管”打赢水污染攻坚战。突出源头控制，力促樟村国考断面水质提升。全面铺开截污管网系统建设，推进水生态五期项目，新建截污次支管网 41.8 公里，完成率 100%，完成污水处理厂提标工程土建项目，建成角社村分散式污水处理站。开展正本清源工程，完成全镇 161 个入河排污口整治，全面摸排镇村雨污排水管线 510.1 公里。加快实施雨污分流，完成 9 个小区接入市政管网，以及 22 公里雨污分流工程建设。持续强化三级河长作用，累计巡河 3240 人次，发现整改问题 1677 个。积极推进内河涌水环境综合整治，完成岭贝坑排渠等 5 条排渠清淤疏浚及生态护岸修复，实现内河涌污染物减排 50%。

以“改”打好蓝天保卫战。全面开展“散乱污”工业企业整

治，关停取缔 157 家，督导整改 553 家，提前完成市任务清单。进一步推动 VOCs 源头整治及餐饮油烟治理工作，完成 VOCs 末端提升整治 71 家、餐饮油烟整治 15 家，完成率均达 100%。完成锅炉淘汰改造任务。推动空气质量监测子站建成使用，空气质量优良天数达标率为 74%。

以“控”打响净土防御战。推进土壤污染状况详查，初步确定涉电子、化工等重点行业企业名单，确保企业用地安全。推进企业污染源普查，定库工业源数 1695 家。推进环境执法监管，解决环境问题投诉 353 宗，下降 5.6%，开展日常监察、“双随机”抽查和专项行动，出动监察 3335 人次，监察企业 953 家，立案查处 70 宗，处罚 414.5 万元，有效保护生态环境质量。持续提升耕地质量，完成 461 亩高标准农田建设，进一步优化生态格局。

过去一年，我们坚持共建共享“新格局”，群众获得感幸福感持续提升

始终坚持把关注民生、保障民生、改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，努力营造共建共治共享社会治理格局，进一步增进民生福祉。

公共服务不断优化。民生“十件实事”有序推进落实，教育、社会保障、医疗卫生等重点民生支出 5.36 亿元，占一般公共预算支出 62.3%。实施教育扩容提质，制定幼儿园和中小学学校建设专项规划，投入 9000 多万元推动东坑中学二

期宿舍和中心小学功能楼建设，全市首创“健康副校长”长效机制，落实随迁子女公办学位和享受民办学位补贴 4519 人、人才子女公办学位 271 人。加大优质医疗资源供给，创建省健康促进区工作居全市前列，成立全市首家失智症照护专区，社卫中心首批实现“社卫机构标准化”。扎实推进医养结合工作，东坑医院护理院医养结合入选全国典型经验。

民生保障不断加强。精准扶贫取得新突破，聚焦“两不愁三保障一相当”，选派四名驻村“第一书记”，扎实推进普宁市南溪镇 4 个贫困村脱贫攻坚战，累计帮扶资金 2934.8 万元，提前实现 100% 脱贫。提高群众社会保障水平，参加医疗保险 10.5 万人，医疗待遇支出增长 30.2%，最低生活保障标准每人每月提升 100 元。落实食品安全“四个最严”，强化食品源头监管，农产品快检合格率达 99.99%。推动就业创业，建成东坑科技创新创业孵化基地，开辟就业岗位 4700 多个，抓好 16 个“村民车间”推广，发放培训就业补贴 376 万元。全面开展居家养老服务，深入落实双拥优抚政策，发放抚恤生活补助 105.2 万元。

文化惠民深入人心。以庆祝新中国成立 70 周年为主线，开展二月初二“卖身节”“唱响东坑”等文化品牌活动。推广惠民演出、公益培训、艺术展览等全民文化艺术普及活动，受惠群众 18 万人次。成功举办庆祝新中国成立 70 周年文艺晚会，200 多名旅港乡亲与 5000 多名干部群众共同参与，央视

海外频道播出了活动盛况。升级完善东坑文化分馆和 16 个基层综合性文化服务中心的硬件配套，建成工人文化宫、“城市阅读驿站”，推动 4 个村（社区）成功创建市“基层文化示范村”，指导村（社区）开展文化活动 600 多场。

社会大局持续稳定。打赢新中国成立 70 周年安保等一系列硬仗，没有发生集体到省上访、进京上访事件，没有发生重特大群体性事件、严重暴力恐怖事件。大力开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉恶犯罪集团 2 个、涉恶团伙 5 个。全面加强公共安全隐患问题排查整治，重点开展“飓风 2019”、打击“盗抢骗”、命案防范等专项行动，全镇社会治安实现“两降三升”良好势头。优化防控格局，大力推进科技强警、“二标四实”，核查出租屋、单位 1.39 万间，采集人员信息 1.3 万人，智慧警务基础更加扎实。

过去一年，我们坚持政务效能“新提升”，以一流执行力落实高质量发展要求

以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，深化执行力建设年建设，全面聚焦转作风、提效能，进一步增强干部责任感和使命感，营造团结协作、共谋发展的氛围。

政府执行力稳步提升。围绕市“六大工程”，全面增强政府系统执行力，确保各项决策部署落地落实。全面推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，围绕“提升城市品质内涵”“提高产业发展质量”等课题深入调查研究，推动调研成果转化。落

实基层减负，严控发文总量以及会议数量、规模、规格，下发编号文件、行政规范性文件分别减少 51%、38%；全镇性会议压减 52%；专项工作考核压缩为 8 项，减少 39%。

政务服务更加便捷高效。紧盯企业群众办事堵点痛点，深化“放管服”及行政审批制度改革，有效承接下放政务服务事项 626 项，累计取消证明事项 204 项，集中办理服务事项 14.9 万件，按时办结率 100%。深化“互联网 + 政务服务”应用，启用 24 小时自助服务区，有序部署“莞家政务”自助终端，全面推广“粤省事”“粤商通”，实现政务服务全天候“不打烊”。

法治政府建设常抓不懈。全面推进行政执法“三项制度”，严格落实行政规范性文件、重大行政决策制度，制定行政规范性文件 5 份、重大行政决策 1 项。持续加强人大监督、民主监督、司法监督，不断扩大重点工程实施、公共资源配置、社会公益事业建设等重点领域信息公开范围，保障权力始终在法治轨道下运行。

各位代表！过去一年，成绩来之不易。这些成绩的取得，离不开市委市政府和镇委的正确领导，离不开镇人大及社会各界人士的监督支持，离不开历届党委政府的接力耕耘，是全镇人民凝心聚力、团结拼搏、敢闯敢干的结果。在此，我代表镇人民政府，向全镇人民，向在各个岗位贡献智慧力量的广大干部群众，向所有关心支持东坑发展的社会各界人士、海内外乡亲，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

成绩令人鼓舞，问题不容忽视。在向高质量发展冲刺的道路上，我们还面临诸多挑战，主要表现在：**一是“三区叠加”建设机遇把握的不够牢固。**参与融入大湾区协同发展还不够深入，参与建设省改革创新实验区效应还没显现，与湾区先进城镇及松山湖功能区兄弟镇合作仍有提升空间。**二是发展动能转换还不够快。**贸易摩擦、成本上升等因素交织，推进传统产业转型升级力度还不够强，新产业仍未能独立支撑经济增长，自主创新能力不足，融资难、用地难问题没有得到有效解决。**三是空间拓展效果不够明显。**土地碎片化较为严重，空间承载力提升滞后于经济社会发展，重大项目、重点工程落地仍有阻滞。**四是城市品质内涵仍有弱项。**中心区聚集辐射能力需进一步提高，精细化管理、生态环境治理停车位供给、教育、医疗卫生等公共管理服务与群众期望仍有差距。**五是乡村振兴需要进一步深化。**农村经济基础薄弱、集体资产管理水平不高、历史遗留问题较为突出，农村基础建设和精细化管理水平存在短板。**六是执行力建设水平仍需进一步提升。**个别干部干事创业精气神不强、能力不足、责任担当意识不够，在思想观念、应对能力、担当精神等方面还不能完全适应新常态。这些问题事关民生民利，事关长远发展，对此，我们要高度重视，采取更精准有力的措施，尽最大努力加以解决，绝不辜负全镇人民的重托和期待。

2020 年工作安排

各位代表、各位同志！2020年是全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的决胜年，也是“十三五”规划的收官之年。我们必须客观审视面临的挑战和机遇，既要看清国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增大带来的挑战，也要看到我镇经济韧性较好、转型升级较早、企业应对市场变化能力较强等优势，更要看到我们处在重要战略机遇期和关键窗口期，迎来了“三区”叠加的重大历史机遇，以及松山湖功能区统筹的重要发展机遇。只要我们坚定不移贯彻新发展理念，坚持底线思维和稳中求进工作总基调，保持战略定力，准确把握大势，坚定必胜信念，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，以新担当新作为，把高质量发展之路走对走实走好，就一定能将东坑建设得更加美好、更加幸福！

根据镇十三届党代会第五次会议提出的全镇工作的总体思路和具体要求，结合市委、市政府工作部署，镇政府将在镇委的带领下，进一步强化执行力，全力推进“六大质量提升行动”，奋力开创“精致小镇、魅力东坑”新局面。今年，**全镇经济社会发展的主要预期目标为：**地区生产总值增长 8.3%，实际执行时努力争取更好结果；规上工业增加值增长 9.5%；固定资产投资增长 15%；聚焦新发展理念，推动高质量发展。

围绕上述目标和要求，坚决抓好以下工作：

一、抢抓“三区叠加”建设机遇，加快形成高质量开放发

展新格局

立足深度参与粤港澳大湾区建设，加快对接深圳先行示范区产业辐射和产业外溢，高质量参与松山湖功能区“五大统筹”重点领域，进一步深化开放融合发展。

打造开放发展新平台。用好改革开放“关键一招”，以更高站位，全方位融入粤港澳大湾区一体化建设，深入融入松山湖功能区共建共享发展。加强经济运行监测和预警信息传递，积极应对贸易摩擦动向和疫情对经济影响。实施“东坑制造”品牌战略，引导企业大力开拓“一带一路”沿线及东盟、中东、俄罗斯等新兴国家市场，促进出口市场多元化。扩大传统出口平台，协助企业解决通关难题，推动电子信息、五金机械等优势产品扩大出口，进一步提高市场份额。

打造“四季如春”营商环境。加快形成全链条企业服务体系，持续深入开展“暖企行动”，强化领导班子成员挂点联系企业制度，着力解决企业发展过程中面临的突出矛盾和问题，提振企业发展信心。全面落实“实体经济新十条”“非公经济50条”“稳外贸20条”等惠企政策，深入开展转型升级、拓展市场、创新发展等促进开放型经济高质量发展专项扶持，提升企业的获得感与归属感。

推进创新要素集聚引领。落实1000万元创新驱动发展专项资金，开展高新技术企业“树标提质”行动，引导一批龙头高新企业实施核心技术攻关，打通创新成果转化“最后一公

里”。深入实施“十百千万百万”人才工程，为制造业高质量发展提供人才支撑。鼓励企业加大智能装备及技术投入，力争智能制造工业投资突破 5 亿元。

二、加快制造业质量变革，夯实高质量发展根基

坚持发展实体经济不动摇，以提高产业体系质量和优化升级产业结构作为主攻方向，推动基础制造业向先进制造业转型升级。

推动产业更高质量发展。聚焦新一代信息技术、高端装备制造、新能源、新材料等新兴领域产业，抢抓 5G 通信、人工智能等产业风口，实施产业链精准招商、产业优势招商，充分发挥东坑科技园-角社片区、亭岗智创城科创走廊等产业平台带动，补强补齐产业链条。实施项目签约落地百日攻坚，力争新引进工业项目不少于 40 宗，其中 10 亿元以上 4 宗。用好用足松山湖功能区政策红利，吸引 2-3 家现有企业总部落户。

精准施策保持经济平稳增长。深挖招商载体资源，推动镇村统筹连片开发，力争盘活厂房 25 万平方米。开展“倍增计划”扩容提质行动，新增一批市镇两级倍增企业。落实“两自主一高端”加工贸易创新发展措施，加快推动加工贸易创新发展。大力开展“乐购东莞”促消费活动，推动全镇消费市场稳步增长，力争“社消零”实现 7.5% 的增长。实施民营中小企业发展计划，进一步加强企业融资、骨干子女入学等方面的

扶持，力争 30 家民营中小企业“小升规”。

强化重大项目支撑引领。坚持“抓大项目、抓好项目”的工作导向，高效率推动项目落地生根，带动产业链向好发展。建立重大项目巡查机制和滚动实施机制，推动华荣科技园一期等项目竣工投产，日月辉电子等项目开工建设。储备一批既利当前又益长远、符合转型升级、增进民生福祉的大项目，以引进东勤通讯为推动力，增补 3 个以上重大预备项目。

三、优化拓展城市发展空间，全面提升综合承载力

树立“紧凑城市”理念，统筹空间规划与布局，打好“政府主导、市场参与、整体统筹、多元开发”的城市更新组合拳，加快建设精明增长型城镇。

提升城市规划建设品位。高标准实施国土空间总体规划编制，突出减量提质、结构调整、节约集约和存量利用，以工业提容、土地用途混合等方式，打造生态智创城试点，全方位拓展优化生产、生活和生态空间。加快推进轨道交通 3 号线站场 TOD 综合开发规划编制，完善“1+6”中心区城市更新统筹规划，打造东坑村及寮边头村首期改造试点。积极做好镇“十四五”规划编制。

优先保障重点产业用地。提升重点产业用地前瞻性，完善重点产业项目建设用地协调服务机制，实行专项用地保障。以土地储备扩大产业用地供给，探索“连片统筹”的土地整备模式和不同收储模式的利益分配机制，力争统筹新增用地

150 亩，推动生态园大道侧、科技路足球场、德信酒店等地块适时推出市场，为经济持续发展提供空间保障。加快主干路两旁低效物业地块升级改造，拓展 4200 多亩发展空间，大力发展现代新兴产业。

全速加快城市更新步伐。因地制宜加快推进 168 商住更新单元、长安塘、新门楼、黄麻岭、风大等旧村改造项目。大力开展“工改工”攻坚，加快引导村级工业园改造，高效运作镇村联动 20 亿元综合授信额度，鼓励每条村规划改造 1-2 个 100 亩以上的工业园区，推进开发建设高标准厂房和工业大厦，全年完成“工改工”300 亩目标。推进工业存量土地开发，重点抓好火烧岭（旧富港）、东辉物业公司等 8 个“工改工”项目。

四、推进提升城市品质内涵，塑造精致魅力新形象

以经营城市理念，顺应精致小镇和美丽乡村的追求，统筹推进人居环境全域提升，坚决打赢城市品质三年提升计划收官之战。

优化城市空间功能形态。加快优化中心区空间形态，结合国土空间总体规划和拓空间要求，进一步提速“造心行动”，打造“一带两轴三拓展”精致小镇形象展示区，着力构建“十五分钟优质生活圈”。以镇政府周边核心圈为中心，串联鹰岭休闲公园、亭岗岭生态公园、月明湖湿地公园和农业园生态旅游区四个绿地系统，完善公共服务配套，探索建立“慢行系统”，

打造“宜居生活带”。以东坑大道沿线为“南北综合发展轴”，重点打造以东皇步行街、中央松湖、车站广场、恒亿中心、东方财富广场等为基础的城市商圈，逐步形成具有东坑特色的城市“天际线”。以迎宾路、骏达路串联生态智创城和两个轨道交通 TOD 站点开发为“东西联动轴”，其中依托生态智创城为基点，以东勤通讯总部和亭岗以南 250 亩商住片区推进产城融合示范项目，吸收松山湖创新动能，激发创新创业活力；推进骏达路周边土地综合开发利用，加快中心片区均衡发展。同时稳步推进以 4.5 平方公里生态智创城为基础的“综合开发拓展”、各村 100 亩旧工业区“产业升级拓展”、“1+6”中心区“旧城更新拓展”等“三大拓展”，精准打造“三生”高度融合的城市品质标杆地区。全力攻坚城市品质三年提升计划，完成主干道路彩色林及街头园林小品建设，加快建设井美村、初坑村、东坑百顺等 3 个立体停车楼。

深入推进乡村振兴战略。将本土特色元素注入发展格局中，着力整治农村人居环境，全面补齐城市发展短板。在制度建设上再下功夫，建立镇村考核机制，强化落实“月督查、季讲评、半年评比、年终考核”。在美丽乡村建设上再下功夫，建成建好一批人居环境整治、精品特色乡村试点，深入推进美丽幸福村居特色连片示范项目建设。在环境整治上再下功夫，对照改善农村人居环境 30 项任务目标，坚决做好“回头看”和补缺补漏，重点提升农村垃圾处理、污水治理能力，确

保所有村达到干净整洁村标准。

持续强化城市精细化管理。积极备战全国文明镇复评，努力实现全国文明镇“二连冠”。开展农贸市场提升创星攻坚行动，加快百顺市场与供销社市场连片改造升级，重点解决设施简陋、环境脏乱差、安全隐患多、管理手段粗放等问题，着力打造星级市场。深入开展“洁净城市”活动、“行走东坑”专项行动，坚决推进“两违”整治。将精细化管理重心下移至村（社区），深化推广坑美村、长安塘村试点经验，形成联动、协同、共治的城市管理新格局。建设机关办公楼、学校与村（社区）垃圾分类点，启动垃圾转运站升级改造，试点推进农贸市场易腐垃圾就地处置。持续推进“厕所革命”，确保“提升一座、管好一座”。

五、坚定不移推动生态文明建设，夯实绿色发展根基

加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，建设更加尊重自然环境和城市发展规律、山水格局和城乡风貌更加和谐美丽的新东坑。

细心作好“丽水”文章。持续推进樟村国考断面综合整治工程，建立涉水排污企业在线监控平台，推动角社分散式污水处理站交付使用，加快推进截污次支管网建设、雨污分流改造，努力新建污水管道 77 公里。深入开展河长制十大专项行动，进一步加强涉水执法监管及面源污染管控力度，完善东坑内河、滩美湖生态补水调度机制，采取 EOD 模式加

快实施河涌清淤整治工程，推动东坑内河、坑美排渠应急一体化项目投入使用，努力实现全面“消黑”。

精心作好“气土”文章。果断淘汰高污染、高排放的产业和企业，加码推进大气和土壤污染防治工作，实施“东坑蓝”可持续计划，扎实打好蓝天保卫战和净土防御战。持续推进“散乱污”企业整治、VOCs 和油烟治理、锅炉淘汰改造工作，推动空气质量优良天数比例达到 90%。继续做好全国第二次污染源普查收尾、工业聚集区规划环评编制工作。紧盯危险废物、医疗废物、生活垃圾和污泥无害化处置率均达到 100% 的目标，全面加强固体废物污染防治。深入开展环境监管，重点加强污染源企业监管，严厉打击未批先建、未验先投、违反“三同时”制度、偷排偷放等环境违法行为。

用心作好“绿色”文章。融入“公园城市”理念，以建设美丽幸福村居特色连片示范项目为着力点，串联各村（社区）公园与绿地，实施农村人居环境整治，依托丰富的山水资源，全域推进镇村公园绿地体系布局优化，将边角地、闲置地改造成成为高颜值的“街心公园”，打造一批美丽绿色乡村。着力做好生态环境修复，大力发展绿色产业和循环经济，深度推动都市农业发展，探索推进乡村旅游，推动东坑农业园进一步绿色化、优质化、特色化，打造高端“农旅综合体”。

六、高标准全面建成小康社会，持续增进百姓新福祉

坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕“一号文两攻

坚”，聚焦民生痛点、难点问题精准施策，打好民生改善攻坚战，凝聚共建共治共享合力。

守正创新促教育惠民。加快打造教育现代化强镇，积极争取松山湖功能区优质教育资源，探索推动合作办学。推动东坑中学二期宿舍和中心小学功能楼建成使用，扩容公办学位 1800 个。完成镇基础教育设施专项规划编制，规划建设公办小学和公办幼儿园各 1 所，解决好群众的学位需求。采取“公办园+民办园”的模式，组建 1 个镇级学前教育集团，加快落实小区配套幼儿园治理，推动学前教育普惠优质发展。深化镇级公民办学校结对帮扶，精准扶持民办教育提质发展。深入推进智慧教育，落实东坑中学智慧课堂建设试点项目，带动教学方式变革。

补短治弱增群众福祉。落实稳就业机制，确保困难家庭高校毕业生动态 100%就业，加大就业困难人员托底帮扶力度，推广产业工人培训、“创业培训”，全面激发创业就业活力。加快推进“健康东坑”建设，巩固国家卫生镇成果，提升全镇医疗卫生服务水平。推进精准脱贫战略，坚持产业扶贫、造血式扶贫，坚决完成对口支援和扶贫协作任务。弘扬传承优秀农耕文化，高水平谋划 2021 年“卖身节”节庆活动，结合非遗等特色资源，进一步丰富内容形式和农耕文化内涵，努力实现社会经济效益“双丰收”。

守稳底线保一方平安。要以“人民利益高于一切”的使命

感和责任感，充分发挥各方积极性和能动性，群策群力，全民参与，全力以赴坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战。着力维护社会安全，推进科技护城墙和智慧新警务建设，推动“二标四实”基础信息化建设和警务实战化建设，深化扫黑除恶、“飓风”行动、禁毒等专项行动，加强中小学幼儿园治安风险防控，全力构筑“平安东坑”。着力维护安全生产和消防安全形势向好局面，健全出租屋、三小场所、高层建筑消防安全长效治理机制，加快建设应急指挥中心，开展危化品、粉尘防爆、有限空间作业等专项治理，实施餐饮业质量提升三年行动计划，抓好食品、药品、特种设备等领域风险防范，切实筑牢安全发展根基。

七、加强自身建设，树立服务型政府新形象

以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态全面加强政府自身建设，着力提升政府执行力公信力，努力建设人民满意政府。

争当效率政府先锋。把敢于担当、勤政履职、高效运转作为政府工作的基本要求，全力推动政府工作提速、提质、提效。进一步加强调查研究，严格规范督查、检查、考核等事项，整治“文山会海”等问题，持续提升政府执行力。聚焦企业和群众办事堵点难点，推进“一件事一次办”改革，加快一体化政务服务平台建设，全面细化办事指南和流程，为群众提供“一站式”高效服务。

争当阳光政府先锋。坚持把纪律和规矩挺在前面，全面落实党风廉政建设，扎牢制度笼子，让权力在阳光下运行。自觉接受人大监督，进一步提高人大代表建议办理水平，高度重视企业和群众的意见建议，高效回应社会关切。坚定不移纠“四风”、树新风，力戒形式主义、官僚主义。加强勤政廉政建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，加大审计监督，坚决惩治各类腐败行为。

争当法治政府先锋。以刀刃向内的勇气持续深化“放管服”改革，严格执行法治决策程序，启动行政规范性文件管理办法等制度修订。进一步加大生态环境、安全生产、食品安全、“两违”治理等重点领域执法力度，为我市争创全国法治政府建设示范城市加力。全面凝聚法治建设合力，冲刺“七五”普法规划收官之年，大力提升镇村公共法律服务质量，让人民群众共享法治建设成果。

各位代表！新的一年，让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和镇委的坚强领导下，牢记使命、感恩奋进，闻鸡起舞、日夜兼程，只争朝夕、不负韶华，为推动建设“精致小镇、魅力东坑”、实现人民对美好生活的向往而不懈奋斗！为决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出应有贡献！

名 词 解 释

1. 省委“1+1+9”工作部署：第一个“1”是指坚定不移加强党的领导和党的建设。第二个“1”是指以新担当新作为不断把改革开放推向深入。“9”是指 9 个方面重点工作：一是举全省之力推进粤港澳大湾区建设；二是加快建设科技创新强省；三是扎实推进高质量发展；四是加快建设现代化经济体系；五是坚决打好三大攻坚战；六是实施乡村振兴战略；七是构建“一核一带一区”协调发展新格局；八是加快文化强省建设；九是营造共建共治共享的社会治理格局。

2. 市委“1+1+6”工作思路：第一个“1”是指坚定不移全面加强党的领导和党的建设。第二个“1”是指以新担当新作为不断把改革开放推向深入。“6”是指以粤港澳大湾区建设为牵引，围绕全力打造“湾区都市、品质东莞”，大力实施城市品质提升、发展空间拓展、产业体系升级、基层基础强化、民生福祉增进、重点改革突破“六大工程”。

3. 省“实体经济新十条”：指于 2018 年 9 月 10 日，由省政府公布的《广东省降低制造业企业成本支持实体经济发展的若干政策措施（修订）》。

4. 市“实体经济新十条”：指于 2018 年 11 月 12 日，由市府办印发的《东莞市降低制造业企业成本 全面推进实体经济高质量倍增发展实施方案》。

5. 非公经济 50 条：指于 2018 年 11 月 14 日，由市政府印发的《东莞市人民政府关于印发进一步扶持非公有制经济高质量发展的若干政策的通知》，针对非公企业当前发展的痛点、难点，从强化境内外市场开拓、强化综合成本压减、强化金融服务保障、强化投资领域开放、强化用地空间供给、强化创新能力支撑、强化企业家精神激发和保护等 10 个方面入手，提出了 50 条政策措施。

6. 稳外贸 20 条：指于 2020 年 4 月 21 日，由市政府办公室印发的《东莞市关于促进外贸稳定发展的实施意见》，从“稳经营，支持外贸企业稳定发展”“拓市场，提升对外贸易质量效益”“强培育，打造外贸发展新模式”“促转型，推动外商投资企业做大做强”“优服务，落实外贸企业服务保障”等五方面共 20 条措施，全力稳住外贸外资基本盘，加快推动全市外经贸高质量发展。

7. “1+6”中心区城市更新统筹规划：指凤大村、黄屋村、新门楼村、井美村、寮边头村、东坑村与草塘社区等 7 个村（社区）组成的中心区开展城市更新统筹规划。

8. “大棚房”问题：指一些工商企业、个人及组织借建设农业设施或农业园区之名，违法违规占用耕地甚至永久基本农田，用于非农业建设的行为。其本质是改变土地性质和用途、改变农业生产功能。

9. “5+5+2”街头园林小品：第一个“5”指在东坑大道北、

东坑大道南、东安路南、东兴西路和迎宾路等 5 个出入口建设雕塑及绿化景观。第二个“5”指中心红绿灯、旧供电公司红绿灯、二环路红绿灯、科技路红绿灯和迎宾路圆盘等 5 个路口建设园林景观。“2”指在东坑汽车站、新供电大楼周边等 2 个位置建设街心公园。

10. 党员联户：指村（社区）党员干部与若干户群众建立紧密联系，深入基层一线收集民意、反馈民情、推动重大事项和重点工作的开展，充分发挥党员干部为人民服务的先锋模范作用。

11. 行走东坑：指不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场的“四不两直”方式，通过深入基层、步行巡查，最直接、最直观掌握城市管理状况。

12. 樟村国考断面水质提升：东引运河樟村断面位于东城花园新村红川路桥，总体水质为劣 V 类，控制流域包括了东坑等 13 个镇街(园区)。市以樟村国考断面水质达到 IV 类为目标，按照 2019 年攻重点（年底前水质达 V 类）、2020 年补缺漏（力争年底前水质达 IV 类）、2021 年强巩固（水质稳定保持 IV 类）的步骤，分阶段实施水质达标攻坚行动。

13. 两不愁三保障一相当：“两不愁”即不愁吃、不愁穿，“三保障”即义务教育、基本医疗、住房安全有保障，“一相当”即相对贫困村基本公共服务主要指标相当于全省平均水平。

14. VOCs: Volatile Organic Compounds, 挥发性有机物。

15. 二标四实：“二标”指标准作业图、标准地址库；“四实”指实有人口、实有房屋、实有单位、实有设施。

16. 行政执法“三项制度”：指行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核机制。

17. 松山湖功能区“五大统筹”：2019年4月，市委、市政府将松山湖（生态园）开发区及东坑等9个镇纳入松山湖功能区，提出要强化功能区统筹，依法赋予功能区管理机构市一级统筹区域经济发展、城市规划建设和城市品质提升的职责，重点统筹发展规划、区域开发、招商引资、重大项目建设和政务服务效能提升等五个方面工作。

18. “十百千万百万”人才工程：指市从2019年起，用3年时间，引进10个国际一流水平的战略科学家团队，选拔100名博士专业人才进入党政机关和企事业单位，引进培养1000名重点领域的领军人才，引进培养10000名硕士研究生以上学历和中级以上职称的创新人才，推动100万人提升学历技能素质。

19. 精明增长：指用足城市存量空间，减少盲目扩张；加强对现有社区的重建，重新开发废弃、污染工业用地，以节约基础设施和公共服务成本；城市建设相对集中，空间紧凑，混合用地功能，鼓励乘坐公共交通工具和步行，保护开放空间和创造舒适的环境，通过鼓励、限制和保护措施，实现经济、环境和社会的协调。

20. 紧凑城市：指在城市规划建设中主张以紧凑的城市形态来有效遏制城市蔓延，保护郊区开敞空间，减少能源消耗，并为人们创造多样化、充满活力的城市生活的规划理论。

21. “三同时”制度：2015 年 1 月 1 日实施的《环境保护法》第四十一条规定：“建设项目中防治污染的设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。防治污染的设施应当符合经批准的环境影响评价文件的要求，不得擅自拆除或者闲置。

22. 公园城市：由点及面，逐步推动公园、绿地、特色景点串珠成链，全域推动城乡绿地系统和公园体系布局优化、扩容提质和内涵升级。

23. EOD 模式：Ecology-Oriented Development 的缩写，即生态为导向的发展模式。

24. 一号文两攻坚：“一号文”即 2020 年市政府一号文件《东莞市人民政府关于坚持和完善民生保障机制建设高水平小康社会的实施意见》，“两攻坚”即教育扩容提质千日攻坚行动计划、品质交通千日攻坚行动计划。

25. 养老服务“大配餐”：指于 2019 年 5 月 8 日，由市民政局出台的《东莞市居家养老服务“大配餐”工作方案》，以保障独居、孤寡、高龄、失独、失能等特殊困难老年人需求为重点，拓展养老机构对外供餐、餐饮企业分散配餐、中央饭堂集中供餐等多元化的服务模式。

2020 年东坑镇政府十件民生实事

一、关注重点群体和困难群体

提升有劳动能力低保户就业增收，确保年底完成市内帮扶巩固提升目标任务。对低保以上的重度残疾人、智力和精神残疾人参加社会基本养老保险的个人缴费部分给予全额补助。加强困难群众基本生活保障，将低保标准从每人每月 980 元调高至 1060 元，困难群众临时救助范围从户籍居民逐步拓宽至常住居民。推动居家养老“大配餐”服务，按每人每天 30 元配餐标准为镇政府资助的居家养老服务对象进行送餐服务（一餐）。按照重度 720 元/月/人、中度 480 元/月/人、轻度 360 元/月/人的标准，聘请服务机构为失能老人提供生活照料、医疗保健、精神关爱、文化体育、紧急救助等社会养老服务。实施“家家幸福安康工程”，给困境妇女儿童送温暖、送关怀，慰问困难家庭 32 户；开展“爱心父母大联盟”品牌活动，与 32 名困境儿童形成结对助学、助困、助教关系；开展困境儿童亲子阅读活动 12 场、困境儿童“社区小主人”主题成长小组 8 场。

二、推进教育扩容提质

建成东坑中学二期宿舍和中心小学功能楼并投入使用。增加义务教育阶段公办学位供给，扩容中小学公办学位 1800

个，首批增加学位供给 190 个。年底实现 70%以上的义务教育阶段学校为有需要的学生提供午餐午休服务，实现 60%以上公办小学提供校内课后服务。

三、提升医疗卫生服务水平

东坑医院门诊楼扩建中医康复科。推进社卫站点升级改造。开展健康进校园，全面普及师生健康素养教育，重点做好中小學生近视防控，开展急救技能公益培训 10 场。新增药品覆盖优先癌症及罕见病等重大疾病治疗用药、慢性病用药、儿童用药等，开展“4+7”试点扩围，解决试点地区与非试点地区中选药品差价较大问题。增强大病医疗和医疗救助保障力度，进一步减轻大病参保人、困难群众的医疗负担。

四、提升城市功能品质

加快高层停车楼建设，年底前建成井美村、初坑村、东坑百顺停车楼并投入使用，预计新增约 1400 个停车位，缓解周边群众停车难问题。持续缓解镇中心区、市场周边等重点路段交通拥堵情况，规范皇家公馆、东兴中路等拥堵路段的停车秩序。完成道路绿化提升工程，完善“5+5+2”街头小景。加快美丽幸福村居特色连片示范项目建设。加快角社大桥建设。深化精细化管理，开展垃圾分类处理，实现全镇公共机构生活垃圾分类 100%全覆盖。

五、加强水环境综合治理

年内樟村断面水质全面消除劣 V 类。投入 3.26 亿元，

推进樟村断面综合治理工程——污水管网完善工程，新建管网总长度 77.07 公里（其中截污次支管道 37.79 公里、雨污分流管道 13.59 公里、错混接改造 19.08 公里、排污口及暗渠整治管网长度 6.61 公里），验收、移交（通水）不少于 77 公里。完成 80 公里的雨污分流改造工作。加强环保执法，强化监控影响樟村断面水质的 5 家重点涉水企业。投入 4760 万元，完成镇内连片河涌（含东坑内河、农业园中心排渠、1 至 4 号排渠、坑美排渠）水质提升项目，目标水质达 V 类。

六、加强社会公共安全

全面加强新时代“公安”基础建设，深入开展扫黑除恶、严打“盗抢骗”、整治“黄赌毒”等专项行动，加强公安情报信息系统及队伍建设，实现盗抢骗发案数同比下降，防范、打击效能同比上升的工作目标。大力推进科技护城墙建设，完成一类监控视频 1052 路、“慧眼”视频防控系统 1859 路，平均每平方公里布控 48 个摄像头，构建治安防控天网；对“慧眼”建设前端 743 路进行图片智能化分析应用。建成东坑派出所执法办案区并投入使用；完成公安分局技术楼项目规划，争取年内动工；完成 16 个村（社区）警务室基础配套设置，打造以社区警务为支点的精准防管控工作体系，实现群众安全感和满意度进一步提升、社会治安形势进一步明显好转的工作目标。

七、加强食品安全监管

强化食品质量安全监测，全年完成食品抽检不少于每千人 5.5 批次，对不合格产品及时、全面开展溯源追查，不合格产品处置率达 100%；继续开展食用农产品政府快检工作，及时公示快检信息；发挥农贸市场快检室作用，督促农贸市场自主开展食用农产品快检，坚决堵住不合格食用农产品注入“菜篮子”。每月开展市场肉食品质量巡查（包括私宰肉、生猪供应、冻肉）不少于 10 次；加强生产基地环节农水产品的抽检，全年抽样不少于 100 批次。

八、提升政务服务水平

优化政务服务环境，推进政务一体化平台运转，提升行政审批效率。以优化营商环境为抓手，进一步梳理审批服务事项，开通更多便民利企业务，为企业群众提供“一站式”高效办事服务体验。对接“莞家政务”，新建排队叫号系统，实现网上办事预约、提前取号、排队查询等功能。强化人员培训，充实骨干力量，打造优质服务团队。

九、提高创业就业质量

积极搭建就业平台，力争全年解决群众就业 650 人次。开展高校毕业生就业创业指导培训，确保困难家庭高校毕业生动态 100%实现就业。开展“一镇一品”产业人才培养，整合社会资源，发动市场力量参与技能人才培养，培训总人数达全镇上年用工总量的 3%，其中参加特色项目培训人数不低于培训总人数的 20%。开展青年人才起航计划，在镇内 109

家成长型企业中遴选 15 名本市户籍优秀大学毕业生为培养对象，给予每人每年 2 万元补助，为期 2 年。

十、丰富公共文体活动

推进文化体育服务均等化，满足群众多元化文体需求。持续推进全民艺术普及行动计划，抓传统艺术弘扬、抓现代艺术传播、抓高雅艺术普及，广泛开展培训 20 场以上、艺术普及活动演出 7 场以上，不断提升群众文化素养。依托工人文化宫开展公益性服务，全年开展教育宣传、技能培训、文体娱乐等活动 60 场次以上，打造职工群众“学校和乐园”。实施全民健身计划，组织体育活动 8 场以上，开展公益体育培训不少于 400 人次，增强市民身体素质。