

# 高埗镇人民政府文件

高府〔2022〕1号

## 高埗镇人民政府关于印发《高埗镇国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的通知

各村（社区），各行政事业企业单位：

《高埗镇国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》业经高埗镇第十八届人民代表大会第二次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。



公开方式：依申请公开

---

高埗镇党政综合办公室

2022 年 1 月 26 日印发

---

# **高埗镇国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要**

（2022 年 1 月 20 日高埗镇第十八届人民代表大会  
第二次会议审议批准）

# 目录

|                                    |        |
|------------------------------------|--------|
| 第一章 “十三五”发展成就和“十四五”发展形势.....       | - 1 -  |
| 第一节 “十三五”期间的发展成就.....              | - 1 -  |
| 第二节 “十四五”时期面临的发展形势.....            | - 9 -  |
| 第二章 总体要求.....                      | - 16 - |
| 第一节 指导思想.....                      | - 16 - |
| 第二节 发展原则.....                      | - 17 - |
| 第三节 发展目标.....                      | - 18 - |
| 第四节 发展定位及战略.....                   | - 22 - |
| 第三章 空间布局.....                      | - 25 - |
| 第一节 打造“一心”.....                    | - 25 - |
| 第二节 构建“两轴”.....                    | - 25 - |
| 第三节 形成三大产业组团.....                  | - 26 - |
| 第四章 加快产业升级，构建更有竞争力产业体系.....        | - 29 - |
| 第一节 培育壮大电子信息、中高端装备和光明产业三大主导产业..... | - 29 - |
| 第二节 全面焕发传统产业高质量发展新活力.....          | - 35 - |
| 第三节 有力推动现代服务业发展壮大.....             | - 37 - |
| 第四节 大力推进产业基础高级化、产业链现代化.....        | - 41 - |
| 第五章 优化科技创新环境，构建自主创新生态系统.....       | - 43 - |
| 第一节 建设全生态创新体系.....                 | - 43 - |
| 第二节 构建良好的创新体制机制.....               | - 44 - |
| 第三节 推进创新创业人才队伍建设.....              | - 46 - |
| 第六章 推动区域创新合作，全面融入新发展格局.....        | - 47 - |
| 第一节 强化与市内各区域对接.....                | - 47 - |
| 第二节 加强市外对接合作.....                  | - 49 - |
| 第三节 深入推进乡村振兴.....                  | - 50 - |
| 第七章 优化拓展发展空间，持续提升城市品质内涵.....       | - 52 - |
| 第一节 优化拓展发展空间.....                  | - 52 - |
| 第二节 推进城市品质高质量提升.....               | - 54 - |
| 第三节 深化生态环境治理.....                  | - 57 - |
| 第八章 全面提升民生保障水平，增进市民幸福感.....        | 60     |
| 第一节 全面提升“高埗文化”影响力.....             | 60     |
| 第二节 提高社会文明程度.....                  | - 62 - |
| 第三节 全力推动教育“扩容提质”.....              | - 62 - |
| 第四节 完善公共医疗卫生体系建设.....              | - 66 - |
| 第五节 完善社会保障体系.....                  | - 67 - |
| 第六节 促进妇女儿童全面发展.....                | - 69 - |
| 第九章 完善基层治理体系，保障社会和谐稳定.....         | - 72 - |
| 第一节 深化“网格高埗”建设.....                | - 72 - |
| 第二节 深化“平安高埗”建设.....                | - 73 - |

|                             |        |
|-----------------------------|--------|
| 第三节 深化“法治高埗”建设.....         | - 74 - |
| 第四节 推进基层治理现代化.....          | - 75 - |
| 第十章 优化政府服务，推进政府治理能力现代化..... | - 77 - |
| 第一节 加强服务型政府建设.....          | - 77 - |
| 第二节 加强法治政府建设.....           | - 77 - |
| 第三节 加快推进“数字政府”建设.....       | - 79 - |
| 第十一章 实施保障.....              | 80     |
| 第一节 健全“多规合一”的规划体系.....      | 80     |
| 第二节 健全规划落实保障机制.....         | 80     |
| 第三节 加强规划实施效果评估.....         | - 81 - |

本规划纲要根据《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《广东省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《东莞市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，主要明确“十四五”时期（2021—2025 年）高埗镇经济社会发展的指导思想、发展原则、发展定位与目标、重大战略任务与实施举措，并对二〇三五年远景目标进行展望，是高埗镇战略性、统领性规划，是政府履行各项职能的重要依据，是指导未来五年高埗镇经济社会发展的行动纲领。

## **第一章 “十三五”发展成就和“十四五”发展形势**

### **第一节 “十三五”期间的发展成就**

“十三五”时期，是高埗镇面对国内外经济格局深刻变化、进一步适应经济发展新常态、全面建成小康社会的重要五年。高埗镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实省“1+1+9”工作部署和市“1+1+6”工作思路，坚持以产业强镇、创新活镇、生态美镇、文化兴镇、民生惠镇、法治护镇为引领，推动经济社会持续健康发展。

——**全面建成小康社会圆满收官。**2020 年全镇地区生产总值 164.27 亿元，比 2015 年增长 24.9%；固定资产投资总额 25.42 亿元，增长 37.3%；进出口总额 190.78 亿元，增长 31.8%；社会消费品零售总额 33.44 亿元，增长 33.2%；税收总额 27.14 亿元，增长 59.0%。地方财政一般公共预算收入五年累计完成 42.96 亿元，年均增长 7.9%。主要经济指标呈现稳定向好的发展态势，为“十四五”的良好开局打好坚实基础。

——**经济发展提质扩容，转型升级取得新成效。**五年来，高埗镇产业结构更加优化，三次产业比例由 2015 年的 0.5: 69.7: 29.8 调整为 2020 年的 0.6: 62.3: 37.1，第三产业发展迅猛。2020 年规上工业企业达到 221 家，比 2015 年的 138 家增长了 60.1%。国家高新技术企业数量由 2015 年的 10 家提高到 2020 年的 107 家，增长 970%。**区域创新能力提升显著。**深入实施创新驱动战略，创新机构加快设立，创新能级稳步攀升，区域影响力不断扩大。规上工业有 R&D 活动的企业占比从 2015 年的 15.8% 提高到 49.8%，增长 486%。专利申请量逐年增加，2020 年全镇专利申请量 1270 件，是 2015 年的 4.83 倍，“十三五”时期累计专利申请总量达 4956 件；企业 R&D 经费累计支出从 2015 年 1.76 亿元提高到 2020 年 4.88 亿元。截止 2020 年底，全镇共有省级工程技术研究中心 6 家、市级工程技术研究中心 3 家和市级科技企业孵化器

1 家。**产业集聚发展成效凸显。**五年来，全镇产业体系更加健全，产业集群效应日益显现，产业辐射带动能力进一步增强，初步形成了眼镜、电子信息、鞋帽服装、生物医药、建筑陶瓷等为主的特色产业发展格局。成立招商办（现投资促进中心）以来，成功引进签约落地项目 45 宗，总投资金额约 44.13 亿元，一批带动效应强的高端智能制造、电子信息、新材料、汽车配件等领域项目陆续建成投产。**产业发展环境优化加速。**五年来，高埗全面推进落实东莞市国家创新型试点城市建设任务，设立创新驱动发展专项奖励资金并持续投入，深入实施“倍增计划”，加快落实“非公经济 50 条”配套政策，强化服务企业理念。新冠疫情背景下，在用足上级政策基础上，结合实际推出“助企撑企 13 条”“加快复苏 15 条”“稳外贸 18 条”“投资松绑 25 条”等措施。在租金减免、社保优惠、银企对接、水电让利、用工保障和企业服务等方面充分展现政府担当作为、政企同心、共克时艰。扎实落实各项营商环境优化政策，提高了高埗产业发展环境质量。

——**城乡品质内涵全面提升。**五年来，高埗镇坚持“城市花园、孝义高埗”发展理念，促进品质提升。**着力优化城市规划布局。**完善冼沙片区、民营片区、西部片区等控规调整；完成《东莞市高埗镇近期建设规划（2017-2020 年）》编制工作。**大力改善城市面貌和品质。**制定《高埗镇城市品

质三年提升计划》，推进城市品质提升十大亮点工程。启动高埗农村人居环境整治 2.0 版，确保 2020 年底前 60%以上的村（社区）达到美丽宜居村标准；五年来，高埗镇完成宝莲村、低涌村、塘厦村、横滘头村、新联村等美丽幸福村居建设。镇内重要交通设施提升项目处于施工阶段，完成多项市政设施项目，其中包括完成草墩桥匝道、广场南路升级改造、莞潢南路绿化景观提升。**全力推进城市更新项目。**完成镇城市更新专项规划编制工作，积极推进昌兴“工改工”连片改造、裕元厂区活化、冼沙长盈地块改造、上江城旧村改造等多个改造项目的改造工作。**奋力提升人居环境。**加强精细化管理，持续开展“洁净城市”专项行动，制定并印发《高埗镇生活垃圾强制分类工作方案》，在各公共机构推进垃圾强制分类，在全镇公共区域实现分类垃圾桶投放率达到 100%。完成 12 座公厕升级改造，新建 1 座星级公厕，进一步提升环卫保洁水平。实施乡村振兴战略，出台《高埗镇 2019 年“农村人居环境整治巡回示范村”现场会工作方案》等文件，逐步形成了农村人居环境整治“面子、旗子、银子、票子和位子”的“五子登科”内生动力机制。

**——生态环境保护治理取得明显成效。突出推进治水攻坚战。**五年来，高埗镇已经完成截污管网建设、验收及移交等任务；推动污水处理厂提标改造，完成分散式处理设施主体工程，污水处理水平进一步提升；完成南粤水更清行动，

完成内河涌（三保路横排涌、中心涌、林卢涌等）整治任务，实现镇内主要河涌基本消除黑臭；全面落实涌长制、河长制，常态化开展巡河工作；完成畜禽养殖业污染专项整治，落实执行畜禽养殖业污染防治长效管理机制；全面整改饮用水源地环境问题，保障群众饮用水安全。**加强全域环境治理。**2019年完成“散乱污”综合整治任务企业数量 1076 家，完成率 100%；2020 年全部完成 809 家散乱污企业专项整治，基本实现“散乱污”企业动态“清零”长效治理；加强大气污染整治，完成 108 家 VOCs 企业末端治理及 33 家企业 VOCs 源头防控，推进企业清洁生产，持续抓好扬尘污染管控，2020 年空气质量优良天数比率为 92.7%，再创新高；加强对固废企业从产生、运输、收集、利用处置的管理；有效落实节能减排措施，开展“绿色发展 节能先行”主题节能宣传活动、安全咨询日活动，充电桩、光伏发电等清洁能源应用项目建设全面铺开，年度单位 GDP 能耗持续下降。**加大环境执法力度。**开展夜间和非工作日环境监察、环境执法专项行动，强化企业排污监管。落实企业治污主体责任，扩大环保信用评价结果应用。

——**社会发展开创新局面。教育事业不断推进。**五年来，高埗镇新建民办学校 1 所、民办幼儿园 6 所，增加中小学学位 1200 个、幼儿学位 2500 个；大力推进学校标准化、信息化建设和集团化办学，开展品牌学校培育、实施名师培育工

程，落实立德树人根本任务，全镇教育教学质量稳步提升。

**文化事业不断进步。**五年来，高埗镇共组织文艺活动 630 多次，培训 150 多场；建成 18 个基层综合性文化服务中心；加强对镇内 3 个市级文物保护单位及 3 个不可移动文物的保护，特别对高埗大桥旧址、东圃小学旧址、东江纵队第一支队三龙大队部及驻军营地旧址，3 个市级文物保护单位制定有力保护措施，完成了“四有”工作。协助区域非遗项目完成申报工作，矮仔肠成功申报省第六批广式腊味制作技艺项目等。五年来，全镇新设文化企业明显增长，积极开展一户一档、定期联合执法行动，促进文化市场的健康有序发展。

**医疗卫生事业不断健全。**社卫中心“六位一体”服务功能不断完善，初步实现社区卫生服务全覆盖，构建“步行 15 分钟就诊圈”。高埗医院医疗服务水平不断提高，已成功创建为二级甲等医院，社会办医疗机构也逐步规范化；积极完善医疗软硬件，开展胸痛中心建设，加强居民健康档案管理，扎实做好儿童、老年人、妇幼保健等工作，家庭医生签约率不断提高；完善公共卫生应急处置流程，提高应急处置能力；营造尊医重卫的良好氛围，鼓励关心爱护医务人员。

**——各项公共事业稳步推进。**促进就业创业，五年来，高埗镇就业服务 6 万多人次，落实就业补贴 2686.25 万元，举办就业服务活动 84 场，成功推荐就业 1943 人，实现对登记失业人员和高校毕业生就业服务率达 100%。积极开展培

训服务工作，为 988 人办理自主参训补贴，举办“一镇一品”培训活动，协助廉商高龙科技园及百茂物流城创建创业孵化基地，协助唯美陶瓷公司开展人才评价等。积极开展扶贫济困活动，加大对五保户、低保户、贫困户的救助力度，2020 年共医疗救助困难人员 3922 人次，支付救助金 53.66 万元；全额资助 318 名困难人员的医疗保障费，资助金额约 20 万元；推进社保扩面征缴工作，督促企业依法参保。

——**社会管理不断完善。**平安高埗建设加快。社会治安防控体系不断完善，安全生产和消防安全整体形势趋好。在公安重点工作中，打击“盗抢骗”、刑事技术、开辟第二战场、打击走私、“铁骑”一警多能等工作在全市排名靠前；在省厅组织的群众安全感和满意度的第三方测评中，排名增幅在全市靠前。严打涉黑涉恶犯罪，开展“打两抢、破小案”工作，成效显著，飞车抢夺案件大幅下降。加强安全生产和消防安全管理，推进行业消防安全管理标准化建设，为企业举办培训班，强化企业作为特种设备安全第一责任人的主体意识，持续开展各类特种设备的大检查大整治等工作，全镇未发生重大及以上安全事故。不断加强食品药品安全监管，严厉查处各类违法行为，群众健康安全得到有效保障。开展经常性、全方位、拉网式的大排查，做到预防为主，从源头上减少社会矛盾发生。积极组织参与事件化解协调工作，维护社会和谐稳定。

表 1 高埗镇“十三五”期间规划主要目标完成情况

| 指标                        | 2015 年基<br>期值               | “十三五” 目标 |             | “十三五” 完成情况    |             |
|---------------------------|-----------------------------|----------|-------------|---------------|-------------|
|                           |                             | 目标值      | 年均增长<br>(%) | 2020 年<br>完成值 | 年均增长<br>(%) |
| 地区生产总值<br>(亿元)            | 120.98                      | 170      | 8           | 164.27        | 4.6         |
| 财政预算收入<br>(亿元)            | 7.13                        | 10.77    | 8.6         | 10.42         | 7.9         |
| 各项税收(亿元)                  | 17.07                       | 25.08    | 8           | 27.14         | 9.7         |
| 城镇居民可支配<br>收入(元/人)        | 33929                       | 54643    | 10          | 51878         | 8.9         |
| 第三产业所占比<br>重(%)           | 29.8                        | 40       | —           | 37.1          | 1.5         |
| 国家高新技术企<br>业数量(家)         | 10                          | 新增 20    | —           | 107           | 60.65       |
| 城市绿化率(%)                  | —                           | 48.8     | —           | 48.77         | —           |
| 新增中小学公办<br>学位             | —                           | —        | —           | 1200          | 20          |
| 每千常住人口拥<br>有执业(助理)<br>医师数 | 2017 年开<br>始统计<br>(1.05)    | —        | —           | 1.34          | 7.25        |
| 单位 GDP 能源<br>消耗下降         | 2016 年开<br>始统计<br>(-11.36%) | -17.7%   | -3.82       | -11.88%       | -6.97       |
| 城镇生活污水处<br>理率             | 78.2%                       | 85%      | 1.36        | 86.4%         | 1.64        |
| 空气质量优良天<br>数比率            | 2019 年开<br>始统计<br>(81.9%)   | 91%      | 9.1         | 92.7%         | 10.8        |

## 第二节 “十四五”时期面临的发展形势

“十四五”时期，国际、国内发展环境正在发生复杂而深刻的变化，全球及区域性的创新版图、经济格局都在加速重构，高埗镇迎来了新一轮战略发展机遇期。

### 一、面临的重大机遇

从国际形势看，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革迎来从蓄势待发到群体迸发的关键时期，新产品、新服务、新业态创新不断涌现，各国围绕颠覆性技术抢占科技制高点的竞争将空前激烈，美国对我国高科技企业的技术封锁也将日益升级。全球化面临的深层矛盾进一步凸显，保护主义和单边主义横行，不稳定因素明显增多，叠加新冠肺炎疫情“黑天鹅”影响，世界经济遭遇前所未有的供给侧和需求端双向冲击。全球经济重心持续转移，发展中国家与发达国家差距持续减少，全球供应链、产业链、价值链或将出现重大调整。世界经济低迷，加之发达国家“再工业化”和低端制造业外流等影响，我国的出口压力加大，产业链面临冲击加剧。尽管外部环境充满风险挑战，但要清醒认识到，和平与发展的时代主题没有变，人类命运共同体理念深入人心，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化向更深层次演进的态势没有变，我国仍面临重大发展机遇。

**从国内形势看**，我国已进入推进社会主义现代化建设关键时期，经济社会转向高质量高能级发展阶段，制度优势不断强化，经济长期向好，发展韧性强劲，市场空间广阔，物质基础雄厚，人力资源丰富。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。为确保我国经济在持续稳定增长中推动创新转型加速并实现高质量发展，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，加快突破“卡脖子”关键技术；强化产业链和供应链优势，推动经济体系优化升级；坚持扩大内需，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；加快推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域发展战略，释放区域协同发展合力；深化改革开放，开拓合作共赢新局面。

**从区域形势看**，“十四五”时期，我市进入新发展阶段，迈上“双万”新赛道，地区生产总值连跨 7000、8000、9000 三大台阶，即将进入“万亿元俱乐部”，人口每年净流入超过 10 万人，正式跨入千万人口特大城市行列，粤港澳大湾区、深圳先行示范区、“一核一带一区”建设加速推进，横琴、前海两个合作区、南沙自贸区等大湾区重大发展平台加快发展，我市作为深圳都市圈的核心区域和广深两大都市圈

的密切联结地，承接两大中心城市资源外溢优势进一步凸显，从“通道城市”转变为“战略节点城市”。新一轮科技革命和产业革命加速演进，云计算、物联网、大数据、人工智能（“云物大智”）等为代表的新一代信息技术加速向各领域渗透，数字经济、共享经济正在成为带动新兴产业发展壮大、推动传统产业转型升级、实现包容性增长和可持续发展的重要驱动力，为东莞市实现新旧动能转换、引领新经济发展带来重要机遇。与此同时，伴随要素成本优势逐渐弱化，东莞面临发达国家先进生产力和其他发展中国家低要素成本的双重挤压，向上突围遭到贸易壁垒和技术封锁双重打压的挑战。

**从高埗本身看**，经过“十三五”时期的发展，全镇产业调整和转型升级积蓄的厚实能量正在逐步释放，一批重点项目先后落地，产业配套和营商环境不断优化，新的综合竞争优势正在形成。

**宜居宜业宜游自然禀赋日益彰显**。高埗镇在地理空间上三面环水，位于东江下游南支流稍潭水北、涌水南岸、挂影洲围西部，环境优美，先天的资源优势为高埗增添独特魅力。高埗镇持续推进人居环境治理、城市品质优化，积极落实“三江六岸”规划建设，提升生态系统质量，重塑水清岸绿水乡风貌，促进人与自然和谐共生，不断增强城市吸引力和综合竞争力。

**产业发展基础不断优化。**改革开放以来，高埗镇抢抓历史发展机遇，不断完善产业体系、城市品质、社会环境、民生事业等，构建了可持续发展的格局，形成电气机械及设备制造业、纺织服装鞋帽制造业、电子信息制造业、造纸及纸制品业、食品饮料加工制造业为支柱的产业体系。近年来，高埗大力推进产业结构升级，积极发展壮大眼镜、生物医药、锂电池和建陶等特色产业，与休闲旅游、商贸流通等现代服务业，产业配套和营商环境不断优化，为加快培育新业态、推动实现更高层级转型升级打下较为扎实的产业基础。

**便捷交通网络加速形成。**高埗镇为中心城区的北大门，区位优势明显，交通便捷，环城路横跨而过，镇内形成“四横四纵”现代化交通网路，接驳莞深、莞增、广惠、广深及广园，实现与广州、深圳、惠州及周边镇街的无缝对接，构筑起“一小时经济圈”。梨川大桥北起高埗镇莞潢路，终点顺接东城红川路及东江大道，打通市区与高埗重要通道，镇中心至东莞市区仅需5分钟车程，直接接受城区科技、商业资源的辐射。东莞汽车客运北站作为东莞市的六大综合枢纽站之一，且地处高埗镇的重要交通通道的北王中路旁，对促进高埗与其他镇街的经济和文化的交流、对推动城市和经济建设有着重要作用。

**优质水果食品集聚发展态势明显。**受益于城乡居民收入水平持续增加，优质水果蔬菜食品需求刚性红利的逐步释

放，未来优质水果蔬菜食品市场仍将平稳增长，产业规模将继续稳步扩大。高埗毗邻城区和石碣镇农产品贸易功能片区，水果蔬菜优质食品集聚发展态势明显，产业集聚辐射能力明显增强，如能联同石碣镇在果蔬、食品方面协同发展，则高埗片区优质水果食品集聚发展态势明显，将成为中心城区乃至大湾区核心区域的优质食品配送销售基地。

**中高端人群回流高埗生活渐成趋势。**“十三五”以来，高埗镇紧紧把握东江梨川大桥试行通车、纳入市城区片区、“三江六岸”历史文化区建设等“入城”机遇，建成万科第五城、安联尚璟、伊仕顿国际学校、振兴城等亮点项目，城市品质得到较大提升，生活居住、文体休闲、商务商贸等区域职能逐步凸显。受城区毗邻高埗的医疗、教育等优质资源辐射的同时，居住成本低，逐步增加了对中高端人群吸引力，中高端人群回流高埗生活渐成趋势。

## 二、面临的主要挑战

**周边镇区竞争态势加剧。**高埗周边城镇均已形成各自特色经济，中堂镇形成造纸产业集聚，石碣镇是电子信息名镇，万江的大数据和智能制造产业特色凸显，莞城区的商务和商贸发展迅猛；而靠近深圳的九个镇加速主动对接深圳，2020年发布了《关于进一步完善区域协调发展格局 推动南部各镇加快高质量发展的意见》，将持续在电子信息、生物科技、智能制造业等产业门类加速与深圳的对接合作。高埗虽然也

初步形成了眼镜产业特色集群，但在高附加值产业升级或高价值环节招商的路途中，将面临周边镇区激烈竞争和要素虹吸，发展任务仍然紧迫而艰巨。

**经济发展面临挑战。**在改革开放前期，高埗迅速实现城市化和工业化，经济建设取得一定成就，但现阶段原来较为先进的生产力已逐步转化为阻碍高质量发展的门坎，传统发展格局和模式已难以为继，产业转型升级路阻且漫长。传统产业占地大，效益低，清退困难；新兴战略性新兴产业竞争力不强，集聚效应不明显，优质项目引进难度大。高埗在实现高质量发展过程中仍存在巨大的增长空间，发展任务仍然艰巨。

**创新发展新动能有待加强。**企业原始创新能力不强，研发基础薄弱，科技支撑能力较弱，关键核心技术储备不足，科技基础设施与科技创新平台短缺，高层次领军人才和高技能人才较少，传统产业转型升级缺乏引领。人才、资金的管理创新和营销创新未能上升至企业转型升级战略层面。扶持政策没有转化成强大的内生动力，行业和市场主体成长效果不明显，经济新动能培育进程缓慢。

**土地资源制约突出及产业空间不足。**经过多年高强度发展，高埗镇用地强度已经逼近极限，可供开发的大块连片土地匮乏，面临土地空间碎片化、环境承载能力已经逼近极限等突出短板。而“三旧”改造、城市更新重构利益平衡机制

难度较大，以新增土地开发建设来拉动 GDP 增量的空间已所剩无几。早期建成的大片工业片区厂房存在普遍低矮、容积率低、业态档次不高、配套落后、产出效益低等问题，连片改造困难，较难吸引高技术制造业进驻。

**公共服务及配套短板较为突出。**户籍人口快速增长与基本公共服务资源建设滞后矛盾加剧，教育资源供给结构性矛盾突出，优质医疗资源较为短缺，养老、住房、公交、消防等公共服务供给仍存短板，民生保障机制有待完善，社会治理能力有待提升，生态环境保护任务依然沉重。

## 第二章 总体要求

面对百年未有之大变局，着眼实现中华民族伟大复兴的战略全局，高埗镇要深刻把握国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻把握新发展阶段构建新发展格局的新特征新要求，深刻把握高埗战略机遇期的新趋势新任务，保持战略定力，科学谋划发展，明确指导思想、基本原则、发展定位与目标，科学制定发展战略，确保在社会主义现代化建设新征程上开好局、起好步。

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，聚力推动高质量发展，牢牢把握“双区”驱动、两个合作区建设重大历史机遇，认真落实省“1+1+9”工作部署和市各项工作要求，坚持加强党的全面领导和党的建设，坚持用好改革开放关键一招，强力打好经济发展、城市升级、乡村振兴、增进民生、社会治理、管党治党六大战役，奋力开创高埗经济社会高质量发展新局面，为推动东莞在“双万”新起点上加快高质量发展作出新的更大贡献。

## 第二节 发展原则

牢固遵循党的全面领导、以人民为中心、新发展理念、改革开放、系统观念的基本原则，破解发展难题，增强发展动力，厚植发展优势，补齐发展短板。

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，聚焦人民最关心最直接最现实的利益问题和民生问题，在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多更公平惠及全体市民。

**坚持新发展理念。**把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿发展全过程和全领域，着力构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移用好改革开放关键一招，加强治理体系和治理能力现代化建设，以开放促改革、促发

展、促创新，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放重大举措，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持服从服务国家发展大局，更好发挥各方面积极性，办好发展安全两件大事，维护社会稳定大局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **第三节 发展目标**

展望二〇三五年，高埗镇将基本实现社会主义现代化，经济实力、科技实力和综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，以先进制造业为根基的现代产业体系全面构建，实现产业基础高级化和产业链现代化；创新驱动发展局面基本形成，创新活力持续迸发，依靠创新驱动的内涵型增长模式基本实现；城市和产业发展空间实现高质量拓展，城市品质内涵大幅提升；基本实现治理体系和治理能力现代化，“平安高埗”、“法治高埗”建设水平全面提高；基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，文化软实力全面增强，国民素质和社会文明程度达到新高度，人民生活更加

美好，人的全面发展、全体人民共同富裕率先取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，“十四五”时期，高埗镇将全面提升经济、社会、民生、生态发展质量，优化城市空间布局，今后五年要努力实现以下主要目标。

**经济实力大幅提升，综合配套持续改善。**经济保持中高速增长稳步增长，“十四五”期间全镇 GDP 年均增长 6%以上，地区生产总值超过 210 亿元。综合配套持续改善，形成滨江优质生活圈，人民生活水平和质量普遍提高，社会民生明显改善，实现生产、生态、生活协调发展。

**产业结构持续优化，创新能力持续增强。**紧跟信息化到智能化的科技步伐，结合数字经济和消费升级等新浪潮，加快推动生物医药、新型显示、智能装备制造、新材料制造、智能家居等产业发展，到 2025 年形成电子信息及高端装备产业集群。不断孵化和培育新产业、新业态、新模式，促进产业链的纵向延伸和横向拓展，实现战略性新兴产业逐步挑起大梁，传统优势产业不断焕发生机，形成以现代化先进制造业为引领和支撑的经济体系和发展模式。

**公共服务保障水平明显提升，人民生活水平显著提高。**居民收入增长和经济增长基本同步，到 2025 年，居民人均可支配收入超过 7 万元。就业、教育、文化、医疗等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提升。社会

医疗保险普及率进一步提升，就业政策更加完善。持续擦亮高埗红色、孝义、大桥等文化品牌，社会主义核心价值观更加深入人心，城市文明程度、公共文化服务水平、文化产业发展质量显著提高，社会保持和谐稳定。社区服务水平不断提升，志愿服务和慈善公益氛围浓厚。民生领域各项指标进一步完善，人民生活水平显著提高。

**城市质量内涵不断提升，发展空间持续拓展。**新型城市化建设有效推进，镇中心区功能进一步提升，“拓空间”有效推进，各区域功能定位更加明确，区域集约化发展逐步定型。生态环境保护、修复和治理能力明显加强，到 2025 年主要河流水质达到地表水Ⅴ类以上，空气质量持续改善，加快形成低消耗、少排放、能循环、可持续的绿色低碳发展方式。综合交通条件优化，公共交通和路网发展更完善，交通微循环明显提升。人居环境全面优化，城市面貌焕然一新，城市服务、生活等功能更加完善，城市管理更加精细，居民幸福感明显提升。

**治理能力水平显著提高，公共安全保障更加有力。**城市治理的法治化、科学化、精细化、智能化水平大幅提升，基本形成与市中心城区相匹配的市场化法治化国际化营商环境，基层治理更加科学规范，食品药品安全、公共卫生安全等进一步增强。简政放权得到进一步推进，事中、事后监管有力到位。法治建设迈向纵深，严格公正施法。城市精细化、

网格化管理体系更加优化，服务水平和风险防控能力得到提升，形成多元化矛盾纠纷化解机制、社会矛盾人民调解模式。社会安全网络建设迈上新台阶，数字化治理能力显著提升。

**表 2 高埗镇“十四五”经济社会发展主要指标表**

| 序号            | 指标名称                  | 单位 | 2020 年  | 2025 年  | 年均增长 | 指标属性 |
|---------------|-----------------------|----|---------|---------|------|------|
| <b>一、经济发展</b> |                       |    |         |         |      |      |
| 1             | 地区生产总值                | 亿元 | 164.27  | 210     | 6%   | 预期性  |
| 2             | 先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重  | %  | 58.0    | 60      | —    | 预期性  |
| 3             | 高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重 | %  | 14.4    | 20      | —    | 预期性  |
| <b>二、创新驱动</b> |                       |    |         |         |      |      |
| 4             | 国家高新技术企业数量            | 家  | 107     | 124     | 3%左右 | 预期性  |
| <b>三、民生福祉</b> |                       |    |         |         |      |      |
| 5             | 新增中小学公办学位             | 个  | 500     | 1000    | —    | 预期性  |
| 6             | 每千常住人口拥有执业（助理）医师数     | 人  | 1.74    | 2.8     | —    | 预期性  |
| 7             | 每千人口医疗卫生机构床位数         | 张  | 2.36    | 4       | —    | 预期性  |
| <b>四、生态文明</b> |                       |    |         |         |      |      |
| 8             | 单位 GDP 能源消耗下降         | %  | 〔11.88〕 | 完成市下达目标 | —    | 约束性  |
| 9             | 城镇生活污水处理率             | %  | 86.74   | 90      | —    | 预期性  |
| 10            | 空气质量优良天数比率            | %  | 92.7    | 完成市下达目标 | —    | 约束性  |

## 第四节 发展定位及战略

### 一、发展定位：先进制造集聚地，优质生活策源地，创新创意新高地

**先进制造集聚地。**立足高埗镇区域优势和产业特色，坚持智能化、高端化、集群化的发展理念，以电子信息、智能装备与光明产业为支柱产业，以城市更新、品质提升为抓手，积极运用创新、创意和创造对传统产业要素进行整合、提升，引导制造业由生产制造向服务制造转型，稳步推进时尚、光明产业发展，推动环保包装业、食品制造业升级提升。加速推动产业及城市更新，以更新带动产业结构升级，培育和壮大产业链高端核心环节，加快构建产业链创新链供应链深度融合产业发展生态，全面提升先进制造产业发展能级。

**优质生活策源地。**以打造中心城区“果盘子”为突破口，整合现有优质蔬果和特色农产品资源，逐步将中心城区的果蔬、食品配送企业招引至莞香批发市场所在区域，深入对接中心城区市场需求，进一步规划发展果蔬配送销售产业，协同毗邻的石碣镇供港供深果蔬资源，共同打造供应市中心城区乃至大湾区核心区域的优质食品配送销售基地。深挖高埗的城郊农业、滨江、传统美食等元素，强化休闲功能，加快都市农业、观光农业、休闲旅游等业态发展，着力打造若干以农业种植、农业观光、生态休闲、农耕科普、水果采摘为主的田园综合体，加强生态和环境保护，建设成为东莞的优

质生活策源地。

**创新创意新高地。**坚持把创新作为高质量发展的第一动力，在制度创新、科技创新的同时，大力推动文化创新、时尚创新。牢牢把握广深港澳科技创新走廊建设契机，接受中心城区创新资源的辐射带动，推动科技基础设施、创新平台、科研机构、创新企业、各类人才集聚，形成适应创新驱动发展要求的制度环境和区域创新创业生态体系。借助文化产业、文化民俗、文化载体优势，加强本土特色文创产品的研发，充分展示水乡文化的独特内涵。提升整体创意时尚及设计水平，在箱包、服装、鞋帽等领域，强化工业设计引领作用，支持企业设立以工业设计中心为核心载体的时尚创新体系。

## 二、实施“更新带动、融合发展”发展战略

**“更新带动”战略。**更新带动是高埗实现高质量发展的核心抓手。高质量发展离不开高水平发展平台、载体的支撑，而高埗早期粗放式发展使现阶段背负着低效厂房、产业竞争力不足等沉重包袱，产业发展空间挤压严重，新增土地资源已濒临枯竭，因此必须大力推动三旧改造、产业及城市更新，全面构建高质量发展的空间格局与战略平台，以城市更新带动产业结构升级，提升城市品质功能。

**“融合发展”战略。**促进高埗与中心城区融合发展，以区位优势 and 交通基础设施互联互通为突破口，以土地统筹、

基本公共服务资源共享为重点，探索产业分工及差异化发展路径，积极对接中心城区商务商贸、文体休闲、生活居住等职能，加快城市品质提升和商圈优化升级，打造高端商贸综合体，做好时尚展示展览，助力高埗时尚品牌提升知名度，带动本地消费；适当承接中心城区外溢的服务业功能，促进功能互补，推动高埗与中心城区产业高效分工与协调发展，将高埗打造成中心城区高品质精美新城。

## 第三章 空间布局

采用“轴带串联、组团支撑、区域联动”的空间发展思路，以轴线发挥辐射带动作用，以西部组团、中部组团、东北部组团串联各产业集群，融合形成“一心两轴三组团”协同发展格局。

### 第一节 打造“一心”

**高埗镇行政商务中心。**以冼沙、低涌等中部区域为核心，加快完善高埗镇行政商务中心建设，建设高品质、智能化的城市基础设施，推动智慧商圈、智慧小区等试点建设，加快旧村、旧厂的改造，整合区域政务、商业、医疗、文体、教育等优质资源，推动集聚总部经济、生产性服务业、商贸消费、文旅休闲等业态。加快低涌第二工业区项目等城市更新项目实施进度，吸引大湾区工业头部企业进驻。高规格塑造城市空间，释放镇中心区的综合服务功能和区域辐射能力，为区域经济产业发展提供持续优质服务。

### 第二节 构建“两轴”

**莞潢路时尚消费特色服务业集聚轴。**即沿着梨川大桥至镇政府形成莞潢路时尚消费特色服务业集聚轴，重点集聚发展总部经济、时尚产业、商贸消费、生产性服务业等。积极

接受中心城区的辐射带动，加强与中心城区在现代服务业产业链的分工合作，加大力度招引企业区域、功能总部落户，有力配合中心城区国际商务区建设，打造新场景、培育新业态，促进传统消费提档升级，打造东莞市国际商务区高埗延伸区。

**北王路优质食品产业集聚轴。**即依托大王洲桥—北王路高埗镇沿线区域，整合现有高埗镇、石碣镇的食蔬果品商贸流通资源，并以此为基础进一步整合全市的产业资源，集聚发展具有岭南特色的智能化食蔬等优质食品配送产业，主攻东莞、供港、供深食蔬配送，适度延伸发展生活配套产业和加工环节，提升对中心城区生活功能的服务配套水平，形成“果盘子”、“中央厨房”等亮丽名片。

### **第三节 形成三大产业组团**

**中部信息装备产业组团。**主要包括裕元工业园区和凌屋工业园区，重点发展电子信息、智能装备等产业，大力推进以廉商智造产业园、涌固精密治具装备项目等为代表的现代化园区建设，加快形成高技术、高水平、高效益的产业集群。充分发挥梨川大桥—莞潢路的迎宾大道优势，统筹布局新一代信息技术、高端装备制造等战略新兴产业，实行协同规划、产业联动，促进城市经济协调发展。向南加强与中心城区、松山湖等区域的深度合作，促进区域产业链、创新链、资金

链相互延伸。

**东北部优质食品生产及采购配送产业组团。**主要包括唯美陶瓷及北部的连片储备用地，重点发展农产品集散、交易以及物流配送等产业。积极促进东北部组团与石碣镇的功能协作和产业要素流动，探索打造优质农产品批发交易市场，升级改造百茂物流城的物流配套，完善农产品集散和配送功能。加快与广州增城经济技术开发区等的协作对接，推动高埗与周边毗邻镇街的融合发展，加快承接域外优质产业外溢，优化区域产业合作，推进城市功能布局的同城化。

**西部光明产业组团。**主要发展消费光学、光学科技等产业，充分利用既有光学产业基础，向工业类光学产业链拓展和延伸。重点招引上规模、具备研发能力的光学企业，逐步形成以陆逊梯卡华宏（东莞）眼镜有限公司等为龙头的产业集群。进一步完善升级产业片区周边的生活、医疗、服务等配套，为片区产业发展提供有力支撑。

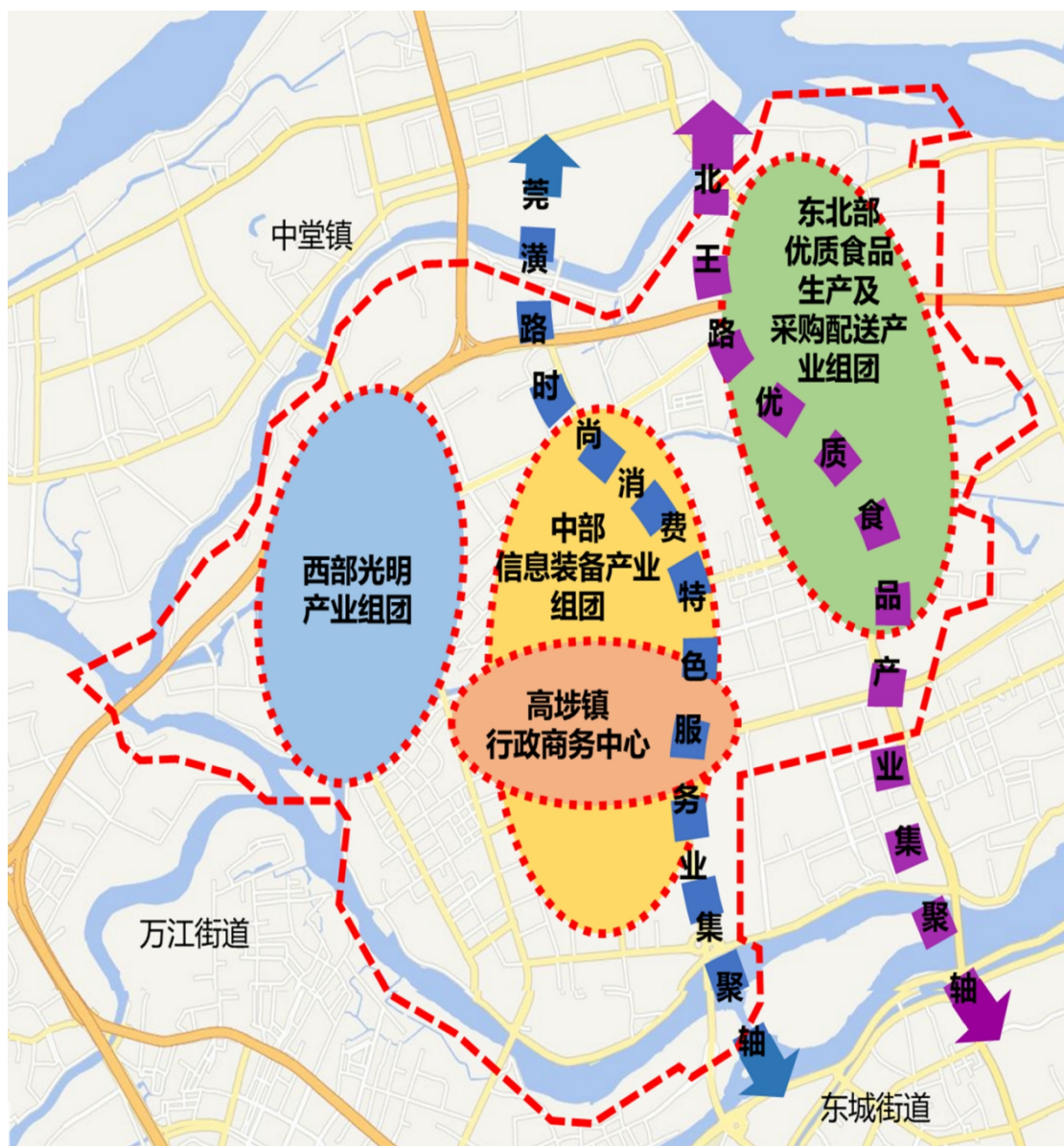


图 1 空间布局示意图

## **第四章 加快产业升级，构建更有竞争力产业体系**

立足高埗产业基础优势，坚持创新驱动发展，实施新动能培育战略，加快新旧动能转换，聚焦推进产业基础高级化和产业链现代化，加强区域分工合作、协同创新和资源共享，促进产业链实现深入合作，以产业转型升级促进经济提质增效，培育壮大电子信息、中高端装备和光明产业三大主导产业，做大做强现代服务业，加快推动时尚产业、创意包装和食品制造等传统产业转型升级，构建极富竞争力、创新力的现代产业体系。

### **第一节 培育壮大电子信息、中高端装备和光明产业 三大主导产业**

#### **一、做大做强电子信息产业**

积极落实网络强国和“互联网+”战略，抢抓 5G 乃至 6G 发展机遇，以产业跨界融合和智能化发展为主攻方向，发挥电子信息产业优势，加快突破共性关键技术和关键电子元器件等薄弱环节，推动电子信息核心产业跨越发展，适度布局前沿高端领域，打造电子、装备与互联网融合发展的信息产业集群。

**发展新一代信息通信。**发挥电子信息龙头企业带动和研发创新驱动的双重作用，积极向新一代信息技术产业的核心

技术、关键元器件等中高端价值链延伸。做强高埗唯一的 5G 产业省级以上工程技术研发中心—广东省通信器件工程技术研究中心（东莞鸿爱斯通信科技有限公司）。重视推进新一代网络系统架构技术研发，重点掌握新型计算、高速传输互联、先进存储、体系化安全保障等核心技术，加快推进 5G 乃至 6G 技术产业化发展，积极探索新一代通信网络信息安全解决方案，布局新一代通信技术商业化应用，实现公共区域免费无线局域网高速和广域连续覆盖。加强云计算、物联网、工业互联网等领域的中高端软件及操作系统研发和应用。推广新一代通信在生产制造、商务服务、公共服务等领域的应用和产业化，大力支持面向网络协同的行业应用软件开发与系统集成。依托台易电子科技、黄宝石电子科技等项目，争取引进 4-5 个层次高、上规模、辐射力强的信息类企业，加速延伸产业链，逐渐集聚产业优势资源。

**推动智能硬件创新发展。**提升产品功能性、易用性、增值性设计能力，发展多元化、个性化、定制化供给模式，强化应用服务及商业模式创新，提升片式化、微型化、集成化、绿色化、高性能新型电子元器件和关键零部件产品的研发生产能力，加快研制智能家居产品、智能机器人、智能插件及工业级智能硬件等产品，搭建智能硬件应用开发服务平台，加强重点领域智能化提升，推动智能硬件产品的集成应用和推广。支持日本电产等具有行业领军地位的规上企业，立足

产业基础，推动产业链上下游集聚发展，加快形成以马达和精密制造为核心的全链条产业集群。

**适度布局新一代人工智能、区块链。**加快智能终端核心技术和产品研发、产业化，推动物联网、大数据、云计算、北斗导航等新兴技术在智能终端的应用。加快新型显示技术、新型触控技术、智能语音技术、体感操作技术等新型人机交互技术研发、产业化和应用，拓展人工智能终端的应用领域，加强研发应用于不同领域的专用移动智能终端产品。

## **二、加速突破高端装备产业**

依托高埗坚实制造业基础，对接双循环下国内制造业转型升级趋势，重点发展工业机器人和高端智能制造设备，适度布局高端激光装备制造业，拓展装备制造业新优势领域，打造东莞北部先进制造业强镇。

**重点突破高端智能制造装备产业。**突破高端数控装备、数控专机、数控系统及功能部件核心技术，重点发展超精密数控机床，提升精密化、智能化水平。围绕感知、决策和执行等智能功能的实现，重点突破新型传感技术、模块化与嵌入式控制系统设计技术、先进控制与优化技术，做优做强一批传感器、智能仪表、控制系统配套企业，加快推动涌固精密治具装备项目加快建设投产。发展关键基础零部件、元器件及通用部件，突破高参数、高精密和高可靠性轴承、齿轮传动装置等。推进数字化仿真智能工厂、智能生产线建设，

发展智能个性化定制系统、智能数据采集器、高性能数控系统，面向高埗的电子信息制造、纺织、眼镜、电气设备等较大生产规模行业和企业，加快发展适配智能制造成套设备产业。

**加快发展工业机器人产业。**重视发展减速器、伺服电机、控制器等工业机器人核心零部件，推动人工智能与机器人技术深度融合，针对中国范围内需求量大、环境要求高、劳动强度大的工业领域发展真空（洁净）机器人、全自主编程智能工业机器人、人机协作机器人等产品，推动工业机器人国产化，有力支持高埗既有产业转型升级。大力引进研发生产性企业，壮大机器系统集成商、核心零部件企业、应用解决方案企业等主体的机器人产业集群发展。适度布局机器人本体、系统集成、远程运维等循环式全生命周期机器人生态链。

**推动电池产业朝价值引领型发展。**加快对接通信电池需求，合理匹配动力电池需要。鼓励发展插电式混合动力、燃料电池等新能源汽车需求，适度布局汽车电池环节，主动与知名新能源汽车产业基地合作，加大招商力度，适当延展电机、电控、充电设备、直流变换器及整车的相关材料、制造、装配套及服务环节。加快与 VIVO、华为、OPPO 等知名手机厂商进行业务协同，提高对手机等通讯设备的电池配套能力。推动组建协同攻关、开放共享的动力电池或通讯电池研发创新平台。加快新能源充电站等基础设施网络布局，提高

充电管理、付费等服务智能化水平。

### 三、加快光明产业升级

#### （一）打造工业类光学产业集群

**拓展工业类光学产业链。**充分利用既有光学产业基础，对接广阔的市场需求和行业高速发展趋势，向工业类光学产业链拓展和延伸。重点突破安防、车载、照相摄影、智能手机、智能家居等应用领域及其他新兴应用中的光学市场，加快招引具有全国乃至全球影响力的光学产业集团，重点招引上规模或品牌响光学企业。推进光学镜头、非球面镜、滤光片发展，深耕光学元件、组建、器件的价值环节，主动对接下游应用环节中华为、VIVO 等集团，形成中游与下游高效互动的发展格局。成立工业互联网平台，整合光学元件、制造以及下游应用企业进入平台，推进供应链融合发展，抢占发展新业态先机。

**加强产学研合作。**基于本地科技资源，充分招引中科院光机所、华中科大等光学优势科技资源，突破系列工业光学技术及产品研发。在安防视频监控领域中，重点发展超高清分辨率、超低照度、宽动态范围图像（HDR）、日夜共焦、短波红外热成像等技术及搭载相应技术品种。车载成像系统、新兴消费类电子领域中，重点突破超广角、大光圈、低畸变、小型化等技术产品系列；机器视觉领域中，为适应高精度工业制造的需求，重点突破高清分辨率、无畸变、大景

深、大像面、大光圈等镜头技术。

## **（二）壮大眼镜产业集群**

**着力推动眼镜业向高价值环节升级。**强化龙头带动，重点以华宏、恒宏为引领，加快完善设计研发、时尚展会、品牌展示（眼镜博物馆）、眼镜产品检验检测、营销渠道等薄弱环节，整合利用深圳、广州、北京、上海等地眼镜业相关展会，提升高埗眼镜品牌知名度，加速向高价值环节攀升。

**延伸镜片制造产业链。**以光学镜片加工为龙头，以相关配套企业为重点，引进资金、技术和管理，加快向“镜片—镜头—半整机—整机”方向拉长产业链，向高技术、高端化产品领域发展，占据产业技术制高点，形成高埗的主导产品。强化功能性需求，注重时尚性需求，围绕不同需求分群，线下强化验光、镜片加工等环节，线上强化定制、时尚环节，实现线下与线上高效配合的商业模式。

**拓展眼镜材料产业。**主要向树脂、光学玻璃、五金配件等传统原料、新材料产品的生产与加工拓展产业链条。加强新材料与眼镜制造的深度融合，集合周边区域新材料外溢资源，借助产业协同发展优势，引进和培育一批有实力眼镜新材料企业及相关科研机构。鼓励企业加大研发投入，加快布局高端化产品（新材料镜架等），提升产业技术创新水平。鼓励企业、行业协会主动对接大湾区研究院，积极参与产学研转化项目。

## **第二节 全面焕发传统产业高质量发展新活力**

### **一、加力推进时尚产业发展**

**提升整体创意时尚及设计水平。**在箱包、服装、鞋帽等领域，强化工业设计引领作用，支持企业设立以工业设计中心为核心载体的时尚创新体系，通过项目形式鼓励工业设计创新成果转化应用。促进“数字+时尚”融合发展，培育发展新动能，鼓励社会机构建立工业设计、设计孵化、信息共享、高端制造共享和体验展示等公共服务平台，加强新一代信息技术在女装、男装个性化定制、生产、销售、供货配送、售后等全流程环节的应用。引进和培育一批原创能力强、设计独特、引领时尚潮流的设计团队及其工作室，构建品牌孵化器、加速器，逐步提升整体创意时尚及设计水平。

**推动质量品牌双提升。**把握消费升级新热点，支持企业加强质量管理体系建设，把产品质量的控制贯穿于研发、技术、工艺、材料、设计、定制、生产、检测、售后服务全过程。在高品质时尚设计的基础下，融入高埗和水乡文化，打造具有高埗特色的国潮品牌，促进时尚文化与创意设计深度融合，推动服装、箱包、鞋帽、化妆品以及工艺美术等产业再提升、品牌再升级。筛选支持有比较优势的企业实施品牌化战略，创建和培育国内知名品牌，积极参与国内外知名时

尚展览与走秀活动，助力高埗时尚品牌提升认知度、美誉度、知名度。

## 二、加速创意包装提质升级

**推动创意包装行业升级。**按照适度和配套的原则，逐步清退环保不达标、污染严重、产出效益低的包装企业，为产业发展腾出发展空间，逐步构建集研发设计、产品销售、品牌建设、市场推广、电子商务及商贸物流于一体的现代环保包装产业体系。逐步推动环保包装产业向绿色、低碳、环保方向发展，重点发展创意包装、绿色包装，为传统包装产业的转型升级提供导向。鼓励龙头企业强化创新，加强新材料研发和培育，加快包装新技术探索，推动环保包装与文化创意产业融合发展，延长环保包装产业链条，引进智能包装装备，提升环保包装产业发展层次；结合快消餐饮、电商营销等新业态，积极开展与知名餐饮品牌的定制化合作，借力扩大地区环保包装品牌效应。将包装工业与环境保护相结合，走新型工业化道路，为高埗镇加强招商引资、实现可持续发展提供支撑，推动资源节约型、环境友好型社会建设。

**壮大一批包装骨干实体企业。**支持东莞振兴纸品有限公司、高埗晨明纸品厂、东莞达印纸品包装有限公司、高埗宏运纸品加工厂、高埗镇合润纸品加工厂等企业拓展环保包装、绿色纸品生产等业务合作，研发生产新型环保和高附加值的产品，加快纸品产业一体化发展。

### 三、推动食品制造业转型升级

**推动食品制造业向营养健康食品升级转型。**依托高荣食品科技有限公司等新型食品企业，整合高埗现有的食品产业资源，积极搭建食品产业创新交流平台，以科技创新为基点，推进食品企业技术改造和自主创新。重点培育健康食品、功能性食品及预制菜品等新兴领域的食品产业，凝聚产学研合力，实施品牌战略和信息化经营，全面提升食品产业整体发展水平，实现健康快速发展。

**推动食品产业迈向中高端水平。**立足大湾区对健康、高端的食品需求及消费升级趋势，鼓励食品企业加快创新步伐，鼓励产品研发聚焦品质化、功能化、绿色化等方向，强化产学研协同创新。提升装备水平，鼓励企业建设数字化车间，大力开发定制化、便捷化、功能化、品质化、多元化的新产品，开展食品制造智能工厂建设试点。支持食品企业完善生产、研发、品牌创建推广、营销销售等产业链条。加大品牌宣传力度，通过“高埗非遗美食节”推广特色的非遗美食。鼓励企业拓宽线上业务，利用互联网、物联网等新技术，拓展直播、短视频带货等模式，搭建线上营销渠道。

### 第三节 有力推动现代服务业发展壮大

发挥数字经济引领作用，促进生产性服务业向专业化和高端化发展，推动制造业和服务业融合发展，加快生活性服

务业向高品质和多样化升级，着力构建功能完善、竞争力强的现代服务业体系。

**做大做强总部经济。**以高埗镇行政商务中心为核心，鼓励具有竞争优势的国内知名企业在高埗设立生产中心、运营中心、采购中心等功能型总部企业，大力发展总部经济。加快完善和落实总部经济配套扶持政策，加大对总部企业资金扶持力度，加强总部企业用地保障，降低总部企业融资成本。全力引进唯美陶瓷总部基地，以此为契机，鼓励本土优势企业通过关联企业内部产权重整和外部兼并扩张，加快建立现代企业制度，打造总部形态。完善商务服务和政务服务体系，营造适宜总部经济发展的营商和人文环境。

**培育发展文化创意产业。**依托高埗深厚的文化底蕴和成熟的制造业体系，大力培育文化创意产业。完善文化创意展示、商贸休闲体验、孵化转化等功能，吸引更多优秀文化企业集聚；推动上江城村、低涌村、高埗村等旧村改造，采取修缮提升为主的改造方式，深入挖掘旧村历史文化资源，融合文化创意产业，打造特色品牌文化创意孵化基地。

**强化市中心区生活快消品配送功能。**利用毗邻中心城区的便利优势，适度扩充高埗莞香批发市场规模和功能，将莞城、万江、东城等区域的果蔬、食品配送企业招引至高埗镇莞香批发市场，鼓励通过兼并重组，做大做强配送企业集群，合理扩大果蔬配送批发市场服务范围。加强与中心城区的沃

尔玛、家乐福等大型超市的合作，强化配送中心城区的功能。协同毗邻的石碣镇供港供深果蔬资源，大力拓展供港供深果蔬业务。吸收先进经验，做好现有的冷链、果蔬等行业管理；适应消费升级趋势，提升食品加工水平，引导食品饮料生产企业向优质副食品加工方向延伸。

**挖掘区位优势发展商贸业。**强化镇政府周边和传统镇内商贸区的肌理联系，在靠近城区的“滨江—镇政府片区”区域谋划商圈建设，加快颐龙湾商贸区、振兴路商业带等城市商圈优化升级，大力培育美食经济，鼓励新零售等新模式新业态，对接商圈人口生活需求，延伸选址招引建设商贸综合体，培育壮大本地消费。大力发展“首店经济”“首发经济”，鼓励国内外知名品牌在高埗开设旗舰店、体验店、概念店，探索在重点商圈建设首店经济集聚区。加快商贸业与制造业的融合发展，支持制造业企业借助电商渠道衔接生产、销售和消费等环节的协同升级，提升数字化、智能化发展水平。深入开展“乐购高埗”促消费活动，以“乐购高埗”品牌活动为主线，联合行业协会与各大电商平台，通过消费券、折扣优惠、直播带货、短视频引流等方式，积极组织零售行业线上线下系列促销联动。支持大型综合体以及大型商超、专业店等自主举办各类特色促消费活动，以价格优惠、服务增值等促进消费扩张。落实国家和省市系列促消费政策，相应出台一批务实管用、提振消费信心的政策措施。健全消费领域信

用体系建设，实施放心消费行动，强化消费者权益保护，营造诚实守信、放心便捷的消费环境。

**积极发展中心城区特色休闲旅游产业。**一是挖掘资源科学策划，形成“红色+银色+古色+绿色”交相辉映、“白天+夜晚”有效配合的休闲经济体系。红色旅游方面，充分整合高埗大桥旧址公园、东江纵队第一支队三龙大队部及驻军营地旧址、东圃小学旧址等文化资源，发展文化旅游；古色+银色旅游方面，发挥中国建筑陶瓷博物馆的示范作用，整合眼镜、热熔胶、茶叶、鞋业等行业特色，发展工业旅游和博物馆旅游；绿色旅游方面，大力宣传冼沙鱼丸、矮仔肠、腊猪头、松糕、麻葛、大糠团等水乡美食资源，结合传统龙舟节等大型节日，发展美食旅游。开发芦凤联围和渔民洲岛，规划建设低涌高新农业园盆景长廊，整合锦鲤、金钱龟等养殖场，推进特色水果休闲采摘，将朱礪番石榴种植场、高埗草莓采摘园、卢溪石榴园、塘厦稻田公园串连成一条农业生态旅游线路，强化体验活动创意、农事景观设计、乡土人文开发、河滨风光打造等特色挖掘，发展休闲度假、水上运动、生态观光、夜间经济等现代旅游休闲产业。二是打造都市农业发展平台，提高农业导向型经济。加大休闲观光农业发展力度，进一步强化农业的休闲、创意元素，着力将农田保护区打造成以农业种植、农业观光、生态休闲、农耕科普、农产品采摘为主的田园综合体，加强优质蔬菜、高档花卉、精品果品、

名特优产与物流业、“互联网+”平台合作，扩展农业产品销售渠道，增加农产品的知名度。

#### **第四节 大力推进产业基础高级化、产业链现代化**

**夯实产业发展基础。**结合高埗产业基础、资源禀赋和配套需求，着力优化产业结构和布局，重点推动关键基础零部件、关键基础材料、技术转移转化服务平台、技术检测平台等领域发展。通过更新改造、空间腾挪推动产业平台升级，以现代化工业园区为空间载体，引导中高端装备制造、工业机器人、智能硬件等高端业态做优做大做强，培育一批产业链龙头企业、专精特新企业，形成一批具有全球竞争力的产业集群，推动产业迈向全球价值链中高端。积极发展智能制造，加快发展工业互联网，支持加大设备更新和技改投入，促进制造业加速向数字化、智能化、高级化发展。

**提升产业链供应链现代化水平。**大力开展产业稳链补链强链控链工作，围绕电子信息、高端装备、光明产业等重点产业链关键核心缺失环节开展招商引资，探索实施“链长制”工作服务机制，统筹各项产业调研、企业服务和政策制定实施等工作，实施产业链精准扶持。进一步增强产业链根植性及竞争力，谋划建设一批新兴产业基地、特色产业园区等产业载体，培育和挖掘一批对产业链具有影响力、竞争力和控制力的“链主”企业、“隐形冠军”企业、专精特新“小巨

人”企业等。围绕重点产业全面梳理供应链关键流程、关键环节，精准打通供应链堵点、断点，强化供应链企业培育和引进，支持本土龙头企业通过数据共享、人才引进和培养、核心技术攻关、产品优先应用等合作方式打造国内高水平供应链，带动上下游配套企业协同发展，全面提升产业链供应链的自主性和安全性。

**加快制造业智能化数字化。**支持头部企业牵头开展产业链数字化协同创新试点，向上下游企业输出数字化解决方案和管理经验。加快发展“5G+工业互联网”，深入推进智能制造，进一步促进电子商务、物联网、互联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术和制造业深度融合。有序推进智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设，提升传统产业智能化水平。推动制造业数字化转型，支持规模以上工业企业开展生产线装备智能化改造，培育发展一批跨行业跨领域和特定行业特定领域的工业互联网平台。

## 第五章 优化科技创新环境，构建自主创新生态系统

把创新驱动发展战略作为推动经济结构调整和产业转型升级的核心战略，推动以科技创新为核心的全面创新，激活社会创新活力和创造潜能，构建创新生态系统，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

### 第一节 建设全生态创新体系

**外引新型研发机构。**大力引进国内外知名高校院所来高埗共建研究机构，支持镇域内优质企业和国家级科研院所、重点实验室合作建设新型研发机构，完善“政产学研资介”合作体系，努力攻克一批重点行业的核心技术，增强服务企业和孵化科技成果的能力。

**实施创新主体培育工程。**强化企业创新主体地位，以开放、高效率、低税负的方式营造良好市场空间，激发企业创新潜能，加快培育发展创新型企业，大力培育发展高新技术企业加大研发投入，优化企业孵化发展服务体系，形成以高新技术企业为重点、科技型龙头企业和中小微企业协同发展新格局。

**引导企业加大研发投入。**大力引导工业骨干企业建设研发机构，优先支持三协精工、昭和电子、佰鸿电子、富相电子科技(东莞)有限公司等具备条件的科技型企业建设一批高水平的国家级、省级和市级工程技术研究中心、重点实验

室、企业技术中心、院士工作站、博士后科研工作站、博士后创新实践基地等研发机构。支持规模以上企业增加对关键技术和核心技术研发的投入，提高研发经费占销售收入的比重。鼓励企业将研发设计等生产性服务环节与生产制造环节分离，设立独立法人研发中心，实施外发加工，加快向产业链上游延伸。鼓励外资企业在外高建设区域性研发中心。

**积极争取多方资源建设高埗创新主体。**积极融入大湾区国际科技创新中心、广深科技创新走廊建设，加强协同创新和基础研究区域合作，整合资源吸引创新走廊工程技术研究中心和先进技术研发平台进驻。大力引进港澳优质生产性服务业和高端服务业，促进区域优质资源来高埗投资创新。在广州、深圳设立前哨办事处，主动对接广深创新资源和产业转移。

**鼓励建设“双创”平台。**鼓励的鞋业、服装业、食品业利用“互联网+”背景下创新营销模式，利用手机 APP、微信等工具推动企业、高校、民间资本和市场资本等各类主体创建各类创客空间，引导企业利用电子商务平台拓展营销渠道，支持企业建设开放式网络创新平台，实现集中式、大规模的个性化产业定制。

## **第二节 构建良好的创新体制机制**

**抓好政策扶持落实。**落实高新技术企业所得税减免、研发费用加计扣除等国家、省、市普惠性政策，鼓励引导企业

充分利用创新驱动补助政策，使企业充分享受政策实惠。加大企业人才、技术、融资等扶持力度，切实解决实际问题，推动企业植根发展。

**完善政府科技服务力量。**提升全镇科技工作的承接能力、服务能力和管理能力，通过举办知识产权、节能、技术改造、电子商务等一系列辅导会，为企业的转型升级提供支持。为企业技术更新改造提供优化方案设计、设备采购、装备开发、安装维护等专业服务。完善高新技术企业培育服务体系，整合财税、法律、知识产权等方面的专业力量，帮助更多科技企业进入国家高新技术企业行列。

**推动重大科技成果落地转化。**对符合高埗镇产业发展方向、对产业集聚起战略性引领作用的重大科技成果转化项目，按研发投入的一定比例给予支持。积极搭建高校、科研院所与企业的对接平台，建立面向企业的技术服务网络，推动科技成果与产业、企业需求有效对接，通过研发合作、技术转让、技术许可、作价投资等多种形式，实现科技成果市场价值。以廉商·智造产业园为引领，加快科技企业孵化器建设，完善科技成果孵化服务。

**成立政府基金发挥引导作用。**组建高埗镇创新投资集团，按市场化方式开展投资和经营业务，创新金融管理和服 务，构建功能较为完善的金融服务体系。充分利用科技创新平台 and 高校科研院所掌握的信息、技术、人才等资源优势，引导子基金重点关注和支持对科技类项目的投资，提高子基

金服务科技型企业的效率，拓宽科技型企业融资渠道。

### **第三节 推进创新创业人才队伍建设**

**打造高层次创新型人才梯队。**持续实施人才培育工程，加大青年人才自主培养力度，抓好产业工人培训和技能素质提升。围绕高埗镇产业体系发展需求，谋划“十四五”期间高埗重点人才工作，制定引才育才用才工作方案，设立人才工作基金，制定人才引进目录。依据高埗镇重点发展的产业和重点项目的优势，引导用人单位有针对性地引进高端技术人才和团队。通过选拔业绩突出者建设人才梯队，并通过学习深造、交流进修、专题培训等方式培育人才。

**营造引进人才、留住人才、用好人才的良好环境。**把完善人才激励评价机制与发挥人才作用、落实人才政策与解决人才实际问题结合起来，多角度优化人才服务，切实增强人才竞争软实力。优化创新人才发展环境，实施灵活的人才管理制度，加快建设人才公共服务体系，切实解决高层次人才安居落户、医疗卫生、子女入学、配偶就业等需求，营造绿水青山的宜居环境、激励机制科学合理的工作环境来留住人才。加大科研成果转化为生产力的保护和奖励力度，营造人才“引进来、育得出、用得好、出成果”的一流环境，以人才高地构建创新高地。

## 第六章 推动区域创新合作，全面融入新发展格局

抢抓粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区建设的历史机遇，加快现代特色服务业集聚轴、三大产业组团等重大发展载体建设，主动融入区域战略发展大局，深化与香港、深圳、广州等湾区核心城市以及松山湖高新区、石碣镇等周边镇街的对接、合作，创新区域联动发展方式，强化区域协同、均衡、高质量发展格局。

### 第一节 强化与市内各区域对接

**加强与中心城区的协同发展。**加强与中心城区合作，主动融入中心城区，接受东莞国际商务区辐射，探索商贸服务、生产性服务等领域产业分工及差异化发展路径，适当承接中心城区外溢的服务业功能，促进资源共享、功能互补、产业互促，补齐公共服务短板，进一步完善区域城市发展功能及产业链条，形成与中心城区相匹配的区域发展新格局。重点布局发展企业功能型总部、文化创意等生产性服务业态，推动区域产业及创新资源的集聚发展，塑造生态、城市、产业融合发展的现代产业集聚区。加快完善物流配套，提升农产品集散和配送功能，深入对接中心城区市场需求，合理扩大果蔬配送批发市场区域范围，打造中心城区“果盘子”。积极发展特色休闲旅游产业，打造都市农业发展平台，吸引周

边游客。推进城市品质高质量提升，营造宜居宜业宜游高品质社区，积极承担市中心区的生活居住、文体休闲等区域职能，建设成为优质生活策源地。

**主动承接松山湖高新区创新资源的辐射带动。**进一步加强高埗与松山湖（生态园）在电子信息、高端智能装备等产业链的对接、合作，加强产业发展路径、规划布局、技术创新资源等方面对接，进一步优化区域产业链分工布局。大力推动区域城市更新改造，加快推进电子信息、区域数字经济、高端装备制造等重大产业平台改造、提升，加强与松山湖各类创新平台、创新资源的联动，强化终端制造及应用等功能，构建区域产业梯度分工合作发展格局。

**探索建立东莞农产品和食品集散重要节点。**加强高埗与石碣的农产品贸易功能对接合作，强化高埗与水乡功能区尤其是麻涌、道滘等镇的食品、粮油等集散、加工产业资源对接，加强产业发展路径、规划布局、技术创新资源等方面衔接。策划构建国际化食蔬配送产业轴，推进果蔬、食品等集散、加工环节的能力和品质提升，促进产品系列化、多元化。适度扩大配送区域和品类，布局智慧物流，拓展供港供深果蔬业务，逐步发展为东莞农产品和食品集散重要节点。

**加强与东江沿岸各镇联动发展。**以“三江六岸”滨水空间建设为契机，以推动“三江六岸”高埗段建设为重要抓手，高标准建设“三江六岸”重点项目“一环亲水绿道”，升级

改造东江河堤，串联村镇公园、广场、绿地、特色景点等资源，积极发展特色文旅，提升高埗旅游品牌对人气的吸引力和周边发展带动力，促进高埗与莞城、万江、东城、石碣、石龙在滨水生态、历史文化、生态休闲等领域的联动、协同发展，重点推动在体育赛事、民俗活动、观光休闲线路推介等领域的跨区合作，引导特色商业消费、旅游资源、休闲客群等向区域集聚，共同搭建健康、文化、休闲产业生态圈。

## **第二节 加强市外对接合作**

**强化莞深合作。**以粤港澳大湾区建设为纲领，推动全面深化改革，主动融入深圳先行示范区及深圳都市圈等建设，积极参与深圳产业链配套分工，重点在眼镜新材料、高端装备、新能源等领域加强与港深创新平台、创新资源、企业资源等对接，围绕生产制造、产业配套、人才交流等领域，深化与深圳的联动、协同发展，接受深圳先进产业及创新资源外溢和辐射。加强与深圳在新型基础设施建设领域的合作，深化新一代信息技术在区域产业集群中的应用，支持对企业设计、制造、管理、销售、服务等关键环节的信息化应用能力提升，大力推动传统产业数字化、智慧化改造。积极探索在规划对接融合、重点项目落地、生态文旅资源共享、公共服务布局等领域建立对接及合作机制。推动交通运输一体化建设，以公共交通便利化引导人才、资本、技术等要素集聚、

流通。

**深化与港澳合作。**全面落实国家便利港澳台居民的政策措施，进一步深化高埗与港澳地区在文化创意、医疗教育、科技研发、商业贸易、人才孵化、创新创业等产业领域的对接、合作，引进一批带动能力强、发展潜力大的龙头企业、优质项目等落地，促进先进制造业和港澳服务业深度融合，助力区域经济高质量发展。凭借毗邻港深的区位优势，良好的生态环境和资源禀赋，逐步成为港澳休闲文旅目的地、绿色农产品供应基地。

### **第三节 深入推进乡村振兴**

**推进宜居美丽幸福乡村建设。**加大资金投入，着力解决村（社区）基础设施及公共服务设施等功能性问题，加快“烂路”“断头路”的整治提升。健全长效管理机制，持续推进田间窝棚整治、厕所革命、“四小园”建设、生活垃圾转运站升级改造、违建治理等工作，抓好农房管控和外立面改造，推进农村绿化工作，打造优美村居。加快创建特色精品示范村、农村人居环境整治示范村，将芦村村打造成为东莞水乡慢生活体验特色精品示范村，将横滘头和塘厦打造成特色精品村。进一步挖掘农村优质生态、文化资源，依托高标准农田建设，大力发展新型都市休闲观光农业，谋划高埗特色乡村旅游线路，打造美丽乡村和旅游产业统筹发展试点，以全

域旅游带动乡村振兴。

**提振集体经济。**完善土地和厂房统筹开发和利益分配机制，建立健全镇村联动、利益共享的招商模式，统筹镇、村、企业以及私人业主厂房、土地等资源高效流动和开发。加快推进村（社区）工业园集中统筹、连片改造，优化产业配套环境，引进优质产业项目。支持和引导集体经济以土地、物业或自有资金，通过多种方式参与“三旧”改造、园区开发、基础设施建设等投融资项目。积极探索农村集体以自营、合作、入股等方式发展优势特色产业，促进集体经济实现可持续健康发展。强化农村集体资产管理，深入推进“两个平台”建设，全面治理“二手房东”，完善财务会审、财务检查、重大事项审查、预算管理、财务公开、民主理财等流程，推动集体资产规范化管理。持续推进村组增资减债，加强集体资产监管，积极稳妥清理化解债务，防范化解农村经济风险。

**弘扬文明乡风。**挖掘、继承、创新优秀传统乡土文化，发展新乡贤文化，修订完善村规民约，推进移风易俗。讲好红色高埗、孝义高埗故事，发扬逢山开路、遇水架桥、敢为人先的“高埗大桥精神”，弘扬尊老爱幼传统美德，围绕绘孝义、诵孝义、唱孝义、评孝义、摄孝义、推孝义、行孝义等七大主题，定期举办孝义文化活动。加大农村文体设施投入力度，加快村史馆、体育馆等场所建设，进一步完善村级综合文化服务中心、农家书屋、电子阅览室等场所的活化利用。

## 第七章 优化拓展发展空间，持续提升城市品质内涵

加强国土空间开发保护，科学编制土地征收成片开发方案。以参与粤港澳大湾区建设为契机，进一步优化城市空间规划，加快城市更新步伐，拓展优化城市发展空间，做强做优城市环境，完善市政基础设施配套，持续提升城市品质内涵，提升城市集聚优质要素能力和综合承载能力。

### 第一节 优化拓展发展空间

**加强土地空间资源保障。**抓住新一轮国土空间规划编制的机遇，加快推动民营片区、冼沙片区、裕元片区、旧城片区等控规调整工作。继续高标准谋划城市和产业升级的空间布局、空间拓展，按照产业优先、连片改造的原则，鼓励土地用途混合和土地空间立体开发，逐步推动综合管廊建设，加大力度推进旧村及旧厂房改造，统筹重点区域和城市更新地下空间开发利用，全方位拓展与优化城市发展空间。严控新增闲置土地，整治低效用地，战略预留新增潜力用地，提前谋划到期用地发展方向，为未来发展储备战略空间。

**拓展产业发展空间。**突出“转思想”的重要性，全镇强化“一盘棋”统筹力度，着力加快城市更新、土地空间拓展步伐，坚持总量与结构双管控，控制“工改工”和“工改居商”比例。优化村镇联动机制，探索建立土地利用村镇共享

平衡机制，充分调动村（居）民的改造积极性，提升土地统筹、收储和整备水平。加快整备“多规合一”的连片产业用地，建立可用于招商的土地和厂房资源数据库，以亩产效益为导向，优先保障新兴未来产业和重点产业项目用地，优化用地结构。以昌兴地块连片改造项目的“点”带动全镇产业拓展的“面”，明确更新单元实现优化产业功能空间的底线约束，严控各项规划要素配备，为产业发展奠定空间基础。

**做大做强镇行政商务中心。**做好城市更新规划设计，妥善处理新城与旧城发展关系，通过基础设施建设和三旧改造，强化城市服务功能，完善公共服务设施配套，提速镇新中心区 15 分钟优质生活圈建设，将片区打造成为集商务办公、品质住宅、文化创意、研发中心和总部经济为一体的行政商务中心。大力推进低效用地再开发，加快改造进程，大力提升发展品质，打造精巧化、生态化、时尚化的行政商务中心。

**加快推进城市更新重点项目。**加快推进下江城丽江地块、上江城兰州地块、高埗旧村改造项目、低涌旧村改造项目、草墩旧村改造项目等更新改造，突破城市更新瓶颈，提升城市品质。积极对接中心城区，重点保障华侨城天鹅堡花园项目、光大·江与城项目、安联尚璟项目、万科第五城项目、新世纪颐龙轩项目、新世纪颐龙湾项目、振兴城商贸区等现代服务业项目的推进实施。推动振兴路旧商圈片区活化更

新，通过城市修补、生态修复、拆建、微改活化等多元化手段，重点推进振兴路旧商圈的更新改造，加速升级改造进程。稳步推进“工改工”，通过政府主导、镇村合作、私人自改、政企合作等多种方式，高标准改造老旧工业区、村级旧厂房，重点推动芦村工业区外经厂房、卢溪村家乐玻璃厂改造项目、保安围工业区厂房“工改工”等项目。探索和创新改造后产业增值收益、税收收益等镇村共享模式，充分调动村（居）民的改造积极性。全面推动镇内六大产业园区改造升级，与裕元集团合作，推进稍潭裕元工业园、上江城裕元工业园、低涌第二工业区三个园区的升级改造，融入智慧基础设施、智慧用户端、智慧云服务等新功能。在成功统筹三联地块和欧邓地块为市镇联合招商基地的基础上，积极组建新的联合招商基地。适时推动“商改工”连片改造，加快对单位面积产值低下的地块筛选，重点谋划百茂物流城地块分期改造或连片改造为工业用地。

## **第二节 推进城市品质高质量提升**

**着力打造中心城区高品质精美新城。**加快新中心区规划建设，以新行政中心、商务办公中心建设和旧厂改造升级为抓手，打造中央活力区（CAZ）。谋划打造高埗镇国际标准的产城融合空间，加速推进安联尚璟、颐龙轩、颐龙轩、天鹅堡花园等一批高品质项目建设，完善学校、图书馆、科创

空间等公共服务平台配套设施建设。高标准建设“三江六岸”重点项目“一环亲水绿道”，升级改造18公里东江河堤，打造成集休闲、娱乐、景观于一体的生态文化长廊。融入“公园城市”理念，加快建设浣沙湿地公园，升级改造高埗广场、文化广场、滨江广场，推动村镇公园、广场、绿地、特色景点串珠成链。

**实施品质交通攻坚行动。**重点加强与周边镇街基础设施网络对接，提升基础设施一体化水平。构建内联骨架交通路网，实施创兴路、颐龙路西段升级改造工程，重点完善高龙路延长线、广场南路、广场北路、花园路和北王路等路的周边支路建设，完善镇内交通的微循环。坚持公交优先发展，科学调整站点线路，提高公交换乘便捷度及出行便捷性。进一步完善镇内静态交通、慢行交通和智慧交通，加快智能停车设施建设，探索构建以交通大数据为基础支撑的拥堵治理新模式，强化交通秩序整治和精细化管理，提高交通拥堵治理水平。

**提升能源、水利等基础设施现代化水平。**推进电网、光纤升级改造，加强配电网建设，落实国家配网行动计划，提高供电可靠性和供电质量，着力打造国际先进的高可靠性配网。全面应用智能电表，大幅提升配电自动化水平和通信支撑能力，实现配电网可观可控。严格落实水资源管理制度，加强饮用水水源保护，强化用水计划管理。做好供水、供电

突发事件应急处理预案，定期开展应急演练，完善应急处理预案，提高处置突发事件的能力，保障全镇供水、供电安全。加快推进天然气管道建设，优化用气结构，完善天然气高压主干管网系统。全面加强城市地下综合管廊、综合管网规划建设，科学合理利用地下空间资源。加快实施芦村排站、稍潭水闸重建工程，协调市水务局、市运河治理中心、石碣镇等单位大力支持挂影洲围水利工程建设，扭转全镇防洪排涝系统老化、设备落后的局面。完善市政消防栓配套建设，提高城乡防灾减灾能力。

**加快新型基础设施建设。**加速推进以 5G、物联网、大数据、云计算、人工智能为代表的新型基础设施建设，加快 5G 通信网络的全镇覆盖步伐。大力推进新能源终端、智能电网、“互联网+医疗”“互联网+教育”、智慧物流等智能化终端基础设施，积极拓展新型基础设施应用场景。加大物联网、人工智能、大数据等新一代信息技术与城市治理的融合力度，推动区域城市基础设施数字化、网络化、智能化升级。

**着力提升城市精细化管理水平。**加快数字城管与“智网工程”融合，探索“智慧城管”新模式和新手段，采用新 IT 技术提升数字城管智慧化水平，优化高埗社会治理模式。深化“行走高埗”“洁净城市”专项行动，持续推进“六乱”整治、田间窝棚整治、“厕所革命”，强化“经营城市”理

念，构建常态化城市管理长效机制。扎实推进“两违”治理，完善新增在建违法建设联合执法机制，妥善解决历史违建问题。

### 第三节 深化生态环境治理

**坚决打赢水环境治理攻坚战。**强化污染源管控和治理，重点开展入河排污口整治，加快截污纳管工程建设，加快完善地下排水管网系统，推进雨污分流等工作。坚决落实“河长制”，重点开展重污染河涌截污、入河排污口治理、景观提升等工作，全面改善河涌水质。

**深化大气环境治理。**继续抓好工业锅炉、机动车尾气、餐饮油烟、扬尘整治等污染治理，淘汰高污染高排放、落后产能 VOCs 产业和企业，推动自动电厂煤改气，减少煤炭使用。加快完善充电基础设施建设布局，加快推进国四、国五重型柴油车加装 OBD 远程在线监控设备，推进“天地车人”监控体系建设。

**加强土壤污染防治。**完善土壤环境监测、监控体系建设，加强建设用地土壤环境管理，健全事前事中事后土壤污染状况调查监管机制，加强农业面源污染防治，实施农用地分类管理，确保污染地块、受污染耕地安全利用。

**强化固体废物污染防治。**以市推动“无废城市”试点建设为契机，大力推动固体废物源头减量和资源化利用。全面

排查整治固体废物污染环境隐患，严厉打击非法处置、堆放、倾倒固体废物等违法犯罪行为。全面落实《东莞市生活垃圾分类三年行动方案（2020—2022年）》，积极探索生活垃圾分类回收体系与再生资源回收体系的有效衔接，实现镇村生活垃圾无害化、减量化、资源化处理。

**推动产业绿色转型。**大力推行源头减量、清洁生产、资源循环、末端治理的绿色生产方式。全力配合市生态环境局在生态环境领域的行政审批工作，严格产业环境准入，配合落实“三个不批”环保审批制度，严格控制新建扩建高耗能高排放项目。以碳达峰、碳中和牵引产业绿色低碳循环发展，制定实施碳达峰行动方案，积极引进绿色投资，大力发展节能环保、清洁能源等绿色产业，设计开发绿色产品，创建一批绿色工厂和绿色工业园区。推动资源节约循环利用。实行能源消费总量和强度“双控”行动，持续推进节能降耗，提高资源利用效率。推广应用节能环保技术，全面推进工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能减排。

**推广低碳生活理念。**推进交通运输低碳发展，优化镇内公交线路的布局，加强与交通枢纽站点的公共交通接驳，鼓励和引导市民减少私家车的使用，推行低碳出行。加大生态环境保护宣传力度，加强绿色低碳生活方式宣传，倡导低碳餐饮、低碳居住、低碳出行等低碳生活理念，大力推广使用低碳、环保、节能、节水产品，倡导简约适度、绿色低碳、

文明健康的生活方式，开展“绿色学校”“绿色社区”“绿色家庭”创建活动。

## 第八章 全面提升民生保障水平，增进市民幸福感

推进就业创业、教育、社会保障、医疗卫生、公共文化体育等基本公共服务体系建设，推动服务体系向更高质量、更趋均衡的方向发展，持续提升民生福祉水平。以人民为中心，让人民群众分享发展成果、共创美好生活。

### 第一节 全面提升“高埗文化”影响力

**推动“全民运动”发展。**以东莞市推进创建全民运动健身模范城市为契机，进一步优化区域体育场地设施资源配置，加快建设一批社区体育公园。促进竞技体育持续发展，支持和鼓励群众自发组织篮球队、羽毛球队等体育活动，定期开展镇内竞技体育比赛。加强学校体育工作，鼓励少年儿童积极参与体育运动，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。

**大力推广文化活动。**拟将每年农历五月十五定为“高埗镇民俗文化旅游日”，举办“高埗镇民俗文化旅游节”，以龙舟文化、孝义文化、非遗美食文化等传统民俗文化体验为重点，组织龙舟趁景表演活动、孝义文化系列活动，以及非遗美食历史回溯、制作技艺体验、亲子传承等活动，进一步扩大高埗传统民俗文化的影响力和知名度。支持和鼓励群众自发组织龙舟队、舞狮队等文体活动，夯实传统文化群众基

础。

**打造高埗特色文化品牌。**强化政府主导作用，推进公共文化艺术资源的综合利用，擦亮“高埗镇龙舟节”“‘粤韵耀高埗’曲艺巡演”“少儿春晚”“元宵嘉年华”及“高艺学堂”等文化品牌活动。力求通过文化精品力作不断涌现，形成具有地方文化特色的品牌项目，让高埗的城市形象显著提升。加强文物资源保护及挖掘利用。完成镇内三个市级文物保护单位的全面修缮，提升文物资源完好率和利用率；将高埗大桥旧址和东圃小学旧址申报省级文物保护单位，力争提升文物保护价值；另外，充分开发利用好镇内文物资源，以东圃小学旧址和东江纵队第一支队三龙大队指挥部及驻军营地旧址为平台，开展党史国史学习教育、爱国主义教育活动；以高埗大桥旧址为阵地，建设改革开放文化遗产综合性体验中心，大力弘扬“改革开放文化”精神。挖掘和发展非遗项目的价值。鼓励引导非遗传承人通过改良技艺，开发更多非遗创新产品，丰富产品系列，满足群众的需求。引导个非遗项目参与各类展销和宣传活动，与文旅产业融合发展，不断扩大非遗项目知名度，提高产品销售量，增强非遗项目影响力。深度挖掘培育非遗项目，五年内，力争成功申报市级非遗项目、省级非遗项目以及国家级非遗项目各1个。

## 第二节 提高社会文明程度

**推进精神文明建设。**完善文明创建机制，坚持全面实施“路长制”，开展常态化巡查督导，推进群众性精神文明建设。持续推进铸魂立德工程、社会主义核心价值观“1+X”工程，完善新时代文明实践中心（站、点）建设，发挥志愿服务队伍作用，加强管理服务，开展各类主题系列活动。

**持续加强公民道德建设。**加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，促进人的素质提升与全面发展。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，强化社会责任意识、规则意识、奉献意识。引导人们坚定文化自信，传承中华传统美德。弘扬科学精神，普及科学知识。推进志愿服务长效化制度化建设，扎实推进学雷锋志愿服务活动。

## 第三节 全力推动教育“扩容提质”

**创新义务教育结构优化路径。**加强对辖区内义务教育的统筹，通过“新改扩建一批、回收转型一批、购买补贴一批”，快速提高公办学位占比，扩大随迁子女优质学位覆盖面。全力推进教育扩容提质千日攻坚行动，确保“十四五”时期公办学位建设目标顺利完成。加大民办学位购买或补贴力度，推动公办民办义务教育结构优化，2022年，确保随迁子女入读义务教育阶段公办学校（含政府购买学位）比例达到国家和

省要求。

**深化学前教育科学保教改革。**打造课程游戏化示范项目，深入推进课程游戏化建设，科学变革幼儿园教育活动形式，构建学前教育游戏化课程体系，推荐5个市幼儿园课程游戏化示范培育项目。探索集团化办园、名园办分园等办园模式，发挥优质园辐射带动作用，打造2-3所品牌幼儿园。完善学前教育教研体系，配齐配足学前教育专职或兼职教研员。健全幼儿园教职工和保育员配置标准，实施园长后备干部培养计划，加强保健教师、保育员、营养员的培养和培训，满足幼儿园规范管理、保育教育、卫生保健、安全保卫等需求。至2025年，至少建有3所镇办公办幼儿园，办好每一所普惠性幼儿园，确保落实“5080”攻坚任务。

**推动义务教育优质均衡发展。**按照国家义务教育优质均衡发展县（市、区）评估标准，优化义务教育资源配置。增强现代化教育装备供给能力，根据国家课程需要配足配齐教育教学仪器设备、数字化设备，加大对薄弱学校实验教学支持力度，加快建设或更新改造学校实验室、劳动教育场室、心理健康教育场室，推进中小学标准化实验室建设示范校创建工作。

**推动职业教育产教融合发展。**进一步完善“政府出补贴、企业出场地、校企共建共享”建设模式，支持校企共建集实

实践教学、社会培训、企业真实生产和社会技术服务为一体的高水平校企合作基地。打造一批由政府、行业、企业、职业院校、社会培训机构等独建或合建的公共实习实训基地，探索市场化运营，面向全社会开展学生实习实训、社会培训、职业技能鉴定、社会技术服务等公共服务，通过政府奖补等形式对实习实训基地给予扶持。加强校企合作需求对接，促进产教融合项目协调、资源整合和经验交流。推进能工巧匠进校园，聘请“大国工匠”“东莞工匠”等高层次技能人才到学校任教。

**创新机制配足配齐教师。**优化教师资源配置机制，统筹规范临聘教师招聘和管理，推动提高临聘教师待遇，高质量保障教师队伍整体水平。分类优化思政课教师配备标准，落实心理教师配备要求，配齐配足思政课教师和心理教师。推进民办学校教师配备补短板，对生师比、教师学历达标率、高一级学历达标率、教师资格持证率情况实行定期通报和约谈，纳入民办学校考评重点指标，作为学校学费提价提费、项目扶持的重要依据。加快推进市镇校三级教研体系建设，到2023年教育管理中心均独立设置教研组，根据国家课程方案配齐配强所有学科专兼职教研员。完善义务教育校长教师定期交流制度，建立名优教师轮岗制度，鼓励跨校兼课、走教、支教、跟岗等方式促进教师交流，发挥优秀校长教师

的辐射、影响、带动作用，整体提升教师队伍素质，努力办好家门口的每一所学校。

**深入开展集团化办学。**大力推进以“名校+新校”方式组建教育集团，实现高起点办学，“扩一所优一所”。通过“1+N”方式适度增加成员学校，鼓励符合条件的民办学校作为成员学校纳入教育集团，鼓励优质民办学校作为龙头学校组建教育集团，有序扩大集团化办学规模，不断扩大优质资源的覆盖面。支持鼓励品牌学校或品牌学校培育对象为龙头学校组建新教育集团，促进集团化办学内涵提升。

**深入推进“双减”工作。**开足开齐开好国家规定课程，全面压减作业总量和时长，健全作业管理机制，提高作业设计质量，确保学生在校内学足学好。开展中小学生学习负担、睡眠时长、手机使用、课外读物、心理健康等定期监测。加强校外培训机构治理。严格审批登记、规范培训行为、纠正违规办学、加强部门协同监管。停止学科类培训机构新增审批，压减学科类培训机构的数量及办学规模。进一步健全常态化监管巡查机制，完善“黑白名单”制度，切实减轻学生过重校外培训负担。将“双减”工作成效纳入学校义务教育质量评价，学生过重作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长相应精力负担1年内有效减轻、3年内成效显著。

#### 第四节 完善公共卫生卫生体系建设

**完善公共卫生应急管理体系。**配合国家、省市部署，慎终如始抓好常态化疫情防控，筑牢织密“外防输入、内防反弹”防控网，安全有序推进疫苗接种，坚决守住来之不易的疫情防控成果。总结新冠肺炎疫情防控工作经验，推动卫生健康治理体系和治理能力现代化建设。完善公共卫生应急管理、物资保障、疾控队伍等建设，提升公共卫生应急处置能力和疾病预防控制能力，强化传染病预警、预检、预报能力。加强公共卫生应急信息化建设，提升卫生安全、疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等公共卫生管理能力。

**提升医疗卫生服务能力。**健全公共卫生服务体系，促进优质医疗资源均衡布局。全面构建“综合性医院-社区卫生服务机构-家庭医生”三级分级诊疗制度，推动优质医疗资源有效下沉，推动构建有序的分级诊疗格局。持续提升高埗医院医疗服务水平，推动高埗医院软硬件设施升级，为高埗医院申报三级甲等医院做好准备，全面提升区域医疗机构综合服务能力和医疗质量。完善基层社区卫生服务体系，构建“一个中心、八个站点”的社区卫生服务体系，进一步满足基层群众基本医疗卫生服务需求。加大对社区卫生服务建设专项经费投入，将社区卫生服务机构一次性建设经费、设备更新、业务培训等纳入财政预算，推动全镇社区卫生服务体系全面升级。以老年人、孕产妇、儿童、残疾人等为重点群

体，加快提高家庭医生出诊率，提供优质的履约服务。加强公共卫生队伍能力建设，加强“名医”引进和培养，引进医疗骨干人才，培养卫生优才，提升医务人员配置水平。

**大力推进中医药服务。**完善基层中医药诊疗体系，充分发挥中医药在常见病、多发病和慢性病防治中的作用。加快完善中医基础设施建设，推动高埗医院中医科室升级，规范中医科室设置，提升中医综合服务能力。充分发挥中医药特色优势，依托全市“治未病”专科联盟等资源，强化与市中医院等中医平台合作与交流，提高全镇中医药队伍专业诊疗水平和服务能力。鼓励有条件的社区卫生服务机构设立中医服务室，提升基层中医在康复治疗、防治慢性病、治未病等领域服务水平。提高中医的社会办医水平，加强规范化管理，有序引进优质中医院服务资源。

## **第五节 完善社会保障体系**

**完善社会保障的制度建设。**全面建立城乡一体化的社会保障体系，扩大社会保险覆盖面，统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业等制度，基本实现“应保尽保”。完善以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、大病保险和商业保险为补充的多层次医疗保障制度体系。不断完善低保、残疾人、困难群众救助机制，切实保障和改善困难群众的基本生活。

**优化劳动保障服务。**坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提高就业质量，实现更加充分更高质量就业。多举措、多维度、全面强化稳就业举措，重点做好离校未就业高校毕业生、登记失业人员、就业困难人员、贫困劳动力等重点群体就业保障工作，构建顺畅、有效的失业登记和就业服务机制。实施分类帮扶，制定有针对性的就业帮扶措施，提供多种形式的就业服务活动，帮助灵活就业。针对难以实现社会就业的特殊群体，加大就业援助力度，合理利用公益性岗位，实施公益性岗位兜底安置。

**完善社会特殊服务。**定期开展计生政策法规、卫生健康等方面的宣讲活动，提高老年人、孕产妇、青少年、残疾人等群体的健康意识。加强社会工作服务机构能力建设，提高专业社会工作在社会心理服务、助残服务、养老服务、妇幼关爱等公共服务、社会服务领域的服务水平，促进社会稳定、和谐发展。对困难老年人、重度残疾人、重病患者、困境儿童、特困人员等特殊对象，加强社会救助兜底保障能力。充分发挥村（社区）、网格员、志愿者以及其他社会力量等作用，创新社会救助模式，拓宽救助资源和救助渠道，健全分层分类的社会救助体系。

**完善社会养老服务。**积极应对人口老龄化趋势，加强养老院、托老所、日间照料中心和老人活动中心等设施建设，逐步完善社区养老服务网络，推动区域养老服务设施网格化

布局。全面推进居家养老服务，重点鼓励社会力量参与社区居家养老服务，推动建设具有综合养老服务功能的居家养老服务机构。联合网格员、社团组织、社工等，建立居家老年人定期探访制度，对空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等特殊困难老人的月探访率达 100%。完善采购服务内容，推进居家养老服务“大配餐”工作，试点与餐饮单位合作，为特殊困难老年人提供集中用餐或配餐服务。

**加强退役军人保障工作。**完善退役军人保障体系建设，落实《中华人民共和国退役军人保障法》，维护退役军人合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。加强落实国家、省、市关于退役军人工作制定的各项政策和各项抚恤金发放。提高基层服务水平，持续开展走访慰问活动，健全常态化联系退役军人制度，做好退役军人就业创业、褒扬激励等工作，实施多元化帮扶援助，不断提高退役军人服务平台体系化、服务手段信息化、服务模式多元化、服务管理规范化、服务队伍专业化“五化”水平。

## **第六节 促进妇女儿童全面发展**

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，推动公共政策、公共产品、公共服务向妇女儿童倾斜，保障妇女儿童合法权益。

**促进妇女全面发展。**全面贯彻落实男女平等基本国策，保障妇女平等获得就医、就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇，提高妇女参与决策管理水平。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康、创业就业等工作。面向适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，提高救治力度。建立健全贫困妇女、残疾妇女、老年妇女等特殊妇女关爱服务体系。严厉打击拐卖、强奸、猥亵等侵害妇女儿童违法犯罪行为。全面推进性别平等教育。

**保障儿童优先发展。**加强儿童思想道德教育和劳动教育，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质。完善未成年人监护制度，健全儿童保护与服务体系。保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美劳各方面实现全面发展。加强儿童友好社区、实践基地和示范点建设，探索在社区、大型楼盘和工业园区建设嵌入式幼儿园和托幼班。完善出生缺陷防治体系。加快公共场所母婴室建设。完善儿童伤害及遭受暴力监测、防控机制，加强儿童网络保护，加强流动、困境儿童关爱保护。严厉打击危害未成年人人身权益的违法犯罪行为，预防未成年人违法犯罪。有序实施儿童青少年近视综合防控计划，开展小学一年级入学视力健康检查，建立视力健康档案，做到早发现早干预。

**加强家庭、家教、家风建设。**深化家庭文明创建、家庭

教育支持、家庭服务提升、家庭研究。构建家庭发展体系，建立完善包括生育支持、儿童养育教育、赡养老人、特殊家庭救助关爱等在内的家庭发展政策。建立家庭教育工作机制，构建家庭教育指导服务体系，推动家校社协同育人。倡导男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系和良好的亲子关系，广泛开展创建幸福家庭活动和新家庭计划，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。

## 第九章 完善基层治理体系，保障社会和谐稳定

加强法治建设，推进法治政府、法治社会一体建设，坚持公正司法，为社会治理提供坚实保障。重视基层自治互动，充分发挥群团组织作用。重视社会平安建设，维护社会稳定，筑牢安全发展屏障。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，营造共建共治共享的社会治理格局。

### 第一节 深化“网格高埗”建设

开展“蓝马甲行走计划”。进一步完善全镇网格化社会管理模式，建立健全社区事务清单制度，强化网格片区管理制度和人员职能职责，落实“五步闭环”机制，依托“智网工程”全新信息系统，强化对各类网格事件的实时检测、分流处置和跟踪问效，不断提升社会治理信息监测、研判、分析和决策水平，持续提升市域社会治理效能。

**推动“大数据+网格化”发展。**持续深化镇“智网工程”，推动“大数据+网格化”融合发展，加强信息化、数字化等手段在社会管理中的应用，构建智能化、动态化、网格化社会治理体系。引导社会组织积极参与，探索建立社区综合服务呼叫中心，重点以居家养老服务、特殊困难人群等为对象，建立求助智能呼叫网络，提高区域网格化管理服务水平。

**规范网格员队伍建设。**深化片区网格员队伍规范化建

设，依托高埗“网格学堂”，分层次、分类别组织学习培训，鼓励社区网格员参加相关的职业水平考试，提升网格员专业能力和工作水平。完善网格员选拔聘用、目标考核、管理使用、待遇晋升等机制，强化日常管理与考核，进一步拓宽网格员的职业发展空间。

## **第二节 深化“平安高埗”建设**

**全力维护国家安全。**坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。进一步拓宽国安宣传覆盖面，积极动员居民自治组织、各大商会、社工机构等社会组织及企业参与人民防线建设，不断充实高埗国家安全人民防线力量。广泛开展法制观念教育，常态化开展国家安全人民防线宣传教育活动，让群众树立居安思危意识，提升对敌防范警惕性。

**加强社会治安综合治理力度。**协调和督促司法、公安、卫健等部门强化对刑释解教、涉毒人员、肇事肇祸重症精神病人及无业闲散等重点人员的日常走访及监管，不断完善各社区各职能部门对可能引发命案的家庭、婚姻、邻里、合同、劳资等矛盾纠纷的排查工作机制。争取实现命案发案数逐年递减。

**实施“智慧警务”工程。**全面提升警务、警力等方面的信息化水平，推进智能监控、智能采集、大数据库等智能化

软硬件设施的建设，建立全方位覆盖、全天候监控的立体化智能综合防控体系。

**推进“智慧消防”建设。**在老旧居民区进一步推进消防设施、电气线路改造升级，“三小”场所、出租屋配备简易喷淋、联网型感烟探测报警器。

**加大宣传试点工作。**深化“平安高埗”宣传工作，依托村（社区）、居民小区、校园、机关单位等，打造一批平安文化宣传阵地。抓好试点推进工作，打造若干个“平安高埗”建设样板，以点带面推动平安文化共建共享。全面开展平安创建活动，创建一批平安村居、平安小区、平安校园、平安单位等。

### **第三节 深化“法治高埗”建设**

**深入开展普法宣传。**推进全民守法普法工作，落实国家“八五”普法规划。以群众需求为导向，深入开展法治宣传教育活动，提高全民法治理念和法律素质，促进自觉守法和依法办事。充分利用好普法阵地，在党政机关、企事业单位、银行、医院、公园、车站等人群集中场所，因地制宜地开展普法宣传工作，强化社会法治宣传教育和舆论引导。

**完善公共法律服务体系。**统筹镇法律服务资源，加强公共法律服务实体平台规范建设，深入推进示范性公共法律服务工作站（室）建设工作，扩大“12348”法律服务热线平

台使用覆盖面。加强基层民主法治建设，以民主法治村（社区）创建为抓手，强化基层党组织对基层民主法治建设的堡垒作用，加强村（社区）民主法制文化宣传及服务体系建设，进一步提高基层治理法治化水平。建立基础群众法律服务机制，深化一村（社区）一法律顾问工作，加强基础群众的法律咨询、援助等服务。推动现代法律服务业发展，促进公共法律服务多元化、专业化。健全公共法律服务工作人员保障体系，加强村（社区）法律服务人才培养，加快培育“法律明白人”，促进基本公共法律服务均衡发展。

**加强法治文化建设。**进一步完善法治文化广场、法治文化长廊、法治文化橱窗、电子显示屏幕等公共法制文化服务设施建设，深入村（社区）、居民小区、校园、工商企业等实体，定期开展法治讲座、法治文化书画展等群众性法治文化活动，鼓励公益法治广告、漫画等法治作品的创作与宣传，推动形成依靠法律、尊重法律的社会潮流。

#### **第四节 推进基层治理现代化**

完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，推动社会治理和服务重心向基层下移，更好提供精准化、精细化服务。健全社区管理和服务机制，发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。加大推进非户籍

人口参与村（社区）“两委”工作力度，创新外来人口参与社会治理的方式，全面促进社会融合。打造“民生大莞家”服务品牌，鼓励社会组织承接民生服务项目，探索建立民生诉求社会认领机制。积极发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

## 第十章 优化政府服务，推进政府治理能力现代化

### 第一节 加强服务型政府建设

强化服务意识，进一步简化行政审批程序，优化政府服务，扩大“不见面审批”“一网通办”“一站办理”服务范围，进一步提升政务服务效能，对办事流程进行再优化、再改造，让群众和企业办事更加便捷。不断优化政务服务工作，进一步加强推广和使用一体化政务服务平台进行业务流转，做好事项在一体化政务服务平台配置上线工作。继续深化政务服务综合窗改革，提高政务服务综合窗占比。加强统筹村（社区）党群服务中心业务指导，提升镇街以及村（社区）“好差评”推广度。对标市、镇关于政务服务大厅文明创建检查标准的具体要求，推动政务大厅等窗口行业精神文明创建工作纵深发展。加强基层基础建设，做好村级换届筹备工作，培育高素质后备干部队伍，增强农村干部的战斗力和战斗力。

### 第二节 加强法治政府建设

配合市科学立法体制机制建设。充分将镇人民群众的意愿和诉求切实反映到上级人大的立法活动中，助推科学立法、民主立法、依法立法。完善行政规范性文件合法性审查机制，建立规范性文件清理长效机制，强化规范性文件的制

定和监督管理。

**健全行政决策机制。**贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，健全高埗重大行政决策程序规定，落实决策启动、公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、决策公布、决策执行和调整等程序要求，规范行政决策程序，提高决策质量和效率，健全科学、民主、依法决策机制。发挥政府法律顾问服务政府效能，完善行政决策合法性审查机制，压实部门法律论证主体责任。建立健全决策问责和纠错制度。

**健全行政执法体系。**严格规范公正文明执法，全面推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。推行并完善行政执法标准化流程，进一步梳理和细化各行政单位行政许可、行政处罚、行政强制等事项。推进镇综合行政执法工作，切实解决多头执法和重复执法问题。落实行政执法与刑事司法衔接机制。

**全面提高依法行政能力。**通过集体学法、法治培训、法治讲堂等多种形式组织各级领导干部、基层办事人员等开展法治培训，提高全镇党政领导干部、公职人员法律意识，知法、懂法、守法，深入推进依法行政。统筹推进法治政府建设，依法接受人大监督，主动接受社会和舆论监督，打造法治政府。

### 第三节 加快推进“数字政府”建设

依托市政务数据大脑，加快推进“智网工程”、一体化政务服务、政府管理效能等政务大数据应用建设。深化政府信息化建设，建设跨部门、跨行业的政府信息共享和业务协同平台，促进政府各部门信息系统的资源交换共享和应用推广，着力打破政府信息孤岛，畅通政务数据整合渠道，推动政府履职数字化应用全业务覆盖、全流程贯通、跨部门协同。建设集约高效的服务型政府，深化政务决策、行政办公、政务服务、应急联动指挥等领域的信息化应用，实现公共服务事项和社会管理服务的全人群覆盖、全天候受理和“一站式”办理。对镇级政务服务进行资源、服务和流程的全面整合，加速推进政务服务事项全部“上网”。完善政府门户网站群，实现政务窗口集中、审批权限集中、政务数据集中，推动政务服务标准化、集成化、便捷化，全面提升政务服务效能。开发“政务服务智能云平台”，推进微信公众号、手机 App、电脑网页“三端通办”，构建服务型网上政府。

## 第十一章 实施保障

### 第一节 健全“多规合一”的规划体系

**加强规划衔接。**做好经济社会发展规划和镇专项规划、镇城市总体规划、镇土地利用总体规划等规划的衔接工作，促进“多规统筹”，强化规划纲要作为制定各专项规划、区域规划依据的重要地位，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，确保规划目标的顺利实现。

**强化规划的空间管控。**“十四五”时期要以“多规合一”统一的空间规划体系为依托，将未来五年空间布局、建设项目落在统一的空间布局图上，构成全市未来五年发展的蓝图。

### 第二节 健全规划落实保障机制

**发挥党的全面领导作用。**持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿规划编制实施的全过程。不忘初心、牢记使命，充分发挥党员和党组织在推动规划落实过程中的先锋模范作用和战斗堡垒作用。

**强化规划任务分解落实。**成立规划实施领导小组，对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，作为部门绩效考核的重要内容。各部门要深化细化落实计划，明确措施、明确责任、明确期限，加强合作、切实推进，提高规划执行力，确保规划目标和任务落到实处。

**增强要素保障。**加强资金、土地等要素对规划实施的保障作用。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务、自主创新能力提升等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重点项目的资金需求。科学调控土地供应，合理调整用地结构，优化土地资源的空间布局，优先保证保障性住房、重点发展平台开发、公共服务改善、重大基础设施和新兴产业项目建设等方面的土地需求。

**强化项目支撑。**明确项目对规划实施的关键作用，围绕重点产业、重要领域，加强招商队伍建设，健全招商引资奖励体系，激发社会力量招商积极性，争取引进一批重点产业项目。做好落地项目跟踪服务，确保土地、资金、政府服务等要素供给，推动项目尽快建成运营，发挥效益。

### **第三节 加强规划实施效果评估**

**加强评估考核。**积极开展对规划指标、政策措施和重大

工程等实施情况的跟踪监测分析，强化动态管理，提高规划实施效果。建立规划实施定期考核机制，引入第三方专业机构开展评估，全面客观评价规划落实情况。健全指标体系和统计制度，加强监测和统计分析，为监测评估和政策制定提供基础支撑。

**强化监测评估。**加强统计工作，顺应发展态势，建立健全统计监测指标体系和统计评价指标体系。创新统计方法，加快完善监测评估体系，实行动态监测，强化对规划实施情况跟踪分析，开展规划中期评估和专项监测，推动本规划顺利实施。规划实施中环境发生重大变化或因其它重要原因，需要进行调整，应依法报镇人大常委会审议批准。在实施完成后，及时进行总结评估，为编制下一个五年规划提供基础。

**扩大公众参与。**进一步整合政府部门信息资源，着力推进规划实施的信息公开，广泛征求人大、政协和社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，充分发挥新闻媒体和群众社团作用，加强社会对规划实施的监督，提高规划实施的民主化和透明度。